



# 人民政协 理论与实践 研究

上海市人民政协理论研究会 2009 年度论文集

主 编 陈海刚

副主编 徐海鹰

主 编 陈海刚

副主编 徐海鹰

# 人民政协 理论与实践 研究

上海市

人民政协理论研究会

2009 年度

论文

图书在版编目 (CIP) 数据

人民政协理论与实践研究:上海市人民政协理论研究  
会 2009 年度论文集/陈海刚主编. —上海:上海人民出版社,  
2010

ISBN 978 - 7 - 208 - 09154 - 2

I. 人... II. 陈... III. 中国人民政治协商会议—理论研  
究—文集 IV. D627 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 032294 号

责任编辑 任学刚

封面装帧 吴志勇 吕怡君

人民政协理论与实践研究

——上海市人民政协理论研究会 2009 年度论文集

主 编 陈海刚

副主编 徐海鹰

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 787 × 1092 1/16 印张 18.5 插页 2 字数 234,000

2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 09154 - 2/D · 1698

定价 30.00 元

# 人民政协理论与实践研究

——上海市人民政协理论研究会 2009 年度论文集

## 编辑委员会

主 任：陈海刚

委 员：朱志诚 张喆人 徐海鹰 李 锐 林尚立

桑玉成 李 琪 孟荣强 齐全胜

主 编：陈海刚

副主编：徐海鹰

编 辑：葛 健

# 深化政协理论研究 推进政协事业发展(代序)

上海市政协主席 冯国勤

2009年是人民政协成立60周年。回顾总结人民政协的光辉历程和宝贵经验,深入研究多党合作和政治协商事业的重大问题,积极探索新形势下人民政协的特点和规律,深化拓展政协理论研究,对推动政协事业发展意义重大。

## 一、认真学习领会中央和市委对推进政协事业发展的新思想新部署

2009年9月15日至18日,中央召开了十七届四中全会,明确提出了加强和改进党的建设的总体要求、目标任务和重要举措,进一步强调了多党合作和人民政协事业在党的工作中的重要地位和作用,对于加强党对统一战线的领导、推进多党合作和人民政协事业发展,具有重大意义。

9月20日,首都召开庆祝人民政协成立60周年大会,胡锦涛同志发表了重要讲话,全面回顾了人民政协的光辉历程,高度评价了人民政协在我国社会主义革命、建设、改革进程中作出的重大贡献,科学总结了人民政协事业发展积累的宝贵经验,深刻阐述了人民政协在党和国家事业发展大局中的重要地位和作用,明确提出了新形势下开展人民政协工作的方针原则和工作要求,是指导新形势下人民政协事业发展的纲领性文件。

胡锦涛同志在讲话中,概括了人民政协60年所取得的四条重要启示:第一,必须坚持把人民政协事业作为中国特色社会主义事业的重要组成部分,在党和国家事业发展全局中部署和推进;第二,必须坚持发挥人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构作用,不断巩固和发展我国多党合作的政治格局;第三,必须坚持发挥人民政协作为

大团结、大联合组织的作用,不断为中华民族伟大复兴增添新力量;第四,必须坚持以改革创新精神推进人民政协事业,永葆人民政协生机活力。胡锦涛同志对人民政协在新的历史条件下发挥更大作用提出了五点要求:第一,继续走中国特色社会主义政治发展道路;第二,继续把推进科学发展作为履行职能的第一要务;第三,继续在促进社会和谐中发挥重要作用;第四,继续为推进祖国和平统一大业贡献力量;第五,继续加强人民政协自身建设。

中共十七届四中全会和胡锦涛同志的重要讲话精神,集中体现了中央在新的历史条件下推进人民政协事业发展的新思想、新部署,我们要认真学习,深刻领会,提高认识,统一思想,指导实践,推动工作。

2009 年 10 月 13 日至 14 日,全国政协举行了人民政协成立 60 周年理论研讨会。这次研讨会紧紧围绕学习贯彻中共十七届四中全会精神和胡锦涛同志在庆祝人民政协成立 60 周年大会上的重要讲话精神,深入研究多党合作和政治协商事业的重大问题,积极探索新形势下人民政协的特点和规律,进一步深化人民政协理论研究、推动人民政协事业发展。贾庆林同志在研讨会上作了重要讲话,着重就进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度讲了四点意见:第一,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国社会政治发展的必然选择;第二,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是符合我国国情、具有鲜明中国特色的社会主义新型政党制度;第三,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为我国社会主义现代化建设作出了重要贡献;第四,在中国特色社会主义道路上不断完善和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。贾庆林同志的重要讲话精神,集中体现了中央对进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的新思想、新部署,我们要从坚持我国基本政治制度的战略高度,认真学习、深刻领会精神实质。

2009 年 9 月 27 日至 28 日,市委召开庆祝人民政协成立 60 周年暨上

海市政协工作会议。这次会议按照胡锦涛同志在庆祝人民政协成立 60 周年大会上讲话的要求,总结了上海政协工作的成绩和经验,分析了政协工作面临的新形势、新任务,研究加强和改善党对政协工作的领导。俞正声同志作了重要讲话。会上还下发了《中共上海市委关于进一步加强人民政协工作的实施意见》。

俞正声同志在讲话中,对充分发挥人民政协的制度优势和重要作用、进一步加强和改善党对人民政协的领导,提出了明确要求,作出了全面部署。市委的实施意见,对于切实把政治协商纳入决策程序、切实完善人民政协的民主监督机制、切实提高人民政协的参政议政实效、切实抓好人民政协的自身建设、加强和改善党对人民政协的领导,都作出了明确具体的规定。市委召开的政协工作会议,对于当前和今后一个时期的政协工作,具有重要的指导意义。

认真学习贯彻中共十七届四中全会精神,学习贯彻胡锦涛同志在庆祝人民政协成立 60 周年上的讲话精神,学习贯彻贾庆林同志在人民政协成立 60 周年理论研讨会上的讲话精神,学习贯彻市政协工作会议精神,是当前和今后一个时期人民政协的一项重大政治任务,也是人民政协理论研究工作的一项重大政治任务。我们要在深刻领会中央和市委关于推进人民政协事业的新思想、新部署的精神实质上下功夫,切实把思想认识统一到中央和市委的新思想新部署上来。

## 二、深刻认识人民政协事业发展面临的新任务新要求

俞正声同志在市政协工作会议上指出,“当前,上海正处在改革发展的关键阶段,尤其需要群策群力、集思广益,使各项决策建立在民主科学的基础上,经得起历史和实践的检验;尤其需要调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,形成推动发展、克难攻坚的强大合力;尤其需要协调好各种利益关系、妥善化解各类社会矛盾,最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素,为改革发展创造和谐稳定的环境”。他强

调,“充分发挥政协组织在协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局方面的独特优势和作用尤为重要”。俞正声同志强调的“三个尤其需要”、“一个尤为重要”,为我们深刻认识人民政协事业发展面临的新任务、新要求指明了方向。

1. 发展人民政协事业是推动党和政府科学民主决策的需要。上海的改革开放取得了有目共睹的伟大成就,但也面临着不少突出矛盾和问题,呈现出一系列的阶段性特征,出现一系列新情况、新问题,特别是如何办好一届成功、精彩、难忘的世博会,如何应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展,如何保障和改善民主、维护社会稳定等等。政协是人才库、智囊团,又是扩大公民有序政治参与的重要渠道和平台,发挥政协的优势和作用,广泛吸收各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士协商议政,把各方面的积极性、主动性、创造性充分调动起来,群策群力、集思广益,形成推动科学发展的强大合力,能使党和政府各项决策建立在科学民主的基础上,经得起历史和实践的检验。

2. 发展人民政协事业是促进社会和谐的需要。随着改革开放不断深入,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化,上海作为一个国际化大都市,维护社会稳定的任务更加繁重和艰巨。加强政协工作,坚持把发扬民主、增进团结、协调关系、化解矛盾作为履职的重要着力点,努力促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐,能积极协助党和政府协调好各种利益关系、妥善化解各类社会矛盾,为改革发展创造和谐稳定的社会环境。

3. 发展人民政协事业是扩大团结、汇聚力量、形成合力的需要。上海正处在改革发展的关键阶段,需要调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,形成推动发展、克难攻坚的强大力量。人民政协是中国共产党领导的各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士大团结、大联合的组织,是党和政府联系群众、团结各界的重要桥梁和纽带,是中华民族强大凝聚力

的重要实现形式。加强政协工作,能进一步凝聚力量,充分调动各方面的积极性和主动性,为上海加快实现“四个率先”、加快建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市提供强大的力量支持。

### 三、努力推进政协理论研究工作

胡锦涛同志在庆祝人民政协成立 60 周年大会上的讲话中指出:“人民政协事业发展壮大是我们党不断着眼于新实践新发展、不断进行探索和创新的结果。只有牢牢把握时代脉搏,始终保持蓬勃朝气,不断推进人民政协理论创新、制度创新、工作创新,人民政协事业才能保持旺盛活力,在坚持和发展中国特色社会主义中发挥更大作用。”胡锦涛同志还指出:“各级党委要重视人民政协理论建设,发挥各级人民政协理论研究会作用。”胡锦涛同志的讲话,对政协理论研究工作,对政协理论研究会工作,都提出了很高的要求,为做好新形势下的政协理论研究工作指明了方向。

目前,中央、市委推进人民政协事业的部署和要求已经明确,加强政协理论研究工作,对于贯彻落实中央、市委的部署和要求,推进政协事业发展具有十分重要的意义。我们要按照中央和市委的要求,主动积极适应形势任务的发展变化,始终坚持正确的政治方向,充分发挥政协理论研究会的作用,加强政协理论建设,努力为推进政协事业新发展提供理论依据和理论指导,努力在推进政协理论创新、丰富政协理论方面有所作为、有所贡献。

1. 把中央的方针政策和上海的实际情况紧密结合起来。根据中央的战略部署,上海的发展目标是建设“四个中心”和国际化大都市,这对上海的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设,都提出了特定的要求,也对政协工作提出了特定要求。从上海政协工作的实践来看,贯彻落实中央关于政协工作的方针政策,必须吃透精神,把握实质,从上海的实际出发,找准结合点和工作着力点,体现中国特色、上海特点。比如,关于上海政协工作的目标定位,我们初步考虑了以下七个方面:一

是大团结、大联合的重要组织,二是政治协商的重要机构,三是民主监督的重要形式,四是参政议政的重要场所,五是反映社情民意的重要渠道,六是推进民主政治的重要平台,七是提高执政能力的重要途径。这样的目标定位是否合适,是否符合中央的方针政策和上海的实际情况,还需要在探索中完善,在实践中检验,更需要上升到政协理论的层面,进行深入系统的分析、研究、论证和概括。

2. 把理论研究和应用研究紧密结合起来。理论研究是基础,具有根本性、长远性和方向性。应用研究则是为解决现实问题提供办法和方案。把理论研究和应用研究结合起来,就能使我们的工作探索和工作实践,既有理论的高度和深度,又有现实的指导性、针对性和可操作性。例如,在学习实践科学发展观活动中,我们广泛听取意见,经过总结提炼,提出了“两个并重、两个探索”的工作思路,即课题调研与搭建平台并重,履行职能与团结各界人士并重,探索团结民主的方式方法、探索履行职能的方式方法。这个工作思路,就是以科学发展观指导政协工作,针对政协工作中遇到的实际问题提出来的,是理论研究和应用研究相结合的产物。这个工作思路,是否符合科学发展观的本质要求,是否体现了政协工作的特点和规律,在理论上也是可以继续探索 and 研究的。在工作实践的过程中,我们感到既要注重理论研究,又要注重应用研究,尤其要注重把理论研究和应用研究结合起来,这样的研究成果,对指导实践、推动工作的作用非常大。

3. 把继承传统和开拓创新紧密结合起来。人民政协经过 60 年的实践,创造了许多成功的做法,积累了丰富的经验,形成了优良的传统,这是做好新时期政协工作的宝贵财富,需要认真系统地学习掌握。在新的历史条件下,人民政协也面临着许多新情况、新问题,需要我们在继承传统的基础上,勇于开拓进取,善于创新发展。例如,胡锦涛同志在庆祝人民政协成立 60 周年大会上的讲话中提出:“充分发挥人民政协在扩大公民

有序政治参与中的重要渠道和平台作用,广泛吸收各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士参与国事。”胡锦涛同志还提出:“要注重发挥人民政协界别优势,扩大人民政协团结面和包容性,切实发挥政协界别作为扩大社会各界有序政治参与的重要渠道的作用,积极探索开展界别活动新方法新途径,充分调动各界别参政议政积极性。”胡锦涛同志对人民政协提出的这两个新要求,是着眼于新实践、新发展提出来的,体现了面对现实、开拓创新的精神,有着十分深刻的政治内涵和十分深远的历史意义。我们贯彻落实胡锦涛同志提出的这两个要求,同样要有开拓创新的意识和精神。政协理论研究,既要注重研究政协的历史和传统,又要注重研究政协的现状和创新,尤其要注重把研究政协的历史传统与现实创新紧密结合起来,揭示政协事业发展的历史规律和发展趋势,从而为政协事业的不断发展、健康发展提供强有力的理论支撑。

当前,人民政协事业已经站在新的历史起点上,面临着重要的发展机遇,政协理论研究同样也面临着重要的发展机遇。我们要按照中央和市委的部署要求,解放思想,实事求是,与时俱进,弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风,奋发有为,扎实工作,努力以政协理论研究的新成果,丰富和发展中国特色社会主义人民政协理论,为开创政协工作新局面、推动政协事业新发展做出新贡献。

---

(本文是冯国勤同志2009年10月22日在“人民政协成立60周年理论研讨会暨市政协中心组学习会上的讲话)

# 目 录

## 深化政协理论研究 推进政协事业发展(代序)

..... 上海市政协主席 冯国勤 / 1

### 理 论 篇

关注人民政协在我国政治体制中定位问题 谢遐龄 / 3

创造协商是人民政协工作基本使命 林尚立 / 16

论坚持人民政协独特的组织属性 浦兴祖 / 21

论人民政协的规范化、制度化建设 熊衍元 / 36

科学发展观与人民政协的职能拓展 齐卫平 / 43

论人民政协的整合执政资源功能 刘 杰 / 51

科学认识人民政协主题表达的时代内涵 尚红娟 / 60

科学发展观与人民政协工作的资源开发 郝宇青 / 71

人民政协任务的历史定位与科学发展 殷啸虎 / 80

《共同纲领》的显著特点及其重大意义 顾行超 / 89

### 实 践 篇

历史·定位·开拓 余源培 / 101

完善和改进人民政协民主监督工作机制的若干设想 周关东 / 110

浅谈在人民政协工作中创新加强团结发扬民主的方式

方法 王彝伟 / 124

人民政协应成为汇聚和引领民意的强大力量 蒋德海 / 142

|                                 |                  |
|---------------------------------|------------------|
| 关于政协界别工作理论学习认识                  | 李墨龙 / 152        |
| 论人民政协完善政策的功能                    | 朱应平 / 164        |
| 关于人民政协工作若干问题的思考                 | 过传忠 / 178        |
| 关于突出人民政协的民意功能的实践与思考             | 张布尔 / 184        |
| “政协新闻”的实践与探索                    | 王建运 / 191        |
| 关于新形势下进一步加强和改进提案工作的对策和建议        | 闸北区政协提案委员会 / 198 |
| 对建立提案结案报告制度的探索与思考               | 闵行区政协课题组 / 205   |
| 发挥政协在社会建设中的作用                   | 邓伟志 / 213        |
| 论政协宣传                           | 宋立桐 / 218        |
| 实现政协协商民主的政治目标,必须营造一个和谐、民主的政治环境  | 徐本力 / 228        |
| 正确处理八个关系                        | 李昌道 / 238        |
| 深入开展人民政协理论研究需要把握的三个要点           | 杨静漪 / 248        |
| 上海市人民政协理论研究会 2009 年应征论文摘要 / 255 |                  |
| 上海市人民政协理论研究会 2009 年应征论文存目 / 276 |                  |
| 上海市人民政协理论研究会 2009 年论文评奖结果 / 278 |                  |
| 后记 / 281                        |                  |

# · 理 论 篇 ·

---



# 关注人民政协在我国政治体制 中定位问题

谢遐龄

人民政协成立一个甲子,作为我国政治体制重要组成部分,在这60年中不断发展成长,从一个方面体现了我国政治制度的发展、成熟过程。中国共产党开创和领导的中国特色社会主义事业,是人类历史上前所未有的崭新创举。正确认识和理解这一创造中建立的各项制度是十分重要的,也是有相当难度的。明确人民政协在我国政治体制中的定位,将在理论上和实践上对我国政治健康发展起重要作用。

## 一 方法论讨论:区分规范性理论、解释性理论

理论有描述、解释、规范等功能,并以功能区分成若干类型。描述性理论与解释性理论之间界限较模糊。这是因为任何描述都带有先行的理解,因而描述中内涵着解释。没有纯粹的描述性理论,只有关于目击事实的报道是纯粹的描述。然而那是单个的事实,不是理论。描述性理论,尽管意图是客观描述,也会不可避免地渗透进描述者借以观察的理论,因而带有解释性质。所以描述性理论与解释性理论之间区别主要是侧重点不同,缺乏严格划分二者之判据。

要区分规范性理论与上述两种理论,可以找到严格划分之判据。这个判据就是:无论描述还是解释,是针对已经存在的事实而言;而规范则是针对尚不存在的未来事实,或似是而非地存在的事实而言,

换句话说,是欲推动某种意愿实现。

把人民政协比之于“上议院”,就是用西方政治的“三权分立”理论、模式看中国事物。此时“三权分立”用作规范性理论。人民政协是中国人民革命实践中创造的史无前例的新事物。建设政协理论,应当在这一新事物自身发展方向上寻找健全、完善之道,因而首先应当建设解释性理论。

人们往往容易用旧理论看新事物。这是因为面对新事物,一时缺少新理论,或者新理论不够完备、不够系统因而缺乏说服力,有时还有话语系统的习惯势力起作用。讲清描述性、解释性理论与规范性理论之间的区别会使研究目标清晰,因而是很有必要的。

## 二 本论题可归结为两个问题

人民政协是什么?

这是个要求用解释性理论回答的问题。《政协章程》写道:“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。”《中共中央关于加强人民政协工作的意见》(2006 年 5 号文件)揭示了政协建设的三项理论基础:“人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造。”并提出“人民政协是我国政治体制的重要组成部分,在我国政治生活中具有不可替代的作用”的论断。这一论断要求回答下述两个问题:

第一,我国政治体制架构是怎样的? 第二,人民政协在我国政治体制中定位是怎样的?

回答这两个问题就是建设一种新的解释性理论。

我国的人民代表大会制度,由全国人民代表大会选举中央政府(国务院)、最高人民法院、最高人民检察院,还选举立法机构(人民