

县域经济探索

李冠群

中共中央党校出版社

县域经济探索

李冠群

中共中央党校出版社

(京)新登字 100 号

县域经济探索

李冠群

责任编辑：张克敏 董德明

封面设计：董思敏

责任校对：陈剑峰 董荣权

版式设计：董德明

出版发行：中共中央党校出版社

地址：北京海淀区大有庄 100 号

邮编：100091

电话：258. 2931 258. 1868

经销：新华书店

印刷：广东茂名日报社印刷厂

开本：850×1168 毫米 32 开

版次：1995 年 1 月第 1 版

字数：323 千字

印次：1995 年 1 月第 1 次

印张：12

印数：3000 册

书号：ISBN7-5035-1198-2/F·184

定价：11.40 元

如印装质量不合格 本社发行部负责调换



作者简介

李冠群，1948年出生于广东信宜县，大专文化，经济师。1968年参加工作，1969年入党。曾任信宜县池洞、朱砂公社党委常委、副书记、革委主任、党委书记；1980年当选为县委常委，后兼县委办主任；1983年任县委副书记；1986年至现在，先后任信宜、化州县长；化州设市后，任第一任市长。从事领导工作20多年来，认真贯彻执行党的路线方针政策，勇于开拓，出色完成本职工作任务。尤其是任化州县长、市长后，创造性开展工作，累计组织资金10亿元投入经济和基础设施建设，兴办了发电厂、自来水厂、程控电话及路桥建设等18项重点工程。全县有28项工作获全国和省市先进，个人也多次被评为省市先进工作者。此期间，还积极从事县域经济理论与实践的探索，先后发表文章30多篇。

自序

经过半年多的筹备，我的《县域经济探索》集子终于问世出版了。回顾此书结集的历程，可谓是不易，它是我二十多年来，从事经济工作特别是县域经济工作艰苦探索的记录。这当中，既有与同事合作集体智慧的结晶，更有我自己拼搏学习工作实践的总结。

我于1968年参加工作，先后在信宜县茶山、池垌、朱砂公社担任办公室干事、组织委员和县委常委、党委副书记、革委主任、党委书记等职务；1980年当选为信宜县县委常委，后兼任县委办公室主任；1983年春任信宜县委副书记，分管农村工作；1986年至现在，先后任信宜县、化州县县委副书记、县长。这期间，曾在中央农业管理干部学院华南农业大学分院进修农业经济管理大专班，并参加省委党校县委书记、县长岗位培训班学习；1993年获得经济师职称。参加工作二十多年来，尤其担任县级领导职务十四年特别是1986年主管县政府全面工作以来，我积极从事县域经济发展的探索，力求用科学的决策和管理方法，奋力开拓，创造性地做好政府的各项工作，使县域经济得到全面、协调、快速、高效的发展。特别是近年来，在市场经济发展的新时期，对如何把握机遇，深化改革，解放和发展生产力，提高经济效益等方面，均进行了艰苦和较为深入的探索，为振兴县域经济尽了一份绵薄之力。这其中的艰辛，也只有我自己身历其境才能有切身的深切感受。

为了总结自己在县级经济领域里的艰苦探索和追求，我努力学习，积极实践，勤奋笔耕，先后在《南方日报》、《中国水利报》、

《茂名日报》、《南方论刊》、《中国百名县长谈改革》、《管理纵横》、《中国城市县区领导论集》等报刊、书刊上发表了几十篇理论性、经验性的文章，有的文章还获得茂名市社会科学研究成果奖励。总结昨天是为了更好地发展今天，展望明天。有鉴于此，我将自己多年来公开发表和一些尚未公开发表的文章汇编成集，旨在检验自己从事县域经济探索的足迹，也许能为自己发展今天，开创明天作出新的贡献起到推波助澜的作用；或许也能给从事县域经济探索的同志提供一些有益的参考。

这本书汇编的文章，均按写作的时间顺序进行编排，没有按照内容的性质进行分类，这主要是为了便于检索自己在那一年所作的重点探索。另外，这本书的出版得到中央党校出版社的鼎力支持，得到中央农业管理干部学院华南农业大学分院的有关教授、专家及信宜县、化州县有关部门和有关同志的热心帮助，尤其得到原中共茂名市委讲师团团团长董德明副教授的诚挚关心和协助，在此，一并致以衷心的感谢！

最后，由于自己的学识水平、工作能力有限，集子里的文章尚有许多不足之处，诚望读者见谅并多作指正！

作者

1993年秋于广东省化州县城

目 录

关于充分利用信宜山区气候资源,为振兴经济服务的探讨	(1)
(一九八四年十二月)	
用系统论的观点,认识森林在农业生态系统的中心调节作用	(11)
(一九八五年三月)	
对信宜县扩大森林资源问题的探讨	(19)
(一九八五年四月)	
关于信宜县土壤资源的评价以及提高土壤肥力途径的探讨	(27)
(一九八五年六月)	
论农村劳动力的战略转移	(42)
(一九八五年七月)	
试论农业机械化的重要性	(50)
(一九八五年八月)	
调整农村产业结构,大力发展商品经济	(54)
(一九八五年九月)	
实现农业现代化的意义及其途径	(62)
(一九八五年十月)	
浅谈村镇总体规划的基本原则和应注意的问题	(67)
(一九八五年十一月)	

关于综合开发利用信宜县山地资源的探讨	(71)
(一九八五年十二月)	
试论乡镇企业在建设有中国特色社会主义事业中的地位与作用	(79)
(一九八六年八月三日)	
两副担子一齐挑,两个文明一齐上	
——一九八六年信宜县两个文明建设的经验与体会	(88)
信宜县人民调解工作透视	(97)
(一九八七年三月)	
发展开发性农业,繁荣山区经济	(101)
(一九八七年七月四日)	
它山之石,可以攻玉	
——赴佛山市参观学习的情况报告	(107)
(一九八七年十一月二十五日)	
坚持改革开放,发展山区经济	(117)
(一九八八年三月)	
发挥山区优势,振兴信宜经济	
——庆贺“云开”牌脂松香荣获国家金质奖	(123)
(一九八八年四月五日)	
鼓励个体经济的健康发展,维护个体劳动者的合法权益	(127)
(一九八八年六月)	
把握机遇,借梯上楼,加速发展外向型企业	(134)
(一九八八年十二月)	
试析信宜县人民政府换届后两年来工作的实绩	(139)
(一九八九年一月)	
发展出口商品生产基地,加速内向型经济向外向型经济转变	(150)
(一九八九年一月)	
任信宜县县长工作的回顾	(156)

发挥竹子资源优势,办好竹制品出口基地	(165)
(一九八九年四月)	
学习焦裕禄,为民办实事	(171)
(一九九〇年八月)	
深化改革,切实抓好第二轮企业承包责任制	(177)
(一九九〇年十月)	
依靠群众,发展北运菜	(186)
(一九九〇年十一月)	
搞好“菜篮子”工程,大力发展北运菜	(191)
(一九九〇年十一月二十八日)	
以提高经济效益为中心,深入开展“质量、品种、效益年”活动	(195)
(一九九一年四月)	
物质·精神·力量	(198)
(一九九一年五月三日)	
全面规划,建设纵横交错的公路网	(210)
(一九九一年五月)	
走向现代化的科学决策方法体系	(216)
——用系统工程方法编制化州县经济中长期战略计划	(216)
(一九九一年六月)	
加快市场建设步伐,完善农村集贸市场	(222)
(一九九一年十一月)	
狠抓扭亏增盈,提高经济效益	(226)
(一九九一年十一月)	
化州县改造中小学危房的调查	(232)
(一九九一年十二月)	
积极稳妥推进改革和治理整顿	(239)
(一九九二年三月五日)	

扩大改革开放,加速化州经济发展的战略思考	(248)
(一九九二年三月)	
总结成绩,找出差距,促进乡镇企业上新台阶 ——一九九二年上半年化州乡镇企业的回顾	(253)
(一九九二年八月十七日)	
抓好水利基础产业,推进化州经济建设	(260)
(一九九二年八月)	
提高认识,加强领导,切实搞好国有资产产权登记工作	(265)
(一九九二年九月)	
质量与效益并进,“半壁河山”更璀璨 ——化州县乡镇企业开创新局面	(272)
(一九九二年九月)	
在化州县县长的岗位上	(276)
(一九九二年十月)	
适应市场经济发展需要,认真抓好交通通讯电力建设	(286)
(一九九二年十月二十八日)	
适应市场经济发展,切实做好北运菜运销工作	(291)
(一九九二年十一月)	
发展外向型企业,拓展海外市场	(301)
(一九九三年二月)	
化州县三年政府工作的回顾	(308)
(一九九三年三月二十六日)	
努力发展县域市场经济	(320)
(一九九三年四月十九日)	
把握机遇,振兴化州 ——为《化州腾飞》画册作序	(322)
(一九九三年五月)	
奋力开拓,把环境保护工作推上新台阶	(324)
(一九九三年六月)	

携手振兴化州,共扬宏图大业 ——在化州县香港招商洽谈会上的讲话……………	(330)
(一九九三年六月十二日)	
金色的希望……………	(334)
(一九九三年七月)	
转换企业经营机制,努力提高经济效益……………	(338)
(一九九三年八月)	
努力完成全县普及九年制义务教育的任务……………	(347)
(一九九三年八月)	
发展糖业生产,促进化州经济发展……………	(351)
(一九九三年八月)	
以设市为动力,开创经济工作新局面……………	(355)

附 录

唤醒沉睡的山宝

——信宜县县长李冠群盛赞改革开放……………	(360)
(一九八七年十月十一日)	

这里是大有希望的宝地

——访信宜县县长李冠群……………	(362)
(一九八八年三月二十九日)	

运筹帷幄话信访

——信宜县县长李冠群采访记……………	(365)
(一九八八年九月)	

振兴地方经济路在何方,化州县长看准骨干企业……………	(371)
(一九九二年一月)	

爱心系校园

——记化州县县长李冠群关心教育事业的事迹……………	(373)
(一九九三年八月)	

关于充分利用信宜山区气候资源为振兴经济服务的探讨

(一九八四年十二月)

信宜地处北回归线以南，处于热带和亚热带的过渡地带，属于南亚热带季风暖湿气候，温、光、水、热的气候资源都相当丰富。全县东西长 86 公里、南北宽 37 公里，幅员面积 3080.5 平方公里，形似金鱼，海拔在 65m—1704m 之间，居于云开大山的腹地，地形比较复杂，有台地，低丘，高丘，低山、中山和高山，海拔 500m 以下的面积占 71.42%，500m 以上的面积占 28.58%。中部崇山峻岭，形成了天然气候屏障，南北气候差异较大，山区的经济发展受到气候因素的制约，自然气候资源与振兴山区经济息息相关。由于信宜的特定地理位置和复杂的地形，气候资源和自然资源都十分丰富，对振兴山区经济也十分有利。因此充分利用山区的气候资源，为振兴经济服务，为发展商品生产服务，把山区气候资源的优势变为商品生产的优势，值得深入探讨。

一、种地三熟巧安排，冬种当作一造抓

信宜县日照长，太阳辐射强，1954 年至 1980 年计算，年平均日照时数为 1939.3 小时，平均每天日照时数为 5.3 小时，日照百分率达 44%；年总太阳辐射量为 108.7801 千卡/cm²，平均日辐射量为 298 卡/cm²；年平均日温度在 16.6℃—23℃ 之间，南部平均日温为 23℃，西南部为 22.3℃，中部山区为 18.7℃，最高寒的大雾岭

区为 16.6°C ，一般地区大于 5°C 的积温都在 7500°C 以上，大于 10°C 的活动积温都在 6500°C 以上。全县冬短夏长，南部无霜期可达 347 天，中部山区无霜期一般有 230—245 天，个别高寒山区无霜期也有 205 天。由于热量丰富，气温较高，夏长冬短，除个别高寒山区外，基本上仍属长年宜耕地区，可满足主要农作物一年三熟生长的需要。每年 4—10 月份是光能热能等气候资源最集中的时段，其间日照时数平均为 1272 小时，占全年 65.6%，太阳辐射量为 72.27 千卡/ cm^2 ，占全年 66%，可满足全县 90% 以上地区发展种植双季稻的需要，只有约占 10% 的高寒地区宜种中季稻及一造旱粮的两熟。7—8 月份为各地最高光能热能月份，双季稻的安排两造向中间这两个月份靠拢，是可以提高光能利用率，夺取稳产高产，增加农业经济效益的有效途径。头年的 11 月至次年 3 月是全县冬天气候季节，但这个时段，绝大部分的地区日温仍然比较高，光照也比较足，一般日温都在 10°C 以上，低于 5°C 至 0°C 以下的天数时数都比较少连续出现，只是偶有间隔出现。这一时段全县日照数平均为 667.1 小时，占全年 34.4%，太阳辐射量平均为 36.5107 千卡/ cm^2 ，占全年的 34%，可见这一时段光、温、热均占全年的 $1/3$ 多，这样的气候十分有利于发展冬种生产。因此，在抓好一年两熟的水稻为主体的农业生产外，发展冬种生产，把冬种当作一造抓，既是提高有限耕地的复种指数，充分利用耕地的重要措施，也是充分利用全县南亚热带山区气候资源优势的有效途径。

一年三熟，增加复种指数，提高耕地利用率，充分发挥信宜山区气候的优势，如按传统农业的作法主要是用于发展粮食作物。但是随着粮食生产水平的提高，随着人们食物结构的变化，也不一定要全部种植粮食作物，可以发展更多经济作物，因地制宜调整农业生产的布局与结构，为山区商品生产服务。要在提倡群众口粮自给与完成上调国家粮食任务的基础上，调整耕地作物的布局，拿出更多的耕地种植经济价值高人民生活需要的经济作物，提高经济效益和社会效益，改变长期以来传统单一粮食生产的农业经济结构。当

前全县粮食作物与经济作物从种植面积比例到产值收益比例都严重失调,例如1982年全县粮食作物与经济作物的种植面积比例是91.64:8.36,产值比例是88.18:11.82。因此,调整农业种植业的作物布局,扩大经济作物种植面积,势在必行。扩大经济作物面积种植,既能充分利用山区气候资源,也能取得更佳的经济效益。一年三熟中,两造水稻要保持在60—70%的种植面积,大力提高单产,以满足人民生活用粮之需,也要拿出30%左右的粮地面积种植热带亚热带的高效益的各类经济作物。南部地区冬天气温高,冬种可种黄烟、红烟、马铃薯以及各类经济价值高的蔬菜,发展南菜北运,打通销路,这样1亩冬种可收入150—300元,高产的可收入400多元,经济效益相当可观;中部、北部山区气温比南部略低,冬种可发展耐寒的油菜、蚕豆、豌豆、蔬菜等,进而把豆类、蔬菜类加工增值,提高商品率,扩大销路,经济效益也是很好的,1亩冬种也可收100—200元;高寒山区也可种植耐寒蔬菜、蒜头等,这样经济价值也不错,是大有可为的。当然冬种南部种蕃薯、春小麦,中部北部山区种春小麦等粮食作物也可以,再把粮食转化发展畜牧业,转化为增值较高的肉、奶、蛋等产品,也大有发展前途,值得大大提倡。

总之,我县耕地有限,必须在有限的耕地上提高利用率,发展一年三熟,充分利用南亚热带气候资源的优势,为取得更多的商品性的农副产品的物质财富,增加经济效益而花力气,大作文章。

二、耕山利用气候带,多种经营效益佳

信宜县山地面积365.4万亩,占79%,耕地43万亩,占9.3%,村庄、河流、水库水塘等53.5万亩,占11.7%,人均山地4亩多,耕地5分,山地丘陵是土地结构的主体,山地多是一大优势。山地面积广阔,南亚热带气候资源丰富,为全县发展多种经营提供了良好的条件。但是,由于长期来受“左”的思想影响,山区经济单一化,以粮为一,以用材林为一,忽视了山区多种经营的发展,抓了5分耕地,丢了4亩山地,过去失误在山地,山区优越的自然资源与

气候资源条件没有得到充分利用,山区的劣势制约了优势的发挥。从而导致了全县山区经济内部的农、林、牧、副、渔五业畸形发展,严重比例失调,经济效益差,山区气候资源利用率低。根据1982年统计:在农业总产值中,农业占44.32%,林业占11.58%,牧业占14.78%,副业占28.89%,渔业占0.4%。耕地占面积9.3%产值却占44.32%,山地占面积79%,而产值只占11.58%,平均每亩林业用地收入也只有7.50元,由此可见,山地经济效益确是低得可怜。这也说明了不充分发挥山区自然资源与气候资源的优势,不充分利用山多的优势,有山不靠山、不养山,山区始终是富不起来。因此总结以往的经验教训,充分利用山区气候资源、自然资源,因地制宜发展山区经济,振兴山区经济的方针应该是:“以林为主、粮林并举、林牧并举、用材林经济林并举,多种经营,综合发展,提高效益。”信宜县的优势在山地,山地生物产量大、种类多,林业为主的多种经营的综合发展大有可为。根据全县的实际,山地经济发展既应着眼于提高经济效益,也应注意山区农业生态系统的平衡发展,保护山区生物资源,养山靠山吃山,依靠山地提供大量的财富,发挥山区优势。使山地生产的物质交换与能量的转移趋于良性循环的轨道。

目前,信宜县以林业为主的多种经营发展很不理想,用材林占90%,经济林只占10%。用材林多,经济林少,针叶林多,阔叶林少,林种单纯,树种单一,经济效益差,严重阻碍了山区经济的发展。经济林比用材林生产周期短得多,收益高得多,只有把用材林与经济林同时并举发展,才能长短结合,保护用材林的发展,既有当前的经济效益,又有长远的生态效益,使农业生态趋于动态运动发展的平衡之中。为此,必须把目前用材林占90%,经济林占10%的布局结构,在短时期内调整为用材林占60%左右,经济林占40%以上的布局才比较适宜,以适应振兴山区经济发展的需要。当前重点是要发展山区经济林,把发展林业与发展木本粮、油、果和饲料植物结合起来,种植经济价值高又能起复盖作用的多年生木本作物,

综合发展以林业为主体的山地多种经营,提高经济效益与生态效益。

在调整山地林种布局发展经济林中,必须考虑全县山地气候分带的特点,使经济林的发展取得最佳的适生区域,取得更佳的经济效益。信宜县从低丘到高丘、高山海拔高度在 40—1704m 之间,山地的气候要素,随着海拔高度升高而发生有规律的变化,气候要素等高线呈环形分布,在垂直方向上组成气候带,形成立体形式的分布。按照气候带的温度指标要求,信宜县西南部海拔低于 100m 地区属北热带,西北、中部、北部海拔 100—500m 地区属南亚热带,东部、东北部海拔 500m 以上地区属中亚热带,其中海拔 1000m 以上地区属北亚热带的标准。由于山地气候呈立体分带的特点,因此山地林业为主的多种经营作物种植也要分层,形成一个山地立体形的林业为主的多种经营,使经济林作物的布局充分利用选择山区有利的中小地形的中小气候条件,趋利避害,发挥气候资源的优势。根据全县用材林、经济林品种对生育繁殖、气候环境的条件要求,要因地制宜,充分利用山区气候资源,发挥我县南亚热带气候的优势,适当集中、发展以林业为主的山区多种经营的生产基地,建立热带、亚热带林木作物生产基地,用人工模拟建立起热带、亚热带林木生态系统结构,当前要重点发展热带、亚热带经济林,要大力发展丹竹、毛竹、八角、玉桂、水果、药材、茶叶等经济林种,提高山地林业为主的多种经营的经济效益,提高对环境的保护能力,提高对气候资源的利用率。根据全县山地气候分带林业为主多种经营作物分层的原则,应重点建设具有山区特色的 8 大热带、亚热带的用材林与经济林的商品生产基地,为山区经济发展奠定坚实的基础。

1. 建立以松、杉为主及珍贵楠木、格木、赤黎等阔叶用材林的生产基地。海拔 200m 以下以松为主,发展楠木、赤黎、格木等阔叶林;200—500m,以松、杉混交林为主,适当发展荷木;500—1000m 以杉为主,松、杉混交为辅,也可发展荷木,1000m 以上则以松林为主。用材林全县大体保持松 130 万亩,杉 50 万亩,阔叶林杂木 20—30 万亩。

2. 建立以香蕉、荔枝、柑橙、柿子、黑榄、山楂为主的水果生产基地。海拔 200m 以下的山地种香蕉、荔枝、龙眼、菠萝、芒果、柚子；200—400m 山地种柚子、三华李、柑橙、柿子等；400—600m 山地种柿子、三华李、柑橙、黑榄、罗汉果；100—700m 以种山楂、黑榄、三华李为主，700m 以上以种山楂、黑榄、桔子为主，水果由 4 万亩发展到 10 万亩。

3. 建立茶叶生产基地。信宜县种茶，得天独厚，发展茶叶大有前途，从现有实践上看，茶叶的主要产区最好分布在 350—1200m 之间，其中又以海拔 500—1000m 的云开山脉东南—西南坡向，建立高产茶园最为适宜，这里温度适中，云雾弥漫，可种植各种名茶，茶叶我县拟由 1.5 万亩发展到 5 万亩。

4. 建立以砂仁为主的南药生产基地。海拔 200m 以下的山地可种胡椒、枝子、银花、丁香，200—600m 可种砂仁、玉桂、银花、山苍子、白术，600—900m 可种田七、党参、杜仲等，以砂仁为主的药材拟由目前 2.5 万亩发展到 15 万亩。

5. 建立以丹竹、毛竹为主的竹子生产基地。信宜县原有竹子 5 万多亩，每年加工竹器外贸出口，收入 1000 万元以上，发展竹子价值高、潜力大，海拔 500m 以下可发展丹竹，海拔 500m 以上的山区可发展种植毛竹，海拔 1000m 发展毛竹更理想。丹竹可由 5 万亩发展到 15 万亩，毛竹可由 3 万亩发展到 7 万亩。

6. 建立以八角为主的香料生产基地。海拔 600—900m 的山地是八角的适生区，八角经济价值高，叶可蒸油、子可作蒸油及作调味香料，面积可由 2 万亩发展到 8 万亩。

7. 建立橡胶生产基地。信宜县南部适宜橡胶生长，已有 5 万余亩，可发展到 7 万亩。

8. 建立油茶生产基地，信宜县海拔 200—500m 的山地适宜油茶生长，是多年生的木本油料作物，经济价值高，能解决群众食油问题。应要大量发展，可由 8 万亩发展到 20 万亩。

此外，以林业为主的山区多种经营，还要注重充分利用山区林