

国有企业 党的组织建设



GUO YOU QI YE DANG DE ZU ZHI JIAN SHE

The book is the first organizational work manual especially for state-owned enterprises since SASAC was founded, which is edited by CPC Committee Organization Department and prefaced by Li Yizhong, the party secretary of SASAC.

国务院国有资产监督管理委员会
党建工作局 / 编著

红旗出版社



国有企业 党的建设

国务院国有资产监督管理委员会
党建工作局 编著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国有企业党的组织建设/国务院国有资产监督管理委员会
党建工作局编著.

—北京:红旗出版社, 2004.3

ISBN 7-5051-0932-4

I. 国…

II. 国…

III. 中国共产党—基层组织, 国有企业—工作—手册

IV. D267.1-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 019281 号

国有企业党的组织建设

国务院国有资产监督管理委员会
党建工作局 编著

责任编辑:毛传兵 封面设计:大象工作室
红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037146 发行部:64037154

印刷:北京大容彩色印刷有限公司

2004年5月北京第1版 2004年5月北京第1次印刷

开本:880毫米×1230毫米 1/32 印张:19.75 插页:2 字数:528千字

ISBN 7-5051-0932-4/D·430

定价:45.00元

国有企业 党的组织建设

国务院国有资产监督管理委员会
党建工作局/编著

红旗出版社

《国有企业党的组织建设》编委会

主 编：李毅中

副 主 编：王瑞祥 王 勇

执行主编：刘晓滨 刘汉滨

编 辑：赵盛茂 牟福兴 宋慎超

 罗宏文 陈宗源 车家发

 王小凌 牛志强 党晓龙

序 言

李毅中

党的十六大报告强调指出：“在我们这样一个多民族的发展中大国，要把全体人民的意志和力量凝聚起来，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程”。中央企业党的建设是这一伟大工程的重要组成部分。加强和改进中央企业党的建设，既是落实党的十六大精神对中央企业各级党组织提出的根本要求，也是推进中央企业改革与发展的重要政治保证，关系到国有经济控制力、影响力和带动力的发挥，关系到国有经济主导作用的实现，关系到加强党的执政能力建设。

国资委党委成立以来，在党中央的领

国有企业党的组织建设

导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届二中、三中全会精神，围绕完善国有资产管理体制、深化中央企业改革这一中心任务，认真履行党中央赋予国资委党委的七项职责，加强和改进中央企业党的建设、领导班子建设、党风廉政建设、精神文明建设和职工队伍建设，在推进国有资产管理体制改革顺利进行、促进中央企业的改革发展稳定、实现国有资产保值增值等方面发挥了重要作用。回顾一年来的工作，实践证明党中央决定成立国资委和国资委党委的决策是完全正确的。

我长期在企业工作，在推进企业生产经营和改革发展的实践中，特别是在近几年中央企业实现脱困目标和继续攻坚克难深化改革的进程中，深切地体会到，国有企业是国民经济的微观基础，加强国有企业党的建设，坚持党对国有企业的领导，发挥国有企业党组织的政治核心作用，是国有企业的政治优势之所在，是任何时候都不能动摇的重大原则。中央企业之所以能够不断发展壮大，活力和实力不断增强，同我们加强和改进企业党的建设是密切相关的。纵观中央企业改革历程，凡是改革

发展势头好的企业，企业党组织都是坚强有力的、与时俱进的。相反地，由于忽视党的领导、放松党的建设，或墨守陈规、不思进取，党组织的作用得不到充分发挥，给企业造成这样那样问题的却屡见不鲜，严重的会断送企业的前景和命运。坚持党对中央企业的领导，加强和改进中央企业党建工作，始终是推动企业改革发展的根本保证。任何轻视企业党建工作的思想和行为都是错误的，任何僵化的违背时代要求的观念和做法都是没有生命力的，对企业改革发展的各项工作也是十分有害的。

新形势下的中央企业党建工作，必须适应国有资产管理体制改革和国有企业深化改革提出的新任务和新要求，努力创建与现代企业制度相适应的党建工作新体制新机制，完善和改进企业党组织发挥政治核心作用的途径和方式。按照《党章》和党的十六届三中全会《决定》要求，企业党组织要发挥政治核心作用，并适应公司法人治理结构的要求，改进发挥作用的方式，支持股东会、董事会、监事会和经营管理者依法行使职权，参与企业重大问题的决策；要坚持党管干部的原则，并同市场化选聘企业经营管理者机制相结合。

国有企业党的组织建设

这是一项紧迫而现实的新课题，需要我们从理论和实践上进行系统的研究和探索。一方面，要注重国有企业党建工作基本规律和工作经验的研究和总结，坚持长期形成的党建工作行之有效的好传统、好经验、好做法，并立足于通过制度和规范，解决企业党建工作中的普遍性问题；另一方面，要坚持从实际出发，勇于开拓创新，以改革精神认真研究企业管理体制、组织结构、经营机制的新变化，着眼于探索改进企业党组织的领导体制和工作机制，努力在实践中改进，在创新中加强，以保证企业党组织更好地发挥政治核心作用。

加强和改进中央企业党的建设，首先要加强和改善党的基层组织建设。这是加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平的重要方面。中央企业党的基层组织是党的全部工作和战斗力的可靠基础，是贯彻落实“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者，也是维护中央企业改革发展稳定大局的坚实基础。“基础不牢，地动山摇”。党的组织工作是中央企业党建工作的重要组成部分，涉及到企业党的组织设置、制度建设、换届选举、发展党员、党员教育管理和干部人才工作等

内容，是一项程序规范、政策性强的工作。国资委党委组织部（党建工作局）和部分中央企业党委组织部门的同志编写的《国有企业党的组织建设》，旨在满足国有企业各级党组织和广大党务工作者的工作需要。该书汇集了近年来中央企业党的组织工作的经验和成果，以问答形式对国有企业党的组织建设中的基本问题和一些疑难问题作出了回答和解释。这本书还辑录了常用的组织工作文件，修订了组织工作流程，编写了组织工作规范文本，并收录了部分企业党组织活动的形式和载体。从本书的内容看，编者力求将长期以来中央企业党的组织工作中形成的一些好制度、好方法，同新形势下在实践中不断创新的鲜活经验有机地融为一体，并对一些问题做了有益的探索。该书面对基层、紧贴时代、着眼现实，有一定的针对性和可操作性。在实际运用中要紧紧密结合国有企业改革发展的新形势，对企业党组织的工作方法和活动方式继续探索，进一步突破原有模式，采取更加灵活实际的方式，把党的工作渗透到生产经营工作中去，融合到改革发展中去；通过有效的形式和载体，丰富企业党组织的活动内容，探索新的方式方法，提

国有企业党的组织建设

高工作实效。

当前，我国正处于经济发展周期的上升阶段和重要的关口，国有企业正处于改革发展的攻坚破难阶段。这是时代赋予我们的历史使命和严峻挑战，也是党的建设大有作为的难得机遇。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届二中、三中全会精神，与时俱进，开拓创新，扎实工作，不辱使命，共同把国有企业党的建设搞好，使国有企业的党组织充满生机活力，把实现国有资产保值增值、发展壮大国有经济的任务完成好，为国有企业改革发展稳定提供坚强有力的政治思想保证和组织保证。

2004年4月24日



目 录

序 言	李毅中(1)
一 总 论	(1)
二 企业党的组织设置	(31)
三 干部人才工作	(45)
四 党组织选举工作	(74)
五 发展党员工作	(111)
六 党员教育管理	(183)
七 党的纪律	(233)
附录一 企业党的组织工作常用文件选编	(263)
附录二 企业党的组织工作流程	(456)
附录三 企业党的组织工作常用文体规范文本	(477)
附录四 企业党组织活动载体辑录	(523)
后 记	(566)

国有企业党的组织建设

一 总 论

1	党的组织工作的涵义是什么？	2
2	党的组织工作的基本原则是什么？	2
3	党的组织工作的基本任务是什么？	4
4	当前和今后一个时期组织工作的总体要求是什么？	5
5	党的中央组织、地方组织、基层组织三者是什么关系？	5
6	党的基层组织的性质是什么？	6
7	党的基层组织的作用是什么？	7
8	党的基层组织建立的原则是什么？	8
9	党的基层组织的基本任务是什么？	9
10	党的基层组织建设的指导方针是什么？	10
11	党的基层组织如何分类？	10
12	党的组织部门主要职责是什么？	10
13	上级党的组织部门与下级党的组织部门是什么关系？	11
14	组织部门干部应当具备什么样的作风和品德？	12
15	什么是党的组织制度？党的组织制度主要内容包括哪些？	13
16	什么是党的民主集中制？党的民主集中制原则是什么？	14
17	什么是党的组织生活制度？	15
18	党的组织生活制度的主要内容有哪些？	15
19	什么是党内监督制度？	15

20	党内监督的重点对象和重点内容是什么？	16
21	党内监督的作用是什么？	16
22	党内监督的主要制度有哪些？	17
23	如何理解党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度？	17
24	党的各级领导班子的议事规则主要包括哪些内容？	18
25	党的各级委员会委员在党内监督方面的责任是什么？	18
26	国有企业党建工作的指导思想是什么？	19
27	国有企业党建工作的方针原则是什么？	19
28	国有企业党建工作的目标是什么？	20
29	党对国有企业的领导主要体现在哪些方面？	21
30	国有企业党组织的职责有哪些？	21
31	国有企业党组织的政治核心作用主要体现在哪些方面？	22
32	国有企业党组织发挥政治核心作用的方式是什么？	22
33	国有企业党组织参与决策应把握的原则是什么？	22
34	国有企业党组织参与决策的重大问题有哪些？	23
35	国有企业党组织如何加强对思想政治工作的领导？	23
36	国有企业在建立现代企业制度中，党委要注意解决好哪些问题？	24
37	国有企业党组织保证监督的主要内容有哪些？	24
38	国有企业党组织为什么要对工会、共青团等群众组织	

国有企业党的组织建设

	实行领导？怎样实行领导？	24
39	国有企业党组织怎样支持职代会开展工作？企业党委怎样协调厂长（经理）和职代会、工会、共青团组织的关系？	25
40	国有企业党组织如何加强自身建设？	26
41	当前加强国有企业领导班子思想政治建设应着重抓好哪些工作？	26
42	科学发展观的内涵主要包括什么内容？	27
43	如何正确认识党的执政能力建设？	27
44	股份制企业党组织的职责、任务是什么？	28
45	股份制企业党的组织活动如何开展？	28
46	混合经济中党的组织活动如何开展？	29
47	合资企业党的组织活动如何开展？	29
48	以公道正派为主要内容的“树组工干部形象”内涵是什么？	30

二 企业党的组织设置

49	企业党组织应如何设立？	32
50	企业基层支部、总支、党委领导成员职数如何设置？	32
51	企业党组织工作机构设置和党务工作者配备应遵循哪些原则？	33
52	党的基层组织的任期是怎样规定的？	33

53	党的基层组织的任期应从何时算起？	34
54	什么是党委制？实行党委制要注意什么问题？	34
55	哪些单位可以成立党组？	34
56	党组与党委有何不同？	35
57	党组与本企业直属党委是什么关系？	35
58	哪些党组织可以成立派出机关？	36
59	什么是工委？企业党的组织能否建立工委？	36
60	党委与工委有什么区别？	36
61	党代会、人代会召开期间是否需要建立临时党组织？	37
62	在什么情况下准许建立临时党组织？临时党组织不得超过多长时间？	37
63	新组建企业党组织领导成员如何产生？	37
64	临时党组织的审批程序如何办理？	38
65	临时党组织与正式党组织的主要区别是什么？	38
66	党支部改建为党总支应履行哪些工作程序？	38
67	不足 3 名党员的支部可否保留？	38
68	企业党组织更名应如何办理手续？	39
69	企业在改组、改制过程中，党组织如何设置和调整？	39
70	企业在改组、改制后，党组织的领导关系如何调整？	39
71	“四跨”企业党组织如何设置？	40
72	申请破产企业党组织如何设置及开展工作？	40

国有企业党的组织建设

73	新建立的股份制企业由谁组建党的组织？股份各占 50% 的企业如何建立党组织？	40
74	国外（境外）企业如何建立党组织？党的工作如何开展？	41
75	租赁企业如何建立党组织？	42
76	中中合资、中外合资企业如何建立党组织？	43
77	如何在外商投资企业中建立党组织？	43
78	混合经济组织中党的组织如何建立？	43
79	企业总部机关党的基层组织如何设置？	44

三 干部人才工作

80	怎样理解和坚持党管干部原则？	46
81	党管人才原则的内涵是什么？	47
82	如何培养造就优秀企业家？	49
83	加强国有企业高层次人才队伍建设的总体要求是什么？	51
84	如何改革和完善企业经营管理人才选拔任用方式？	52
85	怎样理解人才流动的多种形式？	54
86	怎样健全专业化、信息化、产业化、国际化的人才市场服务体系？	55
87	如何认识和把握企业经营管理人才的评价重在市场和出资人认可？	57
88	如何加强国有企业经营管理人才的教育培训？	58