

RCC农村研究系列丛书



村域发展管理研究

陈凤荣 赵兴泉 王景新 ○ 著

中国社会科学出版社

RCC农村研究系列丛书



村域发展管理研究

陈凤荣 赵兴泉 王景新 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村域发展管理研究 / 陈凤荣, 赵兴泉, 王景新著. —北京:
中国社会科学出版社, 2011. 3

ISBN 978 - 7 - 5004 - 9566 - 6

I. ①村… II. ①陈…②赵…③王… III. ①农村 - 社会管
理 - 研究 - 中国 IV. ①C912. 82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 040870 号

责任编辑 宫京蕾

责任校对 石春梅

技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2011 年 3 月第 1 版

印 次 2011 年 3 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 9.375

插 页 2

字 数 249 千字

定 价 28.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

“RCC 农村研究系列丛书”总序： 记忆乡村、解读乡村、服务乡村

王景新

近年来，国内关于“三农”问题研究的成果和著作很多，这些成果著作从不同的角度对中国的“三农”问题进行了深入的理论研究和实证分析，有效地推动了中国农村经济社会发展。浙江师范大学农村研究中心（Research Center for Countryside，简称 RCC）自成立以来，一直践行“记忆乡村、解读乡村、服务乡村”的机构宗旨，坚持“村域经济转型研究和推进农村发展”的主攻方向，开展了一系列的研究工作，也取得了相应的研究成果。

记忆乡村，就是选择不同区域、不同经济类型的典型村域，通过田野调查，真实地记录或再现近现代以来、尤其是新中国成立以来中国村域经济社会变迁的历史轨迹、建设成就、经验教训、挖掘乡土文化和村域经济的多样性，为这一段如火如荼的历史留下珍贵而鲜活的史料。车裕斌教授的《村落经济转型中的文化冲突与社会分化——楠溪江上游毛氏宗族村落个案分析》是 RCC 关于楠溪江中上游古村落经济社会变迁系列研究成果之一。该书以时间为经、以空间为纬，以农耕文化、宗族社会、乡土建筑与民风民俗为核心观察点，以村落经济转型分析为基础，通过对当代村落经济转型导致的文化冲突和社会分化的准确、详细的描述，呈现村落经济转型中村落社会、文化的原貌，并通过理论分析与总结，分析了村

落经济转型中文化冲突与社会分化的基本特征，探讨其形成发展的内在机制，发现问题并探索解决问题的路径与方法。

解读乡村是在记忆乡村的基础上，以典型村落为案例，以村域经济转型发展研究为中心展开的。主要是研究村域经济转型发展的历程、格局、趋势、战略和政策，以及农民创业、村域主体转型、村域工业化与非农化、公共服务均等化、城乡一体化的典型案例，试图提炼具有中国特色的乡村经济转型发展理论。此次出版的王景新教授的《农村改革与长江三角洲村域经济转型》一书就是对长江三角洲村域经济转型的深入解读。该著作也是王景新教授 2007 年主持的国家社科基金项目“农村改革 30 年与长江三角洲村域经济转型”的最终成果。该书主要对波澜壮阔的中国农村经济改革史进行研究，总结我国农村经济转型发展的成就、研究其基本经验和规律，为政府决策和“三农”现代化提供理论支持，为建立“中国转型经济学”贡献力量。同时，通过深入系统地研究长三角村域经济转型发展的现状、趋势、典型经验与普遍意义，折射我国农村改革 30 年的成就和基本规律。主要对“村落和村域”、“村域市场经济主体”、“村域经济的基本类型”、“村域经济类型的重叠或变异”、“村域经济转型与社会转型”、“村域经济转型研究的理论渊源”、“村域经济转型研究的框架和内容”、“村域经济转型研究的意义和方法”等基本理论进行了开拓性研究。同时对江苏“泰西村域工农业互动发展”、浙江“村级组织运转与‘三农’现代化”、上海“城乡一体化背景下的村域经济转型”等案例进行了研究，在此基础上揭示长三角村域经济转型的新格局、区域特色、经验和规律。同时，方湖柳博士的《村域工农业关系研究——以江苏省太仓市泰西村为例》也是长江三角洲村域经济转型研究成果之一。

服务乡村，即科研务农，回报社会，推动社会主义新农村建设。主要是通过实地研究为新农村建设提供历史类型、建设经验等方面的理论支持，为政府制定促进政策和法规提供咨询。此套丛书

中主要包括了以下四个方面的研究成果。

新时期工农城乡互动关系及相关政策研究。2005 年，黄中伟博士主持了国家社科基金项目“以工补农的理论、路径和政策”。通过三年来的理论与实证研究，形成了最终成果《以工补农的理论、路径和政策》，该书从“消除工农、城乡二元经济结构是我国深化工业化、城镇化和农业现代化的重要战略”假设出发，研究工农、城乡互动机制，在此基础上，建立工农贸易量模型，分析我国工农城乡互动特征及发展趋势，并提出我国以工补农的目标、内容、实现机制和政策。

后税费时代的农民负担、村级公益事业与村级组织运转研究。2007 年 5 月，浙江省农业厅与 RCC 签订“浙江省农民负担动态监测”项目研究协议。2008 年 7 月，农业部农村合作经济经营管理总站与 RCC 签订协议，联合开展“村级公益事业建设投入机制研究”课题研究。通过与上述政府部门共同合作开展课题研究，形成了最终成果《村域社会发展研究：公益事业·组织运转·农民负担》。该书主要从村域公益事业、组织运转、农民负担等方面深入分析村域社会发展过程中应该解决的主要问题。全书共分为三篇：村域公益事业篇主要从总体理论的角度介绍了村域公益事业的基本理论、村域公益事业建设的历史回顾、村域公益事业建设基本状况以及村域公益事业投入机制创新总体构想和政策设想，同时又分析介绍了五个省/市/自治区的村域公益事业建设的实际经验。村级组织运转篇首先分析了村级组织建设与村级债务之间的关系，并以浙江省村级组织建设的基本状况为例分析了村级组织建设中存在的问题，最后提出保障村级组织运转和化解村级债务化政策设想。减轻农民负担篇主要结合新时期农民负担新特点、新变化分析了新时期农民负担的形成与实质，并通过对浙江省新时期农民负担的基本状况的调查，提出了减轻农民负担的政策设想。

城乡基层社会组织管理体制创新及促进政策研究。2009 年 3 月，RCC 承担了商务部中国国际经济技术交流中心委托的“城乡

基层社会组织管理体制创新及促进政策研究”课题研究，该项目是国际合作项目“公平发展与公共治理 GED”的分包项目。鲁可荣教授的《中国城乡基层社会组织建设与发展研究》就是该课题研究的最终成果。该书主要立足于在城乡统筹发展和加快建设社会主义新农村的新形势下，系统总结城乡基层社会组织管理体制 30 年来发展变迁历程，同时对我国城乡基层社会组织发展现状进行实地调查研究，分析在经济社会发展新形势下城乡基层社会组织所面临的新情况新问题。在此基础上通过比较研究国内外城乡基层社会组织建设与发展的经验，提出新时期促进基层社会组织发展的政策建议。

村镇规划、建设与环境研究。自 2007 年以来，RCC 承担了多项新农村建设项目。陈修颖教授通过总结分析新农村建设项目中的经验与问题，形成最终研究成果《新农村发展规划：理论、方法与实践》。该书主要从中国新农村建设的实际需要出发，针对目前规划工作中存在的各种问题，探索了新农村建设的理论框架，总结适合中国国情的新农村建设规划方法、体系及其衔接与整合，提出了新农村建设规划实施的政策与法规建议。

此外，董富华副教授的《市场银行》主要总结了浙江稠州商业银行 20 年发展的历史经验，揭示了浙江稠州商业银行的成功经验在于：始终坚持以服务地方经济发展为宗旨，以区域经济发展特色为依托，准确定位，优化股权结构，完善公司治理，坚持服务创新，善抓扩张机遇，提升管理团队的领导力，营造“大家”文化，从而为全国城市商业银行的发展提供有益的借鉴。

这套“RCC 农村研究系列丛书”集中展现了中心研究人员近年来围绕“记忆乡村、解读乡村、服务乡村”的宗旨所取得的系列研究成果。这些成果的取得是在各级政府部门和领导的关心和支持下，在中心各位专家委员会委员以及学术界各位同人的帮助和指导下取得的，在此表示最诚挚的敬意和深深的感谢！我们坚信，RCC 的未来发展充满挑战和机遇，只要长期坚持“村域经济转型

研究和推进农村发展”的主攻方向，倡导深入村落调查研究的学风，肯定会取得更多的研究成果，不断地实现发展目标！

2009年7月11日于丽泽花园

序 言

本书选择村级公益事业建设、村级组织运转保障和减轻农民负担等农村发展管理中的基本问题开展研究。这些问题事关“完善公共财政制度，逐步实现基本公共服务均等化”^①和“着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局”^②的战略全局。2008年年底，我国尚有约60.36万个行政村，村域发展状况事实上决定着我国能否如期实现全面小康和“三农”现代化的目标。

我们一直认为，村域是行政区域经济的最小单元，是我国农业的产业园区和发展现代农业主阵地，是推进新农村建设的载体，是农民生活的家园。村域经济转型发展状况，直接反映中国农业现代化水平和综合生产能力，决定着村级组织运转效率以及农村社区建设和公共服务水平，影响农户收入增长、村民生活品质提高。村域公共事业和社会发展，农民生活品质提高，反过来必然促进村域经济进一步发展。近几年，我们一直把农村发展管理中面临的方方面面的问题，都下沉到村域层面来理解和研究，试图在深入村域的长期调查和经验研究中，寻找农村发展管理的有效途径，进而拓展农村发展管理的有关理论。

本书是农业部农村合作经济管理总站（司）、浙江省农业厅和农民负担监督管理领导小组办公室、浙江师范大学农村研究中心等单位，就上述三个问题合作研究的最终成果。

① 《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（2006年10月11日中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议通过）。

② 《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》（2008年10月12日中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议通过）。

(一)

第一篇,《村级公益事业建设——五省实证研究》。

本篇是农业部农村合作经济经营管理总站(司)和浙江师范大学农村研究中心联合课题“村级公益事业建设投入机制研究”(2008)的成果。这份成果是建立在比较扎实的农村调查与多机构合作研究基础之上的。

为保证调研样本的代表性和科学性,课题组根据分区聚类原则,在我国华东、华北、东北、西北、西南各选择一省,其中黑、冀、云三省是全国“一事一议”财政奖补试点省。课题组在试调查的基础上制定了《村级公益事业建设投入机制研究调研提纲》、《村级公益事业建设投入机制研究调查报表》、《村级组织正常运转和基本公共服务意向入户问卷》。自2008年7月至9月,课题组进行了实地调查,样本涉及5省(区)、24县(区)、42乡(镇)、75村(表0-1)。省级样本包含了我国东、中、西部地区;县级样本有高原、山地、湖区、平原等不同经济地理环境,含沿海、内陆、边疆等不同区位和不同经济水平;乡村样本有足够的容量。另外,组织了60名大学生调查员,利用暑假入户问卷,共获得有效问卷1230份,问卷所及352个村、4612个村民小组、村干部2448人,覆盖农户194139户、总人口为642792人。

表0-1 村级公益事业建设投入机制研究调研样本一览表

省区	县市	乡镇	村(社区)	调查人员
河北	滦平县	涝洼乡	涝洼村、大龙潭村、大古道村	金国峰 陈增良 袁兵
		长山峪镇	安子岭村、碾子沟村、黄木局村	
	承德县	石灰窑乡	药王庙村、野珠河村、富裕村	
		新杖子乡	南台村、涝洼村、两益城村	

续表

省区	县市	乡镇	村(社区)	调查人员
黑龙江	双城市	联兴乡	兴结村、庆华村	骆 鹏 赵 克 梁开银
		青岭乡		
	阿城区	双丰乡	胜祥村、双兰村	
		料甸乡	红新村、海沟村、西华村	
浙江	金华市金东区	曹宅镇	大黄村、杜宅村	车裕斌 金国峰
	金华市婺城区	沙畈乡	周村、石宫村	骆 鹏 章也微
		罗店镇	西吴村	
	金华市磐安县	安地镇	下付村、寺口村	骆 鹏 孔祥卫
		方前镇	后朱村、高丘村	
	杭州市余杭区	新泽乡	罗家村、深三村	
	湖州市长兴县	运河镇	螺蛳桥村、南杭村	骆 鹏 金国峰
	衢州市常山县	煤山镇	新安村	
	嘉兴市海宁县	青田镇	大塘后村、硖瓦山村	王景新 金国峰
	嘉兴市平湖市	斜桥镇	万星村	金国峰 骆鹏
		当湖街道	虹霓村	
	丽水市龙泉市	新埭镇	萃贞村、石桥村	
	台州市天台县	塔石乡	季边村、秋丰村	
	台州市路桥区	平桥镇	西中村、庄前村	金国峰
		桐油屿街道	新山村、山羊居村	
	温州市平阳县	螺洋街道	螺洋居村、二友村	
	温州市苍南县	凤巢乡	伍岱村、溪头街村	骆 鹏 金国峰
		灵溪镇	灵堡村、龙渡村	
	舟山市定海区	巴曹镇	平安村、北岭村	王景新 詹 静 赵 旦 阮梦君
		干览镇	龙潭村、青龙村	
	绍兴市嵊州市	小沙镇	滨海社区、光华社区	
		三江街道	缸山村、合新村	
云南	宜良县	匡远镇	永新村	葛深渭 杨克武 郭金喜
	会泽县	狗街镇	狗街村	
		北古城镇	凤莱村	
		南洋镇	五星村	
		金钟镇	鱼洞村、以则村	
		大海乡	绿荫塘村、二道坪村	

续表

省区	县市	乡镇	村(社区)	调查人员
新疆	疏勒县	英阿瓦提乡	喀帕村	王景新 李长洲 赵伟锋
		牙甫泉镇	铁热克博斯坦村 开依克艾日克村	
	英吉沙县	城关乡	古勒克霍依村 帕万艾日克村	
		苏盖提乡	达莫顺村	
	喀什市 (直管)	乃则巴格乡		

调研结束后,课题组成员分省撰写调查报告和研究报告。之后,在农业部经管司陈凤荣巡视员的组织下,于2008年10月21—22日,在浙江师范大学召开“村级公益事业建设专题研讨会”。这次会议集中了课题组成员以及河北、黑龙江、浙江、云南、新疆五省(区)农业厅分管领导和经管处负责人,专题讨论了分省调查报告和总研究报告的框架、主要观点和政策建议。2008年11月2—3日,在农业部经管司再次开会,就研究报告的主要观点开展进一步合作研究,最终形成了《村级公益事业建设投入机制创新专题调研报告》。

本篇由课题总研究报告而来。它是在深入河北、黑龙江、浙江、云南、新疆等省(区)农村问卷和典型调查的基础上,对我国农村村级公益事业投入和建设现状、区域特色和差异、存在问题以及改革发展走向和趋势进行的描述,对我国村级公益事业建设投入机制的历史类型及其变迁进行的总结,对取消农业税以后和“逐步实现基本公共服务均等化”宏观背景下的村级公益事业建设需求、投入机制、制约因素、发展规划等进行的比较深入的研究,在此基础上提出了推进我国村级公益事业建设的政策建议。其中关于“村级公益事业”、“村级公益事业投入机制”、“村级公益事业建设与农民负担的关系”等概念的界定具有创新性,关于“村级

公益事业建设投入机制创新的思路和政策”具有较强的操作性。

为了不破坏研究报告的整体性,“村级公益事业建设投入机制研究”课题的入户问卷分析和分省调查报告都作为附录收入本著。

(二)

第二篇,《村级组织运转保障——浙江案例研究》。

本篇是浙江省农业厅和农民负担监督管理领导小组办公室、浙江师范大学农村研究中心联合课题“浙江省村级组织正常运转与化解乡村债务政策研究”(2008)的成果。

本篇的研究方法与第一篇完全一致。首先,课题组在试调查的基础上制定了《浙江省村级组织正常运转和化解村级债务研究问卷调查表》、《浙江省村级组织正常运转和化解村级债务研究进村入户访谈提纲》、《村级组织正常运转统计调查表》、《村级债权债务统计调查表》,用以规范各种调研活动。其次,控制调查过程,保障样本的代表性和科学性。自2008年3月至8月,课题组完成浙江省农村调查,调查样本覆盖11地(市)的72个县(市、区)363个建制村。其中,课题组成员实地调查了15个县(市、区)、22乡(镇)42个建制村(表0-2);组织60名大学生利用暑假入户问卷,问卷覆盖57个县(市、区)的321个建制村。

表0-2 浙江省农村实地调查样本分布

地区	乡镇	建制村	调查人员
金华市金东区	曹宅镇	大黄村、杜宅村	车裕斌 金国峰 骆 鹏 章也微
金华市婺城区	沙畈乡	周村、石宫村	
	罗店镇	西吴村	骆 鹏 孔祥卫
金华市磐安县	安地镇	下付村、寺口村	
	方前镇	后朱村、高丘村	
	新泽乡	罗家村、深三村	

续表

地区	乡镇	建制村	调查人员
杭州市余杭区	运河镇	螺蛳桥村、南杭村	骆 鹏 金国峰
湖州市长兴县	煤山镇	新安村	
衢州市常山县	青田镇	大塘后村、砚瓦山村	王景新 金国峰
嘉兴市海宁县	斜桥镇	万星村	金国峰 骆 鹏
嘉兴市平湖市	当湖街道	虹霓村	
	新埭镇	萃贞村、石桥村	
丽水市龙泉市	塔石乡	季边村、秋丰村	金国峰
台州市天台县	平桥镇	西中村、庄前村	
台州市路桥区	桐油屿街道	新山村、山羊居村	
	螺洋街道	螺洋居村、二友村	骆 鹏 金国峰
温州市平阳县	凤巢乡	伍岱村、溪头街村	
温州市苍南县	灵溪镇	灵堡村、龙渡村	骆 鹏 金国峰
	巴曹镇	平安村、北岭村	
舟山市定海区	干览镇	龙潭村、青龙村	王景新 詹 静 赵 旦 阮梦君
	小沙镇	滨海社区、光华社区	
绍兴市嵊州市	三江街道	缸山村、合新村	

本篇由《村级组织运转保障机制研究》、《村级组织运转保障问卷分析》、《村级组织运转保障的案例及比较》三份调研报告构成。第一份是总报告，这份报告对浙江各地区村级组织运转现状进行了描述和评价，对浙江各地村级组织运转面临的新情况、新问题作了全面的研究，并提出了保障村级组织正常运转的政策建议。第二份是问卷数据统计与分析，主要分析了浙江村级组织运转保障的社会预期，村级组织运转经费的实际支出，村级基本公共服务的现状及评价，村级债权债务的数量、结构与变动。第三份是典型案例的分析和比较，主要是将浙北与浙南农村比较，平原、丘陵与山区农村比较，沿海与内陆农村比较，城中村、城郊村与腹地村比较，工业村、特色经济村与传统农业村比较。

(三)

第三篇,《减轻农民负担新论——来自浙江的报告》。

本篇是浙江省农业厅和农民负担监督管理领导小组办公室、浙江师范大学农村研究中心联合课题“浙江省减轻农民负担与保护农民权益专题研究”(2007)的成果。

2007年7月至9月,课题组在完成制定问卷、选拔和培训问卷调查员的任务后,对浙江省11个市的67个县(市、区),824个行政村的1895个农户进行入户问卷,并选取部分典型乡镇和行政村进行实地调查。问卷和实地调查内容涉及6个方面54个问题450多个选项和填空。直接受访对象分布广泛而均匀,包含城郊农村、腹地农村、山区农村、平原湖区农村等不同类别;受访者中村组干部占29.8%,普通农民占69.6%,未填写身份的0.6%;受访者职业分布为农业30.2%、务工14%、个体工商户9.2%、自办私营企业2.1%、运输业1.7%、建筑业2.7%、其他7.4%,未填职业的32.7%;受访者年龄20—60岁的87.2%,文化程度初中以上的73%。受访对象绝大部分是家庭主要成员,他们对村级事务和财务比较了解,有较强的文字理解和是非辨识能力,代表着不同的利益群体,样本具有代表性,数据来源可靠。第三篇的内容就是在这次进村入户问卷和实地调查的基础上完成的。

本篇结构与第二篇相同,《减轻农民负担和维护农民权益调研报告》是该课题的总报告,在这份研究报告中,描述了浙江农民对村域经济发展、“减负”及惠农政策的评价,分析了免征农业税时代农民负担的新变化、新特点,探讨了农民权益保护意识、方式及其收益损失,提出了减轻农民负担和维护农民权益的建议。《减轻农民负担和保护农民权益问卷分析》汇总了该课题下的问卷内容、样本分布、受访者及其家庭概况,统计和分析了受访农民对“减负”政策的感受和认知度,描述了浙江对支农惠农政策的宣传

普及和落实情况，同时对浙江农村涉农收费和集资、农民土地权益保护、农民参与村级事务管理、村级集体负担等方面的情况进行了问卷统计和分析。《浙江农民负担的案例分析》则选取浙西南山区村、浙中城郊村、浙北丘陵村三个典型样本村，描述案例村减轻农民负担和化解村级债务的具体情况，解剖了案例村反映出来的问题，目的是为总研究报告提供案例支撑。

（四）

尽管本书是三个不同研究课题的最终成果汇编，但村级公益事业建设、村级组织运转保障和减轻农民负担之间不仅有较紧密的逻辑关系，而且是当前我国农村发展管理中突出的必须研究解决的现实问题。

第一，农村公益事业建设需要巨额投资，公共设施维护和村级组织运转同样需要极高的成本，村级公益事业建设和公共服务由公共财政包下来是不可能的，即使勉强包下来也未必可持续；但是，将村级公益事业建设和基本公共服务的负担过多地转嫁给农民又是不公平的。显然，村级公益事业建设投入机制不仅要强调公共财政的作用，而且必须高度重视推进村域经济转型发展，同时构建农村社区公共服务中的村社集体自愿行动的参与机制。在公共财政的阳光尚不能普照农村大地的时期，村级公共事业建设及服务的成效，事实上反映着村域经济发展的实力，也是村级组织运转效率的现实写照。

第二，村级公共事业建设还与农民负担存在千丝万缕的联系。我国在很长一段时期内都采用“人民事业人民办”和“民办公助”的方式来筹措农村公益事业建设费用。直到今天，农民仍然承担着村级公益事业建设的大量费用。本课题组调研证明，取消农业税后农村社区管理和公共服务费用分摊，已经成为农民负担的主要形式。村级公益事业建设与农民负担的关系，真可谓“扯不断、理还乱”。在这种状况下，减轻农民负担的唯一办法就是不断发展壮

大村域集体经济，发展壮大农户经济，发展壮大村域的专业合作社、股份制中小企业等新经济体。只有加速村域经济转型发展，才能既保证村民享受同市民基本均等化的基本公共服务，又不至于加重公共财政和农民负担。

第三，现阶段，我国农民负担的内涵发生了变化。当前的农民负担主要由三方面构成：其一，本应由公共财政支付的农村基本公共服务费，但转移到农民或农民集体的负担；其二，应由农民或农民集体支付，但超出了其承受能力的负担；其三，属于农民合法权益，但大量流失的农民收益也是农民负担。事实反复提醒我们，农村社区公共服务设施建设和社会事业发展的费用过多地转移到农民和村集体，很大程度上减少了农民收入，成为取消农业税后农民负担的新形式。在取消农业税的新时代，要减轻农民负担，必须构建村级公益事业建设投入的长效机制；反过来，构建村级公益事业投入机制，必须同时控制农民负担的反弹。因此，研究村级公益事业投入机制，必须同时研究农民合理负担问题。

浙江省村级公益事业建设、村级组织运转和减轻农民负担工作都显示出新的活力。2008年，浙江省实现村级集体经济总收入178.0亿元，村均集体收入57.4万元，其中村均集体收益26.1万元。以此为后盾，浙江省积极探索公共财政与村社集体共同参与村级公益事业建设、保障村级组织运转和减轻农民负担的新机制。据浙江省农业厅初步统计，2008年，浙江全省村级集体经济收入投资公益事业建设村均23.2万元，占农村公益事业建设总投资（村集体投入、各级财政投入和社会捐助的总和）的60.6%；另外村集体经济收入支出村级组织运转和村域社区公共服务费用总和村均39.72万元，其中支付村干部报酬村均9.62万元，支出公共管理维护和公益事业运行费村均2.9万元，支出五保户供养和困难户补助村均0.6万元，支出老党员补助村均1.8万元，支出医疗保险补