



# 探索与思考

北京市西城区人事局 组织编写  
北京市西城区行政学校



中国人事出版社

# 探索与思考

---

北京市西城区人事局  
北京市西城区行政学校 组织编写

中国人事出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

探索与思考/柳雄伟等主编. —北京: 中国人事出版社, 2002. 12  
ISBN 7-80139-953-6

I. 探... II. 柳... III. 社会科学-文集  
IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 110413 号

**中国人事出版社出版**  
(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)  
**新华书店经销**  
**北京宏伟印刷厂印刷**

\*

2002 年 12 月 1 版      2002 年 12 月第 1 次印刷  
开本: 850 毫米 × 1168 毫米      1/32      印张: 8.375  
字数: 200 千字      印数: 1-2000 册  
**定价: 25.00 元**

顾 问：吕锡文

赵建军

李增池

主 编：柳雄伟

副主编：尹哲夫 王文建

叶宝祥 潘凤东

## 前 言

党的干部是党的事业的骨干。是否拥有一批高素质、朝气蓬勃、奋发有为的年轻干部是党的事业兴旺发达的重要标志。党的十六大明确提出：“按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质的领导干部队伍，特别是培养造就大批善于治党治国治军的优秀领导人才，是党和国家长治久安的根本大计。”随着首都各项事业的发展，全面建设小康社会和现代化建设进程的加快，西城区也进入了快速发展的新时期。要振兴西城，繁荣西城，发展西城，关键是要有一支素质高、能力强、具有奉献精神、朝气蓬勃、奋发有为、忠实贯彻实践“三个代表”重要思想的干部队伍，这是西城区在21世纪全面建设小康社会，实现现代化的重要保证。

近年来，西城区干部队伍整体素质不断提高，结构不断改善，但从总体上讲，还不能适应新时期、新阶段改革开放和现代化建设的要求。因此，为了初步建立起一支素质优良、结构合理、朝气蓬勃，能够担当起西城区改革开放和现代化建设重任的年轻后备干部，为各级领导班子储备人选，我们加大了对公务员队伍的建设力度，其主要措施就是将新走上科级岗位的年轻干部分批送到党校、行政学校去培训。这本书便是2002年三期科级公务员培训班的一个成果，是从200名学员论文中选出的精品。它具有如下特点：

其一，覆盖面广。入选文章涉及经济、党建、法制、教育、文化等；其二，理论联系实际。它不像一般的理论性文章，仅从理论层面论述，而是紧密结合实际，贴近本职工作岗位，同时又

结合党的方针、政策、路线上升到一定理论高度进行论述；其三，紧扣西城区现代化建设的热点难点问题，进行建言献策，对实际工作具有较好的借鉴作用。

西城区人事局和西城区委党校、区行政学校的同志们将培训学员的论文正式结集出版，是一件非常有意义的事，它对西城区政治、经济、文化等各项事业的发展将起到一定的推动作用。

当前，摆在全区广大干部面前的首要任务和中心工作是认真学习十六大报告，全面贯彻十六大精神，继往开来，与时俱进，扎实工作，奋发进取，为西城区和首都率先基本实现现代化而奋斗。作为党的事业重要组成部分的干部培训工作，也要体现这个要求，要以十六大精神统领整个培训工作，按照“三个代表”的要求，加快干部培训步伐，为西城区干部队伍建设做出应有的贡献。

编者

2002年12月26日



## 党的建设

- 党员干部必须树立正确的利益观 ..... 梁惠燕 ( 3 )
- 关于遏制权力腐败的几点思考 ..... 乔先旺 ( 9 )
- 对做好纪检监察工作的几点思考 ..... 刘志峰 ( 17 )
- 从源头上治理腐败的思考 ..... 王 玲 ( 25 )
- 利益观之我见 ..... 于锦秀 ( 32 )
- 浅谈如何加强社区党员的管理 ..... 尹 军 ( 40 )

## 城市管理

- 加强划拨土地管理 规范整顿土地市场 ..... 刘善顺 ( 49 )
- 关于建立城市管理新体制的几点思考 ..... 杨云飞 ( 56 )
- 进一步规范和完善政府采购制度 ..... 杨 静 ( 68 )
- 加入 WTO 对我国内部审计的影响 ..... 王静华 ( 78 )
- 浅谈信息在政务工作中的地位和作用 ..... 郭燕君 ( 84 )

## 经济工作

- 西城区经济发展研究与思考 ..... 岑运东 ( 91 )
- 对西城区利用外资工作的思考 ..... 杨 扬 ( 101 )
- 浅谈区域文化产业的发展 ..... 陈玉明 ( 108 )
- 对西城区招商引资工作的认识和探讨 ..... 林 立 ( 115 )
- 社会养老保险基金支付危机对策研究 ..... 师 帅 ( 121 )
- 关于推进西城区事业单位分配制度改革思考  
..... 邓福田 ( 136 )
- 浅谈在市场经济条件下人的存在方式 ..... 宋兰芬 ( 144 )

## 社区建设

- 加强社区思想政治工作的必要性和措施 ..... 张凤英 ( 153 )



## 社区文化是社会主义现代化建设的重要保证

- ..... 郭跃军 (159)
- 发展社区服务是解决再就业的重要途径 ..... 许桂英 (165)
- 关于加强西城区流动人口计划生育管理工作的几点思考 ..... 王国华 (170)
- 关于加强社区共青团工作问题的思考 ..... 王 迅 (176)
- 社区教育运行机制初探 ..... 赵凤玲 (182)
- 依托社区建设新型生育文化 ..... 王 香 (189)
- 充分利用社区资源开展青少年教育 ..... 徐志峰 (193)

## 法治建设与依法行政

- 加入 WTO 与依法行政..... 邱 彬 (201)
- 关于在西城区建立劳动争议调解立体网络体系的设想  
..... 阎 军 (207)
- 浅谈青少年犯罪 ..... 李云伟 (213)
- 禁毒、防毒要从青少年学生抓起 ..... 任 辉 (221)

## 教育与人力资源开发

- 浅谈校外教育在基础教育中的地位和作用  
..... 郎 凯 (229)
- 提高中小学生的思想道德素质必须加强国情教育  
..... 赵蓬欣 (236)
- 关于利用网络开展思想政治工作的几点思考  
..... 郑淑英 (240)
- 对加强西城区人才资源培育的思考 ..... 尹新强 (245)
- 对北京市全方位开展人事代理工作的探讨 ... 曹丽凤 (251)

党的建设

---



## 党员干部必须树立正确的利益观

西城区纪律检查委员会 梁惠燕

在当前新的历史时期和新的形势下，党员干部树立正确的权利观、利益观，对遏制腐败现象，加强干部队伍建设，密切党和群众的关系，完成党在新时期的历史任务，具有重要意义。

### 一、党员干部应树立人民的利益高于一切的利益观

党员干部应当树立什么样的利益观？通俗地说，利益就是好处，利益观就是一个人对好处所持的看法和态度。利益观是有阶级性的，资产阶级利益观的核心就是个人利益至上，信奉“人不为己天诛地灭”，这种利益观具有很强的腐蚀性。而党员干部应具有的利益观就是人民的利益高于一切。具体地说，应包括以下内容：一是个人利益服从整体利益的观念。整体利益是指党和人民的利益，个人利益不单指党员干部本人，还包括自己的家庭成员和亲属的利益。当个人利益与整体利益发生冲突的时候，必须具有无条件的服从整体利益的观念。二是局部利益服从全局利益的观念。党员干部不仅不能只顾个人利益，而且不能只顾本地区、本部门、本单位的局部利益，必须站在党和人民的立场上，从全局的高度观察和思考问题。当局部利益与全局利益发生冲突的时候，必须具有无条件服从全局的大局观念。三是眼前利益服从长远利益的观念。有些事情从眼前看是有益的，但从长远看是有害的，这就需要党员干部具有战略家的眼光和胆识，不为眼前

利益所惑，树立为长远利益而奋斗的坚定信念。四是甘于清贫的无私奉献观念。在先富与后富等利益关系面前，不仅要把群众摆在前面，还应时刻不忘人民公仆的本色，树立全心全意为人民谋利益的无私奉献观念。五是遵纪守法观念。在市场经济条件下，党员干部要不断强化自己的法制观念，即使在获取正当利益的时候，也要严格自律，在致富的道路上模范地遵纪守法。

## 二、当前一部分党员干部利益观上存在的问题及产生的原因

改革开放以来，我国经济建设迅速发展，但随着社会主义市场经济的不断深入，一些党员干部的思想观念、价值取向也发生了深刻变化，带来了一些消极腐败现象。主要表现在：有的与民争利，以权谋私，凭借手中的权力，非法谋取个人、家庭和小团体的利益，甚至不惜损害人民群众的利益；有的贪图享乐，奢侈挥霍，把吃喝玩乐当成人生最大乐趣，沉醉于纸醉金迷之中；有的突出自己，好大喜功，弄虚作假、欺上瞒下，甚至为个人名利而不惜劳民伤财；有的心术不正、钩心斗角，把旧时的官场作风带进现实生活，不求进取，敷衍塞责，得过且过；有的群众观念淡漠，办事拖拉，效率低下，凡事以对个人有利为准则，脑子里考虑车子、房子、票子等名利、地位较多，考虑工作和群众较少；还有少数党员干部违法违纪，腐败堕落。据统计，2001年，全国纪检监察机关查结案件174633件，给予党纪政纪处分175364人。其中，县（处）级干部6076人；地（厅）级干部497人；省（部）级干部（不含军队）16人，其中因腐败问题而被查处的10人。2001年，全国检察机关立案侦查贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件45266件，其中大案19004件，立案侦查县（处）级以上干部3013人。上述情况表明，在党员干部队伍中，确实还存在着利益观尚未解决的问题，这无论是对个人、对群众，还是对工作、对党的事业都是十分不利的。

以上问题产生的原因主要有：一是社会转型时期出现的道德观念的冲击。在当前社会转型时期，正确的价值观和错误的价值观的矛盾日益突出，党员干部内心出现了价值取向的矛盾，容易陷入困惑和迷茫，不得不在各种思潮中进行选择和判断，在外界激烈变化的冲击和利益的诱惑下，心理得不到应有的补偿和平衡，思想得不到及时正确的疏导，便易产生信念危机和价值偏差。精神支柱的坍塌，理想信念的丧失，使一些党员干部对党心怀异志，在政治上投机钻营，在经济上贪婪无度，为自己留后路做准备。二是放松了自我世界观的改造。由于长期和平建设环境和生活条件的改善，不思进取、贪图享乐、骄奢淫逸的思想在一些党员干部身上滋长起来，他们把市场经济体制条件下的等价交换原则运用到工作和生活中，逐渐产生了既得利益的错误思想倾向。把党和人民赋予自己的职权，把自己的地位、影响和工作条件看成是谁也碰不得的既得利益，当作牟取私利的工具，并想方设法去维护和扩大这种既得利益。三是缺乏有效的监督制约机制。权力失去监督必然导致腐败。在对党员干部管理监督中，还未建立起一套行之有效的监督制约机制，加之一些党组织和领导班子对党员干部队伍疏于管理、疏于监督，使党员干部失去监督和约束，一些部位形成真空，导致问题越来越普遍，越来越严重。

### 三、树立正确的利益观应重点解决的问题

党员干部必须树立正确的利益观，发挥好表率作用，我认为重点要解决好以下几个问题：

#### 1. 必须树立正确的世界观和权力观，做带头学习、提高党性修养的表率

江泽民同志在中纪委第七次全会上指出：“在世界观、人生观、价值观中，世界观是基础，是起决定作用的，有什么样的世界观，就有什么样的人生观、价值观。在权力观、地位观、利益

观中，权力观是基础，有什么样的权力观，就有什么样的地位观、利益观。”这番话充分体现了马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义精神，深刻阐述了世界观和权力观对于领导干部思想政治建设的极端重要性。要真正树立好正确的利益观，必须先解决世界观和权力观的问题。要不断学习，坚定理想信念，明确“人生为什么，入党做什么，掌权干什么”，不断提高党性修养，始终坚持立党为公，执政为民，把权力用来为国家和人民谋利益，而绝不能把它变成谋取个人或少数人私利的工具。

## **2. 必须发扬艰苦奋斗的优良传统和作风，做高风亮节的表率**

坚持艰苦奋斗，反对享乐主义是党的十五届六中全会《决议》提出的“八个坚持，八个反对”的内容之一。树立正确的利益观，就必须永远保持艰苦奋斗的作风，坚决反对奢侈浪费的恶习。作为领导干部，国家已经给予了相当的待遇，包括工资、住房、用车和通讯等等，为干好工作提供了很好的物质条件。想一想，目前，我国还有 3000 万农村贫困人口、2000 多万城市贫困人口，有多少职工不能足额领取工资甚至下岗失业，我们应该知足，更没有任何理由铺张浪费。要做到工作环境好了，艰苦奋斗的传统不能变；职务升了，艰苦创业的作风不能变；待遇高了，勤俭节约的精神不能变。要自觉抵制拜金主义、享乐主义和极端个人主义的侵蚀，经受住权力、金钱、美色的考验，淡泊名利，克己奉公，甘于奉献，永葆共产党人的高风亮节。

## **3. 必须自觉接受监督，做接受监督的表率**

权力失去监督必然导致腐败。我们党是执政党，我们大量的干部居于领导地位，手中有权。因此，党员领导干部必须接受监督，必须要有强烈的监督意识，这是我们党的性质、国家的政治制度决定的，也是党的优良传统和作风的要求。要正确对待监督，自觉接受来自党内的监督、法律监督、群众监督和舆论监督，做接受监督的表率，才能避免在工作中的失误，少犯错误。

以更好地行使手中的权力，为人民群众谋取更大的利益。

#### **4. 必须坚持人民的利益高于一切，做大公无私的表率**

必须正确处理好四个关系。一是正确处理好国家、集体与个人之间的利益关系。改革开放，涉及各种利益的调整，在这种调整中，必须处理好国家、集体与个人之间的利益关系。个人利益必须服从于整体利益，服从于党和人民的利益。二是局部利益与全局利益的关系。党员干部不仅不能只顾个人利益，而且也不能只顾本部门、本单位的局部利益，必须站在党和人民的立场上，从全局的高度观察和思考问题。当局部利益与全局利益发生冲突的时候，必须无条件服从全局利益。三是奉献与索取的关系。在市场经济条件下，人们都要通过从事诚实劳动，获得满足自身生存与发展必需的物质文化利益。但在党员干部面前，就应该奉献在前，索取在后。四是先富与后富的关系。改革开放的目的就是要让国家强盛起来、人民富裕起来。但作为工人阶级先进分子和人民公仆的党员干部，必须把人民群众的利益摆在第一位，决不能利用手中的权力谋取不正当的利益。

#### **5. 必须增强廉洁自律的自觉性，做廉洁勤政的表率**

党员干部要使自己树立正确的利益观，沿着正确的方向走好自己的人生之路，还必须筑牢党纪国法和思想道德两道防线，做到自重、自警、自省、自律，诱惑不移为民志，权重不变公仆心，始终保持严谨的工作态度和作风。一是解决好“家庭圈”问题。据中纪委的统计，近几年处理的党员领导干部违纪违法案件中，有38%与这些人的配偶、子女有关。领导干部要正确处理好“家庭圈”问题，加强对家庭成员的教育和管理，对配偶子女要“约法三章”，经常对他们提出严格、具体的要求。把自己的家门，管好自己的家人，养成良好的家风，做到对党和人民负责，对自己负责，对家庭负责。二是解决好“工作圈”问题。工作中要讲党性、讲原则，保持同志式的关系，不应有庸俗的市侩关系，更不能有违背党的纪律要求的其他关系。三是解决

好“社交圈”问题。当前，领导干部的交际面越来越宽，和谁交朋友，怎样交朋友显得非常重要。正像邓小平同志曾经讲过的那样：“朋友要交，但心中要有数。”这个“数”就是原则、尺度。要面对利诱，不为所动，时刻保持清醒，坚持党和人民的利益高于一切，为人民掌好权、用好权。

总之，党员干部要树立正确的利益观，是新形势下，反腐倡廉巩固和发展党的执政地位的需要，是贯彻落实“三个代表”重要思想的题中应有之义。共产党员和党的领导干部要始终保持先进分子的本色，坚持全心全意为人民服务的宗旨，把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿。要立党为公、执政为民，做一个人民群众的好公仆。

## 关于遏制权力腐败的几点思考

西城区纪律检查委员会 乔先旺

反腐败必须标本兼治，综合治理，着力在源头上下功夫。那么，腐败的源头究竟是什么呢？凡是有可能滋生或诱发腐败的土壤和条件，均是腐败的源头。就我国现阶段而言，经济发展水平的制约、体制上的弊端、法制制度的不健全、行为主体的个人素质、行为主体职务的可利用性以及外部因素对行为主体的不良诱惑等都是产生或诱发腐败的原因，而其中行为主体所掌握的权力则是滋生腐败的基础条件。离开权力这张“皮”，腐败之“毛”将无所依附。治理腐败源头，就是从治理权力腐败入手，惟有如此，才能起到釜底抽薪、治根治本效果。

### 一、权力的滥用和失控是滋生腐败的源头

权力腐败是由权力的双重性决定的：一方面正确地使用权力，是为社会、为人民谋利益的工具；另一方面错误地使用权力，它便成了腐蚀人们灵魂、牟取个人私利的工具。权力的腐败包括权力的滥用和失控。权力的滥用是指权力的运行主体超出了授权的范围，随意扩大化，使权力变质越位；权力的失控是指权力的运行避开监督，运作程序颠倒错乱。

权力滋生腐败，就其主观原因是源于邪念的滋生，萌发牟取私利的念头。“物必自腐而后虫生”。一旦思想长堤崩溃，私欲膨胀，就会利令智昏，千方百计去满足个人的需要，腐败必将乘隙