

第六届全国财政好新闻作品选

# 开拓创新 潮涌风歌



财政部办公厅 编



经济科学出版社

# 开拓创新 潮涌风歌

第六届全国财政好新闻作品选

财政部办公厅 编

经济科学出版社

责任编辑：樊曙华 沈 莉

责任校对：王肖楠

版式设计：代小卫

技术编辑：王世伟

## 开拓创新 潮涌风歌

财政部办公厅 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京毕诚彩印厂印刷

河北三河永明装订厂装订

850 × 1168 32 开 12.5 印张 250000 字

2003 年 9 月第一版 2003 年 9 月第一次印刷

印数：0001—4000 册

ISBN 7 - 5058 - 3685 - 4/ F · 2991 定价：21.60 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

# 目 录

## 一等奖作品

- 部门预算造就明白财政 ..... 王付科 兰锋 (3)
- 不批钱, 局长怎么当? ..... 董加跃 (10)
- 不乱花一分钱
- 看河北省财政支出改革 ..... 段国旭 (14)
- 负重前行者的步伐
- 看辽宁如何向制度创新要财力 ..... 高铁彬 高晖 (19)
- 大写一个“政”字 ..... 蒋晓波 (27)
- 不让“人头”吃掉增收
- 娄底“三张卡”卡紧增人闸门 ..... 戴龙楚 (36)
- 和风细雨滋润江城弱势群体
- ..... 何大春 洪日南 黄连生 (38)
- 管的不只是张嘴



- 祁门“万能发票”失灵 ..... 叶祁年 胡丽青 (42)
- 减法加法一起算
- 兰州市红古区农村税费改革透视 ..... 仲春 (44)
- 枝江财政紧盯“公共”方向
- ..... 洪日南 张明文 李勇 (49)
- 田头说政策
- 湖南省财政厅干部现场解释农村税费改革纪实
- ..... 谭学亮 肖念涛 (57)
- 小调整拓展大空间
- 广西改革完善财政体制纪实 ..... 张克如 (60)

## 二等奖作品

- 部门“点菜”财政未必就“买单” ..... 刘启生 (67)
- 省心 放心 称心 ..... 林志年 徐俊 王礼颖 (71)
- 首富县过着紧日子
- 江阴节约财政支出成效明显 ..... 于英杰 江大伟 (76)
- 财源何以滚滚来
- 宁波财政跨越式发展述评 ..... 张鹤 (78)
- “三个代表”重要思想的具体实践
- 安徽省农村税费改革试点工作回眸 ..... 张建华 (82)



|                             |                   |
|-----------------------------|-------------------|
| 天山南北“阳光”灿烂 .....            | 赵永华 吴兰香 (91)      |
| 从源头上预防和治理腐败                 |                   |
| ——政府非税收入实行银行代收 .....        | 陈学孟 (96)          |
| 会理财就是不一样 .....              | 张富刚 (98)          |
| 谁拖欠谁就甭想过年关 .....            | 薛建刚 (101)         |
| 扶贫扶到“点”上                    |                   |
| ——宁夏开放式扶贫取得阶段性成果 .....      | 陈延 姚文 (103)       |
| 破译“苏州奇迹”之一、之二、之三、之四 .....   | 陈志荣 (105)         |
| 瞒报资金将按“小金库”论处               |                   |
| ——福建省向多头账户开刀 .....          | 李国荣 (124)         |
| 山东增收节支亮点闪现 .....            | 杨学良 (126)         |
| 北京市财政收入连续7年增长20%的背后(之一)(之二) |                   |
| (之三) .....                  | 王付轩 (129)         |
| 观念一变钱就来 .....               | 张胜 (149)          |
| 规范管理 依法理财 .....             | 周雅莲 (152)         |
| 强财政必先强监督 .....              | 王宇 (155)          |
| 亲情融融矿山喜                     |                   |
| ——黑龙江省财政厅帮扶双鸭山矿业集团公司七星煤矿纪实  |                   |
| .....                       | 陈佩钢 李高峰 张高成 (159) |
| 牵一发而动全身                     |                   |



——天津市大力调整村办小学教育布局纪实

..... 杜强 曲明 (166)

支出改革构建公正廉洁高效财政..... 张永胜 (171)

积极财政政策造福辽宁(上、下篇)..... 高晖 于京东 (183)

国债点燃腾飞希望..... 董加跃 (197)

小溪无水何来江河满

——体制变革释放江西县乡财政活力

..... 张胜 王东升 谢和平 (202)

对待国家财税改革应持何种态度

——云南省省长徐荣凯说:要有全局观念 不能患得患失

..... 杨正良、易卫东 (206)

敢为人先竞风流

——荆门市编制全国首部地市级部门预算小记

..... 陈祖涛 (208)

报账制紧锁新疆扶贫资金

..... 姜爱玲 赵永华 马新华 (213)

### 三等奖作品

构筑理财家园

——北京市宣武区财政局干部队伍建设纪实



|                         |         |       |
|-------------------------|---------|-------|
| .....                   | 蔡春宽     | (217) |
| 风物润华看津门                 |         |       |
| ——天津财政地税系统努力实践“三个代表”纪实  |         |       |
| .....                   | 曲明      | (222) |
| 以一变三不变为基本原则             |         |       |
| ——河北省财政厅要求规范财政集中支付改革    |         |       |
| .....                   | 刘启生     | (228) |
| 发挥财政职能 推进生态环境保护 .....   | 符太增     | (232) |
| 与时俱进 谱写新篇               |         |       |
| ——内蒙古自治区财政改革和发展巡礼 ..... | 高迎光     | (237) |
| 山西“四轮驱动”保稳定 .....       | 张永胜 薛朝阳 | (244) |
| 运城驶出财政资金直通车 .....       | 邵建设     | (247) |
| 是意识的淡漠还是制度的漏洞 .....     | 高兴业     | (252) |
| 预算管理推陈出新 财政改革好戏连台 ..... | 张殿国     | (258) |
| 财政“收支两条线”管理向“三乱”行为说“不”  |         |       |
| .....                   | 李宏伟     | (263) |
| “村账镇管”铸大功 .....         | 蒋晓波 丁颂辉 | (268) |
| 市民上大学 财政来“买单” .....     | 何建中     | (272) |
| 余姚一年为学生减负 120 万 .....   | 施建姚     | (274) |
| 安徽消灭工资陈欠倒计时 .....       | 江永泓     | (276) |



|                            |             |       |
|----------------------------|-------------|-------|
| 安徽省形成公开高效财政收支机制 .....      | 徐光耀 方秀      | (279) |
| 南平抓住工程采购三大环节 .....         | 梅少华         | (282) |
| “点子”所长 .....               | 林思槐 曾昭寿 陈玉兰 | (285) |
| 洒满山乡都是情 .....              | 谢和平         | (288) |
| 源头水活清如许                    |             |       |
| ——江西省宁都县加强预算外资金管理的实践       |             |       |
| .....                      | 廖毅 石伟雄 范新荣  | (295) |
| 开辟新财源 .....                | 杨学良 殷岩      | (299) |
| 上面民心量得准 百姓纳税缴得顺 .....      | 于波          | (303) |
| 政务产品：公文新概念 .....           | 张伟          | (305) |
| 三门峡市实施财政国库集中支付初见成效 .....   | 李少民         | (309) |
| 车到山前 改革找路                  |             |       |
| ——随州市构筑财政管理新格局 .....       | 吴波 包大雨      | (312) |
| 真正关心农民生存和发展                |             |       |
| ——衡阳市组织大规模农村税费改革督查         |             |       |
| .....                      | 宁俊祺 崔琴      | (316) |
| 汕头财政国库管理制度改革初见成效 .....     | 曾强          | (318) |
| 财政仍需在增收节支上做文章 .....        | 及聚声         | (322) |
| 走创新理财之路 .....              | 刘家凯 黎基钦     | (326) |
| 以建立社会主义公共财政基本框架为目标，加快四川省财政 |             |       |



|                              |         |       |
|------------------------------|---------|-------|
| 改革步伐 .....                   | 王映松 陈书平 | (330) |
| 财政贴息拉动贵州公路大发展 .....          | 步涛 张蕾   | (340) |
| 培训寻常百姓 .....                 | 方国银     | (347) |
| 造福农民的“致富工程”                  |         |       |
| ——昭通市农业综合开发显成效 .....         | 李笠菲     | (349) |
| 陕西：规范引得凤凰来 .....             | 薛建刚     | (352) |
| 四个转变：带来财税收入高增长 .....         | 刘志杰     | (355) |
| 春风化雨润心田                      |         |       |
| ——甘肃省财政厅现场办理人大提案侧记 .....     | 仲春      | (359) |
| 宁夏灵武市村派会计有了“新婆家” .....       | 王学江     | (361) |
| 把吃饭问题当成第一大事来抓                |         |       |
| ——海西执行工资专户管理 .....           | 董永发 赵承珠 | (363) |
| 再难也不能苦了百姓 .....              | 赵永祥 吴兰香 | (365) |
| 附录：第六届全国财政好新闻评选委员会成员名单 ..... |         | (368) |
| 关于表彰 2001 ~ 2002 年全国财政新闻宣传   |         |       |
| 工作先进集体先进个人和第六届全国财政好          |         |       |
| 新闻获奖作品的通知 .....              |         | (369) |
| 编后语 .....                    |         | (386) |

一等奖作品



## 部门预算造就明白财政

王付轩 兰 锋

初冬已至，本该是北风萧萧、乌云压城的日子，但你也许会在无意中发现，头上晴空依然送碧，脚下草地透出残绿，树梢上红黄缤纷的叶子还留着秋意——冬天依然那么美丽。

美景在旁，京城百姓随意可赏。如何营造美景，财政部门有本细账：北京每年的大气污染治理专项资金 5.5 亿元，绿化投入 20 多亿元，市政工程建设更是高达百亿元。好钢用在刀刃上，这钱花得可要仔细。明年的财政预算今年 4 月就开始编制，所有部门预算草案摞起来足足有一人多高。

虽然转遍市财政局办公楼，也听不见拨动算盘的声响，但人们还是管财政叫“铁算盘”。财政局的同志笑着说，可能是指我们精打细算吧。不精打



细算还真不行，要知道财政实行部门预算是市政府的一项重大改革举措，预算管理规范化、法制化更是市政府依法理财的重要体现。正如生产力是一个国家发展的标志一样，预算管理能力的体现着一级政府的管理水平。

过去，我们的财政预算资金分配分散，分配预算只是“砍大块”，而且只按照“基数加增长”粗放编制，这样的预算不但不规范、随意性大、落不到实事上，而且很容易孳生腐败。而现在的部门预算则是一个部门一个预算，反映部门的所有收入和支出，既要反映预算的收入和支出，又要反映基金的收入和支出以及预算外收入和支出。这种“钱随事走”的方式是政府科学理财、依法理财的体现，既转变了我们的工作作风，又提高了工作效率。

通过预算管理改革，逐步建立适应首都经济发展的公共财政框架也是落实“三个代表”重要思想、全面贯彻党的十五届六中全会和市委八届八次全会精神的要求。通过部门预算改革，按照公共财政安排支出重点，把群众的基本需求、弱势群体生活、社会保障、环境保护等纳入公共需求范围，切实保证了人民群众的根本利益；通过部门预算改革，集中财力办大事，支持首都高新技术产业的发展和人才培养，促进了首都生产力的发展；部门预算改革还有助于规范政府理财行为，从制度上防止产生腐败，推进了廉政建设。



## 好钢做刀刃 老百姓的小事是政府的大事

世界旅游组织专家、爱尔兰国家旅游局局长麦克纳尔蒂在八达岭长城的旅游公厕前竖起了大拇指。红椽碧瓦、花团锦簇、香气扑鼻，一进门耳边就响起优美的音乐，门口有高档沙发椅供人休息，这样的厕所真具备了国际水准。据了解，北京市在今明两年内将对 747 座旅游厕所进行改造，计划总投资超过 2.4 亿元。而大小胡同内的 3000 多座公厕也将全部改造升级，3 类公厕将从京城彻底消失。

老百姓的小事是政府的大事，财政预算也把厕所升级、路灯改造这类百姓关心的“小事”放在了重要位置。在 11 月 8 日的市政府办公会上，刘淇市长对财政预算安排提出要求：集中财力办大事，充分体现政府的意图和群众的要求，这是毫无疑问的，但是像社区建设等涉及老百姓切身利益的小事，其实政府应该也着力解决。市长简短的话语道出了市场经济条件下公共财政的职能范围。

所谓“公共财政”，是指满足社会公共需要而进行的政府收支活动，它是与市场经济发展相适应的。党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》明确提出，要逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架。刘淇市长强调，过去对公共需求的认识窄了，现在要将群众的基本需求、弱势群体生活、社会保障、环境保护等纳入公共需求范围，把涉及老百姓切



身利益的事情办好。

于是，拆除违章建筑、对城市危旧房进行改造、建立全市路名牌指路系统、在地铁站安装更新自动扶梯等等困扰百姓多年的难题在“集中财力办大事”的同时终于一个个迎刃而解。而在市政府的网站上，还专门设有专题，随时通报直接关系群众生活方面拟办重要实事的进展情况。

## 预算等身高 钱哪儿来怎么花得有个说法

“美丽的北京，纳税人的贡献。”京城大道旁高高矗立的广告牌在令京城市民感到光荣的同时，也让一些有责任心的市民开始关心起纳税人的钱到底是怎么花的。

“部门预算是一个巨大的工程，几十亿几百亿的数字都是由几百几千几万个细小支出累加起来的，因此有点像搭积木。”财政局的同志如是说。

所谓部门预算，就是一个部门一本预算。根据国际经验，部门预算是由政府各部门编制、经财政部门审核汇编后由议会审议通过的反映政府所有收入和支出的预算。2000年9月，翟鸿祥副市长代表市委市政府明确提出了部门预算改革的目标。

部门预算看似简单，其实学问可大了。以前的财政预算编制较为粗放，简单说就像数学的乘法，一个人员的支出是1，10个人员的支出用1乘以10，就得出了结果；而部门预算则类似加法，一笔笔支出都要加起来，可以夯实数据，挤



干水分。规范的部门预算还需具备部门组织编制、所有支出预算都要编列到具体项目、单位所有收入要统筹安排、预算约束要增强、基础工作要做细等条件。实行部门预算，突出了部门在预算管理中的基础作用，强化了部门对预算管理的职责，也便于财政掌握部门预算的实际情况，对提高公共资源配置效率将产生重大影响。

部门预算也在一定程度上使财政资金使用得更加科学合理。比如更换办公设备，是不是应该更换必须经过论证，更换什么符合最佳办公要求需要审核，最后经过政府采购，分配到各个单位，这样一点一滴的资金都能节约下来，就有更多的资金保障完成政府的实事。据了解，在去年部门预算编制到 167 个一级单位的基础上，2002 年的预算又进一步编制到 1369 个基层单位，所有单位的预算草案摞起来达一人多高。

## 明明白白一本账 细编早编预算以利社会监督

古人云：生财有大道。生之者众，食之者寡，为之者疾，用之者舒，则财恒足矣。意思是说从事生产的人要多，财政供养的人要少，谋划生产的人要勤奋，使用财产的人要节俭，财源才会富足。部门预算正是政府最佳的理财方式，本市许多单位的财务负责人在编制 2001 年部门预算后发出感慨：以前由于资金来源渠道多，支出方式千差万别，连自己都说不清本部门到底有多少钱，实行部门预算后，所有部