



严格依据人民警察录用考试大纲修订的深度辅导教材  
真正有效提高人民警察录用考试成绩的深度辅导教材

2011  
中公版

人民警察录用考试专用教材

# 申 论

李永新 主编  
中公教育公职考试研究院 审定



内容全面 紧扣招警考试 密切关注考试动态  
体系科学 凸现实用价值 轻松夺取申论高分



网络  
增值 | 网络专区赠送资料  
免费视频辅助备考



中公教育 严格依据人民警察录用考试大纲修订的深度辅导教材  
成就你的未来 真正达到人民警察录用考试难度的深度辅导教材



# 人民警察录用考试专用教材

## 申 论

李永新 主编

中公教育公职考试研究院 审定

人民日报出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

申论 / 李永新主编. —北京 : 人民日报出版社,

2010.5

人民警察录用考试专用教材

ISBN 978-7-80208-899-3

I. ①申... II. ①李... III. ①警察-招聘-考试-中国-教材 IV. ①D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 089718 号

---

书 名：人民警察录用考试专用教材·申论

出版人：董伟

作 者：李永新

责任编辑：宋秋云

封面设计：中公教育

出版发行：人民日报出版社

地 址：北京金台西路 2 号

邮 政 编 码：100733

发 行 热 线：(010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮 购 热 线：(010)65369530

编 辑 热 线：(010)65369524

网 址：[www.peopledailypress.com](http://www.peopledailypress.com)

经 销：新华书店

印 刷：北京北中印刷厂

开 本：850×1168 1/16

字 数：3200 千字

印 张：200

印 次：2010 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-80208-899-3

总 定 价：420.00 元

# 中公教育核心研发团队

## 李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,具有十多年公务员考试辅导与实战经验,对中央国家机关和地方各级公务员招考有博大精深的研究,主持研发了引领公考领域行业标准的深度辅导、专项突破等全系列教材和辅导课程,讲课系统、全面、有效,倍受考生欢迎和推崇。是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

## 张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家,顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点。成为深受考生信赖的实力派讲师!

## 张成 中公教育首席研究与辅导专家

在政府机关文字综合部门任职逾十年,曾在多家媒体发表评论性、介绍性文章近百篇、20余万字。根据从事文论研究的实际经验,对申论进行了深入、全面、系统的研究,是国内最优秀的公务员考试申论研究专家。

## 邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

## 吴红民 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和完美的授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,对公务员考试相关科目的研究自成一格,独具特色。

## 田亚东 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员。在人事部门工作十二年,潜心研究公务员考试达九年时间,为业内顶级专家,在申论和面试方面取得多项研究成果,思维极具个性,研发独到精辟。教学经验丰富,授课严谨,善于沟通,激情澎湃。一直深受学员欢迎与推崇,人称“魔力老师”。

## 王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

### **张红军 中公教育资深研究与辅导专家**

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

### **张 晗 中公教育资深研究与辅导专家**

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年,积累了丰富的教学经验,讲课幽默生动,深入浅出,备受学员欢迎。

### **边耀楠 中公教育资深研究与辅导专家**

中公教育研究与辅导专家,从教多年,积累了丰富公务员考试教学经验,教学细致深入、方法多样,思路明晰,深入浅出,广受考生好评。

### **尤 津 中公教育资深研究与辅导专家**

主要研究方面为申论。对申论科目有着深入的研究和独特的分析视角。授课经验丰富,知识功底深厚,并在实际的教学研究中,形成了一套独特的授课风格,深受学员喜爱。

### **白丽丽 中公教育资深研究与辅导专家**

具备扎实的公共管理和写作专业知识,对人文社会科学各相关学科有较为广泛和深入的了解,潜心钻研申论考试,密切关注时政社会热点,具有丰富的公务员考试与辅导经验。注重理论性与实践性相结合,课堂气氛活跃,授课认真、细致、负责。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 [www.offcn.com](http://www.offcn.com)

# 前言

## 人民警察录用考试申论教材，重磅出击！

十一年教学研发成果 数百位一线教师培训经验总结 数十万中公老学员的考试方略

### 完美四步曲，打造申论高分计划



准确的申论定位，是准确把握申论考试的本质要求和作答申论的基础。本书用最精练的语言与最简短的篇幅对申论进行了准确的定位，并提供了申论考试的相关常识，为考生打牢了获得高分的基础。

合乎规律的作答流程梳理，以及作答过程中相关方法的精确解析，帮助考生在申论高分的道路上又前进了一步。

重点题型的详细阐释和解题方法的精到解析，将使考生为申论攻坚战做好充分的准备。

完全依据大纲精心安排的能力训练，帮助考生在最短时间内迅速提升考试所需各项能力，达到“随心所欲”的境界。

实战演练紧密配合理论讲解，帮助考生深化对理论的理解和认识，最终将理论知识上升到实践层面。它包括常规型申论中重点题型后的实战演练部分，以及本书最后一篇的历年真题精选及经典演练。

### 备考资料全积累，申论成绩更上层楼

必备理论热点 时政社会热点 人民警察工作热点

申论考试归根到底还是根据材料进行作答的，材料是申论的根本。备考资料就是帮助考生积累更多的热点材料，让考生在阅读的过程中一方面把握材料特点，不断强化对材料的敏感度，另一方面又提高理论水平，掌握最新热点。

本书备考资料分为三章，必备理论热点立足提高考生的理论素养，时政社会和人民警察工作热点致力于增强考生对热点和题材的理解和掌握。



## 针对不同考试形式,各类难题轻松攻克

常规型申论 小材料写作题

人民警察录用考试申论科目的考试形式较为多样,一种是较为传统的、正规的申论形式,称为“常规型申论”;一种是材料较为简短、题目较少的申论形式,称为“小材料作文题”。而小材料作文题又可分成两种不同的命题风格,一种倾向于社会问题型,另一种倾向于故事寓言型。本书针对人民警察录用考试的这一考试特点,将上述申论形式归纳为常规型申论、小材料作文题两种类型,并就其各自的命题规律、题材选择的倾向、作答流程、作答技巧等方面作出详实而全面的讲解,帮助考生在最短时间内把握人民警察录用考试,有效提高申论分数。

“天行健,君子以自强不息。”愿本书成为各位考生备考路上的良师益友,伴随大家奋力拼搏,永不言弃,走向成功。

理想与你同在,中公与你同行。中公全体工作人员祝福广大考生金榜题名、前程似锦,并殷切期待广大读者对本书提出宝贵意见。

中公教育专家与教材编研团队

2010年于北京

# 目 录

前 言 ..... (1)

## 第一篇 基础知识总论

### 第一章 全面了解人民警察录用考试申论科目

第一节 人民警察录用考试申论科目情况综述 .....	(4)
一、申论的含义 .....	(4)
二、人民警察录用考试申论试卷结构 .....	(5)
第二节 人民警察录用申论考试的命题规律及评分标准 .....	(10)
一、人民警察录用申论考试的命题规律 .....	(10)
二、人民警察录用申论考试的评分标准 .....	(12)

### 第二章 把握作答流程

第一节 审题策略 .....	(18)
一、审题的作用 .....	(18)
二、审题的原则 .....	(18)
第二节 阅读材料提炼要点 .....	(21)
一、深入研究给定资料 .....	(21)
二、提炼要点 .....	(25)
第三节 加工要点 .....	(32)
一、思维方式 .....	(32)
二、加工方法 .....	(33)

## 第二篇 常规型申论作答技巧

### 第三章 提升基础能力

第一节 阅读理解能力 .....	(38)
一、能力概述 .....	(38)
二、能力训练 .....	(39)
第二节 综合分析能力 .....	(47)
一、能力概述 .....	(47)
二、能力训练 .....	(48)
第三节 提出和解决问题能力 .....	(58)
一、能力概述 .....	(58)
二、能力训练 .....	(58)
第四节 文字表达能力 .....	(67)
一、能力概述 .....	(67)
二、能力训练 .....	(68)

### 第四章 归纳概括类试题

第一节 题型概述 .....	(79)
一、定义 .....	(79)
二、题型分类 .....	(79)
三、总体要求与评分标准 .....	(81)
第二节 解答流程及方法 .....	(83)
一、解答流程 .....	(83)
二、方法点拨 .....	(83)
第三节 实战演练 .....	(89)
广东“暂转居”问题 .....	(89)

### 第五章 综合分析类试题

第一节 题型概述 .....	(93)
一、定义 .....	(93)
二、题型分类 .....	(93)
三、总体要求与评分标准 .....	(94)
第二节 解答流程及方法 .....	(96)
一、解答基本流程 .....	(96)

## 目 录

二、四大基本分析方法 .....	(96)
三、四大题型逐一击破 .....	(99)
第三节 实战演练 .....	(105)
网络打假问题 .....	(105)

## 第六章 提出对策类试题

第一节 题型概述 .....	(109)
一、定义 .....	(109)
二、题型分类 .....	(109)
三、试题要求及评分标准 .....	(110)
第二节 解答流程及方法 .....	(112)
一、对策题的解答流程 .....	(112)
二、对策的提取 .....	(112)
三、对策的结构 .....	(115)
第三节 实战演练 .....	(122)
统筹城乡教育发展问题 .....	(122)

## 第七章 文章论述类试题

第一节 题型概述 .....	(126)
一、定义 .....	(126)
二、题型分类 .....	(126)
三、作答要求 .....	(127)
第二节 解答流程及方法 .....	(129)
一、立意 .....	(129)
二、拟题 .....	(131)
三、布局 .....	(133)
四、写作 .....	(138)
第三节 实战演练 .....	(145)
能源安全与气候变化问题 .....	(145)

## 第八章 应用文类试题

第一节 题型概述 .....	(153)
一、定义 .....	(153)
二、题型分类 .....	(153)
三、代表类型 .....	(154)
四、总体要求 .....	(154)

## 申论

第二节 解答流程及方法 .....	(157)
一、应用文类试题作答特点 .....	(157)
二、应用文类试题解答流程 .....	(157)
三、应用文类试题常见类型 .....	(158)
第三节 实战演练 .....	(168)
过度包装问题 .....	(168)

## 第三篇 小材料作文题作答技巧

### 第九章 小材料作文题的写作技巧与策略

第一节 应试写作准备 .....	(174)
一、知识储备 .....	(174)
二、技能准备 .....	(174)
第二节 审题和立意 .....	(176)
一、审题的内容 .....	(176)
二、审题的关键 .....	(177)
三、立意的基本过程 .....	(178)
四、立意的基本要求 .....	(178)
五、审题与立意的基本方法 .....	(180)
第三节 选材 .....	(191)
一、依据中心需要选材,确保充实精当有用 .....	(191)
二、分出层面,扩大取材范围 .....	(192)

### 第十章 小材料作文题的“新八股”结构

第一节 作文题结构的基本要求 .....	(194)
一、思路和线索 .....	(194)
二、层次和段落 .....	(194)
三、过渡与照应 .....	(195)
第二节 开头、结尾和主体 .....	(196)
一、写好开头,顺利开篇 .....	(196)
二、写好结尾,余韵无穷 .....	(197)
三、写好主体,论证关键 .....	(199)
第三节 把握“新八股”结构 .....	(200)
一、把握“新八股”写法 .....	(200)
二、“新八股”结构的几种变式 .....	(202)
三、运用“新八股”结构的注意事项 .....	(204)

## 第四篇 理论提升与热点追踪

### 第十一章 必备理论热点

<b>第一节 科学发展观 .....</b>	(208)
一、提出背景 .....	(208)
二、科学发展观的内涵 .....	(208)
三、贯彻落实科学发展观的要求 .....	(209)
四、指导意义 .....	(209)
<b>第二节 和谐社会 .....</b>	(210)
一、提出背景 .....	(210)
二、社会主义和谐社会的基本特征 .....	(210)
三、构建社会主义和谐社会的新要求 .....	(211)
四、重大意义 .....	(211)
<b>第三节 2010 年政府工作报告核心内容及两会热点问题 .....</b>	(213)
一、2010 年政府工作报告核心内容 .....	(213)
二、两会热点问题 .....	(214)

### 第十二章 时政社会热点

<b>第一节 政治类 .....</b>	(218)
一、关键词:依法行政 .....	(218)
二、关键词:政务公开 .....	(219)
三、关键词:政府公信力 .....	(219)
四、关键词:干部考核评价机制 .....	(220)
五、关键词:问责机制 .....	(221)
六、关键词:公共服务型政府 .....	(222)
七、关键词:基层民主建设 .....	(222)
<b>第二节 经济类 .....</b>	(224)
一、关键词:调结构、扩内需、惠民生 .....	(224)
二、关键词:收入分配体制改革 .....	(225)
三、关键词:垄断行业改革 .....	(226)
四、关键词:新型农村金融制度 .....	(227)
五、关键词:统筹城乡发展 .....	(228)
六、关键词:县域经济 .....	(229)
七、关键词:城镇化 .....	(229)
八、关键词:重要领域和关键环节改革 .....	(230)
<b>第三节 文化类 .....</b>	(232)
一、关键词:学习型社会 .....	(232)

## 申论

二、关键词:软实力 .....	(232)
三、关键词:知识产权 .....	(233)
四、关键词:文化体制改革 .....	(234)
五、关键词:中学校长实名推荐制 .....	(234)
<b>第四节 社会类 .....</b>	<b>(236)</b>
一、关键词:基本公共服务均等化 .....	(236)
二、关键词:社会公平 .....	(236)
三、关键词:群体性事件 .....	(237)
四、关键词:垃圾无害化处理 .....	(238)
五、关键词:防灾救灾长效机制 .....	(239)
六、关键词:农村社会养老保险 .....	(239)
七、关键词:医疗改革 .....	(240)
八、关键词:就业问题 .....	(241)
九、关键词:拆迁条例 .....	(242)
十、关键词:蚁族 .....	(243)
<b>第五节 生态文明类 .....</b>	<b>(244)</b>
一、关键词:节约型社会 .....	(244)
二、关键词:低碳经济 .....	(255)

## 第十三章 人民警察工作热点

<b>第一节 人民警察工作指导方针 .....</b>	<b>(248)</b>
<b>第二节 近期工作重点 .....</b>	<b>(256)</b>

# 第五篇 真题精选与经典演练

## 第十四章 真题精选

<b>第一节 2010 年江西省公安机关统一录用人民警察考试《申论》试卷 .....</b>	<b>(262)</b>
<b>第二节 2009 年四川省招警考试《申论》试卷 .....</b>	<b>(274)</b>

## 第十五章 经典演练

<b>第一节 和谐干群关系 .....</b>	<b>(283)</b>
<b>第二节 政府机构改革 .....</b>	<b>(291)</b>
<b>中公教育·全国分校一览表 .....</b>	<b>(298)</b>
<b>中公教育·人民警察录用考试笔试课程辅导简章 .....</b>	<b>(300)</b>

# 第一篇

## 基础知识总论

### 导读

本篇主要是对人民警察录用考试，尤其是申论考试情况做一个分析，包括全面了解人民警察录用申论考试和把握作答流程两章。通过这两章的内容，帮助考生明确申论在人民警察录用考试中的地位，全面把握人民警察录用考试申论科目的试卷结构、命题规律以及评分标准，为考生的全面备考打下基础。



# 第一章

## 全面了解人民警察录用考试申论科目

第一节 人民警察录用考试申论科目情况综述

第二节 人民警察录用申论考试的命题规律及评分标准



# 第一节 人民警察录用考试申论科目情况综述

人民警察录用考试,又称招警考试,是公务员考试的一种,以人民警察职位为竞争岗位。录用人民警察一般有两种考试方法:一是单独进行人民警察录用考试,单列试卷,单独出题,如上海市、江西省等;二是与地方公务员考试同时进行,试卷一致,人民警察职位作为公务员招录岗位之一。本教材仅针对第一种考试方法进行介绍,第二种考试方法请参阅地方公务员考试教材。

申论科目在多数地方被作为测查从事人民警察工作应当具备的基本能力的考试科目,从各地考试大纲来看,其在考查能力方面与公务员考试相趋近,主要通过考生对给定资料的分析、概括、提炼、加工,测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。2010年重庆公开遴选人民警察考试以小材料作文形式进行考查,因此考试大纲在考查能力表述方面略有不同,其重点测查考生的政治思想素质、政策理论水平、调查研究能力和文字表达能力。人民警察录用考试仍是公务员考试,必然要求应试者具备良好的政治思想素质和一定的政策理论水平,因此,两种考查能力在本质上是一致的,都是在考查应试者是否具备公务员的基本素质。

申论材料通常涉及特定社会问题或社会现象,要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

这是人民警察录用考试的纲领,也是认识申论本质和基本要求的指针。

## 一、申论的含义

申论之本。依据给定资料作答,是申论最本质的特点。就这种命题样式而言,可以认为人民警察录用申论考试本质上是一种“提供材料的作文考试”。给定资料为作答的观点依据,也是材料之源。紧扣材料作答是考生必须牢牢把握的第一原则。

“申论”一词,包含“申”与“论”两个要素。

申论之申。“申”是引申、申述,是整理材料之后系统地复述材料内容、阐明材料意义,形成自己的见解。任何申论题型的作答都不能脱离给定资料,同时也不能完全依赖材料,没有任何题型可以照抄材料即可完成。因此,申论之申,必须把握忠于材料精神而自行申明阐述的原则,用作答者自己的思维整理和文字整理来再现材料内容,反映材料主旨,体现阅读理解、归纳概括、综合分析的能力。

申论之论。申论要对作答对象展开评论,即综合分析;要对自己的观点进行论证,主要是提出对策,提出自己的观点、思路或解决方案,这些均为“论”的层次。但是申论的论述方法有其独特性,这就是“申”对“论”的修饰,是一种依据给定资料,从材料中来到材料中去、最终落足到材料反映的问题、提出的观点上面的特殊论述方法。按照这种特性,申论的作答方法、程序、结果是阅读理解、归纳概括、综合分析、对策论证的集大成者,从材料中来又回到材料中去,最终用材料自己提出的观点、措施解决材料中反映的问题。当然小材料作文题的给定资料中,往往很少蕴藏对策,不过,在作答过程中,总体的方向却是要跟材料所体现的精神保持一致的。在其本质上,还是用材料解决了材料的问题,只是具体