

天下叢書⑫

掌握當前經濟方向

王作榮 著

天下叢書(12)

掌握當前經濟方向

王作榮 著

內部參考
批判使用

天下叢書②

掌握當前經濟方向

作者 / 王作榮

發行人 / 王力行

出版者 / 慈濟與生活出版事業股份有限公司

地址 / 台北市敦化北路201號後棟四F

電話 / 7123127~9

編輯 / 夏瑞娟

總經理 / 黎明書報社

直接郵撥帳號 / 534888號

登記證 / 局版台業字第2517號

版權所有 不准翻印

出版日期 / 1983年9月30日第一版

/ 1984年6月15日第四版

定價 / 200元

S8762/15 (中1-18/159)

掌握當前經濟方向

BG000160

The Contemporary Economic Trends In Taiwan

Commonwealth Publishing Co., Ltd.

Copyright 1983 by Commonwealth Publishing Co., Ltd.

自序

王作山

本書共收集了二十三篇文章。以時間來說，絕大部分都是在最近三年所寫；以內容來說，所涵蓋範圍雖廣，但都與台灣的經濟與社會發展有關。

筆者常將自己所寫的文章分爲兩類：一類是純粹敘述及分析一時的經濟與社會現象，時過境遷之後，便沒有再讀與保留的價值。對於這類文章不是隨手丟棄，就是放置在那裏不予理會；另一類則是涉及到觀念、理論、制度、甚至文化等問題，其中多半含有筆者個人的想法與見解，也可以說是個人的原始貢獻，無論其爲對爲錯，無論其價值是大是小，亦無論其在時間的考驗上是長是短，都有點敝帚自珍的意思，這本書所收集的文章除極少例外，都是屬於這一類。現在讓它出版，一方面當然是希望讀者們能分享我的想法與見解。所謂分享，並不是說讀者贊成，不贊成或反對也是一種分享，因爲這表示受到了讀者的注意甚或重視，而注意與重視也是分享的方式之一。另一方面則希望藉此能將這些文章保存下來，或者偶可供後來施政者的參考，亦或者可供筆者自己翻閱慰藉之用。

讀者如果仔細閱讀這些文章及我的其他著作，便可發現一個事實，那便是我對台灣的短期經濟問題及長期經濟發展，都有一套有系統的看法，而且堅定不移。不僅如此，我還要藉強烈的文字表達，希望能引起政府及社會人士的注意與採納，我認爲這是作爲一個知識分子應該有的社會責任。我是這個社會的一分子，我就有責任要影響這個社會，幫助這個社會進步，而無愧於這個社會。

在這本書裏，有四篇是辯論性的文字。我從不與人在大庭廣衆之下爭論，即使受到當面斥責，我都是默爾而息。我也不喜歡從事文字上的辯論，用文字去挑撥別人。但是我堅持我有申述自己意見的自由，因此總是埋頭說自己要說的話，說完就算，別人如何感受，則非我所能過問。因此這四篇文章都是在萬不得已的情形之下的答辯，但其中含有筆者主張的理論根據及對個別問題的看法，值得讀者一讀，故予以編入。我希望讀者能從這本書中得到些什麼，不貽禍棗災梨之譏。

最後，我要對天下雜誌及其他曾經刊出我的文章的報社及刊物的主持人，允許我將這些文章重刊致謝意，我也要向經濟與生活出版事業公司願爲我刊出這本書致謝。

七十二年六月十日於台北寓所

目錄

在國際經濟危機中的應付之道	1
與張茲閭先生談中央銀行地位問題	9
也論國營重工業	17
台灣經濟的韌力	23
談地下錢莊	29
尹仲容對台灣經濟的貢獻	35
如果凱恩斯還活著	55
美國模式乎？日本模式乎？	65
——論民國七十年我國的經濟出路	
談均富問題	75
經濟學說與經濟現實	81
敬答蔣碩傑先生	97

欠債的還錢

——銀行呆帳宜速解決

貫徹以三民主義統一中國之研究——民生主義部份

經濟問題與經濟決策

政府在經濟活動中的角色

台灣缺乏合格的銀行家

從「台大畢業生應羞愧」說起

不完整的奇蹟——何以犯罪惡行這樣多

當前經濟政策應走的路線

我看華同案

台灣農業在未來經濟發展中之角色

亟待造時勢的英雄

——也談財經首長政績問題

在國際經濟危機中的應付之道

對於爲時約二年的國際經濟危機，我們可以八個字概括：「原因不明，辦法不靈」。當前國際經濟危機的病癥是：通貨膨脹，經濟衰退，與貿易入超。這些病癥在過去很難同時並存，有通貨膨脹就很難有經濟衰退（除非是惡性通貨膨脹），有經濟衰退就很難有貿易入超（除非是惡性經濟衰退），但是現在同時出現。造成這一危機的原因，可說衆說紛紜，歸納起來可分爲五大類：長期的高度經濟成長與繁榮，使需求超過供給；由於氣候及人口快速增加而引起的糧食短缺；由於經濟過度發展及消費水準提高而引起的自然資源的短缺；美元危機與國際貨幣制度的解體；以及石油危機。此外，我還可以

加上一個原因，即國際卡特爾的操縱，使國際市場機能失掉調整作用，平時不作小幅調整，累積而成爲調整風暴。石油便是在國際油商的控制下，二十餘年未曾作合理的價格調整，而一旦調整便是六、七倍了。提出這些原因的都是國際間著名學者、企業領袖、高級官員，然而他們之間很少有一致的意見。例如福特總統申言石油漲價造成通貨膨脹壓力，石油輸出國家立即反駁，說是國際貨幣制度解體才是真正原因。所以，原因不明。

迄今爲止，各主要工業國家面對這種嶄新的危機，並無新觀念、新理論、新政策。所有政策措施並未脫離傳統思想與教科書範圍：財政則平衡預算；金融則緊縮信用；貿易則獎勵出口，限制進口；匯率則表面浮動，實際釘住；物價工資則有力量便凍結，無力量便開放。此外，還有主張恢復金本位制的，節約消費的，提高生產力的等等。所有以上已採行的措施與未採行的主張，都出自名家，都言之成理，然而危機依舊，而其終結或好轉則遙遙無期，有半年說、一年說、二年說、不知所終說等等。所以，辦法不靈。

國際經濟危機的真正原因

依照我們的觀察與分析，我們認爲造成當前的國際經濟危機，上面所列舉的原因都有影響，但真正基本的原因則祇有二個：（一）二十餘年來國際經濟情勢的演變所形成的美元危機，由美元危機而導致對國際貨幣制度有釋體，自七十年代起而至今之危機。

市場與國際商品市場的混亂；（二）由石油危機而引發的各種石油輸入國的成本與價格的高漲，及貿易的巨額入超，一時尚無法調整適應。

要解除這兩個基本原因，首先要將石油價格抑制於一定的水準之上，並建立國際貨幣體制，恢復國際金融市場與商品市場的秩序；其次，則為從事新投資以改良生產技術，提高生產力，降低生產成本，以部份抵銷石油價格的上漲。但這兩者都是比較長期的辦法，遠水難救近火。為應付當前的情勢，第一、所有國家均應接受石油價格上升的事實，聽其不良影響充份發揮，即聽由國內價格作適當的調整，以吸收石油價格上升的影響。第二、自然資源貧乏，發展落後的貧窮國家除努力增加生產外，必須要降低生活水準，減少消費，使經濟迅速調整恢復平衡。第三、自然資源豐富及經濟發展進步的國家，應增加短缺物資的生產，並對遭遇困難的國家給與短期的援助。在以上三項適應辦法之下，聽候長期解決辦法之完成。

水來土掩的觀念已不適用

但各主要工業國家現在所採取的對策，幾乎千篇一律的是提高利率，緊縮信用，希望用傳統的壓抑因需求過多所引起的通貨膨脹的辦法，來壓抑因石油價格上漲所帶動的

成本過高所引起的通貨膨脹。其結果是一方面造成經濟衰退，另一方面不僅未能壓抑成本上升所引起的通貨膨脹，而且因利率過高，更提高了生產成本與產品價格。在勞工組織力量強大的國家，工資也隨之上升。如此，構成生產成本的幾個要素：地租（石油及自然資源價格）、利息、工資均告大幅上升，而利潤則由於獨佔力量的強大與普遍，不但未能下降，且有升高趨勢。在此種情形之下，物價焉能不漲，如何能壓制得下來。用緊縮信用壓制下來，如何能不造成經濟衰退。而且在高度緊縮與高利率之下，消費未必減少，而增加生產的可能性則為之減退，改良技術的投資也受到障礙。換言之，短期的適應與長期的調整機能都為之窒息了。所以我時常認為適應當前的情勢，應有一套新的觀念、理論、與政策。不應該一成不變的水來土掩，兵來將擋。

因為經濟危機我具優越條件

由於我們特殊的經濟環境與經濟結構，對外依存度非常之大，而本身經濟又非常之小，這種國際經濟上的大危機、大風浪，我們之受到強烈衝擊，自是極其自然之事。所以對於近二年來的物價高漲，最近數月的經濟衰退，以及貿易入超，應無所用其驚恐，沉著應付，盡量減輕衝擊，但也應勇敢的接受這一衝擊。另一方面，在應付這種危機中

，我們也還有較其他國家處於優勢的地方。第一，我們勞工組織重視國家的整體，不會強行將工資提高至其生產力之上，這不僅減少了對通貨膨脹的一大威脅，而且也使政府在其其他的政策運用上有較大自由。第二，一般而言，我們的生產技術與組織較為落後，改進的可能性與幅度遠較其他進步國家為大。因此生產力可以相對的提高，成本可以降低，以抵銷一部份油價的上漲。由於這兩點，我們經濟的適應能力與彈性都要較進步國家為大。現在，我們所面臨的問題，是如何在這樣的經濟環境之下，採取適當政策措施，渡過目前難關，並謀求維持長期的發達發展。

六項政策性措施的建議

(一) 接受所有進口物資——包括石油在內，漲價的事實，聽其反應於國內物價水準上。對於這種漲價的抑制，利少弊多，也不可能長期收效。但另一方面，對於國內各種獨佔及投機力量利用情勢，與風作浪，操縱市場，哄抬價格，則當加以制止。

(二) 在我們的經濟結構之下，出口如能維持，整個經濟即不虞衰退。因此在任何情形之下，均必須使出口暢通無阻，進一步與出口有關之進口及民生必需物資之進口亦當保持暢通無阻。換言之，對外貿易必須全力維持。

(三) 爲做到以上二點，而又同時控制貨幣供應量於適當水準，避免自經濟內部引起通貨膨脹，便有實施選擇性信用管制的必要。即對於囤積居奇、房地產投機、不必要的公私投資、以及一般消費行爲所需之資金融通，應予嚴格控制，並將融資成本即利率維持於高水準，以便對此類經濟活動加以壓抑。另一方面，對於出口事業及重要生產與建設投資，則應予以充份之資金融通，並大幅降低利率，減輕其成本，抵銷部份原料燃料之漲價。

(四) 從長期觀點看，輸入較新技術，擴大生產規模，以大幅提高生產力及降低生產成本，增加在國際市場之競爭能力，平抑國內價格水準，實爲使經濟具有充份發展活力，建立強大經濟體之唯一途徑，平時即應全力推行，處此石油及原料價格高漲及國際經濟危機中，更應加速執行。因此而需要之資金融通，亦應低利充份供應。

(五) 我們爲一富於人力而缺乏自然資源的經濟。我們謀生與建立強大經濟力量的過程，本質上是出賣勞力，換進自然資源（包括石油）。現在自然資源價格巨幅上升，即是以一定量的勞力換進來自自然資源愈來愈少，也就是一單位勞力的實質所得不斷下跌。實質所得既已降低，消費及生活水準即使不隨著下降，也當不再增加。換言之，面對這種情勢，全國人民應節約消費，增加儲蓄，至少也不要反其道而行之。

(六) 以上大部份屬於總體經濟政策的範圍。除此以外，在個體經濟方面，也應採

取行動，包括各行業獨佔操縱的防止，個別重要商品及勞務的供求情形的調節，以及產運銷的改進，這即是當前物價會報所做的工作。政府最近對中央市場的整頓可爲實例之一，但重點似放在除害方面，應進一步興利，即建立完善的產運銷制度及設備。此外對於個別商品的國際商情及進出口情況，亦應有周詳的情報資料及完善的操作機能。

以上六點均屬於政策性建議，但實施技術亦不困難。我們深信在此項政策措施之下，再配以政府官員的認真執行，工商界及全體國民對現狀的了解與合作，必可安然渡過困境，重新走上繁榮發展之路。縱有損害，亦可減至最低程度。

與張茲闓先生

談中央銀行地位問題

中國時報一月十九日社論「與新任錢幣司長談金融業務」中，有一段涉及我國中央銀行建制問題，大意謂民國十七年政府公佈中央銀行條例時，爲使金融決策能獨立於行政之外，不受干擾，將中央銀行置於總統府（當時爲國民政府）之下，立意不可謂不善。但以後事實演變，此項建制日益窒礙難行。由於金融政策對行政當局施政之重要性，所有進步國家之中央銀行無論其爲公營民營，均直接間接置於行政與立法機關控制之下，俾能保持完全獨立地位。我國所有金融政策及措施均應由行政院對立法院負責，但負有金融決策之權之中央銀行却不在行政院管轄範圍之內。因此建議採取行動解決中央銀行建制問題。

張茲闡先生於一月二十二日在經濟日報專欄發表「中央銀行的法律地位問題」一文，其中與上文有關的幾段引述於下。

「中央銀行的隸屬問題。這是多少年來在我國有所爭論的問題。最近有一家報紙的社論，也曾提到，故也觸發了筆者寫這篇文的動機。但筆者就所讀書的淺陋知識，却未發現在那一國會發生過『隸屬』問題的爭論。讀者倘能指示迷津，指出在那一國曾有此一爭論，筆者願誠意奉邀到圓山飯店吃一頓牛排（這不是賭博，而是酬謝指示迷津之意）。」

「故中央銀行也與國營事業及其他銀行相同，凡可以取得資產及發生負債，都常須簽定契約，故從法律觀念言之，必是『公司法人』，筆者尚未發現過，在任何國家，中央銀行成爲一個政府部門的機關，讀者如能舉出相反實例，照樣將請一頓圓山飯店牛排。」

「而中央銀行就是專案立法的公司法人，我國也有先例，從前的中國銀行及現存的交通銀行，農民銀行，合作金庫都是如此。」

張先生是現任中央銀行理事，又「做了幾十年比較銀行制度的學生」，上引張先生之論斷自是權威性論斷，但筆者仍願表示一點個人的淺見。