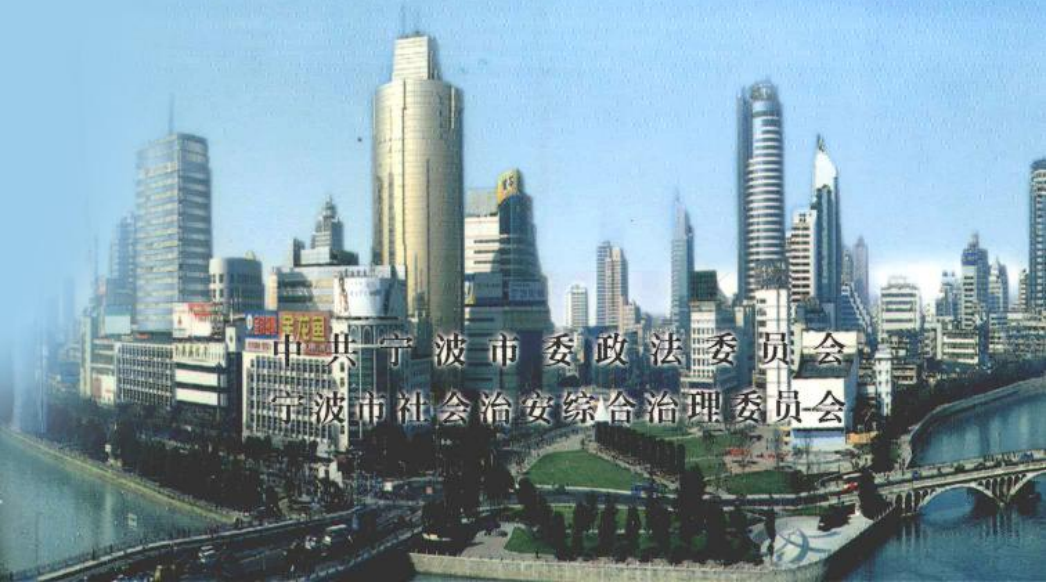


# 平安港城

黃興國

中共宁波市委政法委员会  
宁波市社会治安综合治理委员会



# 平安港城

黃興國

宁波市社会治安综合治理经验汇编

(内部资料 注意保存)

中共宁波市委政法委员会  
宁波市社会治安综合治理委员会

2002年8月

## 编辑委员会

顾    问：郑杰民  邵占维  巫波伦  
编    委：王永年  陈国刚  郑震亮  邵泽太  
          王  宏  蒋科巨  
主    编：王永年  
副  主  编：陈国刚  
责 任 编 辑：邵泽太

# 序

对平安的向往，对稳定的追求，是人类和社会的基本需求，由此产生的秩序、规范和制度是人类社会的永恒命题。当今经济转型、体制转轨的社会变革，促进了经济振兴，科技进步，文化繁荣，人民富裕。但剧烈的社会变动，也引发社会各种矛盾冲击着社会的安全线。因此，综合治理作为具有中国特色的，在我国改革开放和社会主义现代化建设进程中解决社会治安问题，维护社会政治稳定的重大举措，愈发凸现其稳定基本社会秩序的重要意义。

随着我市改革开放的不断深入，市场经济日趋活跃，人财物的巨量流动，使社会治安问题不断增多。在大量新情况、新问题不断涌现的情况下，如何创造一个良好安定的社会治安环境，给综合治理工作提出了新的课题。近年来，我市各地各部门，在市委、市政府的统一领导下，围绕发展和稳定两大主题，把社会治安综合治理纳入两个文明建设的总体规划，列入各级党委、政府的重要议事日程，切实落实领导责任制，紧紧依靠社会各界和广大人民群众，运用思想的、政治的、经济的、行政的、法律的、文化的、教育的等各种手段，坚持“打防并举、标本兼治、重在治本”方针，实行打击、防范、管理、建设、教育、

改造各项措施并举，开展了全方位的社会治安综合治理，有效地维护了我市的社会政治稳定，促进了两个文明建设的协调健康发展。与此同时，探索了新路子，创造了新经验。在维护社会稳定方面，通过创建民主法治示范村、完善矛盾纠纷排调机制，注重标本兼治；在基层安全创建方面，通过不断推进安全社区、平安镇乡（街道）、平安大区创建，因地制宜，积极开展安全文明校园、安全文明市场、无毒社区、安全文明渔村（场）、平安景区创建以及企业创安工作，注重拓展创建形式；在治安防范方面，通过创新社区治安管理机制，加强市场秩序、文化娱乐场所整治，规范外来人口、建筑工地、劳务市场、废旧物资回收业管理，注重构筑防控机制；在宣传教育方面，通过加大综治宣传力度，深入推进普法教育，积极预防青少年违法犯罪，努力做好刑释解教人员的安置帮教，注重宣传教育实效；在保障措施方面，通过加强综治组织自身建设，完善工作制度，加大人、财、物的投入，注重保障机制建设。这些经验和做法给全市的社会治安综合治理工作注入了新的活力。为认真总结这方面的实践经验，并使之理论化、系统化、制度化，市委政法委员会、市社会治安综合治理委员会编印了《平安港城》一书，意在博采众长，互通有无，共同提高。

这次编入《平安港城》一书的 30 余篇文章，虽是沧海一粟，有的内容仍需逐步完善，但却有其针对性和实践性，对全市而言还有着较强的典型性和指导性。这些文章

从不同的侧面反映了我市各级认真贯彻综合治理方针，与时俱进，积极探索我市社会治安综合治理新路子的概貌，为进一步抓好全市的社会治安综合治理工作提供了许多可供借鉴的经验。所有这些，都凝聚着全市广大社会治安综合治理工作者的辛勤耕耘，也是近年来我市社会治安综合治理工作的客观总结。市委书记黄兴国同志对我市的社会治安综合治理工作高度重视，始终关心、支持此项工作，这次又为《平安港城》一书题写了书名，这是对全市社会治安综合治理工作者的鼓励和鞭策。我相信，《平安港城》一书的出版，对于大家了解掌握全市社会治安综合治理情况，对于帮助从事此项工作的同志拓宽思路、求实创新，对于进一步巩固和发展全党全社会齐抓共管社会治安的良好局面，必将起到积极有效的作用。

开卷有益，希望此书的出版能给读者以新的启迪和借鉴。

郑杰民

2002年8月

# 目 录

序

中共宁波市委副书记 郑杰民

## 一、综治保障篇

围绕中心履行职能 发挥作用有所作为

……………中共余姚市委政法委 余姚市综治委 (1)

狠抓组织机构建设 强固综治基层基础

……………鄞州区社会治安综合治理委员会 (9)

完善组织网络 落实经费保障 确保社会治安综  
合治理工作深入开展

……………中共慈溪市委 慈溪市人民政府 (17)

## 二、严打整治篇

充分发挥公安主管作用 开拓进取抓好禁毒工作

……………宁波市公安局缉毒处 (24)

构建“打防控”一体化格局 营造严打毒品犯罪  
高压态势

……………江北区禁毒委员会 (33)

加强领导 强化管理 推进文化市场社会治安综  
合治理……………宁波市文化局 (41)

## 整治市场秩序 繁荣市场经济

- .....江东区社会治安综合治理委员会 (48)
- 健全组织 完善制度 切实加强废旧物资回收业  
的管理.....镇海区社会治安综合治理委员会 (55)
- 提高科技含量 强化宅区防范  
.....宁波市公安局 (64)
- 强化治安防范队伍建设 努力构建社会面治安防  
控体系  
.....余姚市社会治安综合治理委员会 (73)
- 重防范 夯基础 促进社会治安稳定  
.....奉化市社会治安综合治理委员会 (80)
- 强化社区综治警务工作 健全基层安全防范机构  
.....江东区社会治安综合治理委员会 (87)
- 与时俱进 探索综治工作社会化新路子  
.....中共海曙区鼓楼街道党工委 鼓楼街道办事处 (94)

## 三、管理教育篇

### 发挥宣传工作优势 加大综治宣传力度

- .....中共宁波市委宣传部 (102)
- 健全长效运行机制 提升外来人口管理服务档次  
.....慈溪市社会治安综合治理委员会 (109)
- 加强民工队伍管理 切实维护社会稳定  
.....宁波市建设委员会 (116)
- 规范用工秩序 维护职工权益 积极做好综治工作



- .....宁波市劳动和社会保障局 (125)
- 建立三道防线 开展三项活动 做到三个延伸
- 积极构筑预防青少年违法犯罪的系统工程
- .....宁海县社会治安综合治理委员会 (132)
- 积极探索 勇于开拓 努力做好刑释解教人员帮教安置工作
- .....江北区社会治安综合治理委员会 (140)
- 法治育人 注重实效 全面推进普法教育深层次发展
- .....中共象山县石浦镇委员会 石浦镇人民政府 (145)

## 四、安全创建篇

- 努力建设平安大区 确保群众安居乐业
- .....中共海曙区委 海曙区人民政府 (152)
- 深化安全文明创建 维护渔村社会稳定
- .....象山县社会治安综合治理委员会 (161)
- 强化综合治理 建设平安景区.....
- .....奉化市溪口镇社会治安综合治理委员会 (170)
- 加强领导 群防群治 完善机制 争创安全稳定乡镇
- .....中共北仑区小港镇委员会 小港镇人民政府 (177)
- 开展社区治安综合治理 营造安全文明生活环境
- .....江东区百丈街道划船社区居委会 (185)
- 创建安全文明校园 营造良好育人环境

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| .....宁波市教育局           | (192) |
| 与时俱进 夯实基础 全面深化地企安全创建  |       |
| 工作.....镇海区社会治安综合治理委员会 | (199) |
| 突出重点 狠抓落实 全面深化企业创安工作  |       |
| .....宁海县社会治安综合治理委员会   | (207) |

## 五、维护稳定篇

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 完善网络 健全制度 明确职责 狠抓落实      |       |
| 积极发挥矛盾纠纷排查调处工作机制作用       |       |
| .....中共宁海县委 宁海县人民政府      | (214) |
| 加强综治工作 维护社会稳定 保障大工程建设    |       |
| 顺利进行                     |       |
| .....中共北仑区委 北仑区人民政府      | (226) |
| 真抓实干 与时俱进 努力探索和建立新时期人    |       |
| 民调解工作新机制                 |       |
| .....宁波市司法局              | (233) |
| 化解矛盾纠纷 确保社会稳定            |       |
| .....中共慈溪市逍林镇委员会 逍林镇人民政府 | (241) |
| 推进民主法治进程 确保农村社会稳定        |       |
| .....鄞州区五乡镇明伦村           | (246) |

# 围绕中心履行职能 发挥作用有所作为

中共余姚市委政法委、余姚市综治委

近年来，我市政法委、综治委牢固树立“抓稳定就是抓发展”的思想，充分发挥各级政法、综治组织的职能作用，不断探索社会主义市场经济条件下社会治安防范工作的新路子，打击犯罪、化解矛盾，有力维护了社会稳定。2001年，全市未发生一起重大群体性事件、造成社会恶劣影响的恶性案件和治安灾害事故，未发生一起到宁波市和赴省进京的集体上访。据抽样调查显示，人民群众对治安状况的满意率达到了91%。我们的主要做法是注重发挥五个作用：

## 一、充分发挥参谋作用，努力维护社会稳定

我们在工作中注重开展调查研究，及时发现影响社会稳定和治安秩序的新情况，提出针对性建议和措施，为党委政府决策提供依据，较好地发挥了参谋助手作用。2000年，针对城区夜间偷盗现象严重、影响居民群众安全感的问题，我们及时向余姚市委建议建立专职民防队，开展夜间巡逻，得到市委、市政府的高度重视，当即成立了100人组成的专职城区民防治安巡逻大队，

迅速扭转了城区夜盗案件高发的状况。今年，市委、市政府又根据我们的建议，决定在全市范围内扩建专职民防治安巡逻队、公安协警队员、外来人口专管员三支队伍，共同开展治安防范。所需经费由市、镇两级财政全额承担。这三支队伍仅人员经费的投入总额就高达一千一百余万元，有效地保障了群防群治工作的正常开展，遏制了各类案件的高发势头。针对安全创建中存在的单位内部发案下降，街面、路面发案上升的现象，我们及时提出调整载体，扩大创建覆盖面的思路，经市委全会（扩大）会议作出决定，开展“平安大市”创建活动。在乡镇机构改革中，为加强基层综治组织建设，我们又向市委、市政府提出《关于进一步加强基层社会治安综合治理组织网络建设的几点建议》、《行政区划调整后加强农村稳定工作的调查与思考》，得到重视。目前，全市 23 个乡镇（街道）中，有 5 个配备了专抓综治工作副书记、18 个配备了专抓综治工作党委委员。综治办机构单设，共配备专职工作人员 165 名。全市在行政村（居）、企业、市场和外来人口集中居住点等建立治保调解组织 651 个，并全部实现了“四落实”。为加强矛盾纠纷排查调处工作，注重从源头上减少不安定因素的产生，我们向市委建议建立了矛盾纠纷定期排查与不定期排查相结合的制度、调处责任制度、督办制度、领导包案调处制度等 4 项机制。各乡镇（街道）坚持每月开展一次定期排查，重大节日和重大活动期间采取不定期

专题排查。对有重大影响的矛盾和疑难纠纷由市委办、市府办挂牌督办。去年以来，共督办 43 件，全部得到落实。有 6 件重大矛盾纠纷由市委、市政府领导亲自组织调处，13 件重大矛盾纠纷由基层各级领导包案调处。

## 二、积极发挥协调作用，整合各方治安力量

近年来，我们围绕中心工作，协调有关部门积极主动参与城市化建设和国有、城镇集体企业转制，以及行政区划调整过程中的社会治安综合治理，努力化解由此产生的矛盾纠纷，解决了一批重点、热点、难点问题，保证了中心工作的顺利开展。一是搞好“严打”整治斗争的协调，统一执法思想。“严打”整治斗争开展以来，我们对政法各部门在案件处理中出现的争议，认真及时组织协调，统一思想，力求法律效果和社会效果的统一。去年共协调重大案件 3 起，有效维护了法律的尊严。二是牵头做好行政村撤并过程中维护农村稳定的协调工作。我市在行政村区划调整和城区撤镇建办工作中，出现了一些不安定的苗头。我们及时组织市农经委、公安局等有关部门，开展调研活动，提出了相应的对策意见，并抽调 3 名副局级以上领导干部，带领公、检、法、司、农业、信访等部门的工作人员，进村入户，全力以赴开展协调化解工作，解决了群众提出的村级财务管理使用中的一些问题，依法处理了一些趁机进行滋事的违法犯罪分子，保障了行政区划调整工作的顺利进行。三是做好投资环境专项整治的协调工作。为进一步改善投资环

境，加大招商引资力度，我们专门协调公安、外经贸委等部门，在全市开展了投资环境专项整治，狠狠打击了当时存在着的强买强卖、敲诈等违法犯罪行为，净化了投资环境。同时为加强长效管理，健全了规章制度，投资商对全市的治安环境非常满意，招商引资工作有了新的飞跃，2001 年全市利用外资名列全省第一。四是做好建设环境集中整治的协调工作。在推进城市化建设进程中，少数群众以各种借口，非法干扰工程施工。我们牵头协调土管、城建、宣传、公安、检察、法院等部门及经济开发区等单位，组织开展了对建设环境的集中整治，排除影响工程施工的各种因素。谭家岭西路工程建设因部份土地补偿款未及时足额到位，少数群众阻挠施工，使工程一度处于停工状态。我们组织集中整治组认真调查，核查情况，发放拖欠补偿款，做好思想工作，对个别不通情理的钉子户，周密安排，强制拆迁。经过近一个月的工作，使该工程恢复施工。通过三个月的集中整治，使全市 8 大受阻的重点工程全部顺利施工。五是积极做好国有、城镇集体企业转制过程中化解矛盾的协调工作。我市先后有 249 家国有、城镇集体企业相继进行体制改革，涉及近 5 万职工、47 亿元资产，利益格局重新调整，矛盾纠纷极易激化。我们专门抽调了一名委领导参加企业改制工作组，帮助做好企业转制，协调公安、检察、法院、审计等有关部门，对企业职工反映强烈的企业财务问题和企业法定代表人经济问

题，进行认真核查审计。对查实有经济问题的，协调政法部门坚决依法处理，从而理顺了群众情绪，确保了企业转制的顺利进行。

### 三、有效发挥督导作用，抓好各项工作的落实

一是加强对政法、综治队伍建设的指导。市委政法委（综治办）每年都要组织对干警和基层综治干部分别进行集中教育培训和业务培训。专门制订加强政法系统思想政治工作的意见，建立了政法系统政工干部季度例会制度，分析政法队伍思想状况，提出加强思想政治工作的意见，采取针对性措施，相继组织开展了思想政治工作经验交流会，争创人民满意活动现场会和党建知识竞赛、评选“十大警嫂”等活动。二是加强对政法、综治工作的督导。为积极营造“严打”整治斗争声势，督促有关部门先后四次召开公开宣判处理大会，打击犯罪气焰，鼓舞人民群众。我们把创建“平安大市”的任务分解成 35 个具体指标，落实到各有关部门，并组织人员进行专门的督促检查，同时要求把创建工作与各乡镇、部门的社会治安综合治理目标管理责任挂钩。市综治办经常深入基层，对一些好的工作经验，及时总结，适时推广，先后在全市推广了“矛盾纠纷联合调解制度”、“矛盾纠纷五超前防范工作机制”、“外来人口集中居住管理”等好的做法，对面上的工作起到了较好的推动作用。三是强化对执法工作的监督。2001 年 8 月，政法委设立了政法干警违法违纪监督举报中心，加强了

对干警的监督。对群众的举报和投诉，做到件件有落实，事事有回音，给群众一个满意的答复。去年，我们共受理群众举报 45 件，办结 45 件。我们还在全市范围内聘请了一批执法监督顾问、督察员和法制联络员，形成了一个严密的执法监督工作网络。

#### 四、努力发挥服务作用，切实解决群众关心的问题

近几年来，我们牢固树立为基层服务、为群众服务的公仆意识，紧紧围绕稳定大局，着力解决了一些群众反映的热点、难点问题。我市有一起因邻里之间宅基地使用问题而引起的矛盾纠纷，一方当事人长期上访，在社会上造成了一定的影响，也给上访者本人和家庭带来了诸多问题。我们根据市委领导指示，组织信访局、街道办事处等组成专门工作小组，调查了解，分析原因，提出了切实可行的解决方案。通过思想工作和落实迁建及有关赔偿问题，终于使这起长期上访案件得到了妥善处理。今年 3 月，我们组织开展了千名政法干部常年进村入户送法律保稳定活动，共进驻 269 个村、47 个居委会，向群众宣讲与生产、生活关系密切的法律知识，协助村干部调解处理各类矛盾纠纷，受到了广大群众的普遍欢迎。去年 9 月，有一群众向我们反映警察在执行公务时将其头部打伤，侵害了他的合法权益，要求处理。我们受理后进行了认真核查，查明使其头部受伤者系一联防队员而非民警，即与市公安局联系，公安局随后对



此联防队员作出除名处理。我们同时对误告民警的行为提出批评。针对群众反映法院判决执行难的问题，我们专门组织开展了专项检查，清理了一批积案，执结率达88.7%，有效维护了当事人的合法权益，得到了群众的欢迎。政法委（综治办）每年都要联系一个贫困村发展生产，帮助他们理清发展经济的思路，解决一些生产中的资金问题。近3年来，我们在有关部门的支持下，共争取了8万元经费资助贫困村发展生产。委机关副局以上干部每人都联系了一户特困家庭，人均每年资助1千元以上，竭尽所能地帮助一些贫困群体。

### 五、自觉发挥表率作用，不断加强自身建设

随着维护社会稳定、维护社会治安、维护司法公正的任务越来越重，对政法委（综治办）机关的工作要求也越来越高。我们注重自身建设，努力适应政法综治工作的需要，委机关领导班子成员率先示范，注重学习，团结协作，开拓创新，努力工作，讲求实效。领导班子中，有两名是军队转业的正团职干部，他们一方面认真补好地方的课，先后取得了法律大专毕业证书；一方面甘当配角，积极主动协助主持工作的副书记开展工作。班子成员经常自己动手撰写汇报、调研材料，有时为处理一些影响社会稳定的突发性事件和重大疑难纠纷通宵达旦，毫无怨言。中层干部也积极发挥骨干带头作用。办公室一位副主任调至市委办工作后，较长一段时间内只有主任1人，既是指挥员，又是战斗员，肩负会务、