

ZHONGYANG CHUBEILIANG GONGZUO

中央储备粮工作 五年回顾与展望

WUNIAN HUIGU YU ZHANWANG

林军 主编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中央储备粮工作五年回顾与展望/林军主编. —北京:
中国经济出版社, 2005. 5

ISBN 7-5017-7009-3

I. 中... II. 林... III. 粮食—国家储备—工作—
概况—中国— IV. F324. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 040003 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 鲁文霞 (电话: 68319284)

责任印制: 张江虹

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市华润印刷有限公司

开 本: A5 印张: 18.125 字数: 43 8 千字

版 次: 2005 年 5 月第 1 版 印次: 2005 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5017-7009-3/F · 5615 定价: 38.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176

组建中国储备粮管理总公司，完善中央储备粮经营管理体制，加强对中央储备粮的管理，是党中央、国务院为确保国家粮食安全作出的一项重大决策。总公司要深化改革，加强管理，依靠科技，服务大局，不断优化中央储备粮的品种结构和布局，努力提升经济效益，逐步减轻国家财政负担，保证粮食安全，发挥好调控市场的作用。

温家宝 七月廿八日

中国储备粮管理总公司成立五年来，认真履行
职责，服务宏观调控大局，为稳定粮食市场做出了
积极贡献。望认真总结经验，进一步深化改革，继
续加强企业治理，不断提高市场竞争力，在全面建
设小康社会的道路上取得新的成就。

曾庆良 4月12日

《中央储备粮工作五年回顾与展望》编委会

主 编：林 军

副主编：戴公兴 杨建国

编 委：（按姓氏笔划）

巩福生 何清民 陈红旗 李春胜 张克明

林 中 姜能贤 胡素全 黄明东

统稿人：胡素全 王洪年 魏 强 申雷海 崔立军

序

粮食是国之根本，民心所系。对于中国这样一个人口大国，粮食问题关系国家的经济发展、社会稳定和政治安全。做好中央储备粮工作、支持农业发展、维护农民利益、保障国家粮食安全，反映着最广大人民群众的根本利益，是“三个代表”重要思想在粮食行业的实践和体现。

粮食储备在我国具有悠久的历史。5年前，国务院决定组建中国储备粮管理总公司，对中央储备粮实行垂直管理体制。这既是历史的继承，更是新形势下保障13亿人民生存与发展的重大战略决策。5年的实践证明，中央的决定既英明又正确，这项重大决策有力地保障了我国各项改革的顺利进行，促进了国民经济的快速发展，保持了社会的安定和繁荣。5年来，在党中央、国务院的直接领导下，在国务院各部门、地方各级党委政府及部门的指导和支持下，在社会各界的关注和帮助下，中储粮2万名干部员工团结奋斗，扎实工作，艰苦创业，开创了中央储备粮工作的新局面，奠定了服务国家宏观调控的坚实基础。

过去5年，我们经历储备粮体制变化的阵痛，摒除旧有专储粮管理体制的弊端，初步建立了适应市场经济规律和宏观调控要求的中央储备粮运行体制。在“确保中央储备粮数量真实、质量良好，确保国家急需时调得动、用得上”思想的指导下，辐射全国的垂直管理组织体系迅速建立并运转，直接管理的储备粮和国债资产比例稳步提高，涵盖中央储备粮管理各环节的制度体系逐步完备，适应企业化、市场化需要的运行机制不断完善。

过去5年，我们感受到了新管理体制强大的优越性。在比较短的时间内，中央储备粮库存品质得到根本改观，库存品种结构和库点布局趋于合理，垂直体系的控制力和管理效能显著提高，国家宏观调控指令在系统内的执行力有效增强，强烈的政治责任感深入员工心中，一支精通业务、敢于负责、甘于奉献的中储粮事业“铁军”初步建立。目前，组织健全、运转高效、政令畅通、充满活力的中央储备粮垂直管理体系正日益成为国家粮食宏观调控的中坚力量。

过去5年，我们体会着垂直管理体系所激发出的创新活力。在建设完善的社会主义市场经济体制大环境中，在新的国有资产管理体制的导向下，全体中储粮人一心一意谋发展，深入思考新形势下中央储备粮

工作的战略前景，开创性地提出肩负政策性使命的企业必须统一社会效益和经济效益、必须建立现代企业制度、必须在市场竞争中做强做大的发展指导思想，明确提出将总公司建成集仓储、转运、加工、贸易为一体的现代化粮油企业和具有国际竞争力的行业排头兵的发展目标，并为此而聚精会神促发展，通过规范仓储管理、创新轮换方式、完善设施功能、丰富企业文化，推动企业迈出步伐、走向成功。

过去5年，既充满创业的艰辛，又充满收获的喜悦。总结过去是为了更好地开拓未来。值中国储备粮管理总公司成立5周年之际，我们组织编撰了《中央储备粮工作五年回顾与展望》一书，以期为现实工作提供一些参考和借鉴。本书共收集了来自垂直体系各单位和个人的48篇理论和实践性文章，分为综合篇、管理篇、轮换篇和探讨篇四部分，主要内容为“回顾”、“展望”和“思考”。文章的组织坚持理论与实践相结合的原则，用数据讲成绩，用事实讲问题，用理论讲思路，较为具体、全面地勾勒出了中央储备粮垂直管理体系建立、发展和完善的历程，展示了中央储备粮工作的实践、困惑和思索。该书既是对总公司成立5周年的献礼，也是对总公司未来发展的一种期待。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。中央储备粮5

年来的实践与探索，使我们历史性地站到了一个新的起点。中央储备粮工作面临挑战，也充满机遇。我们将与时俱进，坚持科学发展观，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，深入实践“三个代表”重要思想，发扬成绩，抓住机遇，开拓创新，不断推进企业的改革发展，续写中央储备粮工作的新篇章。

杆身

2005年5月8日

目 录

序	(1)
---------	-----

综 合 篇

毫不动摇地加强和完善中储粮垂直管理体系	林 军 (3)
加强宏观调控 确保粮食安全	林 军 (12)
一心一意抓管理 聚精会神促发展	河南分公司 (20)
风雨历程 铿锵足音	程秉洲 (39)
抓好管理促“确保” 搞活经营促发展	广州分公司 (53)
品艰苦创业之情 励奋发有为之志	福建分公司 (68)
为中储粮安全构筑牢固防线	西安分公司 (79)
蓬勃发展的山东中储粮事业	山东分公司 (90)
立足“两个确保” 提升企业实力	广西分公司 (101)
奋进中的上海中储粮企业	迟家平 蒋 静 (122)
努力构筑国家粮食安全防线	新疆分公司 (143)
五年勇探创新路 “两个确保”展宏图	江苏分公司 (158)
不辱使命 再创辉煌	内蒙古分公司 (173)

总结成绩 迎接挑战 努力实现新跨越	湖南分公司 (186)
踏平坎坷成大道 扬鞭策马又向前	浙江分公司 (198)
巩固基础 推动中央储备粮工作再上新台阶	王 旭 (205)
规范管理 直属库建设结硕果	成都分公司 (212)
立足“两个确保” 努力做强做大	黑龙江分公司 (223)
围绕“两个确保” 谋划分公司发展	湖北分公司 (235)
山西中央储备粮工作回顾	山西分公司 (246)
对做好中央储备粮管理工作的思考	贵州联络处 (253)
实行科学管理 建设现代化粮食企业	大连直属库 (265)
弘扬中储粮人精神 创造直接建库典范	南京直属库 (276)
倾力谋求发展 再谱华彩乐章	王虎生 (284)
充分发挥中央储备粮直属库的重要作用	榆树直属库 (290)
求真务实谋发展 与时俱进谱华章	殷贵华等 (298)

管 理 篇

不断夯实“两个确保”的管理基础	孙相荣 张秀明 (311)
财务管理工作的回顾与展望	姜 珊 刘满江 (326)
进一步重视和做好审计监察工作	王 艳 潘 娜 (340)
加强管理 实现投资工作新飞跃	刘建民等 (357)
用信息化手段提升中储粮工作水平	曹永宁 (366)
塑造企业文化 构建和谐中储粮企业	蚌埠直属库 (375)
以人为本抓管理 上下同心求发展	三明直属库 (390)

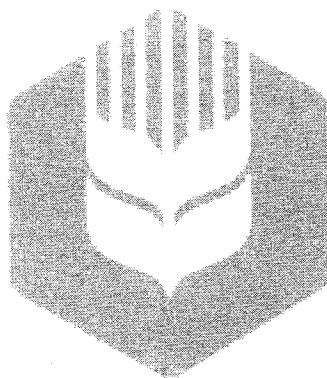
轮 换 篇

- 探索新机制 推动轮换工作上台阶 王振利 霍栋滨 (401)
- 用“一二三工程”构筑轮换物流体系 辽宁分公司 (417)
- 努力构建江西稻谷轮换基地 江西分公司 (429)
- 创新轮换方式 实现轮换效益 吉林分公司 (437)
- 围绕农业生产 构建大豆轮换基地 吴跃放 秦广臣 (444)
- 构建中央储备粮轮换产业链的探索 沈丘直属库 (450)
- 实行中储粮动态管理的思考 新沙港直属库 (466)
- 创新轮换机制 实现轮换增效 巢湖直属库 (476)

探 讨 篇

- 运用 KPI 法建立企业绩效考核体系 王 娟 (489)
- 基于耗散结构理论的中储粮管理系统分析 卢 波 (505)
- 关于完善公司组织架构的研究报告 姜能贤等 (525)
- 完善中央储备粮工作的政策建议 秦开瑞 (536)
- 江苏绿色储粮的现状与思考 夏宝莹 汪新龙 (542)
- 关于中央储备粮粮权问题的几点思考 席晓艳 (551)
- 努力构建中储粮特色的企业文化 王洪年 (559)
- 后 记 (568)

綜 合 篇



毫不动摇地加强和完善中储粮垂直管理体系

林 军

我国自古就有储粮备荒的传统，春秋时期以来一直推行“取有余以补不足”、“使民毋伤而农益劝”的储粮思想。新中国成立后，党和政府高度重视粮食和粮食储备工作。毛泽东同志早在1959年就提出：手里有粮，心里不慌，他的“深挖洞、广积粮、不称霸”思想更是把粮食储备确立为一项重要的战略决策。邓小平同志在20世纪80年代曾告诫我们：不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办了。针对我国国情，江泽民同志在90年代进一步强调，中国人口多，自然灾害频繁，储备以应付突然事件是为上策。在2003年召开的中央农村工作会议上，胡锦涛同志指出，确保解决12亿多人的吃饭问题，始终是头等大事，任何时候都不能掉以轻心。在党的领导下，为了保障粮食供给，我国政府于20世纪50年代开始设立“应付灾荒和各种意外”的“甲字粮”，60年代增设了以备战为目的的“506粮”，90年代建立了国家专项粮食储备。进入新世纪，针对粮食流通体制改革和市场经济发展的新形势，中央又决定成立中国储备粮管理总公司，对中央储备粮实行垂直管理。半个多世纪特别是改革开放20多年来，我们党和政府始终把解决人民的温饱问题放在首位，坚持生产、储备“两手抓”，实现了粮食供求由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变，保障了12亿多人生活水平日益提高的需要。

一、完善国家粮食储备制度是我国政治经济建设的需要

顾名思义，储备就是储存备用。国家储备粮食的主要目的是调节年度间、地区间供求余缺，平抑市场价格波动，应对突发事件，确保粮食安全。粮食储备关系国计民生，关系国家经济安全、政权建设和社会稳定，关系社会主义制度的巩固和发展。建立健全国家粮食储备制度、确保一定规模的国家储备粮，对于我们建立社会主义市场经济体制、实现小康社会的奋斗目标，有着十分重要的意义。

从增强宏观调控能力、发展社会主义市场经济来看，进一步完善国家粮食储备制度十分必要。在社会主义初级阶段，发展市场经济、在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用，需要完善政府的宏观调控体系，发挥经济杠杆的调节作用。建立国家粮食储备制度，通过储备粮的吞吐保持市场粮价总体稳定、促进市场经济健康有序发展，是健全政府宏观调控体系的一项重要内容，也是政府运用经济杠杆调控粮食供求的重要手段。政府通过粮食储备可以更有效地调控市场，“丰则贵余，歉则贱粳”，当粮食供过于求时，增加收购量，保护农民；当粮食供不应求时，抛售储备粮，保障消费需求。新时期，我国粮食的发展面临着一系列新的形势，如粮食流通体制市场化改革步伐明显加快，国内农业生产结构调整力度不断加大，世界粮食主产国对我出口压力不断增加等等。要进一步保护我国农业生产和农民积极性、保证各项改革顺利进行、保障社会主义市场经济健康发展，就必须继续保持一定规模的政府储备，进一步完善国家粮食储备制度，不断增强政府宏观调控的能力。

从保障粮食安全、巩固党的执政地位来看，进一步完善国家粮食储备制度十分必要。我国的粮食安全还存在一些隐忧。一方

面，农业基础设施建设不足，粮食生产“靠天吃饭”的状况尚未根本改变。近些年耕地不断减少，水资源日益匮乏，水土流失和土地荒漠化现象比较突出，粮食综合生产能力不很稳定，全国粮食总产量自1998年以来连续几年徘徊在9 000亿斤左右。另一方面，粮食购销市场体系不完善，运营效率较低。多渠道经营和平等竞争的格局没有完全形成、产销之间不能有效衔接，“买难”、“卖难”时有发生。同时，我国地域辽阔，交通不太发达，贫困地区的通讯还十分落后。在这种情况下，保持一定数量的国家储备粮，建立高效的粮食储备制度，对于确保全国粮食安全至关重要。粮食安全涉及到经济、政治问题，直接关系到政权的兴衰存亡。中国共产党代表最广大人民的根本利益，自诞生之日起就把解决人民群众的温饱问题作为首要任务，与人民同呼吸、共命运。党带领人民“自己动手、丰衣足食”，通过“小米加步枪”，夺取了全国政权。党同人民一道“大办农业、大办粮食”，通过经济政治的不断繁荣，巩固了人民政权。半个多世纪以来，正是因为我们党始终立足于粮食这个基础来解决人民的生存与发展问题，才使得其影响力和执政地位不断提高，得到全中国人民的支持拥护和全世界绝大多数国家的理解信任。在国际关系中，粮食也极易成为互相制约的武器，一些经济发达国家经常以此控制、左右他国政治经济。因此坚持自力更生为主，确保国家粮食安全，是我们维护社会安定、应对诸如战争灾害等突发事件、防范国际敌对势力颠覆政权、稳定并巩固党的执政地位、维护社会主义制度的重要前提。

从实施富民强国战略、确保经济社会可持续发展来看，进一步完善国家粮食储备制度十分必要。我国农村人口较多，惟有尽可能提高广大农民的收入水平，才能更好地实现富民目标。粮食生产是我国亿万农民的重要谋生手段，是广大农民特别是中西部