

DANGDAI ZHONGGUO
Minsheng Wenti Yanjiu

当代中国 民生问题研究

孙学玉 等 编著

人民出版社

DANGDAI ZHONGGUO

Mi-sheng Wen Yan Jiu

当代中国 民生问题研究

孙学玉 等 ©编著

● 人民出版社

责任编辑:田 园
封面设计:艾哲文化
版式设计:陈 岩

图书在版编目(CIP)数据

当代中国民生问题研究/孙学玉等编著. —北京:人民出版社,2010.12
ISBN 978-7-01-009477-9

I. ①当… II. ①孙… III. ①社会问题—研究—中国 IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 228147 号

当代中国民生问题研究

DANGDAI ZHONGGUO MINSHENG WENTI YANJIU

孙学玉等编著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:24

字数:350 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-009477-9 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

导 论	(1)
一、民生概念解析	(1)
二、民生问题的范围和分类	(3)
三、民生问题的性质与特点	(5)
四、社会转型期的民生问题	(6)
五、不断推进民生建设	(10)
第一章 中外民生思想的演变	(13)
一、近现代西方民生思想的演变	(13)
二、近现代中国民生思想的演变	(23)
第二章 学有所教:教育事业发展与改革	(38)
一、教育是民族振兴基石	(38)
二、教育体制改革回顾	(47)
三、教育热点问题聚集	(53)
四、国际教育体制改革	(63)
五、办好人民满意教育	(67)
第三章 劳有所得:劳动者的就业与收入	(75)
一、就业是民生之本	(75)

二、中国就业制度的历史演变	(82)
三、当下中国失业现象透视	(87)
四、劳动权保障与劳动者合法权益维护	(93)
五、劳动者的收入:要素分配与按劳分配	(103)
第四章 病有所医:公共卫生与医疗改革	(111)
一、健康是人全面发展的基础	(112)
二、我国医疗卫生体制改革的回顾与前瞻	(120)
三、医疗卫生体制改革面临的主要问题	(126)
四、医疗与卫生的公共性回归	(139)
第五章 老有所养:城乡养老保障体制构建	(147)
一、健全养老保障体制是社会建设当务之急	(147)
二、中国养老保障制度的回顾	(154)
三、中国城乡养老保障体制存在的问题	(162)
四、养老保障制度国际比较及其借鉴	(171)
五、建立和健全城乡养老保障体制的对策	(179)
第六章 住有所居:居住权与住房制度改革	(184)
一、居者有其屋是社会的共同理想	(184)
二、当代城乡住房难题扫描	(191)
三、住房市场化改革得失评析	(199)
四、安得广厦千万间	(207)
第七章 生产发展:夯实民生的基础	(212)
一、做大蛋糕才能更好地共享蛋糕	(212)
二、发展中面临的考验和挑战	(215)
三、促进又好又快发展的相关政策与对策	(222)
第八章 生计维护:托起生存的底线	(232)
一、弱势群体的生计问题是民生建设的底线	(233)
二、改革开放以来弱势群体生计维护的历史演进	(239)

三、弱势群体生计维护面临的问题和挑战	(243)
四、进一步加强我国弱势群体生计维护	(249)
第九章 生活质量:促进人的全面发展	(268)
一、人民富裕程度普遍提高基础上的新追求	(269)
二、全面小康社会建设中的新问题	(277)
三、发展理念的转变和提升	(292)
四、一流的生活质量离我们还有多远	(306)
第十章 生态环境:改善城乡人居条件	(312)
一、环境安全是最基本的生存需求	(312)
二、日益严重的环境危机	(319)
三、掠夺性开发与破坏性开发	(326)
四、制度与道德约束的双重困境	(330)
五、努力实现人与自然的和谐	(335)
第十一章 共建共享:实现途径与价值目标	(345)
一、百姓生活无小事	(346)
二、全面确立以人为本的价值导向	(350)
三、政府、社会 and 个人的责任分担	(356)
四、根本途径在于深化改革	(364)
参考书目	(373)
后 记	(377)

导 论

当前我国已进入改革发展关键期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。这种空前的社会变革,既给经济社会发展进步带来巨大活力,也带来这样那样的矛盾和问题。其中,诸如房价、教育公平、能源安全、生态环境、下岗失业、社会保障体系、收入分配、城乡差距等民生问题伴随着经济社会发展而日益凸显。这一系列民生问题的应对与解决,关系着能否真正贯彻落实科学发展观,关系着能否最终构建社会主义和谐社会。

民生,一头连着党心,一头牵动民心,是党和人民血肉联系的结合点,是党全心全意为人民服务宗旨的聚焦点。党的十七大报告指出,社会建设与人民幸福安康息息相关。必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,推进社会体制改革,扩大公共服务,完善社会管理,促进社会公平正义,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。

一、民生概念解析

“民生”一词最早出现在《左传·宣公十二年》,所谓“民生在勤,勤则不

匱”。这里的“民”，就是百姓的意思。中国自古以来就高度重视“民生”与“国计”的关系，民生问题一直与国家发展存在着不可分割的关系。儒家治国理政思想的核心是“民惟邦本，本固邦宁”，《管子》指出：“以人为本，本治则国固，本乱则国危”，《左传》强调：“政之所兴，在顺民心”；纵览我国的传统诗词曲赋也多与民生有关，如《诗经》之《伐檀》、《硕鼠》，杜甫之《三吏》、《三别》，都是抒发民生困苦的杰作；“民生”也是文人墨客们关注的焦点，屈原《离骚》中“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰”体现的是诗人忧国忧民的襟怀，范仲淹的名句“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”流传千古，成为仁人志士所追求的最高境界。在现代社会中，民生和民主、民权相互倚重，而民生之本，也由原来的生产、生活资料，上升为生活形态、文化模式、市民精神等既有物质需求也有精神特征的整体样态。

民生的定义多种多样。《辞海》将“民生”解释为“人民的生计”，是一个带有人本思想和人文关怀的词语。当前学界对“民生”定义的理解有数十种之多，概括起来主要有：民生是人类求生存的意欲；民生便是经济、便是消费；民生的核心是生命；民生是一种思想体系；民生包括物质和精神两个方面；民生指人类为了求得生存而进行的种种努力和活动；民生是指有关国民的生计与生活问题等等。孙中山认为，所谓“民生”，“就是人民的生活，社会的生存，国民的生计，群众的生命便是”^①。

归纳起来，现代意义上的民生概念有广义和狭义之分。广义上的民生概念是指，凡是同民生有关的，包括直接相关和间接相关的事情都属于民生范围内的事情，几乎可以延伸到经济、社会、政治、文化等任一领域，无所不包，甚至还可以包括历史观方面的问题；狭义上的民生概念主要指民众的基本生存和生活状态，以及民众的基本发展机会、基本发展能力、基本权益保护的状况等。相比之下，狭义上的民生概念比较准确，也容易把握，容易同具体层面上的民生政策吻合。我们平时所使用的民生观念一般都是狭义的民生概念。^②

民生问题是无产阶级革命和社会主义建设的基本问题，也是当前落实科

^① 《孙中山全集》第9卷，中华书局1986年版，第355页。

^② 参见吴忠民：《改善民生的战略意义》，《光明日报》2008年9月17日。

学发展观、构建和谐社会面临的重大课题。古代重视民生,本质上是为统治者服务,表现为政府对民众的“恩赐”,缺乏对改善民生的制度化保障。在中国近代历史上,民生问题研究进入了新的阶段,孙中山先生在三民主义中阐述过民生主义,概言之就是耕者有其田、节制资本和平均地权。^①而第一次破天荒地解决民生问题的是中国共产党,她把解决民生问题作为为人民谋利益的重要手段,不仅做到了耕者有其田,彻底铲除了存在两千多年的封建土地制度,而且指引广大农民走上了中国特色农业现代化之路。通过马克思主义者的实践及在民生问题上所取得的经验和共识,我们深刻认识到:关注民生是马克思主义中国化开创者以民为本的执政思想的高度体现;解决民生问题是当前落实科学发展观与构建和谐社会的必然要求与关键所在。^②

二、民生问题的范围和分类

民生的内涵深刻、外延广泛,就范围和分类而言涉及人民在日常社会生活中的方方面面,如政治建设、社会进步、制度安排、公平正义、公共服务等。具体地讲,包括以下几个内容:

民生取向与政治合法性。保障和促进民生属于国家的基本职能,即国家的社会职能,这是马克思主义的基本观点。一定程度上讲,政治合法性的支撑来源于民众生活质量与生活满意度的提高,政府如果在民生方面拿不出好的成绩,既有的合法性也会流失。在现代民主政治的背景下,政治合法性与民生具有直接的关系,因此民生问题实质上是一个政治问题。从政治角度来思考,民生问题是一种民生政治,所谓民生政治就是以改善民生为政治目标,以民生问题作为政治决策、政治职能和政治资源配置的重心,以民生为准,把民生的改善、国民的福祉作为衡量发展的最高标准,用民众生活质量指数和满意指数取代简单的经济发展指数作为考量政治发展的标杆。^③

① 参见盛跃明、毕霞:《由民生主义看孙中山的社会主义思想》,《江西社会科学》2002年第8期。

② 参见黄克亮:《民生问题的马克思主义解读》,《探求》2007年第3期。

③ 参见李红珍:《民生问题的政治学解读:一种民生政治观》,《求实》2008年第1期。

民生与民主。民生问题的提出比民主口号的提出历史还要久远,民生并不只是吃饱穿暖。中共中央党校社会学教研室副主任谢志强教授指出,注重民生不是搞“福利至上”;中共中央党校政治学博士邓敬雷认为,民主和民生一样迫切,没有民主的民生只是空中楼阁;事实上,当前的民生问题无一不是由人民民主权利没有得到伸张所引起,而民主制度就是人民民主权利的保护神,只有民主才能保障民生。

民生问题与制度安排。民生问题与制度安排有着紧密的联系,这既表现为经济、社会层面的民生问题,也与一个国家和政府在一定时期的制度安排有关。制度安排是否合理、是否得当,既是一个政治问题,也是一个社会问题。这种制度安排在直接反映着政府的价值追求和治国理念的同时,也反映着一定时期政府的政策导向,这些都是其政治意志的直接体现。因此,解决民生问题要靠相关的制度安排,围绕民生的制度安排,绝不仅仅是一个制度设计的方法问题,更是一个重要的政治价值的取向问题。^① 在社会转型期解决民生问题,相关的制度安排成为民生问题解决的重要条件。

民生问题与社会公正。民生问题事关老百姓的基本生活和切身利益,人民群众最关心、最直接、最现实的问题大都与社会公正问题密切相关。在中国的社会物质财富获得了巨大增益的前提下,解决民生问题就成为了实现社会公平正义的重要途径。另外,关注民生问题只是实现社会公平正义的一种现实途径,社会公平正义的全面实现,还必须在党和政府的正确领导下依靠司法公正、制度公正等一系列制度性的建设来实现。^② 从现实角度来看,我国的社会不公正问题多集中在与群众日常生活即基本生计密切相关的领域,如贫富差距悬殊问题、就业问题、教育问题、社会福利问题等等。现阶段,高度重视并切实解决好民生问题,维护和实现社会公平正义,是落实科学发展观、构建和谐社会的必然要求,因此党和政府只有以解决民生问题为重点,才能切实维护好社会的公平正义。

民生问题关乎公共服务。民生问题的另一个重要方面是建立公共服务体

^① 参见曹文宏:《民生政治:民生问题的政治学诠释》,《社会主义研究》2007年第6期。

^② 参见张铭:《在体现社会公正中解决民生问题》,《理论探索》2007年第6期。

制,关注民生、重视民生、保障民生、改善民生,是政府的基本职责。而公共产品的供给不足、公共服务体系的不完善,已成为解决民生问题和构建和谐社会的一个体制障碍。在社会转型的关键期,相当多的社会矛盾和问题都在不同程度上与公共服务短缺相关联。随着社会主义市场经济体制的初步形成和不同利益主体的出现,合理的、正当的利益表达和民生诉求日益彰显,而改善民生也是社会顺利转型和发展的基础。因此,公共服务产品和公共服务的提供,是政府调控社会群体之间收入差距、促进社会公平正义、保障社会安定有序的制度性手段和机制。

三、民生问题的性质与特点

当下,对民生概念的理解和阐释有着多样化的现状和趋势,而民生问题本身也是一种多样化的现实存在。一方面,就其基本的特性来看,民生问题包括由低到高呈现出一种递进状态的三个层面上的具体内容和特点^①:

1. 民众基本生计状态的底线。这一层面上的民生问题主要侧重民众基本的“生存状态”。具体内容包括:社会救济,最低生活保障状况,基础性的社会保障,义务教育,基础性的公共卫生,基础性的住房保障等。

2. 民众基本的发展机会和发展能力。这一层面上的民生问题主要侧重民众基本的“生计来源”问题,首先考虑社会成员“要有能力和机会活下去”的问题。具体内容包括:促进充分就业,进行基本的职业培训,消除歧视问题,提供公共合理的社会流动渠道以及与之相关的基本权益保护问题(如劳动权、财产权、社会事务参与权)等。

3. 民众基本生存线以上的社会福利状况。这一层面上的民生问题主要侧重民众基本的“生活质量”问题。主要包括:民众应当享受到较高层面的社会福利,比如,未来公立高等学校的学生应当享受免费的教育;住房公积金应当普及每一个劳动者;社会成员的权利应当得到全面的保护等。

^① 参见吴忠民:《改善民生的战略意义》,《光明日报》2008年9月17日。

改善民生问题有一个规律,就是从现实和操作逻辑看,上述三个层面的内容具有一种逐层递进的关系,即前一层面内容的基本实现是后一层面内容实施的前提条件,当前一层内容基本实现之后,应当顺理成章地开始后一层面内容的努力。这个顺序千万不能倒过来。

另一方面,从民生问题内部的相互关系来看,它包括整体层面和具体问题的区分,具体特点如下^①:

1. 民生问题在整体上具有密切相关性。民生问题的解决是一个复杂的工程,“头疼医头,脚疼医脚”的方式,在解决民生问题上难以奏效。如就业问题似乎是教育问题,诸多学者也将它归结到高校扩招后教育质量的滑坡上。实际上这并不单单是教育问题,它涉及社会分配、社会保障、农村发展、企业垄断等问题。从社会分配来说,城乡、不同地域和级别的城市、不同的职业收入差距较大,对高校毕业生而言,发达的城市和地区及高收入职业具有相当的诱惑力,而这些地区和职业的机会和岗位是有限的,从而造成竞争的白热化,影响到就业问题的解决。

2. 在具体问题上的层次渐进性。当代中国的民生问题主要是就业、教育、分配、社保、医疗等,其中每一个问题都有生存和发展的两个层次。中国正处在生存问题和发展问题这两个层次的渐进过程中,每一个问题都有两个层次,在具体问题上的层次渐进性是当代中国民生问题的一个特点。当前,民生问题是老百姓如何共享社会发展的成果,在就业、教育、分配、社保、医疗等方面得到更好的待遇的问题。民生问题的层次性也要求中国的经济发展应该更加注重老百姓的需求,维护老百姓的利益,促进老百姓的发展。

四、社会转型期的民生问题

(一) 计划经济时期民生问题的解决路径

新中国成立之后,我们长期实行的是计划经济体制,由于受到经济发展水

^① 参见周玉萍:《当代中国民生问题的特点与政策需求》,《学习论坛》2007年第6期。

平的限制和集体利益观的影响,民生问题体现并不十分突出,或者说是被限制在一定范围内没有爆发出来。可以这样认为,计划经济体制下,民生问题受到生产力低水平和平均主义的强力约束,人们的基本生存受到掩盖,民生需求受到抑制。

实事求是地评价从新中国成立初期到“文革”之前与民生相关的社会保障制度,可以这样认为,这一时期的社会保障政策对于医治战争创伤、保障人民群众基本生活、稳定社会秩序、恢复生产,起到了不可替代的重要作用。随着社会主义建设的推进,逐步建立了社会救济、社会保障、社会福利的政策和法规。这一时期,中国的社会保障事业发展较快,基本上形成了社会保障制度的主体框架和结构,这是与当时中国经济社会发展水平基本适应的一种民生保障体制。

计划经济体制下的民生保障存在的主要问题是:一是供应主体单一,基本上由国家和企业所包揽;二是供应覆盖面主要在城镇职业人口,并没有能惠及全体公民;三是供应项目设置不全,失业保障、就业等项目并没有真正纳入其中。总起来分析,这种民生问题解决的路径是传统计划经济体制框架内的必然产物和制度安排。计划经济体制在宏观上强调公众的整体利益,微观上又排斥个人利益。人们对个人利益的正当追求被视为“另类”,民生需求常常被所谓的国家利益或集体利益所湮没或消解。计划经济体制下,民生问题从来没有被视为社会公共需求,而是作为一种个人需求。而在那些年代,个人需求是不可能有任何意义上的表达和实现的。

计划经济体制下民生问题所体现出来的特点,一是高度集权的计划经济体制强力约束民生诉求表达和实现;二是平均主义是解决民生问题唯一通道。

计划经济体制下,解决民生问题的基本路径一是低水平有差别地解决民众的基本生存需求。这是指在生产力总体水平低下的背景下,解决部分社会群体生存问题,而绝大部分社会成员民生问题无力顾及;二是以牺牲效率为代价,以平均主义的推进方式解决一些民生问题,实际上在当时也就是基本生存需求或温饱需求。

在改革开放之前,中国是一个典型的单位制社会,人们的教育、医疗、保障等个人需求没有能转化为社会的公共需求,单位是当时满足公众需求的唯一

主体。改革开放冲破了单位制的原有利益格局,单位制逐渐解体之后,社会需求的主体逐渐消失,而一部分功能从单位中剥离出来,其剥离的速度之快以至于没有主体或领域能全面承接其转移的功能。

市场经济的发展加快或促进了民生问题的显性化,试图通过路径依赖或者说旧体制的回归来解决民生问题不再可能。并且,民生问题是一个动态发展过程。今天的民生问题,是在新的基础、新的起点上提出来的,人民群众对改善民生的要求也更高了。改革开放之初,我们就高度重视改善民生。邓小平响亮地提出,贫穷不是社会主义,社会主义要消灭贫穷。我们党提出了使一部分地区、一部分人先富起来,带动全国人民共同富裕起来的战略思想,制定了一系列旨在富民的政策措施,人们称之为“富民政策”。从实践效果看,我们解决了两亿多贫困人口的温饱问题,使全国人民的生活得到普遍的改善。从总体上看,改革开放以来,民生大有改善。

(二) 社会转型期民生问题面临的困境

改革开放以来,利益多元的发展在给中国带来活力的同时,也造成社会需求的千差万别,不同社会阶层的民生诉求、不同层次上的民生问题、不同要求上的民生期待,呈现出多元化的景象。应该肯定,通过 30 多年的改革开放,中国的老百姓已经尝到了发展的甜头。然而,解决民生问题还有很长的路要走,我们正面临越来越严峻的挑战。人口老龄化与失业显性化的压力越来越大,非公企业和广大农民以及农民工还没有完全享受到真正的社会保障,社会福利、社会救济、社会优抚的方式都落后于经济发展。并且中国目前仍是个低收入的国家,从人均收入水平看,2005 年中国人均收入水平为 1730 美元,仅为美国的 4%。2005 年我国居民总收入约占国民总收入的 45.3%。根据《国际统计年鉴:2005》提供的资料,多数市场经济国家的这一比重在 40%—60% 之间。从人均社会财富来看,中国的人均社会财富为 9387 元,仅为美国的 1.8%。因此,做好民生这篇大文章,任务十分艰巨。当今时代,民生问题越来越尖锐地摆到党和政府面前。

为什么国家富裕了,反而民生问题更加突出地摆在执政党面前呢?

第一,经济体制转型中政策偏向。我国在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变过程中,政府将原有的公域与私域不分的传统思维定式带进

来,存在着将公共资源优先用于经济发展的体制偏好。将发展经济、解决人民的温饱问题置于政府各项工作的首位,公共资源投入经济发展和经济竞争领域的比重较高,而投入社会与公共事务方面的比重相对较少。

第二,经济增长方式转变过程迟滞。长期以来,我国粗放型经济增长方式通过耗费很大资源和环境成本来换取经济的高速增长,这种增长方式犹如“双刃剑”,一方面带来 GDP 的高速增长,经济规模迅速扩张;另一方面资源和环境压力越来越大,逐渐成为制约经济社会发展的瓶颈。

第三,政府绩效考核价值扭曲、指标缺失。民生问题体现了权力归属和政府的责任。中国在由“温饱型”社会向“小康型”社会发展过程中,政府绩效考核对经济增长速度给予较大的指标权重有一定合理性,但如果长此以往,并将其作为衡量干部政绩的唯一尺度,就会带来许多偏颇。诸如对于政府的公共服务和公共产品重视不够,教育、卫生、文化、就业、住宅、社会保障等事关民生的公共事业重视和投入不够等问题都源于此。

第四,公共财政体制尚未完全建立。经过财政包干和分税制两次财税体制改革,我国现阶段形成了“分级财政吃饭”的财政体制。这种体制下,地方政府有着强烈的投资和扩张冲动,把绝大部分公共资源用在了能够迅速带来财税效益的项目上,都把经济增长放在重要位置,而配置到事关民生的公共资源就十分有限。地方政府一般都愿意将资源投向带财税效益的经济部门,而对于体现政府责任的救灾、扶贫、基础教育、公共卫生、食品安全、生态保护、公共文化等事业的投入较少。

第五,普适性制度安排短缺。迄今为止,我们仍然没有建立起具有普适性的健全、合理的社会保障制度,已有的制度覆盖范围很小,主要在城市,包括医疗、社会保障等,都在一个很小的范围内。事实是,随着改革开放的深入,数以亿计的农村人口涌向城市,这些农民工收入很低,也不能享受他们所工作区域政府的公共服务和公共产品,却要面对城市的消费品、医疗、教育方面的高收费,这就使这些弱势群体在客观上对国家的社会保障、社会救助等制度有了很高的依赖,而我们对事关民生的制度安排惠及的人群主要是原有的城市居民,普适性制度安排短缺,并不能惠及每一个社会成员。

五、不断推进民生建设

加快推进以改善民生为重点的社会建设,涉及面广,内涵丰富,基本要求^①是:积极解决好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生和社会管理六大领域直接关系人民群众根本利益和现实利益的问题,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。党的十七大报告围绕社会建设的六大任务,提出了一系列具有创新性亮点的新思想、新论断和新举措。一是优先发展教育,建设人力资源强国;二是实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业;三是深化收入分配制度改革,增加城乡居民收入;四是加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活;五是建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平;六是完善社会管理,维护社会安定团结。

建设社会主义和谐社会是一项系统工程,必须坚持以人为本,始终把最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,把民生问题作为重中之重,认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,具体来说就是教育、就业、分配、社保^②、医疗^③和稳定六大问题。

1. “就业是民生之本”,指“就业”是人民生存和生活的根本。就是要大力解决下岗职工再就业,促进农民工分流及回乡创业,引导农村富余劳动力向非农产业转移,抓好高校毕业生、复转军人、新增劳动力的就业问题,实行“劳动者自主择业,市场调节就业,政府促进就业”的方针,维持稳定的就业率,从根本上破解限制民生问题解决的经济瓶颈。

2. “教育是民生之基”,指“教育”是强国富民的基础。要努力提高国民素质,把教育放在优先发展的战略地位,加大投入,加强农村义务教育,切实解决进城务工子弟上学难等问题,积极推进和完善高等教育体制改革及国际人

① 参见闫越:《加强社会建设着力改善民生》,《长白学刊》2007年第6期。

② 参见郑功成:《和谐社会,民生为本》,《瞭望新闻周刊》2005年第15期。

③ 参见毕作让:《加快推进以改善民生为重点的社会建设》,《理论学习》2007年第11期。

才交流与合作,深化教育资源整合,为国家建设培养优秀人才。

3. “分配是民生之源”,指“分配”是人民休养生息的源泉。它直接关系到人们的生存状态乃至生存质量,就是要“改革发展成果让人民共享”,推进分配制度改革,完善以按劳分配为主、多种分配形式并存的分配制度,建立正常的工资增长机制,通过“扩中、提低、限高”,缩小贫富差距,推进社会发展的良性建构,让广大人民群众都过上好日子。

4. “社保是民生之依”,指“社保”是人民生存和发展的依托。完善和健全养老、失业、医疗等社会保障机制,落实城镇居民最低生活保障;探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度;大力加强对特殊困难群众的救助,确保弱势群体的生活底线;解决国家和集体(单位)包揽过多、个人自我保险意识淡漠等偏差,建立多层次、权利与义务相对应的社会保障体系,推动市场公平竞争,促进社会保障事业的发展,使人民群众老有所养,病有所医,居有其屋,衣食无忧。

5. “医疗是民生之保”,指“医疗”是人民生存和发展的保障。就是要以缓解群众看病难、看病贵的问题为重点,着力扩大城乡居民的基本医疗保障的覆盖面,逐步把全体城乡居民纳入基本医疗保障;提高医疗补助标准报销比例;建立国家基本药物制度,减轻群众基本用药费用负担;健全基层医疗卫生服务体系,方便群众看病就医;促进基本公共卫生服务逐步均等化,增加国家重大公共卫生服务项目;改革医院管理体制、运行机制和监管机制,提高医疗卫生服务的质量和水平。

6. “稳定是民生之盾”,指“稳定”是人民安居乐业的可靠保障和坚强后盾。稳定的社会秩序是开展建设的根本保障,正如“利莫大于治,害莫大于乱”。就是要重视社会稳定工作,健全社会矛盾纠纷处理机制,把各种危害社会安定团结的矛盾化解在萌芽状态,加强社会治安防控体系和综合治理,依法严厉打击各种刑事犯罪,提高人民群众的安全意识,确保社会的长治久安。

邓小平同志指出“社会主义财富属于人民,社会主义的致富是全民共同致富”^①。构建和谐社会,就是要把民生问题作为重中之重,让广大人民群众

^① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第62—63页。