

第三届中国高校工会论坛
教育部部分直属高校第十五次工会工作研讨会

2009年中国高校工会论坛

现代大学制度下的 中国高校工会

■ XIANDAI DAXUE ZHIDU XIA DE
ZHONGGUO GAOXIAO GONGHUI

顾 问 刘晓民

主 编 丁 刚

副主编 王铁臣 张馨月 成国志

图书在版编目(CIP)数据

现代大学制度下的中国高校工会 / 丁刚主编. —长春:
吉林大学出版社, 2011.3

ISBN 978-7-5601-7080-0

I. ①现… II. ①丁… III. ①高等学校-工会工作-中国-文集 IV. ①D412.6-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第044359号

书 名: 现代大学制度下的中国高校工会
作 者: 丁 刚 主编

责任编辑、责任校对: 安 斌 卢 婵

吉林大学出版社出版、发行

开本: 787×1092毫米 1/16

印张: 19.25 字数: 309千字

ISBN 978-7-5601-7080-0

封面设计: 创意广告

长春市利源彩印有限公司 印刷

2011年4月 第1版

2011年4月 第1次印刷

定价: 40.00元

版权所有 翻印必究

社址: 长春市明德路421号 邮编: 130021

发行部电话: 0431-88499826

网址: <http://www.jlup.com.cn>

E-mail: jlup@mail.jlu.edu.cn

编委会

顾	问	刘 晓 民	
名 誉 主 编	王 彬	宁 波 群	
主 编	丁 刚		
副 主 编	王 铁 臣	张 馨 月	
	成 国 志		
编 委	李 淑 红	孙 丽	
	曾 广 杰	贾 金 平	
	丛 玲	李 丕 松	
	张 剑 军		

在教育部部分直属高校第十五届工会工作研讨会和第三届中国高校工会论坛上的讲话

何力克

各位领导、各位主席、各位专家学者、同志们：

教育部部分直属高校第十五届工会工作研讨会和第三届中国高校工会论坛的合并召开，对推动高校工会理论研究和理论创新，将产生重要影响。在这里，我代表中国教科文卫体工会，向会议的召开表示热烈祝贺，向与会的高校主席、专家学者和同志们表示诚挚的问候和由衷的敬意！

就教育系统的工会理论研究而言，这次会议应是一次高水平、高层次的会议。我们一行三人来出席这次会议的一个重要目的和重要任务，就是来学习，来恭听大家的高论，分享这次思想盛宴。除此之外，我也想在这里表达如下几点意思：

第一，中国工会十分需要加强理论研究。这是因为我们走的是中国特色社会主义工会发展之路，这是一条没有人走过、需要探索、需要创新的路。同时，在复杂多变的国际环境和经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益关系深刻调整、思想观念深刻变化的国内环境下，工会工作遇到了不少新问题，面临着新挑战。在这样的形势下，工会工作亟需理论的指导，需要通过加强理论研究，探索新的历史条件下的工会工作规律，以提高工作的自学性和预见性，减少些盲目性、少走些弯路、少受些挫折。另一方面，走中国特色社会主义工会发展道路，是一场伟大的实践和创造，我们在长期探索中已积累了十分丰富而宝贵的实践资源，亟需通过概括、提炼，来丰富发展我们的工会理论，并为世界工运理论发展作出我们的贡献。

第二，教育系统工会尤其需要加强理论研究。我们现有的工会理论，尤其是关于一些具体工作，如民主管理工作的理论，其实践基础主要是企业工会工作实践。教育系统的职工队伍的结构、劳动人事关系、职工的权益诉求等一些重要问题，同企业、同产业工人有很大不同，教育系统工会工作的内容、重点、做法等，同企业有所不同。所以，在教育系统尤其是

在教育部分直属高校第十五届工会工作研讨会和第三届中国高校工会论坛上的讲话

在高校工会工作中，需要把一般的工会理论同教育系统和高校的实际结合起来，需要我们在实践基础上，产生具有教育系统和高校工会特色的、个性化的工会工作理论。

第三，高校的工会工作者和理论工作者应为工会理论建设作出贡献。工会运动是一个世界性的现象，它是伴随着工人阶级的出现而出现的，它已经有了两百年以上的历史。但我们国家还没有多少学者去关注和研究工会理论，工会理论在我国的普通高校中还没有独立的学科地位。工会运动是一个值得从理论上探究，值得理论工作者去关注、去开拓的领域。高校拥有丰厚的学科优势、智力人才优势，是理论出思想的地方，应该也有条件为工会理论建设和理论创新作出贡献。

第四，工会理论研究要讲政治原则、坚持正确的政治方向。我们国家的工会，除了职工合法权益的代表和维护者这一世界各国工会的共同身份之外，还有其特殊身份，那就是：它还是党联系职工群众的桥梁纽带，是国家政权的重要社会支柱。中国工会的这一性质，决定了我们国家的工会是同执政党和国家政权密切联系在一起的一个政治性很强的组织。因此，工会理论研究就不仅是一个纯粹的学术问题，它更是一个政治问题。对研究成果的评判，就不能仅用学术标准，首先要用政治标准。在中国工会十五大期间，胡锦涛总书记发表的重要讲话和习近平同志代表中央的致辞，都强调中国工会要走中国特色社会主义工会发展道路。走这样一条道路，就是要把坚决按照工会章程和有关法律法规独立自主开展工作，同自觉接受党的领导紧密结合起来，把维护职工群众的具体利益同维护全国人民根本利益紧密结合起来，把服务职工、维护职工合法权益同组织职工教育引导紧密结合起来，不断提高为职工群众服务的能力水平。工会理论研究就是要在坚持中国特色社会主义理论的指导、坚持党对工会的领导、坚持社会主义方向、坚持两个维护的统一、坚持工人阶级的团结和工会组织的统一的前提下，研究工会工作如何体现时代性、富有创造性，把握规律性，如何把“三个结合”结合得更好，如何使中国特色社会主义工会发展道路越走越宽广。这些是工会理论研究必须坚持的原则和方向，也是工会理论研究的根本目的、根本要求和根本价值取向。

最后祝各位主席、各位专家学者、各位同志愉快健康。祝会议圆满成功！

第三届中国高校工会论坛暨 教育部部分直属高校 第十五次工会工作研讨会开幕词

(代序)

王 彬

第三届中国高校工会论坛暨教育部部分直属高校第十五次工会工作研讨会在“北方春城”——长春召开，有着格外的喜悦和激情。长春是一座美丽而古老的城市，宛如镶嵌在中国东北平原上的一颗明珠，关于她的历史传说有几个版本，而我最为欣赏的是说，长春来自距今约7000年前古老的肃慎语“茶啊冲”的汉译转音，是古代肃慎王国祭天时候的祈福之语，后作为祭天之地喜都的名字了。今天，长春以她的浓浓绿色给我们的论坛和研讨会献上祝福，也给我们论坛和研讨会的持续发展带来生机。在此，请允许我代表与会者，向吉林大学的领导和承办会议的工会同仁表示诚挚的感谢，向吉林省和长春市上级工会领导的关心和支持表示崇高的敬意。

在中国教育工会的直接领导和培育下，在中国高校工会工作者的努力下，中国高校工会工作领域中，形成了三个推动我们事业发展的颇具潜力的平台，无论是论坛、研讨会还是宣传工作会议，虽有着各自范畴，却体现着共同的目标，虽有着不同受众，却完成着一致的任务。

如果说，美丽珠海的首届论坛，低开高走，创世于先；磅礴上海的二届论坛，浅入深出，举既扬后的话，那么，第三届论坛则将是，挺肩昂首，承天任于斯，秉民生于斯，论国事于斯。首届论坛开在十六届四中全会之后，我们摸索着提出社会转型期的中国高校工会的历史使命问题；二届论坛开在十六届六中全会之后，我们即时地选择“和谐社会建设与工会发展道路的思考”这一命题，践行自己的责任；今天的三届论坛，是在党的十七大和中国工会十五大之后召开，我们的主题是，坚持科学发展观，

探究全球化工会改革的趋势和可提供积极借鉴的经验，初步阐述中国特色工会道路的理论内核，开创全方位的实践模式，在突出以人为本、实现公正公平、共享改革成果为明显内容的社会建设中，作出中国高校工会应该作出的积极贡献。

教育部部分直属高校工会工作研讨会已然坚持了近二十年。这是十分了不起的事情。这些高校的工会，无论人事怎样变化，每年的一定时间，主席们总要兴奋而亲切地聚集在一起，研讨理论、交流心得、切磋经验、互致问候。一年复一年，就是这些可爱的同志，自发自觉地吮吸着中央和上级工会的政策精神，百折不回地探索在实际工作中如何把传统和创新结合起来，孜孜以求地投入亢奋的热情努力工作，不失天真地表达着渴望获得党政理解支持的诉求。他们的奉献与业绩，推动着中国高校工会工作的进步，是基础，是基石，是原动力。

今天，论坛和研讨会并在一起召开，具有特殊的含义。亲兄弟将联手打造中国高校工会发展历史上不平凡的一页。逝者如斯，日月过隙，生活变化之巨，社会变化之速，经济变化之险，政治变化之烈，时刻在锻炼着我们的意志，考验着我们的智商，刺激着我们的情商。三届论坛，与会的专家学者，以高度的政治责任感和学术的敏锐感，倾心倾力于中国最大社会团体中国工会的理论研究，同时，他们也十分关注中国工会组织的生存和发展；而我们的主席们，以亲身亲历的工会工作者身份，验证着理论来源于实践并接受实践考验的命题，总结并发表自己的理论框架。两支队伍的结合，理念的碰撞与融合，实践的交叉和完善，又能有谁不窃喜于心、欣形于色、宣布于辞呢？

当今的世界，不平，不静，不公，不和，是不争的现实。人类要继续生存，地球要不断运转。大自然的提醒、警告、惩罚，我们只能接受并自省。而我们自己的家园，要靠我们自己的智慧、良知、宽容、勤劳，去耕耘，去栽培，去共享。以这样的理解和心态，以百姓的期望和需求，作为我们一切共产党人和一切工会工作者的根本出发点，那么，走中国特色工会道路的任务，就不会那样艰难、那样迷惑了。

在近年来的工会实践中，转变活动和组织方式，建设服务型工会，逐渐成为工会工作的指导思想。习近平副主席在工会十五大的贺词中正式提出工会要建设成为学习型、服务型、创新型的工人阶级群众组织。自此，

服务型工会将成为中国工会在今后一段时间的指导思想。仔细想来，这也是中国特色工会道路特色的集中体现。实际上，工会的本质，工会组织存在的社会基础，工会的发展的内在力，都在随着全球化进程的飞速变化，相应地变化着，虽然缓慢，但有力度。国际社会各类非政府组织和社会团体，莫不如此，作为中国社会上最大的群众组织的中国工会的变化，显得更为突出。遗憾的是，国际的信息没有得到充分广泛的关注，起码是基层的工会工作者不知道或只了解一些皮毛；中央的决策、信心和期望，又在层层传递中，被弱化、曲解、误释，甚而俗化。

胡锦涛总书记在谈到建设服务型政府的目的时强调，建设服务型政府的根本目的是进一步提高政府为经济社会发展服务，为人民服务的能力和水平。党和政府的一切工作，归根到底都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。也就是说，要建立一个适应市场经济的积极的和有效的政府以更好地为人民服务。由此可以清楚地看出，服务型工会的提出，与党和政府所提出的政府职能转型有直接关系，但同时也必须清楚，建立服务型工会不是简单的服务内容和方式的延伸和扩展，而是工会在新的历史条件下的组织体制和工作职能的全面创新，绝非形式上的服务覆盖，而是思想建设、理论建设和组织建设的需要。

胡锦涛同志出席2008经济全球化与工会国际论坛开幕式时指出，当今世界，各国广大劳动者权益更加紧密地联系在一起，需要大家共同来研究、来维护。同样，在全球化的背景下，各国工会也面临着很多相似的问题：工会如何组织并处理与会员的关系；在所有制变迁和不同的管理模式下工会如何重新定位和重建；工会如何面对跨国资本的挑战，被认为是各国工会面临的三个共同的问题。

中国工会组织的实际情况比起上述国际通常共性的表现简单一些，因为我们是全国统一的群众组织，虽然我们的章程明确写着，中国工会是职工群众自愿结合的社团组织，但她是在中国共产党领导下的，而且，她肩负着代表和维护职工群众根本利益的神圣使命，是社会政权的重要支柱力量。因此，中国工会的一切工作都带有全国性的、全局性的、全民性的特点。因而，中国工会所面临的困难和挑战，解决的策略和途径，在某种意义上讲，就不是一个群众组织、一个社会团体自己的事情了。随着中国政治改革的深入，中国工会组织的强力改革和创新迫在眉睫，理论的应对

和实践的解决就至关重要了。

现在，摆在我们面前的任务很艰巨。中央和政府对工会组织寄寓浓厚期望，职工群众对工会组织虽不满意但仍然抱有希望，问题是我们自己，当各级政府把充分的资源给予了工会，我们有足够的能力去接受吗？我们又有丰富的手段去使这些资源披泽到基层职工群众吗？从目前的一些情况反馈看，我们一些工会工作者，理论认识不高，思想准备不足，狭隘地理解“服务”，片面地要求“资源”，没有把精力用在修炼内功上。我们的服务，是服务政治，服务大局，服务公正，服务人本。不是工会组织对职工群众的施与，而是依靠职工群众的信任、参与、支持而生存。

我们很有信心，也有理由相信，在大家的共同努力下，第三届论坛和第十五次研讨会一定会取得圆满成功！

再次对各位领导、各位专家、各位主席的出席表示感谢！

目 录

理 论 篇

工会唯有改革创新才能真正贴近职工群众

北京师范大学工会发展研究中心 中国劳动关系学院 冯同庆…… 3

刍议高校公众参与高校治理的工会途径

清华大学公共管理学院 孟延春…… 9

基于社会管理需要的工会组织建设探索

北京理工大学 侯光明 李传辉 张剑军 蔡本睿 王丽静…… 18

还原高校工会作为社会团体的职能定位

天津大学 何兰萍…… 27

社会公平与高校工会责任

武汉大学 周长城 李丕松 殷晓红…… 34

社会主义市场经济条件下的工会法制架构

南开大学劳动与产业关系研究中心 邱立成…… 40

高校创建学习型工会组织研究

北京理工大学 常顺英 包海芹 张海珍 张建军 刘安良 王瑞珍… 47

论和谐校园建设中的工会工作机制创新

上海交通大学 胡 近 虞玮莹…… 78

劳动者结社权（团结权）的限制与救济

浙江大学光华法学院 许建宇…… 87

《劳动合同法》对事业单位的影响与工会的权责

中国人民大学 黎建飞…… 96

试论我国高校工会与聘任合同纠纷的预防和解决

北京航空航天大学 周友军..... 108

我国高校现阶段工会的理论定位与职能要求

武汉大学 张琦 陈琦..... 117

以区域/行业模式激活企业模式

华东师范大学 石云..... 123

我国工会组织权利义务的完善

中山大学 李颖怡..... 131

以人为本：科学发展观中工会工作的核心理念

北京师范大学 徐斌..... 136

转型社会中的工人状况和工会定位研究

同济大学 栗晓红 张劲..... 141

高校工会在学校贯彻落实科学发展观中的任务与作用初探

武汉大学 陈祖亮..... 147

实 践 篇

推进师德校风建设，积极共建和谐校园

北京大学 胡坚 李权..... 155

以制度建设为核心，以监督检查为抓手深入推进校务公开工作

西安交通大学工会 李伟 张庆生 谢雪..... 161

高校工会在人才建设工作中的定位与作用初探

天津大学 赵翠云 郑春东 于海生..... 167

关于工会工作的“资源和手段”

中国科学技术大学 龚建平..... 175

浅析新时期高校工会实践切入点

浙江大学 王高明 曾广杰 马晓微..... 182

共建共享 有所作为

北京林业大学 张清泉 田海平..... 188

贯彻落实科学发展观 努力构建和谐校园

大连理工大学 周秀华..... 195

和谐校园建设中高校工会工作载体论	
上海交通大学 殷 快	200
求实创新 努力构建现代大学二级教代会制度	
吉林大学 张馨月 刘晓昌	206
加强新形势下的高校工会建设做好后勤合同工工作	
北京大学 迟春霞	211
论高校工会在依法治校、构建和谐校园中的作用	
华东政法大学 郑 列 张 宇	216
浅析高校工会在构建和谐校园中的重要作用	
东北师范大学 刘国有	223
发挥兼职工会干部作用, 促进高校工会工作的思考	
北京交通大学机电学院 何庆复	229
深入开展校务公开 推进和谐校园建设	
北京理工大学	235
高校工会推进师德建设的路径探索	
天津大学工会 张永柒 赵翠云 于海生	248
下移重心, 依靠群众, 在共建共享和谐校园中发挥工会职责	
哈尔滨工业大学 王彩琴 朱丹阳 田贝达	254
新时期高校工会兴办经营实体的探讨	
吉林大学 曲世东 刘红军 王世辉	258
新形势下高校工会维权职能的探讨	
北京交通大学 董敬祝	261
新形势下高校工会组织在共建共享和谐校园中的责任与作用	
哈尔滨工业大学 王彩琴 朱丹阳	267
高校工会工作与和谐校园建设	
北京交通大学 马 强	271
高等学校工会维权及其问题分析	
北京邮电大学工会 傅 洁	276
坚持以人为本, 关爱特困教职工	
南京大学 汪幼澜 李 菁 李 芸 葛 枫	282
加强工会文化建设, 促进高校和谐发展	
北京交通大学 晏 曦	289

工会唯有改革创新才能真正贴近职工群众

——中国工会十五大前后的理论思考

北京师范大学工会发展研究中心 中国劳动关系学院 冯同庆

内容提要：胡锦涛总书记在党的十七大前后，都提出了把握和顺应人民群众新期待的要求。对工会而言，就要使工作的目标和评价标准更加贴近职工群众，特别是促进他们公正性社会期待的实现。据此，我们在中国工会十五大前后进行了一些理论思考，认为中国工会要注重认识和把握中国特色工会与改革开放互为因果的关系，才能够把习惯了的自上而下的组织方式转变为上下结合的有活力的组织方式，实现职工群众的新期待。当前，要警惕在实际工作中“安享赋予资源”倾向遮盖“自身改革创新”倾向，实现向功能代表型工会的转型。

关键词：职工群众；社会期待；工会；改革创新；因果关系；功能代表

一、工会也要把握和顺应广大群众过上更好生活的新期待

在中国工会十五大之前，胡锦涛总书记在党的十七大前后提出了认识中国发展大势与把握和顺应人民群众新期待的要求。他于2007年6月25日在中央党校省部级干部进修班发表重要讲话，指出我们正在全面参与经济全球化，而且工业化、城镇化、市场化、国际化深入发展，要清醒认识当今世界和当代中国发展的大势，全面把握我国发展的新要求和人民群众的新期待。他在2007年10月15日党的十七大报告中又强调，世情、国情、党情在发展变化，我们必须适应国内外形势的新变化，顺应各族人民过上更好生活的新期待对我国发展提出的新的更高的要求。

人民群众过上更好生活的新期待，成为党的十七大之后在各项工作领域中的重要目标和评价标准。对于中国工会这个职工的群众性组织而言，把握和顺应职工群众过上更好生活的新期待，就要使工作的目标和评价标准更加贴近职工群众。

那么，如何理解“职工群众过上更好生活的新期待”呢？

更好的生活，应当是幸福和公正的生活。有学者论述说，生活的意义就是好生活。对于生活来说，我们想像不出比好生活更重要的事情。好生活是生活的一种状态，即幸福。幸福是每个人都可以亲身经验、不言而喻的事情，是实实在在的事情。为了保证幸福就必须有公正，于是，公正是另一个实实在在的事情。对于生活、好生活来说，这是两个最为基本的问题。^[1]

对于工会应该维护和服务的职工群众来说，上述公正性的生活期待是更为重要的。作为劳动者的职工群众，是工会发展中的重要变量。他们的生活期待，是我们在关注工会发展大势时不能不察的。期待（Expectation），是社会发展中的重要概念。通常，是指被社会普遍接受的，规定了社会成员应该如何扮演某一社会角色的社会规范。它与一整套的权利义务规范和一系列的行为模式相联系。^[2]一方面，社会期待是客观存在的，作为社会成员，应该将对角色的社会期待内化为对自己的主观要求。另一方面，社会期待不仅是一种外在于社会成员的强制性因素，也是存在于社会成员之内的带有自愿倾向的普遍的共同心理状态，带有欲望实行甚至冲动转化的倾向。我们涉及的职工群众的期待，属于产业革命后和工业化进程中产生的社会期待。有学者把其概括为公正性期待。公正性期待，是指由社会成员在过去行动中的付出与所得之间的比例关系构成的主观期待。社会成员在当前或今后的行动中依然期待着这一比例关系在同样情况下的再现。若他实际所得少于这一期待时，就会感到不公正，产生相对剥夺感。公正性期待普遍存在于社会交换过程中。^[3]

二、实现职工群众过上更好生活的新期待需要推进工会的改革创新

我们研究了上述职工群众过上更好生活的新期待，特别是其中的公正性期待，认为把握和顺应这些新期待，工会就需要实施进一步的改革创新。因此，我们在中国工会十五大召开之前，进行了一些理论思考并且提出了实施进一步改革的建议。^[4]

[1] 赵汀阳.论可能生活.北京：中国人民大学出版社，2004：216.

[2] [美]伊恩·罗伯逊.社会学[M].北京：商务印书馆，1991：107，651.

[3] [美]乔治·C.霍曼斯.社会行为[M].转引自[美]彼德·布劳.社会生活中的交换与权力[M].北京：华夏出版社，1988.

[4] 冯同庆.公正性期待与工会的改革——基于职工群众社会身份向公民转化的思考与建议.中国劳动关系学院学报. 2008，1：5-13.

我们认为，中国职工群众过上更好生活的新的公正性期待，对工会的改革创新而言，既是基本的推动力又会提供相应的安全性保障。因为有所期待，就有了动力；因为期待的是更好的生活，结果就不希望是破坏性的。中国工会应该做出积极的回应。

我们的建议包括工会组织取向的调整、活动方式的变革、能力建设的提升等。

组织取向的调整包括：实现工会建立中组织推进与会员选择之间的均衡，注重工会组织成员之间（特别是对农民工）歧视性矛盾的调节，推进组织绩效评价中威权与民主的整合。活动方式的变革包括：推动工会的中共党组内的民主建设和改善领导方式，依据单位与系统、与地域关系的变化优化活动方式的行业、产业、地方等结构和性质，把专职为主的行政化工作方式转变为兼职和志愿为依托的社会化工作方式。能力建设的提升包括：树立基准利益基础上权利为重的维权原则，在工作效应上约束即时效应并追求可持续效应和培养职业化的工会活动家，更新施惠救助观念致力于共建共享的制度化建设。

上述工会改革创新建议的中心意思是，希望在保障中国工会稳健发展的前提下，把习惯了的自上而下的组织方式转变为上下结合的有活力的组织方式，更加尊重工会会员的意愿和要求，促进其公正性期待的实现，进而实现其幸福性期待。

特别需要强调的是，胡锦涛总书记就工会十五大的召开提出了工会自身进一步改革创新的问题。对胡锦涛总书记同全国总工会新一届领导班子成员和中国工会十五大部分代表座谈的报道，题目就是“做继续解放思想锐意改革创新时代先锋，当推动科学发展促进社会和谐行动楷模”，突出了工会需要改革的意向。他具体讲到，要以改革创新精神不断加强工会自身建设，以解放思想为先导、以改革创新为动力，深入研究工会工作面临的新情况新问题，探索新形势下做好工会工作的新思路新办法，继续推动工会工作改革创新，最广泛地把广大职工群众组织到工会中来、团结在党的周围。^[1]

当然，胡锦涛在同样的场合还指出各级党和政府组织要关心工会的工作。他说：“要加强和改善党对工会工作的领导，支持工会创造性地开展

[1] 参见新华社记者车玉明的报道.工人日报，2008-10-22：1.

工作，把更多资源和手段赋予工会组织。”

三、警惕“安享赋予资源”倾向遮盖“自身改革创新”倾向

在工会十五大之后，在我们观察的视野里，出现了一种令人难免要牵肠挂肚的现象。概括起来说，是热衷“安享赋予资源”，而淡化“自身改革创新”。当然，由执政党和政府赋予工会更多的资源和手段，也是推进工会工作的重要条件。问题是，如何理解“资源和手段”？如果沿袭习惯了的自上而下的组织方式，如果不能因此而转变为上下结合的有活力的组织方式，就难以在改革开放的新要求下满足职工群众过上更好生活的新期待，特别是其中的公正性期待。总之，唯有按照改革开放新时期的要求，唯有通过工会自身观念和工作的改革创新，才能真正运用好被赋予的资源和手段。我们特别担心，现在中国工会发展中面临着的变数。从理论上说，中国工会在改革开放以后，改革依附型工会、避免冲突型工会、走向功能协调型工会，取得了可观的成就。但理想的发展前景则应该是功能代表型工会，而现阶段的中国工会还停留在功能协调型工会，还没有成为功能代表型工会的明显迹象。^[1]

鉴于这样一种分析，在当下涉及工会观念和工作的问题上，有必要提出警惕“安享赋予资源”倾向遮盖“自身改革创新”倾向。下面，以例举的方式进行一些说明。

在观念上如何理解工会十五大精神中关于工会改革创新的内容，需要再用一些切近当下实际的心思。党的十七大报告系统回顾总结了新时期改革开放29年的伟大历史进程，并且做出了“新时期最鲜明的特点是改革开放”的重要论断，旨在说明中国特色的社会主义是与改革开放相伴生的，强调了中国特色社会主义与改革开放互为因果的关系。由此，在涉及党和政府的形象上的表述有以改革创新精神治国理政、建设创新型国家、法治政府建设、建设服务型政府、扩大党内民主等，既富有中国特色又具有时代特征且相当实在具体。而工会十五大的文件，没有系统回顾总结新时期改革开放30年的进程和经验，仅对过去5年的工作成就做了回顾总结。在论述走中国特色社会主义工会发展道路时，从中国工会80多年包括改革开放

[1] 冯同庆. 制度性危机规律与制度性合作特色——从义乌经验看中国工会改革开放30年的变迁. 工会理论研究. 2009, 1: 1-3.

30年发展的简要论述中，指出中国工会应当建设成为中国特色的社会主义工会。如何更好地认识和把握中国特色工会与改革开放互为因果的关系，如何在此基础上谋划工会既富有中国特色又具有时代特征且实在具体的形象目标，尚需更为细致和深入的思考。

在工作制度和机制上如何利用好已经赋予工会的资源和手段，一些经验和教训值得工会通过真正解放思想加以反省。比如，党中央高层肯定工会社会化维权的经验已有几年而传播却相当有限。浙江省义乌市总工会通过数年坚持不懈的组织和制度建构，化解了农民工同乡会向黑社会组织的演变，形成了一整套的社会化维权机制。而义乌经验在自己所在的地区的金华市都没有得到很好的推广，那里的农民工同乡会依然难以纳入制度化维权，其他地方的传播就更为有限了。^[1]又比如，工会开展法律服务的规定多年来没有有效地施行。从1992年开始《工会法》就规定县级以上各级总工会可以为所属工会和职工提供法律服务。其重要途径是在工会组织中设置公职律师，而十多年过去了全国仅有669名工会人员取得律师资格。而且，2007年10月新的《律师法》出台，依照该法规定包括工会在内的机关公职人员“不得兼任执业律师”，使工会为职工维权提供法律服务面临十分艰难的局面。^[2]再比如，工会经费缴纳机制的新选择衍生出有害后果。近年来委托税务代收工会经费等的做法越来越普遍。然而，被调查的基层工会主席中有2/3并不认同这种做法，认为这反而不利于基层工会更好地团结和组织职工群众。^[3]在实行了这种做法的地方，我们在调查中发现，工会领导机关固然从繁重的收缴经费工作中解脱出来，有的却只关心向上级工会分解经费而不关心基层留用经费，还减少了深入基层和接近职工群众的机会和次数，甚至一些政府等部门眼红代收的经费出现了强制占用的“再分配”，还有把一些与工会无关的工作派给工会去做的现象等等。工人日报社主办的《工会信息》近来对此已有反映。

在工作的具体内容上如何运用好符合工会自身性质的资源和手段，工会应当在改革创新中虚心地广泛地进行学习。其实，工会最值得珍视的资源和手段，是自身的群众性和民主化的组织资源，所谓“人多势众”。

[1] 楼伟民.当前农民工维权的一些异化行为值得关注.工会信息.2007,22.

[2] 王娇萍.全总启动工会公职律师试点工作.工人日报,2006-05-11.

[3] 乔健.在国家、企业和劳工之间：工会在市场经济转型中的多重角色——对1811名企业工会主席的问卷调查.当代世界与社会主义.2008,2.