

三峡库区

产业发展研究

Fazhan Yanjiu

熊建立 周 科 著



四川大学出版社

三峡库区 产业发展研究

熊建立 周 科 著



四川大学出版社

责任编辑:蒋姗姗
责任校对:许 奕
封面设计:墨创文化
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

三峡库区产业发展研究 / 熊建立, 周科著. —成都:
四川大学出版社, 2010. 4
ISBN 978-7-5614-4823-6

I. ①三… II. ①熊…②周… III. ①产业—经济发
展—研究—重庆市 IV. ①F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 076921 号

书名 三峡库区产业发展研究

著 者	熊建立 周 科
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-4823-6
印 刷	成都蜀通印务有限责任公司
成品尺寸	148 mm×210 mm
印 张	10
字 数	254 千字
版 次	2010 年 5 月第 1 版
印 次	2010 年 5 月第 1 次印刷
定 价	22.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

上篇 实践评价

第一章	三峡地区自然环境与文化特点	(21)
第一节	三峡地区自然条件与生态环境	(22)
第二节	三峡地区历史文化演进及其特点	(30)
第二章	三峡工程建设对库区产业发展的影响	(41)
第一节	三峡工程建设概况	(41)
第二节	三峡工程水库淹没与移民概况	(48)
第三节	移民后期扶持思路与政策	(58)
第四节	三峡工程建设对库区产业发展影响综合评价	(72)
第三章	农业产业化实践探索	(75)
第一节	库区农业产业化发展历程及特点	(75)
第二节	重庆库区农业产业化典型实践模式	(82)
第三节	库区农业产业化进程中的若干实践问题	(98)

第四章 工矿企业迁建与结构调整中的难点问题·····	(105)
第一节 结合迁建进行结构调整的必要性·····	(106)
第二节 移民思路调整以前的企业迁建与结构调整·····	(112)
第三节 移民思路调整后出现的新问题·····	(120)
第五章 城镇移民就业与农村移民生产安置·····	(126)
第一节 城镇迁建中的移民就业问题·····	(126)
第二节 农村移民生产安置与生活现状·····	(132)

下篇 对策探讨

第六章 重庆战略新定位与库区发展·····	(143)
第一节 重庆战略新定位·····	(144)
第二节 “一圈两翼”新战略·····	(151)
第三节 重庆新战略与库区发展·····	(172)
第七章 构建库区特色生态产业体系·····	(182)
第一节 产业生态学与生态产业·····	(182)
第二节 库区产业生态体系重建与支柱产业选择·····	(190)
第八章 发挥工业的核心支柱作用·····	(199)
第一节 优化工业布局·····	(200)
第二节 产业集群构建与工业园区建设·····	(209)
第三节 工业改革与结构调整·····	(226)
第九章 突出库区商贸旅游特色·····	(235)
第一节 以商贸旅游区定位库区经济特色·····	(236)
第二节 实施商贸物流先行战略·····	(240)
第三节 旅游业发展要有新思路·····	(250)

第十章 农业发展与农村土地制度改革	(263)
第一节 农业结构调整与生产经营模式选择.....	(264)
第二节 农村土地权证化改革试验设想.....	(278)
第十一章 优化产业发展支持体系	(289)
第一节 优化产业发展城市平台.....	(289)
第二节 优化产业发展社会服务体系.....	(296)
第三节 国家支持库区产业发展政策调整的建议.....	(299)
主要参考资料	(305)
后 记	(309)

用绳量给我的地界，坐落在佳美之处。我的产业实在美好。

The lines are fallen unto me in pleasant places; yea, I have a goodly heritage.

——《圣经·诗篇》第16章6节

引论：从三峡库区产业 “空虚化”说起

在浩瀚的宇宙空间，在地球上，在中国，三峡只是一个极小的地方。从孙中山的脑海中浮现出“三峡工程”念头的那一刻起，便预示了这一方生民从此将有不同寻常的命运，这块小小的地方从此成为国内外关注的焦点之一，成为中国所有关注民生的最高领导人“常来走走”的地方。

新一届中央领导特别重视民生和社会的和谐发展。胡锦涛总书记、温家宝总理上任不久，都先后来到三峡。惜民之情，感动了三峡，也感动了中国。

三峡工程有两大世界级难题，一是库区的百万移民，二是库区的生态环境保护。

就移民而言，三峡是一个具有悠久移民历史文化传统的地区，明清以后已经很少有世代生活在这里的“土著”居民了，恋土、恋

乡情结并不像其他一些地区那么重。正因为如此，三峡工程虽移民百万之众，但仍能按计划如期搬迁，其难点不在“迁得出”，而在“安得稳”和“逐步能致富”。

就生态环境保护而言，三峡属亚热带温湿气候，自然生态自我恢复的能力极强，其自然生态环境保护的关键是解决人为破坏的问题，即解决这块土地上的人的基本生计问题，以及以经济需求为核心的人的发展需求问题。

显然，破解三峡的两大世界难题都与库区的产业发展紧密关联。既有一个产业如何快速发展的问题，又有一个产业如何可持续发展的问题。

近几年，在一些文章、报告和社会议论中，开始频繁出现三峡库区产业“空洞化”、“空心化”和“空虚化”概念，目前用得较多的是产业“空虚化”。这一概念的出现，与人们对库区发展的愿望形成了很大落差。基于人们对这一概念不同角度的理解，有认同的，也有不赞成的。

用产业“空虚化”概念来描述库区目前的一些社会经济现象，与国际上所指的一般经济学意义的产业“空虚化”现象不尽一致，但它的出现和流行，事实上也反映了在库区发展中的一些突出的现实问题。这些现实问题本身，是我们在研究库区产业发展问题时不能回避的。

选择从当前突出的现实问题入手，以分析三峡库区产业“空虚化”概念、现象和原因为起点，探讨三峡库区产业发展问题，有利于使我们的研究更具有现实针对性，更容易找到库区发展的特点和规律，探索具有库区特色的可持续发展道路。

第一节 三峡库区产业“空虚化” 概念及现象

一、关于三峡库区产业“空虚化”概念及特点

国际上经济学意义的产业“空洞化”或“空虚化”概念，首先是由一些发达国家提出来，并主要用来分析进入后工业化国家和地区的一些经济现象。美国在 20 世纪 60 年代最早提出产业“空洞化”概念。此后亚洲也有不少研究用这一概念解释日本、韩国等国家和中国台湾地区产业结构调整及产业对外转移的现象。近几年，我国的一些研究者也开始使用这一概念分析我国的一些发达地区 and 老工业地区。

产业“空洞化”或“空虚化”概念通常指三种情况：一是指一个国家或地区向其他国家或地区转移生产，导致本土就业机会减少、市场需求下降、经济增长放缓的现象；二是指一个国家或地区在产业换代升级的过程中，已有产业处于衰退阶段，新的产业没有得到发展或发展得不够充分，不能弥补已有产业衰退的影响，造成经济陷入不断下降甚至萎缩的局面；三是指在一个国家或地区在产业换代升级的过程中，技术密集性产业没有核心技术，形成对跨国公司的技术依赖、受制于人的现象。

如果要用产业“空虚化”概念说明三峡库区目前的一些经济社会现象，应指：三峡库区在产业换代升级过程中，由于移民迁建、生态环境重建、社会重构等多种特殊因素的共同作用，导致在一个时期库区部分区域出现本地原有产业快速衰落，新的产业发展不能满足当地多数居民就业需求和发展需要，相当部分城乡居民生活水平下降，贫困化程度加深，引起较为严重的社会矛盾的现象。

分析三峡库区产业“空虚化”概念及现象，需要注意以下几点：

第一，三峡库区出现产业“空虚化”，不是发生在发达国家或地区，而是发生在一个经济贫困落后地区。三峡库区与发达国家或地区的产业“空虚化”，虽然都与产业结构调整、产业升级有直接关联，并对本地就业和经济有很大影响，但不是同一经济水平层次上的问题，对社会实际影响的内容、方式和程度均有差异。

第二，三峡库区出现产业“空虚化”现象，既有一般经济原因，也有区域特殊的社会经济原因，是三峡库区多种社会矛盾的集中表现。我国在市场化进程中经济转型、产业换代的社会矛盾，与三峡移民迁建、生态重建、社会重构等特殊矛盾相互交织，在时间和空间上集中。

第三，三峡库区出现产业“空虚化”，不是区域经济总体水平绝对下降，而是一种相对产业“空虚化”。自我国改革开放和三峡工程移民以来，虽然库区一些区域发展相对缓慢和落后，目前仍然是全国连片贫困地区之一，但总体上还是发展的，经济总量不是缩小，而是扩大。产业支撑不足与社会分配严重两极分化的矛盾并存，是三峡库区产业“空虚化”压力异常大的重要原因之一。在近20年中，一方面，三峡库区要承担我国非均衡发展带来的区域间发展差距拉大的压力，另一方面，还要承担在市场化过程中贫困地区最容易出现的市场主体之间利益分配两极分化加剧的压力。由于在经济水平极低的条件下两极分化加剧，虽然区域经济总量在一定时期有所扩大，但较多的居民却不能较大程度地享受到经济发展的成果，其中部分居民反而出现了生活水平的绝对下降。

第四，不是整个三峡库区都出现了严重的产业“空虚化”现象，而是集中表现于以重庆万州为经济中心的三峡库区腹地，实际应是“三峡库区腹地产业空虚化”。三峡库区涉及移民的区县有19个，沿江呈带状分布，一般划分为三个经济区域，即以湖北省宜昌

市为依托的坝区经济区，以重庆市万州区为中心的腹地经济区，以重庆市主城及重庆涪陵区为依托的库尾经济区。自三峡工程建设以来，坝区和库尾地区发展较快，有的区县主要经济指标已经超过全国平均水平，达到西部地区的领先水平。库区的发展成效是显著的，如坝区经济区 2004 年人均生产总值为 13952 元，超过全国平均水平 3450 元。产业“空虚化”现象突出表现于重庆“渝东北翼”库区的 9 个移民区县和湖北省的巴东、秭归两县。这 11 个移民区县都处于库区腹地，目前仍然全部是国家和省级贫困县，2004 年人均生产总值仅为 4108 元，为同期整个三峡库区平均水平的 64.3%、全国平均水平的 39.1%。占移民总量 75% 的重庆“渝东北翼”库区的 9 个移民区县，2004 年人均生产总值仅为 4116 元，仅为同期整个三峡库区平均水平的 64.5%、重庆市平均水平的 42.8%、全国平均水平的 39.2%。最低的巫溪县为 2862 元，仅为最高的夷陵区的 18%（见引论表 1）。

第五，矛盾暴露的社会影响大。由于国内外对三峡工程的普遍关注，库区产业“空虚化”现象的出现容易使国内外不少人将其与极为敏感的三峡移民问题和生态环境问题联系起来，引起广泛的社会关注。尤其是产业“空虚化”现象又集中出现在移民高聚集区，更易引起社会的重视。

二、三峡库区腹地产业“空虚化”的突出表现

（一）本地产业发展严重不能满足城乡就业需求

农村剩余劳动力比重大。根据我们 2005 年对库区腹地数十个村的实地调查，农村外出打工的劳动力约占当地农村人口的 30%~50%。“青壮打工去，除禾童与姑”的景象随处可见。

城镇就业压力超常。如果说农民大规模外出打工已经是我国欠发达地区的普遍现象，那么，城镇人口大规模外出打工，则是三峡库区腹地一些县、区正在出现的特殊现象。如全淹全迁移民镇武陵

引论表 1 2004 年三峡库区移民区(县、市)经济水平

区 县		人口(万人)	地区生产总值(亿元)	人均生产总值(元)
湖北库区	坝区	夷陵区	51.72	81.5
		兴山县	18.52	16.5
	库腹地区	秭归县	39.8	22.1
		巴东县	48.33	13.4
重庆库区	库腹地区	巫溪县	51.95	12.8
		巫山县	59.45	19.3
		奉节县	100.2	33.9
		云阳县	128.75	37.3
		开县	152.95	61.1
		万州区	169.7	109.3
		忠县	96.25	38.1
		石柱县	51.45	20.4
	库尾地区	丰都县	78.67	33.9
		武隆县	39.84	25.7
		涪陵区	111.56	112.9
		长寿区	87.49	77.8
		巴南区	85.75	82.4
		渝北区	84.78	95.1
		江津市	145.48	129.7
	全库区		1602.64	1023.2
	其中:湖北库区		158.37	133.5
	重庆库区		1444.27	889.7
	其中:坝区		70.24	98
	库腹地区		977.5	401.6
	“渝东北翼”		889.37	366.1
	库尾地区		554.9	523.6
	全重庆市			9608
	全国			10502

注:根据 2005 年重庆市和湖北省统计年鉴数据整理。

镇，城镇登记人口为 12000 多人，常住人口却只在 6000 人左右，约 50% 外出务工，不少是举家外出。据我们 2005 年的调查推测，三峡库区腹地的 9 个县镇和城市，其实际失业率（非登记失业率）在 10%~15%，而且是就业收入普遍很低条件下的高失业率。

（二）居民生活水平低

有较大数量的城镇居民就业收入水平低于一些大城市的低保水平。2004 年，“渝东北翼地区”11 个区县（包括 2 个非移民县），其统计城镇居民人均可支配收入为 7180 元，即月平均收入不足 600 元。除行政事业人员月工资接近或超过 1000 元外，县镇和城市的多数从业人员的月工资仅为 300~500 元。一些乡镇更低，当地从业的大量城镇普通劳动力月收入仅为 200~300 元。根据我们 2003 年对一个全淹全迁移移民镇的调查，该镇统计城镇居民人均可支配收入为 2517 元，即月平均收入只有 209 元。而根据我们对该镇 116 户城镇居民 2002 年收入逐项登记调查，包括外地寄回的务工收入在内，家庭年人均收入实际只有 1627 元，即月平均收入仅 130 多元。

农民整体收入水平低。2004 年，三峡库区腹地的“渝东北翼”库区统计农村居民人均纯收入为 2103 元，但其中约有一半是外出打工收入，当地生产收入多在 1000 元左右。

农业安置移民人均纯收入较搬迁前大幅度下降。根据我们对万州区百户农村移民 2002 年收入情况的抽样调查，搬迁前人均纯收入为 1435.2 元，搬迁后人均纯收入减少到 890.9 元，下降 37.9%。根据我们 2003 年进行的移民镇村调查，其结果与百户农村移民调查大体相似。如淹没前一直被称为农户殷实的“柑橘之乡”的大周镇，农业安置移民人均收入仅为 988 元；万州区主城近郊的高峰镇，农业安置移民 354 人，搬迁后没有一户达到全国农民人均纯收入水平，达到重庆市农民人均水平的仅 11 人，820 元以下者达 253 人（占该镇农业安置移民人口的 71.47%）。据我们 2003 年对重

庆市万州区农村移民贫困人口的调查,2002 年全区农村移民中人均纯收入在 820 元以下的有 721 户、2116 人,约占该区农业已安置户和尚未安置户数的 11%和人口的 9.2%,人均纯收入仅 264.7 元。

(三) 地方财政十分困难

三峡库区腹地财政状况最好的万州区,2005 年,人口 170 多万,实现税收 6.77 亿元,财政供养人口为 5 万多人,按财政供养人口计算,人均只有 13000 余元,按现行工资标准,发工资都有困难。万州周边的其他县财政收入更少。比如,2005 年,同是百万人口以上的开县和云阳县,财政收入分别仅为 2.25 亿元和 1.22 亿元。镇乡财政尤其困难,镇乡财政欠债一般都在 1000~2000 万元,人口大镇分水镇更高达近 1 个亿,按现在的财政收入水平,几十年也还不清。

(四) 社会保障能力弱,社会稳定压力大

由于就业严重不足、就业收入低,导致弱势群体人口数量大。如万州区,仅纳入低保的城镇居民就约占城镇人口的 10%。不仅如此,纳入低保的人还不是困难人群的全部。不少移民和下岗失业人员,由于在移民搬迁或企业破产、买断时得到过数千或 1 万元左右的一次性补偿,按现行政策,要数年甚至 10 年以后才有资格享受低保。而事实上,他们在搬迁建房或在子女上学中已经把补偿费用完,特别是 40 岁以上的失业人员,多数难于再就业,其生活比一些纳入低保的人更加艰难,更比有承包地的农村贫困户艰难。有的家庭每天只吃两餐,不看电视、不安电话,有的家庭为了节约电费,不到天黑就上床睡觉,还有个别靠拣菜市场的剩菜为生。

大量困难群体的出现,地区间和区域内部人群之间的经济差异的扩大,以及经济结构调整、移民社会重组等剧烈的社会变化,带来了超过一般地区的社会心理失衡的压力,社会稳定的心理链条变得非常脆弱。由于相当一些人生活状况的恶化,不完全是因为自己过去没有努力带来的,很容易产生反社会心理。同时,企业大量倒

闭,就业机会少、就业不稳定和社会保障能力不足,又使很大一部分在业的低收入职工,由于经济压力加大和害怕丢失工作,心理长时期处于紧张和焦虑状态,也成为不稳定的人群。

这些年来,库区腹地阻断交通、围攻政府的大小群体事件时有发生。我们在研究万州区 2004 年“10·18”群体事件时,发现有三个重要特点:一是引起的直接原因只是一般民事纠纷;二是群体事件的参与者绝大多数与事件的起因没有直接利益关联;三是迅速由一般民事纠纷演化为直接针对政府的群体事件。这些特点说明,这一地区的社会心理失衡已经到了较为严重的程度。

(五) 生态环境保护面临巨大压力

由于产业发展不足,很高的环保要求和过低的经济水平之间出现了尖锐的矛盾。在部分百姓生计艰难的情况下,一些重要的环保措施成了他们无力承担的“太过奢侈的消费”。目前,库区环境保护难度最大的是小城镇的废污处理和农村的面源污染治理。小城镇和农村涉及人口多、范围广,对三峡水库的水体环境安全威胁尤为严重。移民迁建的小城镇虽然多数有了环保设施,但由于地方政府和居民无力支付高昂的运行费用,在一定时期,还不能正常运行。

第二节 三峡库区腹地出现产业 “空虚化”的特殊因素

三峡库区腹地出现产业“空虚化”现象,是多因素的。除了计划经济向市场经济过渡、产业换代升级等一般原因外,还与以下一些特殊因素有关。

一、人口、资源因素

可经济利用的人均资源,尤其是人均耕地资源拥有量过少。三

峡库区人口密度大,是我国很少见的“地广人稀”特点的贫困地区之一。三峡水库淹没、大规模退耕还林和基础设施建设,使本来很少的耕地不断大规模减少。目前,三峡库区人均耕地只有 0.7 亩左右,沿库不少地段只有 0.2~0.4 亩。同时,三峡库区属四川盆地东部平行岭谷,山高坡陡,沟壑纵横,地貌类型多样,地形破碎,不仅耕地少,而且耕地质量差,不宜机械化耕作和规模化开发。现有耕地复种指数高,开发潜力有限。农业人均耕地资源过少、质量差和分散,制约了以农业资源为原材料的工业的发展,并进一步影响到服务业的发展。

由于人均资源绝对拥有度低,因此如果不吸收外部经济资源,即使非常努力,也难于实现与全国同步发展。

二、小区位因素

从全国大区位条件来看,产业“空虚化”较为严重的三峡库区腹地处于我国内陆中心,华中、西南、西北三大经济区六省、市和长江中上游结合都是有优势的,但在整个三峡地区的小区位中,却处在最弱势的位置。三峡腹地处于宜昌和重庆(主城)两个优势城市之间,且距这两座城市各 300 多公里,属接受其辐射带动最弱的低梯度区域。而在三峡库区移民搬迁、生产重建的关键时期,这两座城市又恰恰处于以高聚集为特点的快速发展阶段,不仅难于产生预期的对三峡库区移民聚居区的带动效能,反而导致库区大量经济资源向两大中心城市流动。

据万州区商业银行万福建等人的调查,从 1988 年到 2004 年,三峡腹地原万县地区范围的 9 个区县,外流资金达 448 亿元,超过整个三峡工程预算移民补偿资金总额(400 亿元),是全部万州区移民补偿资金(72 亿元)的 6 倍多,是 2004 年万州 GDP 总额的 4 倍,是巫山县 GDP 总额的 23 倍,呈现为一种典型的“漏斗经济”。

三、交通因素

新中国成立前，长江水运是最优的交通方式，三峡地区的交通条件有明显的比较优势，形成了万州等一批有名的商埠城市，成为我国市场化开发较早的地区之一，经济也相对发达。新中国成立后不久即启动了三峡工程论证工作，为降低工程上马后的移民成本，在论证期间，国家不允许向库区投资，由于三峡工程论证久议不决，在长达 40 年中，我国其他地区公路、铁路等现代交通方式迅速发展起来，三峡地区的交通优势丧失，经济比较优势也相应丧失。

三峡工程动工以后，国家在这一地区给予了大量的交通投入，库区包括三峡腹地的交通明显改善，但交通对库区腹地目前的产业发展的支持作用仍然发挥得不是很好，原因是：

第一，三峡腹地唯一有优势的深水港区，缺乏大区域优势陆路交通干线连接，虽然建了不少路，却并不能形成较强的交通枢纽功能，难以发挥在大环境、大区域中的经济聚集作用。

第二，已经建成的交通体系的经济功能的发挥需要一个过程，产业的发展受多因素的影响，并非有了路就能马上兴起一片产业。

第三，交通运费成本高，制约了产业投资与发展。由于三峡库区的地理原因，公路交通建设成本高，导致建成后收费标准高，难以形成运营上的低成本优势。如已经建成的渝万高速公路，为全国高速公路中收费最高者之一，导致直接影响库区产业发展的货运车辆难上高速。“建得起、用不起”和“路通货难通”的现象突出。

四、城市发展与产业配套因素

在三峡库区沿库约 700 公里中，没有经济功能强的大城市，库区腹地是长江城市带中城市发展中最弱的区段。库区腹地各区县产业发展要在 300 公里以外才能获得为大城市提供的配套条件。城市