

中央民族大学“211”“985”工程项目

中国少数民族地区 人口状况研究

吕红平 张呈琮 等著
陆杰华 和 云

○ ○ ○ ○ ○ ○ ○

我国是一个拥有55个少数民族的国家。少数民族是中华民族重要的组成部分。他们与汉族人民一起，共同创造着中华民族悠久的历史 and 灿烂的文化。

新中国成立之后，我国少数民族地区得到了国家及各级政府的高度重视，社会经济得到快速发展。尤其是近年来在改革开放中又取得了令人瞩目的巨大成就。

少数民族地区的人口问题日益凸显，已经成为严重制约民族地区发展和进步的重要因素，并直接影响到区域乃至全国全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的进程。

科学分析少数民族地区人口的现状特征和发展趋势，客观把握民族地区人口数量的适度规模，努力提高民族地区的入口素质，合理调整民族地区的人口结构，认真探讨解决民族地区人口问题的对策措施，既是解决少数民族地区人口问题的客观要求，也是实现民族地区社会经济可持续发展的重要前提。

中国社会科学出版社

中央民族大学“211”“985”工程项目

中国少数民族地区 人口状况研究

吕红平 张呈琮 等著
陆杰华 和 云

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国少数民族地区人口状况研究 / 吕红平等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2010. 3

ISBN 978-7-5004-8640-4

I. ①中… II. ①吕… III. ①少数民族—民族地区—人口—问题—研究—中国 IV. ①C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 054310 号

出版策划 任 明

特邀编辑 成 树

责任校对 林福国

技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 3 月第 1 版 印 次 2010 年 3 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 11.5 插 页 2

字 数 292 千字

定 价 28.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

中央民族大学“985 工程”中国民族地区经济社会
发展与公共管理哲学社会科学创新基地

学术出版物 编委会

主 任 刘永佶

委 员 李俊清 张丽君 李克强
杨思远 党秀云

主 编 刘永佶

总 序

民族是人类历史进程中特定阶段的社会存在形式，它从文化、政治等各个层面影响着经济发展，而经济发展又是民族存在和演化的基础。中华人民共和国成立后，标志着中华民族的统一，并以法律的形式承认中华民族的56个支民族，其中汉族人口占百分之九十以上，55个在总人口中的比例居少数的民族，称为“少数民族”。不论汉族还是55个少数民族，都是中华民族的一员，权利、地位、义务、责任是平等的，都在为中华民族的振兴而努力。虽然历史上少数民族经济发展相对滞后，但在中华民族总体现代化过程中，各少数民族劳动者积极主动，取得了飞跃进步。少数民族经济是中华民族经济的重要组成部分。

少数民族经济也是经济，具有经济的一般性，经济学的基本原理和范畴都适用于对少数民族经济的认识。因为这种一般性，所以出现了对少数民族经济理论研究的质疑：既然少数民族经济也是经济，只要应用经济学的基本原理和范畴实际问题就够了，何必再对之进行理论研究呢？然而，科学研究并不仅局限于一般性，一般性与特殊性的内在统一才构成科学的规定。经济学自从形成以来，一直关注着各国、各民族的特殊经济矛盾，所有已经出现的经济学说，实际上都是对特定国度、民族经济矛盾的理论探讨。在特殊经济矛盾的探讨中体现着、包含着经济的一般性。所谓经济学的基本

原理和范畴，都是某一国家（十九世纪是英国、二十世纪是美国和苏联）的经济学家在探讨基本国、本民族特殊经济矛盾中作出的规定，因其具有一定的代表性，所以形式上表现为“基本”或“一般”了。中国人知道并应用经济学，是从二十世纪开始的，由于简单地将某一外国的特殊经济学说当成基本原理，是“放之四海皆准”的，忽略了对本国，本民族经济矛盾特殊性的研究，因而走了许多弯路，甚至吃了很大亏。经济教训告诉我们，必须明确中国和中华民族的主体性，才能从特殊矛盾的探讨中形成适合中国和中华民族发展的经济学。也只有在中国经济学和中华民族经济学的研究中才能发现并概括出对经济学基本原理和范畴的新认识。

对中国经济的研究，当然也包括中国的少数民族经济，在一国、一民族的总体中有 56 个支民族，这是中国经济的一个重要特点。中国经济学的研究必须正视这个特点。不仅要从总体上包括对少数民族经济的研究，还要从少数民族经济自身的特殊性上进行专注研究。这正是中国少数民族经济理论研究的现实性和可行性之所在。

中央民族大学是中华民族统一的象征，也是 56 个支民族相融合的学府。中央民族大学经济学院不仅承担着培养经济人才的任务，也肩负对少数民族经济理论和实务研究的责任。“九八五工程”的“中国民族地区经济社会发展与公共管理哲学社会科学创新基地”所设的首要课题，就是对民族地区经济发展的研究。经与本校及全国民族（地区）院校同行学者的同心协力，我们从理论、专题、应用、调查四个层次进行探索，所得成果，结丛书出版，请教学界、政界、企业界人士指教。恭候批评。

劉永佶

二〇〇八年十月十日

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 研究背景	(2)
第二节 研究目的和意义	(7)
一、研究目的	(7)
二、研究意义	(8)
第三节 国内外研究现状	(11)
一、国外相关研究文献回顾与评述	(12)
二、国内相关研究理论回顾与评述	(16)
第四节 研究内容	(23)
第五节 研究方法	(25)
一、指导思想	(26)
二、基本方法	(27)
第二章 民族地区人口数量发展	(30)
第一节 民族地区人口数量的历史变迁	(31)
一、民族地区人口总量的变化	(31)
二、各民族自治区人口总量的变化	(41)

三、各民族自治区人口总量变化比较	(57)
第二节 民族地区人口数量现状	(62)
一、民族地区总人口数量现状	(62)
二、各民族自治区人口现状	(73)
第三节 民族地区人口数量发展趋势	(76)
一、民族地区总人口发展趋势	(76)
二、各民族自治区人口发展趋势	(78)

第三章 少数民族地区人口素质

(84)

第一节 少数民族地区人口素质现状概述	(85)
一、人口素质的一般含义	(85)
二、研究少数民族地区人口素质的意义	(87)
三、少数民族地区人口素质总体现状	(90)

第二节 民族自治地区人口素质比较分析	(120)
一、内蒙古自治区人口素质现状及特征分析	(121)
二、宁夏回族自治区人口素质现状及特征分析	(133)
三、新疆维吾尔自治区人口素质现状及特征分析	(149)
四、广西壮族自治区人口素质现状及特征分析	(162)
五、西藏自治区人口素质现状及特征分析	(173)

第三节 少数民族地区人口素质提高面临的困境和挑战	(185)
一、少数民族地区人口素质变化总体特征	(185)
二、少数民族地区人口素质提高面临的新情况 和新问题	(204)

三、少数民族地区人口素质提高面临的制约因素	(217)
-----------------------------	-------

第四节 提高少数民族地区人口素质的对策措施	(228)
一、提高少数民族地区人口素质的重大意义	(228)
二、少数民族地区提高人口素质的对策建议	(236)

第四章 少数民族地区人口结构	(250)
第一节 民族结构	(250)
一、内蒙古自治区各民族人口数量和构成变化	(251)
二、广西壮族自治区各民族人口数量和构成变化	(256)
三、西藏自治区各民族人口数量和构成变化	(258)
四、宁夏回族自治区各民族人口数量和构成变化	(261)
五、新疆维吾尔自治区各民族人口数量和构成变化	(264)
第二节 年龄结构	(266)
一、年龄结构基本情况	(266)
二、年龄结构类型	(267)
三、负担系数和负担比	(270)
四、人口金字塔	(271)
五、年龄结构的地区差异	(274)
第三节 性别结构	(275)
一、总人口性别构成	(276)
二、出生婴儿性别比	(281)
三、分民族人口性别结构	(282)
四、分年龄人口性别结构	(284)
第四节 就业结构	(286)
一、就业人口总规模	(287)
二、分产业的就业结构	(287)
三、分行业的就业结构	(292)
四、分城乡的就业结构	(294)
五、分性别的就业结构	(295)
第五节 城乡结构	(297)
一、总体状况	(297)
二、分地区的人口城乡构成	(297)

第五章 少数民族地区人口迁移与流动	(300)
第一节 少数民族地区人口迁移	(301)
一、人口迁移现状及特征	(301)
二、人口迁移的原因构成	(310)
三、迁移人口构成	(312)
四、少数民族地区人口迁移趋势	(324)
第二节 少数民族地区人口流动	(325)
一、人口流动概况	(326)
二、人口流动的原因构成	(334)
第三节 人口迁移流动与社会经济发展	(337)
一、人口迁移流动的原因分析	(337)
二、人口迁移流动对社会经济发展的影响	(340)
三、促进少数民族地区人口迁移流动的若干建议	(344)
 主要参考文献	(349)
 后记	(354)

第一章 绪论

自有文字记载以来，我国就是一个统一的多民族国家，少数民族地区繁荣发展历来是备受关注的重要社会现实问题。自中华人民共和国成立之后，少数民族地区的社会经济发展得到了国家以及各级政府的高度重视，促进民族地区和谐发展已经成为推动我国经济发展和社会进步的重要组成部分。近年来，我国少数民族地区在改革开放和社会经济快速发展过程中取得了令人瞩目的成就，不仅社会经济得到迅速发展，而且民族地区的人均生活水平也得到了明显提高。不过，我们不能不看到，少数民族地区的人口问题却伴随着社会经济的发展日益凸显，正成为严重制约民族地区发展和进步的主要因素之一，并直接影响到区域乃至我国全面建设小康和构建社会主义和谐社会的进程。因此，全面、深入地研究我国民族地区人口发展现状，探讨解决民族地区人口发展问题的思路以及对策，努力为民族地区的和谐发展提供良好的人口环境，已经成为目前促进民族地区经济社会发展的重大现实问题之一。

第一节 研究背景

进入 21 世纪,构建社会主义和谐社会已成为一个全新的重要课题。构建社会主义和谐社会,既是巩固和发展社会经济的迫切要求,更是实现经济社会全面发展的现实需要,成为我国改革发展的奋斗目标,这不仅关系到全面建设小康社会的全局,而且直接影响着社会经济发展进程,甚至关系到国家的稳定和发展。然而,实现构建社会主义和谐社会的奋斗目标,最为重要的是,在我国现代剧变的过程中,妥善处理城乡之间、地区之间、不同人群之间在收入分配、财富分配等方面的不平等和不公平等问题,其中少数民族地区社会经济协调发展是实现和谐社会目标的一个重要方面。我国是一个拥有 55 个少数民族的国家,少数民族是中华民族重要的组成部分,他们与汉族人民一起,共同创造着我国悠久的历史 and 灿烂的文化。2000 年第五次全国人口普查资料显示,我国少数民族人口 10449 万,已占全国总人口的 8.41%,民族地区^①占我国国土面积的 64.3%,占西部地带总面积的 80% 以上。民族地区几乎涵盖了我国整个西部,因而民族地区在一些场合通常也称为西部民族地区。值得注意的是,西部民族地区虽然在改革开放过程中取得了前所未有的巨大成就,但由于自然、地理、历史和社会等因素的影响,我国西部民族地区与东中部地区在社会经济方面存在着巨大差距,属于社会经济欠发

① 此处的民族地区指少数民族自治区、自治州和自治县。截至 2003 年底,我国已先后建立起了 155 个民族自治地方,其中 5 个民族自治区,分别是内蒙古自治区、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、广西壮族自治区和西藏自治区,同时,还有 30 个自治州、120 个自治县(旗),1173 个民族乡。

达地区。落后的西部民族地区是构建和谐社会中的不和谐之音，而且上述区域社会经济的不平衡性在逐步加大。因此，从我国目前的现实情况来看，实现构建社会主义和谐社会奋斗目标的关键在一定程度上取决于西部地区，特别是西部少数民族地区，少数民族地区在整个国家和谐社会建设中具有重要的战略地位。

美国管理学家彼得曾提出“木桶原理”。他指出，由多块木板构成的木桶，其价值在于盛水量的多少，但木桶盛水量多少的关键不是取决于最长的板块，而是由最短的板块决定。同样，在社会经济生活中，构成组织的各个部分往往都是优劣不齐的，而劣势部分往往决定整个组织的水平。西方的“木桶原理”启发我们，中华民族的发展应当是各个区域、各个民族的共同发展和繁荣，落后区域发展缓慢将会直接影响全国发展的水平。目前，我国民族地区的社会经济发展显然落后于其他地区，成为我国的欠发达地区。我们认为，没有少数民族的进步，就没有全国的进步；没有少数民族地区的和谐发展，就无法实现全国构建和谐社会的奋斗目标。因此，对民族地区的相关研究以及正确的政策框架对于构建和谐社会、促进民族地区的发展乃至全国的稳定和发展都是至关重要的。

另外，我国少数民族地区不仅具有不同的文化传统，生活习俗千差万别，民族地区还拥有着特殊的区位特点。整体上看，民族地区几乎涵盖了整个西部，地形极端复杂，不仅有最高的世界屋脊，而且也有最低的世界盆地，名山大川纵横交错。如果以帕米尔高原为起点，由西向东走向，分别有三条主干山脉：一是北面的天山山脉，二是中间的昆仑山脉，三是南面的喜马拉雅山脉。与这三条主干山脉相连的还有许多著名的大山，如天山北面的阿尔泰山，昆仑山北面的支脉阿尔金山，南面外支脉唐古拉山，等等，这些山脉构成了我国两块最大的高原：西北部的青藏高原和西南部的云贵高原。上述两块最大的高原连接成片，又构成了我国地形中最高阶梯。

在这最高的阶梯中,布满了大沙漠、大盆地、大峡谷和大江河。西部民族地区不但地形复杂,气候也多变,年平均温差 -4°C 至 24°C 。这些地区不但从平面上看不同地区的温差很大,而且从立体上看,其高低也不同;甚至从时间上看,同一地区昼夜的温差也很大。^①由于民族地区有着复杂的地形和多变的气候等特殊的区位特点,意味着民族地区具有特殊的人口环境。

此外,民族地区还拥有丰富的自然和人文资源。仅以西藏自治区为例,拥有120多万平方公里的西藏占我国领土的 $1/8$,拥有围管类植物1258属、5766种,约占全国围管类植物总数的17%、属类的 $1/3$;此外,所蕴涵的丰富的草资源、水保资源、木材资源、部分矿藏和野生动植物资源在我国各地区名列前茅。另外,内蒙古自治区盛产稀土和铁矿;广西壮族自治区的锰矿总储量占全国的 $1/3$,遍布全区34个县市。西部民族地区这些丰富的资源,既是民族地区腾飞发展不可缺少的基本支点,又是各民族重要的衣食之源,更是民族地区人口、资源、环境与社会协调发展的物质基础。当实施人口、资源、环境、社会经济相互协调的可持续发展战略成为人类的共同选择时,人口问题不仅成为制约我国可持续发展的首要因素,同样也在很大程度上严重阻碍着民族地区社会经济协调发展和进步。从表面看来,西部民族地区地大物博,人烟稀少,人口数量问题并不十分突出。但事实上,少数民族地区虽然拥有广阔的地域空间和丰富的自然资源,人口问题也已经成为制约民族地区社会经济发展的重要因素。少数民族地区总面积 616×10^4 平方公里,占国土面积的64.2%,但80%以上的地域是山地、高原、沙漠、戈壁、裸岩、冰川积雪及干旱、半干旱和高寒阴湿地区,能够为生产、生活利用的

^① 张树安:《民族地区人口与经济可持续发展论》,民族出版社2005年版,第19页。

有效空间以及有效的资源极为有限,加之大部分地处偏远、深居内陆、环境恶劣、自然灾害频繁,且资源开发难度大,发展容量极为有限,形成了相对狭小的生存空间。少数民族地区虽然资源丰富,然而富饶的背后确是极端的贫困。目前,国家确定为重点扶持的 592 个贫困县中,43.4% 的是民族自治县,民族地区的贫困县数量相当于民族地区县(市)总数的 38.9%。民族地区人口占全国的 1/7,而工农业产值仅占全国的 1/18,其中农业产值占全国的 1/8,工业产值占全国的 1/25。

民族地区尽管拥有全国 75% 的草场面积、65.9% 的水利资源、55.9% 的树木蓄积量,以及储量丰富、品质优良的金属、非金属资源和多种动植物资源,还有秀丽的山川、瀑布,众多的名胜古迹和独特的民族风情等丰富的旅游资源。但是,需要强调的是,资源丰富的少数民族地区地处高原山地、江河之源的分布区,多是物质迁移迅速、侵蚀强烈的生态脆弱区,自身环境承受能力极为有限。人口环境容量一旦超过当地耕地、森林和草原等生命维持系统的负荷限度,就会出现严峻的生态危机。国际公认的人口环境临界指标是高寒地区的人口密度不得超过 2 人/平方公里,干旱地区不得超过 7 人/平方公里,半干旱地区不得超过 20 人/平方公里。然而,由于民族地区人口规模迅速膨胀,这对于经济有限、生存空间狭小的民族地区来说,势必造成人口相对于资源、生态和环境的严重超载。目前,民族地区平均人口密度已达 26 人/平方公里,其中高寒地区 4 人/平方公里、干旱地区 12 人/平方公里、半干旱地区 54 人/平方公里^①,均远超过人口环境临界值,从而导致草场退化、森林锐减、河流干涸、耕地沙化、水土流失加剧,严重威胁着民族地区的生存与

^① 温军:《中国少数民族地区人口—资源—环境与社会协调发展问题研究》,《资源科学》1999 年第 2 期。

发展。

毋庸置疑,人口规模迅速增长已经成为制约少数民族地区发展的一个主要因素。目前,相对全国平均水平而言,民族地区的人口素质总体偏低,文盲和半文盲率较高,人力资本存量低,这些不利的人口状况严重阻碍着民族地区社会经济的跨越式发展。在少数民族地区中,文盲、半文盲和具有小学文化程度的人口所占比例较高,因此,提高民族地区人口素质已成为协调民族地区人地关系,推动人口、资源、环境与社会协调发展,构建和谐民族地区的关键要素。此外,在我国社会经济迅速发展的宏观背景下,人口迁移流动、人口构成等都会影响甚至决定着民族地区的持续发展。

综上所述,尽管民族地区拥有丰富的自然和人文资源,但人口问题已经对民族地区的协调发展构成了巨大挑战,在一定程度上阻碍着民族地区人口、资源和社会经济环境的协调发展和各民族的共同繁荣。如前面所述,实现构建和谐社会的奋斗目标离不开民族地区的和谐发展。然而,民族地区的和谐发展又离不开良好的人口环境。只有为民族地区的基础建设、生态环境保护、资源开发和利用、科技教育发展和产业结构调整提供良好的人口环境,才能有利于民族地区人口、资源、环境和社会经济的可持续发展目标的实现,才能有助于民族地区和谐社会的构建。正是基于这样的宏观背景,本研究试图主要以内蒙古、宁夏、新疆、西藏和广西5个少数民族自治区为研究区域,准确分析少数民族地区人口的发展现状和趋势,客观把握民族地区人口数量的适度与否,人口素质的高低和人口结构的合理程度等诸多人口社会和经济问题,使全社会对民族地区的人口问题有一个较为全面的认识,共同探讨解决民族地区人口问题的方略,促进民族地区人口问题的合理解决,为民族地区的社会经济协调发展创造良好的人口环境。

第二节 研究目的和意义

少数民族历来是我国多民族国家的重要组成部分。人口环境是民族地区协调发展的前提和重要保障,不仅影响着民族地区社会经济的可持续发展,而且还直接关系到整个国民经济的发展。因此,深入分析和探讨民族地区人口发展状况,全方位系统剖析民族地区人口发展的各个侧面,总结民族地区人口发展的特征和规律,发现民族地区人口发展进程中面临的突出矛盾,将有利于我们全面系统地了解少数民族地区,从而为实现民族地区的和谐可持续发展奠定坚实的基础。

一、研究目的

促进民族地区的和谐发展,缩小与其他地区的发展差距是构建和谐社会的的基本要求。然而,目前民族地区的人口、资源和环境等方面却存在着巨大的矛盾,人口问题已经严重制约了民族地区中长期社会经济发展目标的顺利实现,成为了阻碍区域社会经济发展的第一大重要因素,要实现民族地区的和谐发展离不开良好的人口环境。因此,深入探讨民族地区的人口问题不仅十分必要,也是必需的和迫切的课题。

目前,学界和政府针对全国以及各个省区的人口发展问题进行了广泛而深入的分析和研究,而且民族学和人口学自起步和发展以来,民族人口便成为了学者们分析研究的主要对象,但民族人口伴随着社会经济的发展也出现了一些新特点、新情况和新问题,因此探索民族地区人口的新特点以及发展变化趋势成了学者们不可忽视