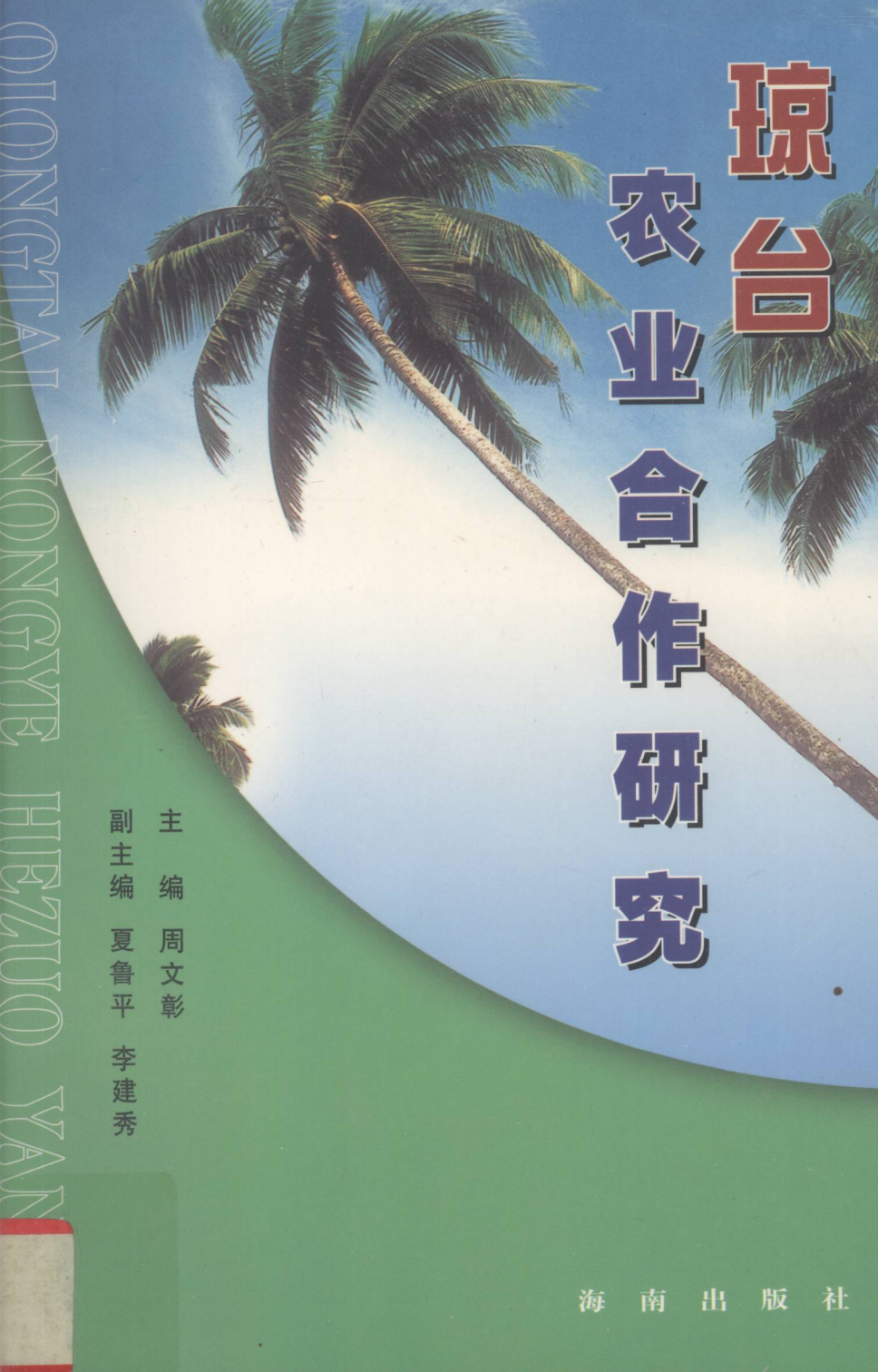




琼台

农业合作研究

主编 周文彰
副主编 夏鲁平 李建秀

海南出版社

1997—1998海南省社会科学研究资助课题

琼台 农业合作研究

主 编 周文彰

副主编 夏鲁平 李建秀

撰 写 蔡 锐 马 斌 刘 耿 罗 新 李建秀

海南出版社

图书在版编目(CIP)数据

琼台农业合作研究/周文彰等著. - 海口:海南出版社, 1999.10

ISBN 7-80645-593-0

I. 琼… II. 周… III. 农业经济-经济合作-研究-海南
台湾 IV. F321.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 44163 号

琼台农业合作研究

周文彰 主编

责任编辑:林 静

※

海南出版社出版发行

(5701216·海口市金盘建设三横路)

海南省新华书店经销

海南三叶印刷工业有限公司印刷

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:7.5

字数:200.5 千字 印数:2000 册

ISBN7-80645-593-0/F·48

定价:18.00 元



周文彰，1953年生于江苏宝应，1988年获中国人民大学哲学博士学位。曾访学于纽约哥伦比亚大学、供职于国家经济体制改革委员会。曾任海南省政府发展研究中心副主任、研究员，被评为“海南省有突出贡献的优秀专家”、“享受政府特殊津贴”专家。现为中共海南省委宣传部副部长。译著有《康德》、《理由与求知》、《当代认识导论》；专著有《狡黠的心灵》、《从历史走向现实》、《绿岛傻想》、《特区导论》、《经济特区二次创业》。



夏鲁平，男，1949年生，
山东泰安市人，1975年毕业于
西北农业大学水利系，现为
海南省人民政府发展研究
中心农业研究处处长，副研
究员。代表作有《海南发展
的绿色道路》、《崛起的高
效热带农业》等，发表论文
数十篇。

李建秀，女，1965年生，
山西大同市人，1994年获复
旦大学经济学硕士学位，现
为海南省人民政府发展研究
中心助理研究员。参与撰写
著作多部，发表论文60多篇。

顾问 李永春 徐刚 裘石平



序

杜青林

海南和台湾，同是祖国的两大宝岛，面积相近，地理位置相似，自然条件差不多。相对而言，海南人口稀少，耕地较多，农业较为落后，缺乏足够的资金和技术；台湾人口拥挤，耕地较少，农业较为发达，农业科学技术比较先进，且有大量的农业开发资金在寻找出路。因此，自海南建省办特区以后，台商开始看好海南，尝试着来海南投资开发农业；海南各级政府和农民兄弟热忱欢迎台商，为台商提供一切方便。一些捷足先登的台商在海南获得了可观的经济效益；海南的农业和农民也在台商投资开发过程中受益——真是优势互补，利益共沾。于是，来海南开发农业的台商越来越多，去台湾考察农业的海南各界人士也不断增加，从而形成了规模日益扩大的琼台农业合作。

建省办特区 11 年的琼台农业合作，既为台湾农业投资者拓展了经营空间，提供了资本和技术出路，创造了丰厚的利润来源，同时也极大地推动了海南农业的发展进程。琼台农业合作把海南热带资源、土地资源、人力资源等与台湾先进的农业技术、管理方法、营销渠道有机地结

* 杜青林，中共海南省委书记、省人大常委会主任。

合起来,促进了海南农业的开发与开放,提高了海南农产品的质量 and 市场竞争力,加速了海南由传统农业向现代农业转变的进程,也把海南农产品越来越多地推向国际市场。在很长时间内,海南进入国际市场的农产品种类和数量较少,而台湾农业是外向型的,拥有比较广阔的国际市场,琼台农业合作使海南许多农产品借助台商已有的市场渠道和销售网络进入国际市场,80%的从事农副产品种植、养殖和加工的在琼台资企业,有60%以上的产品销往日本和欧洲等市场,也有一部分销往香港、台湾市场,促进了海南农业与国际市场接轨。

海南农业的产业化进程加快,是琼台农业合作诸多成效中最显著的成效。在琼台农业合作的推动下,海南已形成了具有特色的四大产业系列全方位发展的新格局:一是“绿”色产业系列,在全省范围内大面积推广热带作物优良品种,开发和利用热带作物资源;二是“银”色产业系列,逐步形成了畜禽养殖业为主的多品种、大规模的区域布局;三是“蓝”色产业系列,海水养殖以及近海和远洋捕捞业长足发展;四是“金”色产业系列,主要依靠科技进步,研究、开发、推广含金量高的农副产品加工、保鲜、储运技术及综合利用技术,发展农副产品加工业。琼台农业合作的影响和意义正越来越明显地展现出来。

最近,国务院台湾事务办公室、农业部、对外贸易经济合作部,正式批准建立“海峡两岸(海南)农业合作试验区”,这是海南多年来大力推进琼台农业合作的重大成果,也是琼台农业合作进入新的发展时期的重要标志,是

推动海南扩大开放、体制创新、产业升级,实现海南跨世纪发展的新机遇。

十一届三中全会以来,海南如何对外开放,加速发展,始终是党中央、国务院考虑的重大问题。为了使海南这块独特的海岛区域做出对外开放的大文章,党中央、国务院对海南实施了一系列对外开放的重大举措:1984年给予海南特殊开放政策,使海南成为当时不是特区的特区;1988年在海南建省办经济特区,海南成了我国唯一的省级建制的最大经济特区;1992年在海南设立洋浦经济开发区,实行更加开放的政策,使洋浦成为特区中的特区;现在国家又把海南辟为海峡两岸农业合作试验区,无疑为海南对外开放提供了新的机遇。不仅如此,在海南创建海峡两岸农业合作试验区这件事本身,就是国家为促进海南进一步对外开放而采取的重大部署。它在海南对外开放和开发建设史上的重要意义,必将随着海峡两岸农业合作试验区建设的逐步推进而日益明显地表现出来。

因此,当我们着手创建海峡两岸农业合作试验区的时候,重要的首先是遵照邓小平同志关于建设海南经济特区的战略构想,进一步唤醒和强化广大干部群众的开放意识,充分利用海峡两岸农业合作试验区所提供的宝贵机遇,扎实工作,奋力开拓,把海南的对外开放推向新阶段。海南不对外开放不行,对外开放的步伐小了也不行。只有大规模地实行对外开放,才是海南加快发展的根本出路。我们不仅要全力办好海峡两岸农业合作试验

区,而且,要通过试验区的建设,带动洋浦的开放,带动海南各项工作的开放。

把琼台农业合作推向新阶段,是创办海峡两岸农业合作试验区的根本任务。琼台农业合作虽说取得了显著成效,但与琼台农业合作的实际空间和广阔前景相比,合作只能算是刚刚起步。我们要通过创办海峡两岸农业合作试验区,充分利用台湾的资金和先进技术开发海南资源,使海南成为优良品种引种培训场、热带水果开发区、水产品繁育养殖合作区、休闲农业开发区、农产品保鲜加工贸易区、热带花卉开发区、反季节瓜菜开发区、优质甘蔗种植开发区,通过合作开发,使琼台两岛互补互利关系不断增强,交流合作不断加深。经济联系是纽带和先导,条件成熟时,海南就可能成为两岸加强各个领域合作的桥头堡或者说是中转站。

为办好海峡两岸农业合作试验区,进一步推动琼台农业合作,我们既要充分用好用活现有的各项优惠政策,还要制定更加优惠的政策,鼓励和支持台资企业积极参与试验区的建设。重点是抓好七个“鼓励和支持”:

——鼓励和支持台商从事热带水果、热带花卉、水产品、瓜菜、畜禽等优良种子种苗的引进、繁育和推广,提高我省农产品的品种优势。

——鼓励和支持台商开展农业科研、教育、信息咨询等交流与合作,应用和推广先进的栽培技术和管理经验,实行农产品质量标准化生产,提高我省农产品的科技含量。

——鼓励和支持台商创办农副产品加工运销企业，参与农副产品批发市场建设。通过代理制、连锁店等形式营销或出口农副产品及其加工品，开辟境外农产品市场，加速海南农业的市场化进程，提高农产品的现代化营销水平。

——鼓励和支持台商发展生态农业和节水农业，开发绿色食品和无公害食品，参与农业生态环境整治，扩大海南生态建设的覆盖面。

——鼓励和支持台商从事生物肥料、高效低毒农药、蛋白资源、饲料添加剂、灌溉设备、先进农业机械等新技术和新产品的引进和开发，提高适应海南条件的农业生产资料的供给水平。

——鼓励和支持台商从事农田水利、渔港码头等基础设施建设和荒山、荒地、荒滩、荒水的开发利用，促进农业基础设施的多元化投入，提高资源的开发程度。

——鼓励和支持台商创办海淡水养殖基地，在海南注册公司发展中深海捕捞，参与建设海岸经济带，促进我省海洋经济的发展。

总之，只要有利于提高海南农业的整体素质，有利于琼台两地的合作与交流，有利于海南的经济发展，有利于祖国和平统一大业的，我们都要鼓励和支持。

我们要以邓小平同志关于建设海南经济特区的思想和中央对台方针政策为指导，反对一切有关分裂祖国的言论和企图，在一个中国、和平统一、“一国两制”的原则下，努力办好海峡两岸农业合作试验区，将试验区创建工

作与农业发展规划紧密结合，并纳入海南建设热带高效农业商品基地和建设生态省的战略目标之中，正确把握试验区的发展方向，实行“政府指导、民间推进、企业运营、科技先导、社会服务、法制保障”的市场运行机制。

发展琼台农业合作，创办海峡两岸农业合作试验区，是海南的重大课题，既需要对已有的实践进行理论的总结，又需要对未来的实践提供理论的指导。实践迫切要求我们对琼台农业合作进行理性的思考。周文彰同志和海南省政府发展研究中心、省政府台湾事务办公室的几位学者对这一课题进行了较为深入的研究，他们细致考察了台资农业企业，搜集了第一手资料，有较深的感性认识，并把感性认识上升到理性认识，写出《琼台农业合作研究》一书。这本书揭示了琼台农业合作的背景、琼台农业合作的发生发展过程、琼台农业合作的现实和历史意义、琼台农业合作带给我们的深刻启示，全面展示了琼台农业合作的广阔前景，论述了对琼台农业合作生命攸关的投资环境建设问题。这本书在海峡两岸农业合作试验区创建工作刚刚启动之际出版问世，对于我们办好试验区，无疑具有一定的实践意义。

一九九九年八月八日

目 录

序

第一章 琼台农业经济比较

- 第一节 琼台经济发展概况 1
 - 一、琼台地理位置和气候条件
 - 二、琼台经济资源
 - 三、琼台经济发展概况
- 第二节 琼台农业发展历程 20
 - 一、台湾农业发展历程
 - 二、海南农业发展历程
 - 三、琼台农业的主要差距
- 第三节 琼台农业发展的经验与局限 31
 - 一、台湾农业发展的经验与局限
 - 二、海南农业发展的经验与局限
 - 三、优势互补：琼台农业合作的广阔空间

第二章 琼台农业合作现状

- 第一节 琼台农业合作的发展历程 48
 - 一、琼台农业合作概况
 - 二、琼台农业合作的发展历程
 - 三、台资企业开发海南农业的现状
- 第二节 琼台农业合作的特点和发展态势 54
 - 一、琼台农业合作的特点
 - 二、琼台农业合作的发展趋势

第三节	琼台农业合作交流的特点和趋势	58
一、	琼台农业交流的特点	
二、	琼台农业交流的趋势	
第三章	琼台农业合作的效应	
第一节	琼台农业合作对海南经济发展的意义	63
一、	琼台农业合作对海南经济发展的贡献	
二、	琼台农业合作的基本经验	
第二节	台资农业企业促进当地高效农业发展个案纪实	68
一、	三合利公司促进地方高效农业发展纪实	
二、	千驹公司促进当地高效农业发展纪实	
第三节	海峡两岸农业合作试验区	74
一、	创建海峡两岸农业合作试验区的意义	
二、	创建海峡两岸农业合作试验区框架设想	
第四章	琼台农业合作启示之一：发展农村合作经济组织	
第一节	台湾农村合作经济组织的发展及其启示	84
一、	台湾农会的发展及其在农业经济中的作用	
二、	台湾农业合作社的发展	
三、	台湾农会及农业合作社的启示	
第二节	我国农村经济组织的发展及评价	94
一、	土地改革与农村人民公社化运动	
二、	联产承包责任制与农村合作经济的发展	
三、	农业产业化的提出与发展	
第三节	发展合作经济 重构海南农村经济组织	108

- 一、正确认识合作经济组织在海南农村经济发展中的作用
- 二、充分发挥现有合作经济组织在海南农业产业化中的作用
- 三、积极探索“公司+农民”的新型经济组织
- 四、进行建立农民协会的试验探索
- 五、加强管理完善合作经济服务体系建设

第五章 琼台农业合作启示之二：完善农业社会化服务体系

- | | |
|----------------------|-----|
| 第一节 台湾农业社会化服务体系概况 | 130 |
| 一、农业教育 | |
| 二、农业科研 | |
| 三、农政机构、农民组织与农业推广 | |
| 第二节 中国大陆农业社会化服务体系概况 | 146 |
| 一、农业社会化服务体系与农业产业化 | |
| 二、农业社会化服务体系的核心内容 | |
| 三、农业社会化服务体系的基本要求 | |
| 四、中国大陆农业社会化服务体系概况 | |
| 第三节 海南农业社会化服务体系 | 161 |
| 一、供销合作社 | |
| 二、农业科技推广体系 | |
| 三、台资农业企业在农技推广中的作用 | |
| 第四节 建立先进配套的农业社会化服务体系 | 179 |
| 一、海南农业社会化服务体系中存在的问题 | |
| 二、建立农业社会化服务体系的重要性 | |

- 三、建立农业社会化服务体系的原则
- 四、建立先进配套的农业社会化服务体系

第六章 琼台农业合作的环境建设

第一节 琼台农业合作的基础设施 195

一、基础设施日趋完善

二、水利建设状况

三、交通建设状况

四、电力建设状况

五、经济实力逐步壮大

六、其他优势

第二节 琼台农业合作的政策条件 200

一、海南特区针对农业开发的优惠政策

二、各市县针对农业开发的优惠政策

三、继续加强吸引台资优惠政策的建设

第三节 琼台农业合作中的政府行为 204

一、推进市场发展

二、实施宏观调控

三、提高办事效率

四、优化机构设置，提高管理水平

第四节 琼台农业合作的社会环境 213

一、社会环境的重要性

二、海南已取得的人文优势

三、培养有利于琼台农业合作的社会风气

四、提供令台商放心的社会治安环境

参考资料 230

后记

第一章

琼台农业经济比较

海南和台湾是我国两个岛屿省,它们的地貌特征相同,地理位置相近,气候条件相似,而双方在自然环境和经济资源上又各自具有不同的优势,因此,两省在经济发展上有相当的互补性,这便构成了琼台农业合作的基本前提。

同时,由于双方经济发展背景存在巨大差异,双方经历了不同的经济发展道路,因此,两地的农业发展模式各具特点,并且也各自存在一定的局限。正是由于双方各自拥有的优势和不足,使得琼台两地农业合作拥有广阔的空间。

第一节 琼台经济发展概况

一、琼台地理位置和气候条件

1. 地理位置

琼台两岛分别是我国镶嵌在南海和东海上的两颗璀璨的明珠,两岛相距 800 余公里,地理位置相近,气候条件相似,被誉为我国“姐妹岛”。这两个大岛连同周围的岛屿与海域,组成了我国两大岛屿省——海南省和台湾省。

海南省位于我国最南部,居北回归线以南,是我国唯一的全境处于热带的省份。海南省行政区辖海南岛、西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛等岛屿及南海、北部湾大部分海域,是我国辖区面积最大