

实践与思考

SHIJIAN YU SIKAO

全哲洙 著

sjysk

——吉林人民出版社——

sjysk

全哲洙 著

实践与思考

SHIJIAN YU SIKAO

吉林人民出版社

实践与思考 SHIJIAN YU SIKAO

著 者:全哲洙

责任编辑:谷艳秋

封面设计:翁立涛

责任校对:杜 红

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

电 话:0431-5378036

印 刷:长春新华印刷厂

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:23.875 字数:710 千字

标准书号:ISBN 7-206-02951-5/D·1062

版 次:2002 年 10 月第 1 版

印 次:2002 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1-1 500 册

定 价:40.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

自 序

自参加工作以来，在党的培养下，先后经历了不少的领导岗位职务变动，仔细算来，只是在共青团吉林省委、中共延吉市委和延边州委、延边州政府、吉林省政府、中共吉林省委等不同的领导岗位上就工作了20年。可以说，每一次工作岗位的变换，都是一个重新学习、不断实践、深入思考的过程。而且这20年，正是我国由传统的计划经济向社会主义市场经济转轨的特殊历史时期，正是改革日益深化、对外开放不断扩大、经济建设和社会发展取得巨大成就、社会观念和人们的价值取向发生巨大变化的时期，也是工作中新情况、新问题、新事物不断涌现，需要不断研究探索新对策、新办法、新措施的时期。也许正是由于工作岗位的变换与社会转型变革时期的同步，才为本书的形成积累了丰厚的素材。

多年来的工作实践使我深刻地体会到，作为一名领导干部，坚定不移地以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导，不断提高理论素养，是做好工作、提高领导水平的根本前提。没有理论思维为先导，工作就会缺少前瞻性、科学性、主动性，甚至会陷于某种盲区、误区。但仅有理论思维还不够，正如恩格斯在《自然辩证法》中讲到的那样：自然科学“只知道自然界”，而此前的哲学“又只知道思想”，“完全忽视了人的活动对他的思维的影响”。因而，一个领导者还要善于在实践中把马克思主义基本理论、先进思想同具体实际相结合，创造性地开展工作。要做到这一点，就必须经常深入实际、深入群众、调查研究，尊重群众的首创精神，善于总结运用基层创造出来的新鲜经验，开阔自己的眼界，丰富自己的思路，从而更好地发挥领导的职能作用。这是自己多年来努力坚持的工作准则和工作方法，也是本书名为《实践与思考》的意义所在。

这个集子收录的是笔者自团省委工作以来的部分文章和讲稿，都

是围绕工作实践的所思所想、所感所悟，处处留有在工作岗位上所作所为和时代发展的印记；在体例上也未作严格的规范，除第一部分和在省政府工作期间的文稿略有分类外，基本上是按时间顺序编排。所以与其说是一部书，不如说是一段实践与思考的记录，一段工作经历的写实。

毛泽东同志在他著名的《实践论》中讲得好：“客观现实世界的变化运动永远没有完结，人们在实践中对于真理的认识也就永远没有完结。”这个集子可以说是笔者对自己过去一段工作的认真的、实际的、比较全面的总结，同时也意味着给自己提出了一个新的要求、新的起点：就是实践不断、学习不已、思考不止，更加努力地把工作做好，以不辜负党和人民的信任与重托，和广大人民群众一道在党的领导下，沿着建设有中国特色社会主义的道路阔步向前。

作 者

2002年7月于长春

目 录

论文选编

公有制与公有制实现形式·····	(3)
谈谈按生产力要求调整所有制结构问题·····	(9)
关于我国收入分配中存在的主要问题与对策·····	(17)
适应市场经济要求 促进少数民族地区经济发展·····	(23)
把经济搞上去须形成五个共识·····	(29)
努力提高对外经济贸易增长的质量和效益·····	(34)
关于外贸企业改革问题·····	(39)
努力提高我省外经贸企业效益·····	(46)
搞好工商衔接 开拓城乡市场·····	(53)
切实改进工作作风 在制度和机制上确保各项工作 落实·····	(59)
强化抓落实的主观因素 建立抓落实的客观机制·····	(69)
学习马克思主义哲学 提高认识能力和工作水平·····	(74)
在对外开放中加强社会主义精神文明建设·····	(79)
切实把教育摆在优先发展的战略地位·····	(86)
全面贯彻江泽民同志《谈话》精神 积极推进素质 教育·····	(99)
加快高校科技成果转化 推进科教兴省战略实施·····	(106)
坚持先进文化的前进方向·····	(114)

大力弘扬主旋律 积极发展文化产业·····	(123)
有思路才有出路 有思想才有市场·····	(134)

吉林团省委工作期间

研究共青团工作的发展趋势 掌握工作主动权·····	(139)
进一步提高共青团的思想政治工作水平·····	(145)
切实改进共青团工作的思想方法和工作作风·····	(148)
深入基层抓落实需要解决的几个问题·····	(157)

延吉市委工作期间

努力把延吉市建设成为现代化的文明城市·····	(163)
关于做好人大工作的几个问题·····	(174)
关于深化经济改革的几项任务·····	(182)
谈提高领导干部素质问题·····	(186)
坚持用生产力标准促进改革和各项工作·····	(192)

延边州委工作期间

谈治理整顿 深化改革·····	(201)
谈加强党风建设问题·····	(210)
谈加强离退休干部的党建工作·····	(215)
谈谈在新形势下加强党的思想作风建设问题·····	(219)
关于企业承包接续中的几个问题·····	(229)

延边州政府工作期间

新年四愿·····	(237)
关于做好计划工作的四个问题·····	(239)

努力建设全国模范的自治州·····	(244)
向着更高的目标迈进·····	(246)
在社会主义现代化建设中不断加强党的建设·····	(248)
解放思想关键在于落实·····	(254)
关于进一步搞好大中型企业问题·····	(260)
谈加强国有资产管理·····	(268)
坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针·····	(272)
团结奋斗 努力建设模范自治州·····	(278)
统一思想 齐心协力抓好经济工作·····	(281)
实施“科技兴州”战略 促进经济发展·····	(287)
把握历史机遇·····	(292)
努力使经济跃上新台阶·····	(294)
留下美好回忆 带回喜悦收获·····	(299)
积极而又稳妥地推行股份制·····	(300)
转变政府职能 改进工作作风·····	(302)
把新闻的大视角转向社会主义市场经济·····	(304)
对外开放的可喜一步·····	(305)
对发展民族经济几个问题的思考·····	(307)
延边民族地区经济发展的对策与设想·····	(313)
环境保护是全民的事业·····	(317)
高校投资体制改革的有益探索·····	(320)

吉林省政府工作期间

一、关于对外经贸工作和开发区建设

利用外资嫁接改造企业需要注意的几个问题·····	(325)
开放意识的觉醒·····	(329)
采取有效措施扩大外贸出口·····	(331)
用新思路做好外贸工作·····	(337)
把握规律 赢得外经工作的主动权·····	(346)

努力提高外经工作的质量和效益·····	(352)
谈吉林省外运工作的重点任务·····	(359)
积极推动外商投资企业产品出口·····	(362)
积极稳妥地发展对外承包劳务合作·····	(367)
外经贸工作要狠抓落实·····	(372)
关于加快开发区建设问题·····	(380)
切实加强对境外企业的管理·····	(389)
二、关于外事侨务边防对台等工作	
谈加强边防管理工作·····	(392)
坚持不懈地打击走私犯罪·····	(398)
把好质量关是商检工作的重中之重·····	(402)
谈做好对台经济工作·····	(404)
依法护侨 任重道远·····	(411)
关于做好外事侨务工作·····	(413)
外事侨务工作要为对外开放和经济建设服务·····	(421)
三、关于旅游工作	
加大旅游业的开发和管理力度·····	(424)
谈长白山旅游几个重点问题·····	(428)
谈吉林省旅游工作的发展思路·····	(432)
旅游业要加快改革步伐 努力提高效益·····	(439)
谈加大旅行社的改革力度·····	(445)
四、关于内贸工作和市场建设	
谈抓好“菜篮子”工作·····	(448)
关于内贸系统扭亏增盈问题·····	(452)
关于食品企业改革问题·····	(462)
国有内贸企业改革要力求实现较大突破·····	(468)
转变传统经营理念 在竞争中完善流通方式·····	(475)
树立“大贸易”观念 改进管理内容和方式·····	(478)
开拓农村市场要与发展县域经济相结合·····	(481)
关于市场建设问题·····	(484)

市场建设重在落实·····	(493)
五、关于工商行政管理工作	
加强和改进工商行政管理工作·····	(499)
工商行政管理工作要树立新观念·····	(506)
积极进行工商行政管理工作创新·····	(508)
工商行政管理工作要推动先进生产力发展·····	(517)
天天都要当“天使”·····	(519)
充分发挥消费者协会功能 依法保护消费者合法权益·····	(521)
六、关于发展个体私营经济	
把握机遇 大力发展个体私营经济·····	(528)
关于发展个体私营经济的谈话·····	(531)
七、关于教育工作	
大力推进素质教育·····	(534)
适应新形势 全面提高教育教学质量·····	(540)
努力开创基础教育工作新局面·····	(548)
积极推进高等教育改革·····	(560)
加入世贸组织后高等教育的应对措施·····	(570)
推进全省高校后勤社会化改革的任务与思路·····	(578)
努力办好普通高校新制(民办)二级学院·····	(585)
加强和改进民族教育工作·····	(593)
发展民族教育要着眼于长远·····	(596)
努力做好新形势下的招生工作·····	(598)
八、关于文化和体育工作	
以新的思想观念促进文化改革与发展·····	(608)
进一步拓宽文化体制改革思路·····	(620)
农村文化工作要着眼于“大文化”建设·····	(627)
创造性开展体育工作·····	(636)
大力开展群众体育活动·····	(645)
切实加快体育改革步伐·····	(649)

九、关于广播影视和新闻出版工作

用创新意识指导广播电视工作·····	(654)
广播电视要提高节目质量 强化工作管理·····	(658)
推进广播电视改革的关键是转变观念·····	(662)
正确发挥广播电视的宣传导向作用·····	(668)
谈电影企业改革和管理·····	(672)
谈电影创作和制作·····	(674)
出版业要解放思想 深化改革·····	(677)
关于当前出版工作的几个问题·····	(680)
把我省出版业推向新的发展阶段·····	(690)
以结构调整为主线 推进出版产业跨越式发展·····	(702)
迎接加入世贸组织挑战 加快出版业改革与发展·····	(705)

十、关于民族宗教与其他工作

民族宗教工作与思想解放·····	(716)
突出抓好民族工作的几个重点·····	(726)
把发展经济摆在民族工作的首要位置·····	(730)
加强领导 深入开展兴边富民行动·····	(735)
积极引导宗教与社会主义社会相适应·····	(741)
全社会都要关心老龄工作·····	(749)
《吉林年鉴》要办出特色,搞好经营 ·····	(751)



论 文 选 编

公有制与公有制实现形式

—

所有制是社会大厦的基石，是生产关系的核心。人类社会由原始公社所有制进入私有制，再由私有制进入公有制，是生产关系适应生产力发展的必然结果。社会生产力的发展水平和生产资料的归属，决定着所有制的性质。公有制作为所有制的一种形态，同样决定于生产力发展水平和生产资料属性。

按照马克思的设想，公有制是建立在资本主义时代成就基础上的，无产阶级夺取政权以后，要将一切生产资料收归全社会所有，因此只存在单一的全民所有制。但是，我国的社会主义公有制建立的基础是：既没有以资本主义时代成就作基础，而是以半封建半殖民地时代经济发展不足为基础；也不是完全的对生产资料的共同占有，而是全民所有、集体所有、私人所有、外商所有并存。这就决定了我国社会主义公有制的“先天不足”：生产力的总体没能达到当代社会发展的最先进水平（在许多方面还处于落后状态），经济实力不足以支撑全社会的需要；只有全民中的一部分能够同全民所有的生产资料相结合，表现出全民所有制的不完全性。

这种先天不足使建立在缺乏足够的物质准备、实践准备的公有制和移植“斯大林模式”建立起的高度集中的计划经济管理体制的公有制结构模式存在许多严重缺陷，加上长时期“左”的影响，使缺陷成为弊端。主要表现是：政企不分，企业成为政府的附属物，缺乏独立的经营决策权，难以成为经济活动的主体，诱发短期行为；传统的全民所有制经济是一个自我封闭的体系，价值规律无法有效贯彻，重生产轻流通，不讲经济效益；产权模糊，有主人无责任，企业吃国家的“大锅饭”，职工吃企业的“大锅饭”，调动不起各方面的积极性。这

种弊端在社会主义市场经济条件下暴露得更加明显。随着改革开放的进程,多种经济成分和多种所有制经济——除了国有、集体之外,个体、私营、外资、中外合资、股份有限公司、有限责任公司等等不断涌现,打破了传统的全民、集体所有制经济一统天下的格局。这不仅触动了公有制实现形式,也触动了传统的公有制本身。如何针对在社会主义初级阶段公有制和公有制实现形式面临的挑战,调整和完善所有制结构,不仅是理论界的重大课题,更是实践中的紧迫任务。

二

既然我国社会主义公有制存在着“先天不足”,实践中还不断出现新情况、新问题,是否就因此可以放弃公有制为主体而全盘西化、全面私有化呢?理论和实践的回答是否定的,历史和现实的回答也是否定的。那么,解决公有制面临的问题的正确选择在哪里呢?党的十五大指明了方向:以公有制为主体,多种所有制经济共同发展,努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。

寻找公有制实现形式,首先要进一步解放思想,破除“左”的影响和陈旧的传统观念的阻力。我国传统的计划经济时期公有制的实现形式及其政策是:一全民,二集体;限制私有,遏制私有制;不承认多种所有制经济的存在。这就在人们的观念中形成了一个根深蒂固的思维定势:公有制=全民所有制+(资产不量化到人的)集体所有制。而且是不可改变的。这种不能越“雷池”一步的“左”的观念长期困扰着人们。即使在进行了近20年改革开放的今天,这个问题仍然没有彻底解决。在探索公有制实现形式过程中,常常会被姓“社”姓“资”、姓“公”姓“私”的疑虑所迷惑,因而停滞不前,甚至放弃,影响着改革开放的进程。

寻找公有制实现形式,要全面认识公有制经济的含义。江泽民同志明确指出:“公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制中的国有成分和集体成分。”怎么理解混合所有制中的公有成分呢?国有与集体企业合资合营的、公有民营的属于公有制是没有疑问的;公私合资、中外合资中中方公有经济控股的视为公有制也没

有问题；公私合资、中外合资中中方公有经济未控股的，虽然不是完全的公有制，也不能忽视其中的公有成分，否则中方的公有资产就有流失的问题。

无论从理论上还是实践上看，公有制实现形式是可以而且应当多样化的。所有制性质与所有制形式之间是具有一定的对应关系的，但是这种对应关系不是惟一的、线性的、绝对的。同一性质的所有制可以采取不同类型的所有制实现形式，不同性质的所有制也可以采取同一类型的所有制实现形式。有限责任公司、股份有限公司等企业组织形式，是社会化生产的产物，资本主义可以用，社会主义也可以用；至于联合、兼并、租赁、托管、出售等经营方式，更是私有制企业可以采用，公有制企业也可以采用。这就是说，企业的组织形式和经营方式只是手段而不是目的，不能把手段当目的。我国公有制实现形式的多样化，并不是谁的主观意志，而是生产力发展的客观要求。第一，我国目前还处在社会主义初级阶段，就是不发达阶段。对公有制实现形式而言，初级阶段只能说初级阶段的话，办初级阶段的事。脱离这个实际，就要受到客观规律的惩罚。江泽民同志强调指出：“我们讲一切从实际出发，最大的实际就是中国现在处于并将长时期处于社会主义初级阶段。”这是现阶段确定大政方针的基本依据。这就决定了现阶段公有制实现形式必须适合于初级阶段的生产力水平。第二，社会主义初级阶段社会的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。“落后的社会生产”不仅指生产力，还包括生产力的组织、管理和经营方式。我们积极探索公有制的实现形式，就是为了有效地改变这种落后。第三，目前我国生产力水平是多层次的，公有制企业数量众多，规模不一，类型各异，地位不同，这本身也决定了公有制实现形式必然是多样化的。第四，改革开放以来，我国的生产力有了巨大发展，各种生产要素需要在更广的领域里、更高的层次上进行优化组合，这也要求企业的组织形式和经营方式不断适应，从而更好地解放和发展社会主义生产力，而这种“不断适应”，必然要求实现形式发生相应的变化。

江泽民同志说过：“要坚持生产关系一定要适合生产力发展水平

的马克思主义基本观点，以是否有利于发展社会主义生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平为标准，努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式，一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。”这里说的“一切”，已经在“反映社会化生产规律”的前提下，把“寻找公有制实现形式”的范围进一步明确化、最大化了。我们只有进一步解放思想，转变观念，才能真正准确领会和贯彻。突破了传统的公有制实现形式思维定势的束缚，以“三个有利于”为标准，从公有制与市场经济相结合出发，大胆探索，积极稳妥地实践，公有制的实现形式就可以有广阔的天地和巨大的运作潜力，解决公有特别是国有企业目前面临的困难，就可以有新的更加有效的标本兼治的招法和路数。

需要强调的是，再好的实现形式也不是万能的，所以必须根据实际有针对性地进行实事求是的选择和探索。比如，①国有独资公司。不能因为要寻找新的公有制实现形式就完全放弃这种形式。涉及军事、尖端科技等关系国民经济命脉的重要部门和关键领域，国有经济必须占支配地位，有的必须是“纯而又纯”的国有企业专营。这是国际、国内政治经济关系决定的。②企业集团。通过市场形成竞争力强的跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团，是社会主义市场经济发展的需要，更是国际竞争和确立我国经济在世界上地位的需要。③股份制适合于大型企业选择。④股份合作制。适合于众多的小企业、集体企业选择。⑤有限责任公司。新建企业一般应从有限责任公司开始，直接进入现代企业制度，使投资主体多元化，生产经营规范化、市场化。还有许多方式，不须一一列举。选择的关键是是否适合企业的实际，是否能够促进生产力的发展。

三

从计划经济体制下的传统公有制向与市场经济体制相对应的公有制转变，是我国改革开放面临的重大课题，也是探索公有制实现形式的目标所在。在探索公有制实现形式的实践过程中，要注意把握以下三个方面的问题：