

# Transition and Transcendence:

A Sustainable Planning Research  
at the Three Gorges Area

# 转型与超越

——三峡坝区可持续发展规划研究

长江三峡水利枢纽工程（简称“三峡工程”）是集防洪、发电、航运和供水四大效益为一体的一项巨大系统工程，对促进中国长江流域经济社会可持续发展具有举足轻重的作用。它不仅是一项水利系统工程，而且是一项社会工程和文化工程，涉及众多学科的研究领域和技术方法。

本书基于可持续发展观念，针对施工完成后的三峡坝区将由施工期过渡到管理运营期的现实情况，面对新的转变和调整，对构建后建坝时代的坝区规划体系进行了初步探索，以期能对国内外大型水利枢纽区在运营期间的规划建设实施管理有所裨益。本书可供广大建设管理者、规划师、建筑师、水利工程师等学习参考。

吴之凌 陈韦 黄焕 李晓慧 罗巧灵 丛蕾 等编著

前沿规划理论研究丛书

# 转型与超越

## ——三峡坝区可持续发展规划研究

Transition and Transcendence:  
A Sustainable Planning Research at the Three Gorges Area

吴之凌 陈 韦 黄 焕 李晓慧 罗巧灵 丛 蕾 等编著

中国建筑工业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

转型与超越——三峡坝区可持续发展规划研究 / 吴之凌,  
陈伟, 黄焕等编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2009

(前沿规划理论研究丛书)

ISBN 978-7-112-11354-5

I. 转… II. ①吴… ②陈… ③黄… III. 三峡工程—可持续  
发展—建筑规划 IV. TV632.63

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第170275号

长江三峡水利枢纽工程（简称“三峡工程”）是集防洪、发电、航运和供水四大效益为一体的一项巨大系统工程，对促进中国长江流域经济社会可持续发展具有举足轻重的作用。它不仅是一项水利系统工程，而且是一项社会工程和文化工程，涉及众多学科研究领域和技术方法。

本书基于可持续发展观念，针对施工完成后的三峡坝区将由施工期过渡到管理运营期的现实情况，面对新的转变和调整，对构建后建坝时代的坝区规划体系进行了初步探索，以期能对国内外大型水利枢纽在运营期间的规划建设实施管理有所裨益。本书可供广大建设管理者、规划师、建筑师、水利工程师等学习参考。

\* \* \*

责任编辑：吴宇江 许顺法

责任设计：张政纲

责任校对：陈 波 陈晶晶

前沿规划理论研究丛书

**转型与超越——三峡坝区可持续发展规划研究**

Transition and Transcendence:

A Sustainable Planning Research at the Three Gorges Area

吴之凌 陈伟 黄焕 李晓慧 罗巧灵 丛 蕾 等编著

\*

中国建筑工业出版社出版、发行（北京西郊百万庄）

各地新华书店、建筑书店经销

北京图文天地制版印刷有限公司制版

北京凌奇印刷有限责任公司印刷

\*

开本：880×1230毫米 1/16 印张：9½ 字数：300千字

2009年10月第一版 2009年10月第一次印刷

定价：58.00元

ISBN 978-7-112-11354-5

(18564)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，可寄本社退换

（邮政编码 100037）

# 《前沿规划理论研究丛书》编写委员会

学术委员会：张文彤 何 艳 盛洪涛 严 春 刘奇志

马文涵 石东文 汪普查 刘锦智 袁海军

张庭伟 李百浩 黄亚平 余柏椿 洪亮平

编委会主任：吴之凌

编委会副主任：于一丁 胡忆东 陈 韦 张晓达 何 梅 李奇彬

编 委：童建平 孙 昆 匡细运 徐拥军 汪 魏 胡跃平

程明华 肖志中 叶 青 黄 焕 吴志华 宋 洁

穆 霖 武 洁 陈志宇

主 编：吴之凌

副 主 编：胡忆东

编 辑：汪 魏 宋中英 何灵聪 方 可

# 《转型与超越——三峡坝区可持续发展规划研究》

编 著：吴之凌 陈 韦 黄 焕 李晓慧 罗巧灵 丛 蕾

袁建峰 何 浩 戴 时 何展宏 熊贝妮 马 丽

# 序

随着城市化进程的加快，城乡建设工作的不断深入，城市规划工作取得了较大成绩，城市规划学科也取得了较大发展，有关规划工作的理论与实践的探索，为我国城乡建设和社会经济发展起到了积极作用。而在计划经济向市场经济转轨、市场经济体系日益成熟的今天，规划工作也变得愈加复杂，所涉及的面也越来越广，因此，规划行业仍需进行深层次的变革，进一步提高规划的科学性研究，提升规划理论研究的深度与广度。以此从根本上剔除旧有的片面发展观、局部发展观、短期发展观，用科学先进的规划理论工具和认真细致的政策研究，进一步强化城市规划的全局性、综合性、战略性地位，以发挥城乡规划对各项建设和发展的总体协调和市场引导作用。

近年来，武汉市城市规划设计研究院提出了建设“全国一流规划院”的发展目标，并把规划研究工作放到战略性地位来考虑。通过每年组织一批富有深度和具有现实针对性的学术专著，来推动该院的学术理论研究和规划实践探索研究。我认为，该院把规划设计工作与理论研究工作统筹起来考虑，这是该院着眼未来、意存高远、力求创新的体现，应予鼓励和提倡。

从该院第一批专著的选题看，有国外案例借鉴，有国内工作实践，涉及的范围较广，包括文化遗产保护、生态环境建设、空间战略发展等。这些都是目前我国城乡规划行业关注和研究的重要课题，符合规划学科发展的方向。

当前，规划工作者包括广大的规划师和管理人员，要充当规划学科改革和创新的探索者和实践者，尤其是在中国经济和社会进入城镇化中期的关键时期，城乡规划的工作强度加大、工作节奏加快的情况下，更要严格要求自己，适时调整工作重点，创新工作思路，扩展工作视野，备加关注环境的建设、资源的保护、人的需求和社会的全面发展。

基于科学发展观的要求和武汉独特的区位地理优势和区域示范效应，国家将武汉城市圈确定为建设“两型”社会的试验区，希望通过改善城市环境，保护发展资源，探索出一条富有中国特色的可持续发展之路。作为中部地区中心城市，武汉市近几年的建设成绩非常显著，在推动经济发展的同时，重视对丰富的自然山水的保护、对悠久的历史文化的彰显，形成了独具特色的山水园林城市。这一切都得益于城乡建设、规划先行。武汉市非常重视城乡规划工作，注重规划对建设的指导作用，注重强化规划的研究和策划，这才有了今天的成果。

作为武汉地区的主要规划设计机构，武汉市城市规划设计研究院做了大量的工作。30年来，该院不断实践和探索，尤其是重视理论与实践的创新研究，重视对规划技术人员的长期培养和战略储备，目前已经成为我国重要的规划设计机构。从本次出版的“前沿规划理论研究丛书”来看，该院技术人员涉猎面很广，研究成果颇丰。我认为，这批来自工作一线、来自规划前沿的学术专著，对广大的规划设计人员无疑是有裨益和借鉴意义的。



国家住房和城乡建设部副部长

2009年9月28日

# 目 录

序

引 言

1 概述 .....	1
2 概念诠释及研究角度 .....	2
2.1 概念诠释 .....	2
2.1.1 后建坝时期 .....	2
2.1.2 三峡库区、三峡坝区及三峡工程 .....	3
2.2 研究角度 .....	4
2.2.1 水利规划 .....	4
2.2.2 城市规划 .....	4
2.2.3 三峡坝区规划 .....	5
3 研究的目的和框架 .....	5
3.1 研究的目的 .....	5
3.1.1 调整三峡水利枢纽区的规划，应对大坝发展趋势及中国公共政策调整 ..	5
3.1.2 探讨水利枢纽区规划的范式，拓展全球化下规划学科的研究领域 .....	5
3.2 研究框架 .....	6
上篇 总论 .....	
4 光荣与梦想 .....	8
4.1 伟人首倡，初露曙光：中山先生指点江山 .....	8
4.2 历经风雨，憾未成形：中美合作无功而返 .....	9
4.3 曙光重现，百废待兴：积极筹备真抓实干 .....	10
4.4 民主决策，奠定方向：科学攻关奋进克难 .....	11
4.5 高峡平湖，梦圆今朝：三峡工程任重道远 .....	12
5 成效与挑战 .....	14
5.1 世界大坝的得失谈 .....	14
5.1.1 世界知名水坝概览 .....	14

5.1.2 促进发展功不可没 .....	16
5.1.3 弊端丛生引以为憾 .....	17
5.1.4 兴利除弊和谐发展 .....	18
5.2 三峡工程的成效 .....	18
5.2.1 促进长江流域经济发展 .....	18
5.2.2 保障区域防洪安全 .....	21
5.2.3 促进自然资源的合理开发利用 .....	23
5.2.4 保护和改善生态环境 .....	24
5.3 后建坝时期三峡坝区面临的挑战 .....	24
5.3.1 与周边城镇协调发展的挑战 .....	24
5.3.2 自身功能转型与结构调整的挑战 .....	26
5.3.3 坝区环境品质提升的问题 .....	26
<b>6 过程与启示 .....</b>	<b>27</b>
6.1 规划历程 .....	27
6.2 征集方案简介 .....	27
6.2.1 “两岸——两岛”（海南雅克城市规划设计有限公司） .....	27
6.2.2 “三岛共生”（上海古瀚浦建筑规划设计有限公司和 上海建筑设计研究院有限公司设计联合体） .....	30
6.2.3 “五线四圈，和音谐谱”（上海同济城市规划设计研究院） .....	32
6.2.4 “展大江风范，筑和谐发展”（中国城市规划设计研究院） .....	34
6.3 征集方案评审综述 .....	36
<b>7 策略与应对 .....</b>	<b>37</b>
7.1 总体定位与目标 .....	37
7.1.1 定位 .....	38
7.1.2 目标 .....	38
7.2 转型与重构——顺应后建坝时期的功能需求 .....	38
7.2.1 产业转型 .....	39
7.2.2 空间功能转型 .....	41
7.3 超越与升华——大坝、峡江、人的和谐共生 .....	46
7.3.1 生态建坝的根本任务 .....	46
7.3.2 特色提升的迫切需求 .....	47
7.3.3 基于文化生态学的规划策略 .....	48

下篇 转型与超越 .....	~1
<b>8 三峡坝区功能转型规划 .....</b>	<b>52</b>
8.1 前建坝时代的水利枢纽区用地空间布局特点 .....	52
8.2 枢纽用地布局的特征及启示 .....	53
8.2.1 沿江山地城镇的用地布局及形态研究 .....	53
8.2.2 枢纽用地的功能型城镇属性 .....	55
8.2.3 三峡坝区土地使用转型的阶段性及其路径演化 .....	58
8.3 后建坝时期坝区的功能转型与重构 .....	59
8.3.1 区域——整合周边城镇功能，促进区域协调发展 .....	59
8.3.2 坝区——顺应多元目标需求，重构坝区内部功能 .....	62
8.3.3 地块——理顺用地分类标准，落实具体地块布局 .....	63
8.3.4 保障——构建安全防卫体系，确保坝区功能安全 .....	66
<b>9 三峡坝区生态修复规划 .....</b>	<b>72</b>
9.1 水利枢纽建设对生态环境的影响评估 .....	72
9.1.1 水利枢纽工程建设对生态环境的正面效益 .....	72
9.1.2 水利枢纽工程建设对生态环境的负面影响 .....	73
9.1.3 与生态建设同步建设的三峡水利枢纽工程 .....	74
9.2 生态修复的相关理念 .....	75
9.2.1 生态修复的概念 .....	75
9.2.2 生态修复的模式 .....	76
9.2.3 水利枢纽区的生态修复内容 .....	76
9.3 后建坝时期三峡坝区生态修复对策 .....	77
9.3.1 建立流域到基地完整生态体系，维护区域生态安全 .....	77
9.3.2 促进三峡工程管理区生态系统良性循环，人与自然和谐共存 .....	79
9.3.3 创新生态保护措施，探索生态修复技术 .....	82
<b>10 三峡坝区文化遗产保护规划 .....</b>	<b>93</b>
10.1 水利枢纽区与工业遗产 .....	93
10.1.1 工业遗产是文化遗产的新类型 .....	93
10.1.2 三峡工程工业遗产的价值体现 .....	97
10.1.3 水利枢纽区工业遗产保护的必要性 .....	98
10.2 工业遗产保护与利用的模式 .....	101
10.2.1 整体保护模式 .....	101

10.2.2 单体保护模式 .....	102
10.2.3 模式借鉴 .....	103
10.3 三峡文化遗产保护体系的构建 .....	104
10.3.1 遗产廊道与“泛博”的整合 .....	104
10.3.2 评价体系与分级保护 .....	105
10.3.3 保护与利用的协调 .....	112
<b>11 三峡坝区景观体系规划 .....</b>	<b>113</b>
11.1 水利枢纽区的景观特征 .....	113
11.1.1 水利枢纽区的景观要素构成 .....	113
11.1.2 水利枢纽区景观规划的作用 .....	114
11.2 水利枢纽区景观规划的理念与原则 .....	115
11.2.1 水利枢纽区建设与工程景观的彰显 .....	116
11.2.2 水利枢纽区建设与自然环境的融合 .....	116
11.2.3 水利枢纽区建设与文化的积淀 .....	116
11.3 三峡坝区景观体系的构建 .....	117
11.3.1 整合区域景观资源 .....	117
11.3.2 建立系统性的景观体系 .....	118
11.3.3 构建特色导向的视觉系统 .....	121
11.4 三峡坝区旅游体系的构建 .....	124
11.4.1 区域旅游体系 .....	124
11.4.2 三峡坝区景观开发与利用 .....	125
<b>12 典型节点 .....</b>	<b>127</b>
12.1 博物馆 .....	127
12.2 滨江遗产公园与接待中心 .....	130
12.3 98.7工业遗产公园 .....	133
12.4 鱼类保育中心 .....	135
<b>结语与展望 .....</b>	<b>137</b>
<b>13 本书结论 .....</b>	<b>138</b>
<b>14 研究展望 .....</b>	<b>139</b>
<b>参考文献 .....</b>	<b>141</b>

# 引言

20世纪80年代以来，可持续发展问题日益突出，已成为人类共同面临的挑战<sup>①</sup>。大型水利枢纽是人类工业文明的标志，经过近百年的发展，多数发达国家已经进入后建坝时代，转而对筑坝所带来的整体影响进行全面的总结和反思，在此背景下国际反坝运动方兴未艾；但同时水利枢纽建设的时代在世界范围内还远未终结，尤其在发展中国家。

新中国成立后兴建了世界上为数最多的大型水利枢纽，并且还在规划、建造更多的大型水利枢纽。如何在后建坝时代，吸取我们自身过去失败案例中的深刻教训，同时学习借鉴国际现代坝工百年历史及国内水利枢纽建设管理成功实践中归纳出来的丰富经验，是摆在中国水利枢纽建设者和管理者面前的重大课题。

举世瞩目的中国·长江三峡水利枢纽工程（以下简称“三峡工程”）于2009年全面完工。它是集防洪、发电、航运和供水四大效益为一体的一项巨大系统工程，对促进中国长江流域经济社会可持续发展具有举足轻重的作用。它不仅是一项水利系统工程，而且是一项社会工程和文化工程，涉及众多学科的研究领域和技术方法。它以跨越时空界限的伟大意义，以其前所未有的宏大规模、曲折艰辛的实施历程和关乎国计民生的深远影响，横亘在国人面前，也引起国际社会的高度关注。目前关于三峡工程的研究多集中在水利工程以及单纯的环境保护等方面，对坝区运营期间的空间统筹规划尚未有深入涉及。

本书基于可持续发展观念，针对施工完成后的三峡坝区将由施工期过渡到管理运营期的现实情况，面对新的转变和调整，对构建后建坝时代的坝区规划体系进行了初步探索，以期能对国内外大型水利枢纽区在运营期间的规划建设实施管理有所裨益。

<sup>①</sup><http://www.un.org/zh/development/progareas/dsd/overview.shtml>，可持续发展概述。

## 2 概念诠释及研究角度

### 2.1 概念诠释

#### 2.1.1 后建坝时期

##### 1. 现代大坝建设历程

人类建造水坝的历史已有3000年，但是水坝的大量出现始于工业革命，而绝大多数大型水坝的建设是20世纪的事情。全球大坝建设时代始于美国的胡佛大坝。至2003年，全世界已经修建了49697座大坝。这些大坝90%建于第二次世界大战之后，20世纪70年代达到建设高峰，此后欧美国家随着大型水利基础设施建设日趋完善，大坝规划和建设项目呈递减趋势，建坝工程逐渐向发展中国家转移。

20世纪的大部分时间里，大坝一直是进步的象征。现代水坝是人类最大的单一建筑物，最能体现人类改造自然的成就。水坝提供电力，供给淡水，灌溉农田，拦蓄洪水，被视为人类征服自然的丰碑、社会发展和科学进步的符号。但是随着时间的推移，关于水坝的社会观点发生了变化，人们逐步认识到，水坝在为人类提供巨大经济福祉的同时，也对社会和环境带来了一定的负面影响。

在20世纪80年代之前，有关大坝建设的争议，主要是针对特定工程的，如围绕阿斯旺大坝的国际争论。1984年英国两名生态学家出版了《大型水坝的社会与环境影响》，这是第一本收集了反大坝主要观点的书，宣称大坝引起的问题并不是具体工程或地区特有的，而是大坝技术本身所固有的，此书标志着全球范围内抵制水坝运动的开始。此后，一批学者、环境保护者和大坝受害者组织起来，形成了一些有影响力的反大坝组织，例如美国的国际河网（International Rivers Network），加拿大的国际调查组织（Probe International），挪威的水与森林研究国际协会（FIVAS），日本的地球之友（Friends of the Earth），英国的《生态学家》。其中最具影响力的反坝组织是国际河网，它为全世界的反大坝积极分子提供了交流平台。

国际反坝组织发起了一系列旨在反对水坝的运动，其中最著名的是1994年，由44个国家的2000个组织签署的《曼尼贝利宣言》，呼吁世界银行对贷款的水坝项目进行综合审核。1997年在巴西的库里蒂巴召开了第一次世界反水坝大会，通过了《库里蒂巴宣言》（Declaration of Curitiba），并将每年的3月14日定为世界反水坝日。这次大会标志着抵制大坝的运动进入一个新阶段，国际反坝运动开始在国际舞台上扮演重要角色。

持续的反坝运动促使世界银行和世界保护联盟在1998年建立了世界水坝委员会（World Commission on Dams）。经过近三年努力，世界水坝委员会于2000年末发表了《水坝与发展——新的决策框架》，这是世界上针对水坝在达到促进发展目的方面的成败

经验的第一份世界性、综合性的独立评估报告。该报告指出：水坝对人类发展贡献重大，效益显著；然而，很多情况下，为确保从水坝获取这些利益而付出了不可接受的，有些是不必要的代价，特别是社会和环境方面的代价。该报告反映了国际反坝运动的最新动向，它的发表在国际上引发了新一轮围绕大坝建设功过是非的争论。<sup>①</sup>

## 2. 后建坝时期诠释

本书所指的后建坝时期有两层含义。

一是泛指伴随着对人与自然关系认识的深入，人们逐步认识到水坝在为人类提供巨大效益的同时，也对社会和环境带来了一定的负面影响，从而在20世纪末出现的从“大坝崇拜”到“反坝运动”，再到“科学建坝、和谐发展”的后建坝时期。

另一层含义是根据书中所论述的三峡工程的建设周期，指在随着三峡水利枢纽工程建设和移民迁建基本完成后，即将由施工期进入管理期的“后三峡建设”时期。

### 2.1.2 三峡库区、三峡坝区及三峡工程

#### 1. 三峡库区

指西起重庆，东至三峡大坝及至宜昌市600km的长江水域中，因三峡工程175m蓄水所淹没涉及的地域以及工程需移民安置的范围。包括湖北省所辖的宜昌县、秭归县、兴山县、恩施土家族苗族自治州所辖的巴东县；重庆市所辖的巫山县、巫溪县、奉节县、云阳县、开县、万州区、忠县、涪陵区、丰都县、武隆县、石柱县、长寿县、渝北区、巴南区、江津区及重庆核心城区（包括渝中区、沙坪坝区、南岸区、九龙坡区、大渡口区和江北区）。库区地处四川盆地与长江中下游平原的结合部，跨越鄂中山区峡谷及川东岭谷地带，北屏大巴山，南依川鄂高原。

#### 2. 三峡坝区

从工程概念上，三峡坝区包括三峡工程管理区、三峡工程保护区以及外围采石场。本书的研究对象即为狭义的工程概念上的三峡坝区，主要指三峡工程管理区，即指国家批准的坝区建设用地，扣减175m水位淹没区后，实际规划的用地陆域面积为12.8km<sup>2</sup>；区域内水域面积16.3km<sup>2</sup>，继续实行水上安全管理。坝区组团是宜昌市总体规划（2005—2020）里确定的九大功能组团，包括三峡工程管理区及周围的三斗坪镇、乐天溪镇、太平溪镇。

#### 3. 三峡工程

三峡工程全称为长江三峡水利枢纽工程，位于长江三峡之一的西陵峡的中段，是中

<sup>①</sup>王亚华.全球视角的大坝发展趋势与中国的公共政策调整.水利发展研究, 2005 (08) .

国、也是世界上最大的水利枢纽工程，是治理和开发长江的关键性骨干工程。三峡建筑工程由大坝、水电站厂房和通航建筑物三大部分组成。三峡工程分三个阶段完成全部施工任务，从1994年开工，到2009年竣工，总工期为17年。<sup>①</sup>

## 二、重大专题

### 2.1.1 水利规划

水利规划是为防治水旱灾害，合理开发利用水资源而制定的总体安排，是水利学科的分支。水利规划是水利建设的重要前期工作。其基本任务是：根据国家规定的建设方针和水利规划基本目标，并考虑各方面对水利的要求，研究水利现状、特点、探索自然规律和经济规律，提出治理开发方向、任务、主要措施和实施步骤，安排水利建设计划并指导水利工程设计和管理。<sup>②</sup>

1993年国务院批准了三峡工程的《初步设计（枢纽工程）》，分为枢纽工程、水库淹没处理和移民安置、输变电工程三大部分，是围绕三峡工程进行的水利工程规划，指导了三峡工程的建设完成。

### 2.1.2 城市规划

从城市规划的主要工作内容定义，城市规划是“对一定时期内城市的经济和社会发展、土地利用、空间布局以及各项建设的综合部署、具体安排和实施管理”。从城乡规划的作用的角度，“城乡规划是各级政府统筹安排城乡发展建设空间布局，保护生态和自然环境，合理利用自然资源，维护社会公正与公平的重要依据，具有重要公共政策的属性。城市规划分为总体规划和详细规划。”<sup>③</sup>

从法国建筑师戈涅提出“工业城市”开始，伴随现代工业的发展，从传统的工矿铁路到新兴的核电站的建设，大型基础设施和能源项目对城市的布局和发展产生了重大的影响，其中包括水利枢纽。三峡库区跨经川鄂两省，三峡坝区紧邻宜昌市的三镇一县，三峡工程影响整个长江流域。三峡坝区在施工期作为枢纽施工区，实行封闭管理。2009年施工结束后，全部土地划为工程管理区，仍作为独立工矿区包含于宜昌市城区版图内。因此，必然要从城市规划的角度综合其他学科特点，重新审视三峡坝区的发展。

<sup>①</sup><http://www.ctgpc.com.cn/dam/index.php>。

<sup>②</sup><http://www.baide.baidu.com/view/296149.htm?func=retitle>。

<sup>③</sup>全国城市规划执业制度管理委员会.城市规划原理.北京：中国计划出版社，2008：88。

## 一、三峡坝区规划

三峡坝区规划是在后建坝时期，针对三峡水利枢纽这一特定的水利工程及其附属用地，参照城市规划方法，按照总体规划、详细规划两个阶段，综合考虑其工程的特殊性进行编制的保护与利用综合规划。规划的角度不是指导三峡工程建设从“无”到“有”的空间发展历程，而是根据国际大坝的发展趋势，借鉴“他山之石”指导三峡工程建设从“有”到“变”的过程——转型和超越，实现三峡坝区的可持续发展，其中安全运营、生态修复及工业遗产保护成为关注的重点。

### （一）研究的目的和框架

#### 1. 研究的目的

本书以调整三峡水利枢纽区的现状，面对大坝发展趋势及中国  
相关政策调整

大型现代水坝经过近百年的发展，其带来的生态环境和社会负面影响越来越引起人们的深刻反思，在此背景下国际反坝运动蓬勃发展。同时，中国的公共政策格局正在出现从偏重经济政策到重视社会政策的转变过程。从单纯追求GDP增长，到“以人为本”、“构建社会主义和谐社会”，是个历史性的跨越。中国在吸取国际经验的同时，必须对水坝建设及决策机制作出重要调整，包括对现有水坝，在运营期内对其空间格局、功能结构进行动态的优化调整，同时解决突出的社会问题，实现可持续发展。

本书力求能初步构建后建坝期三峡水利枢纽区的规划体系，针对未来发展定位，合理布局和综合部署各项工程建设，描绘坝区发展的蓝图，并成为三峡坝区未来建设和管理的重要依据。

### （二）聚焦水利枢纽区域规划的范式， 拓展全球化下规划学科的研究领域

全球化为中国的经济发展提供了机会，也使中国在享受史无前例的经济增长和财富积累的同时，面临着前所未有的社会公平、环境污染等方面的风险。全球化对不同的地区意味着不同的机遇或挑战。与此同时，不同时代和不同地区对区域发展水平和建设的要求不同，因此规划的研究重点不尽一致，并随时代的发展而转变，逐渐出现了多学科参与、多技术手段、“综合”和“滚动式持续发展”的趋势。

借助对三峡水利枢纽工程管理区的综合规划研究，有望对水利枢纽区规划建设提出一

整套相对有效的思路和方法，拓展传统城市规划的研究领域，促进城市规划学科、水利工程学科以及其他多学科的交融发展，并成为国内外水利枢纽区规划建设推广和借鉴的典型。

### 3.2 研究框架

本书主要研究框架如图3-1所示。

引言部分主要论述本书选题的目的和意义。其中，第1章论述了全书研究的背景；第2章对后建坝时期、三峡库区、三峡坝区、三峡工程等相关概念进行辨析，并点明了本书的研究角度；第3章介绍了全书研究的目的和框架。

本书上篇重点是回顾历史，展望未来。其中，第4章回顾三峡工程的百年发展历程和建设的意义；第5章在分析世界大坝建设得失的基础上，总结三峡大坝建设取得的成效，提出三峡坝区未来发展面临的挑战；第6章对方案征集进行回顾及评述；第7章针对后建坝时期三峡坝区面临的挑战，从总体定位和发展目标入手，提出坝区从区域协调到转型重构的可持续发展的规划策略。

下篇主要从五大方面探讨三峡坝区的转型与超越。其中，第8章从功能入手，谈三峡坝区的用地布局的调整；第9章从安全防护入手，谈三峡坝区安保的完善；第10章从生态修复谈生态环境的提升；第11章从文化遗产的保护与利用入手，谈主题文化的营造；第12章基于生态

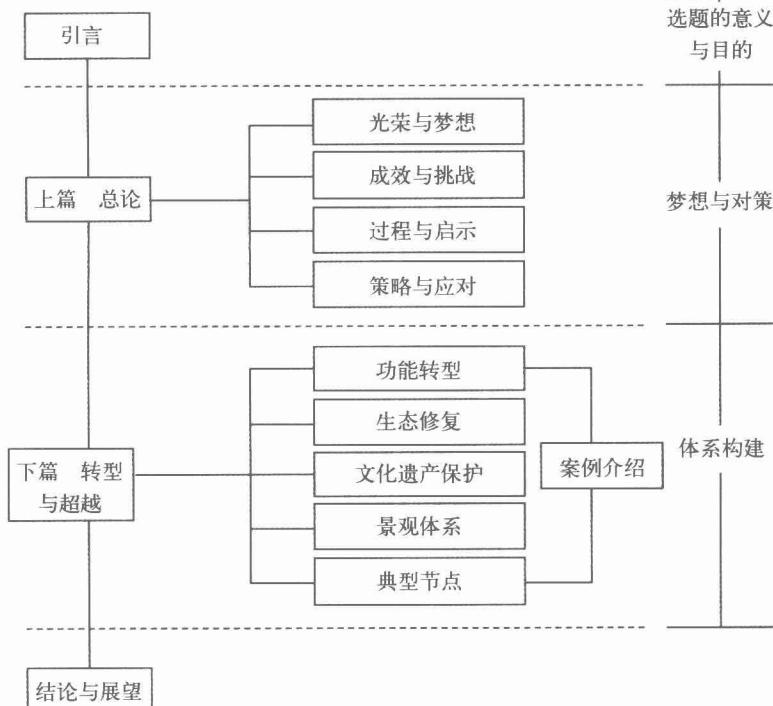
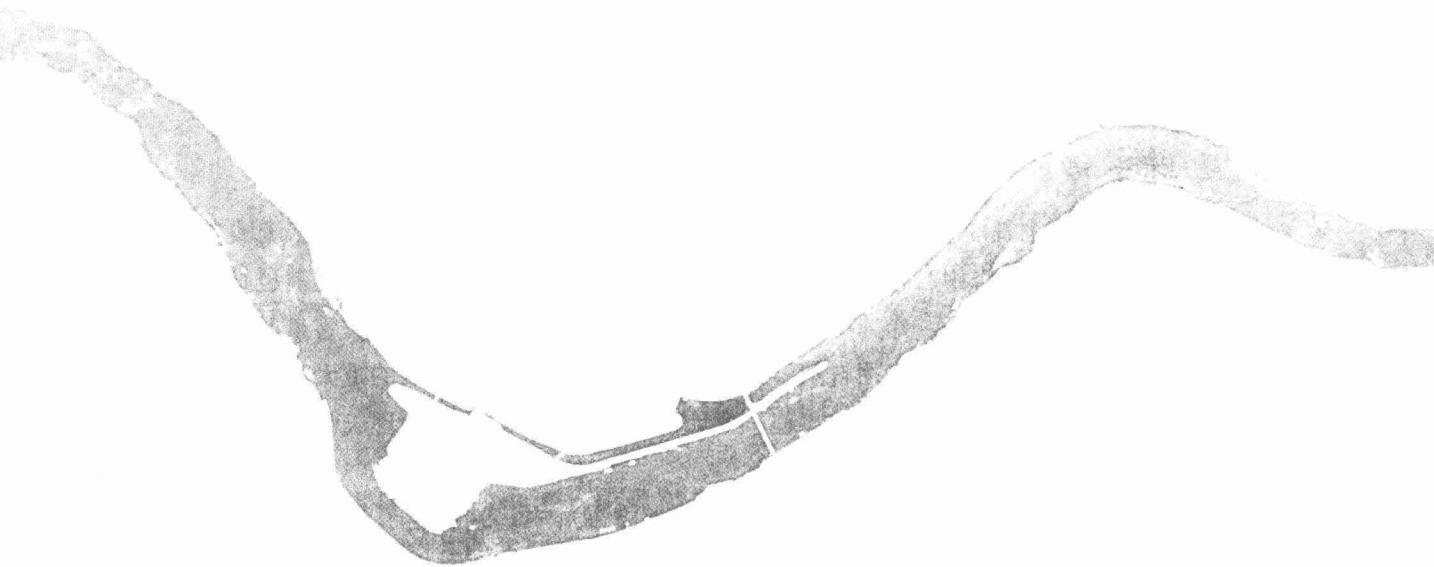


图3-1 研究框架

和文化遗产的基础上，谈  
特色景观的塑造。

最后总结本书的结论，同时展望未来还待深入进行的研究工作，包括移民问题，建坝后期的管理运营问题。

三峡水利枢纽工程从最初的设想、勘察、规划、论证、正式开工到工程竣工，经历了115年，纵然不是空前绝后，也是屈指可数。在这漫长的岁月里，三峡水利枢纽工程载浮载沉，几起几落，其发展建设大致分为以下五个过程。



上篇

总论

Transition and Transcendence  
A Sustainable Planning Research at the Three Gorges Area

## 4 光荣与梦想

三峡水利枢纽工程从最初的设想、勘察、规划、论证、正式开工到工程竣工，经历了115年，纵然不是非空前绝后，也是屈指可数。在这漫长的岁月里，三峡水利枢纽工程载浮载沉，几起几落，其发展建设大致分为以下五个过程。

### 4.1 伟人首倡，初露曙光：中山先生指点江山

长江是我国最大的河流，世界第三大河，全长6300多km，长江流域自唐宋以来一直是我国的经济中心，在近代经济发展中又是我国工业的发祥地，当前也是我国经济发展的重要区域。然而，作为中国第一大河的长江流域也是我国自然灾害最严重的地区之一。治理开发长江是人类利用自然、改造自然，并与自然和谐发展的重大举措。早在“三皇五帝”时期，就有大禹治水的事迹，今天，三峡工程作为开发治理长江的关键性工程，最早由伟大的民主革命家孙中山先生首倡。

早在1894年，孙中山先生在《上李鸿章书》中，就阐述了平水患、兴水利的思想，建议利用水力发电（图4-1）。

孙中山先生最早提出建设三峡工程的设想是在1917年的《建国方略》中，称“改良此上游一段，当以水闸堰其水，使舟得溯流以行，而又可资其水力”（图4-2）。1919年，

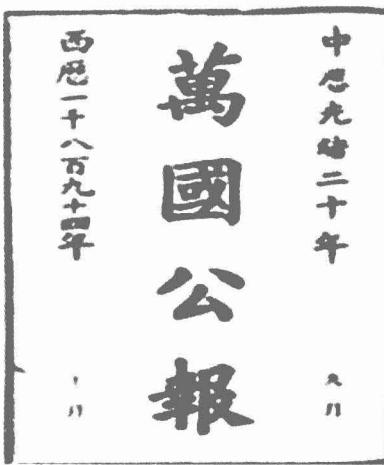


图4-1 1894年10月和11月《万国公报》刊登的孙中山先生上李鸿章书

资料来源：mingzong.com

他在上海创办《建设》杂志，将其在1918年编写的《国际共同发展中国实业计划——补助世界战后整顿实业之方法》<sup>①</sup>编译为《实业计划》发表。在《实业计划》之“改良现存水路及运河”一节中，孙中山先生对改良长

<sup>①</sup>1918年由孙中山先生在上海用英文撰写，他希望利用西方战时的工业设备和科学技术发展中国实业。