

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

吴太昌



中国内陆集镇的内生性发展

——黑龙江省肇东市昌五镇的案例研究

The Endogenous Development on a Market Town in inland areas of China

——A Case Study on Changwu Town in zhaodong city, Heilongjiang Province

李钢 陈志 著



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成
吴太昌

中国内陆集镇的内生性发展

——黑龙江省肇东市昌五镇的案例研究

The Endogenous Development on a Market Town in inland areas of China
—— A Case Study on Changwu Town in zhaodong city, Heilongjiang Province

李钢 陈志 著



 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国内陆集镇的内生性发展 / 李钢, 陈志著. —北京: 中国社会科学出版社, 2010. 8

(国情调研丛书·乡镇卷)

ISBN 978-7-5004-9095-1

I. ①中… II. ①李…②陈… III. ①乡镇经济—经济发展—研究—中国 ②乡镇—社会发展—研究—中国 IV. ①F299.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 175346 号

责任编辑 李易蓉

责任校对 韩天炜

封面设计 杨丰瑜

技术编辑 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 8 月第 1 版 印 次 2010 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 14.25 插 页 2

字 数 206 千字

定 价 30.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总 序

陈 佳 贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006 年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近 30 年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近 30 年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到 2006 年，我国国内生产总值达到了 209 407 亿元，约合 2.67 亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从 1978 年的 27.9% 下降到 2006 年的 11.8%，第三产业产值的比重从 1978 年的 24.2% 上升到 2006 年的 39.5%；2006 年，我国实际利用外资为 630.21 亿美元，列世界第四位，进出口总额达 1.76 亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006 年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 343.4 元上升到 11 759 元，恩格尔系数从 57.5% 下降到 35.8%，农村居民家庭人均纯收入从 1978 年的 133.6 元上升到 2006 年的 3 587 元，

恩格尔系数从 67.7% 下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年底，我国有国有农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪

初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，将于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研

的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎不可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飧读者。

前 言

一 研究背景

本研究是基于目前中国最基层社会——城镇及乡村的现代化发展实践而做的讨论，其目的在于，在具体描述个案镇村经济与社会发展现状的基础上，探讨内生性发展路径及其效果，揭示其中蕴涵的积极意义，发现其局限性与不足，在此基础上提出有针对性的政策建议。

在现代化研究中，对现代化进程有不同的分类方法，其中一种重要的分类是将现代化进程区分为内生的现代化和外源的现代化。通常，内生的现代化指社会变迁主要是由社会内部现代化要素不断成熟引起的，发展的原动力是在社会内部逐步成长起来的，是一种渐进式和主动的变迁过程；而外源的现代化则指变迁发生的主要原因在于外部环境的影响，是外在的工业文明冲击原有传统社会的结果，是引进或接受现代化要素的过程，因此含有较多的被动成分。例如，列维将英美等最早实现现代化的国家成为“内生发展国家”，并对这些国家发展的特点进行了分析。尽管列维试图避免套用先发展国家的现代化模式来解释后发展国家的问题，但他还是认为，只有最早实现现代化的几个国家的现代化，是在自己内部因素不断成熟的基础上发生的，而“现代化的后来者”（主要指发展中国家）的现代化则主要是从外部“采借”或者模仿的过程。

在发展理论中，对于后发展国家现代化的解释大致可以分为两个主要流派：一种理论认为，发展的动因与障碍均存在于社会的外部，应通过对整个资本主义世界经济体系及其变化的研究去解释后发展国家的现代化，如世界体系理论和依附理论；而另一种理论认为，发展

的动因与障碍存在于社会的内部，可以从外围体系本身找到变化的原因。在近年来的发展研究中，一些研究者指出，在大多数情况下，使发展成为可能的是内外部因素的结合，应该从发展中国家的内部结构去寻找变化的主要原因。

出于对发展中国家现代化过程中出现的问题的反思，20世纪70年代以后，“内生性发展”作为一种重要的发展思想，不断出现于发展理论与发展战略研究当中。根据联合国教科文组织的研究，内生性发展有以下四个特性：第一，内生性发展需要经济学范式的转换，不是以经济人追求的经济利益的最大化而是以人类的全面发展为自己的终极目的；第二，内生性发展否定他律的、支配的发展，而谋求建立人类解放的社会；第三，内生性发展的组织形态与参与、协作主义、自主管理等有密切的关联；第四，内生性发展重视地区分权与生态系统，并在此基础上形成自立性与稳定性。内生发展战略强调发展的多样性，认为西方的模式并不是现代化的唯一道路，各个国家应当走自己的发展道路，也就是说，各国的发展不是西方文明的传播或者复制，而是发源于后发展国家的内部，是主要依靠这些国家内部的力量实现的，因此在现代化过程中必须尊重自己的传统。作为一种实践的内生发展战略，曾被联合国列为向发展中国家广泛推广的发展模式。

本研究正是在这样一种理论与现代化建设实践的背景下展开探讨，希望在对具体个案详细解析的基础上，结合中国小城镇发展的具体实践探寻深化内生性发展理论的可能性，并为基层政府提出有参考价值的、可操作性强的政策建议。

二 研究对象

本研究选取黑龙江省肇东市昌五镇作为观察点。之所以选择昌五镇作为我们的研究对象，有以下几方面原因：

首先，与本研究所设定的主题有关。本研究希望探讨经济发展相对较快的江南地区以外的内陆集镇乡村未来的发展可能性。因为从长期来看，这类远离沿海发达地区、开放时间较晚、开发程度较浅的内

陆集镇的个数还占我国乡村社会的绝大多数，这些乡镇的目前发展状况如何？未来发展趋势如何？发展路径是怎样的？都是本研究所关心的问题。而昌五镇恰恰是一个相对封闭的内陆集镇，可以作为一个典型切片标本进行分析。

其次，昌五镇既包含有一定城市度的农村集镇，又包含村落度较高的粮食种植区及两者的过渡带，这种全面立体结构可以展示东北内陆农村地区的一切社会结构要素。

再次，昌五镇这个由移民形成的社区已有百余年历史，目前的区位格局早在上世纪初就形成了，且发展脉络清晰，便于从事对比性的研究。

第四，昌五镇对于东北大多数农村地区来说，属于发展状况较好的一个社区，它面临的问题已经不是解决温饱，而是如何从传统向现代农村社区转型的问题，这无疑是我国目前绝大多数内陆乡镇所普遍面临的问题。同多数农村乡镇相比，在这里可以观察到的发展新因素、新冲动与新现象要更多一些，而这些正是我们希望观察并加以解释的。

最后，选择这里调研，也由于研究者在镇内曾经有过类似的调研活动，与政府、企业等各界人士相对熟识，已经建构起一定的相互信任度，有利于其他调研活动的开展。

三 研究方法

本研究主要采取访谈、座谈、讨论会等方式收集政府与企业方面的信息资料。同时，利用深度访谈、案例法、文献法、问卷法等对重点问题进行深度分析。

四 本书构成

本研究主体分为七大部分：引言介绍本研究的研究背景、研究对象与研究方法；第一章在对内生性发展理论进行细致梳理的基础上，

提出本研究的分析框架；第二章主要从制度体系的决定要素——政治制度着手，了解昌五镇内生发展背后的宏观政治背景；第三章从第一章所构建的基本框架着手，多方面研究昌五镇充分利用本地资源潜力的发展，如何内生形成经济组织结构和政府在促进地方经济时深刻的烙印；第四章进一步分析昌五镇内生的民营经济社会体系，将经济与社会统一在内生发展的过程中，内涵产业结构、产业关联、制度建构、组织变化等多方面内容；第五章介绍内生发展的最终目标之一——社会转型的情况，也包括昌五镇社会事业的发展状况。结语对本研究进行了一般性的总结，在对昌五镇内生性发展的讨论基础上，对东北内陆集镇的内生发展做出了新的思考，指明下一步深入研究的方向。

目 录

前 言	(1)
一 研究背景	(1)
二 研究对象	(2)
三 研究方法	(3)
四 本书构成	(3)
第一章 内生性发展理论与分析框架构建	(1)
第一节 内生性发展理论背景	(1)
一 内生性发展理论的渊源	(2)
二 “发展”的定义	(3)
三 内生性发展理论的基本内容	(4)
四 内生性发展必须以“地区”为单位	(9)
五 作为“第三种体系”的内生性发展	(10)
六 对于传统的再创造	(12)
七 内生性发展的研究方法 with 特点	(12)
第二节 内生性发展在我国的实践	(15)
一 村与镇的连接——离土不离乡	(15)
二 以工补农——“反哺”	(17)
三 内生的非农经济社会体	(18)
四 内生的“自然城镇化”	(20)
第三节 本研究的分析框架和若干问题	(22)
一 内生发展模型构建	(22)
二 中国内生发展若干重要问题和事前判断	(27)
三 本研究的侧重点和局限	(28)

第四节 昌五镇概况	(29)
一 肇东市概况	(29)
二 昌五镇的地理位置、基本概况与民俗传说	(33)
第二章 宏观政治背景与外生制度条件	(40)
第一节 行政区划的历史沿革与组织机构设置	(40)
一 镇级政权建设与行政区划的历史沿革	(40)
二 乡镇组织机构及其职能	(42)
第二节 组织机构的制度建设	(47)
一 镇务公开制度建设	(47)
二 昌五镇党委干部选举制度流程	(50)
三 镇村干部管理制度	(55)
第三节 党风廉政建设及其相关措施	(57)
一 保护农民合法利益	(57)
二 “双建工程”	(61)
三 昌五镇党建工作取得的初步成果	(66)
四 昌五镇党建工作进一步努力的方向	(67)
第四节 镇区建设的指导思想、目标与重点工作	(70)
一 招商引资工作不断推进	(72)
二 社区建设实现新突破	(72)
三 新农村建设实现新发展	(72)
四 注重发展环境的建设	(73)
五 加强党的先进性建设	(74)
第三章 本地资源利用下的昌五经济概况	(75)
第一节 昌五镇经济发展总体情况	(75)
一 总体发展良好	(76)
二 以农业产业化为特色的行业是昌五的支柱产业	(76)
三 农业中牧业称雄,经济质效跨越攀升	(78)
四 传统种植业结构优化	(80)
第二节 劳务经济发展状况	(80)
一 劳动力流动现状	(80)

二 影响劳动力流动的的制度因素分析	(82)
三 昌五镇政府促进劳动力转移的主要做法	(86)
四 劳动力的培训	(87)
五 转移的效果和存在的问题	(89)
六 昌五镇推动劳务经济发展的基本思路	(90)
七 小结	(94)
第三节 产业集聚	(94)
一 园区的基本情况	(95)
二 入驻企业	(97)
三 小结	(99)
第四节 昌五镇主要产业的发展和组织变化	(100)
一 大企业和品牌驱动下酒业产业链的发展	(100)
二 龙头企业的带动下的粮食深加工业 和特色鹅业	(101)
三 新方法生产的肉牛行业	(102)
四 政府导向的奶牛行业	(103)
五 肉鸡和蛋鸡行业不同的组织方式	(104)
第五节 内发经济发展中的昌五政府	(107)
一 昌五镇政府促进经济的若干基本做法	(107)
二 有目的的推进重点工程	(109)
三 昌五镇政府相关规划中的导向性安排	(111)
四 未来经济发展的主要导向和安排	(112)
第六节 昌五镇内生经济发展的再思考	(117)
一 内生发展的几个关键要件	(118)
二 以农业资源的利用是内陆城镇内生发展 的充要条件	(119)
三 产业与生产组织的改变	(121)
四 昌五内生发展中的政府	(122)
第四章 内生循环的民营经济社会体	(124)
第一节 昌五镇民营经济发展的历史	(124)

一	昌五镇内的民营经济传统	(125)
二	近十年来昌五民营经济发展状况	(125)
三	民营经济的机遇与挑战	(127)
第二节	民营经济的组织形态与特征	(129)
一	家庭作为最基本的生产与生活单位	(129)
二	家庭网络与民营经济发展	(132)
第三节	农工相辅的产业链：家户与社区	
关系结构的支撑	(134)	
一	社区的种养结构	(134)
二	酒业与农业的共生关系	(138)
三	农工相辅的合作体系	(143)
第四节	内生性民营经济的企业家要素分析	(144)
一	昌五镇的家庭白酒工业	(146)
二	东北民营企业发展的正式制度空间	(150)
三	非正式制度与企业家人力资本	(152)
四	对策建议	(154)
第五章	新农村建设与农民福利改善	(156)
第一节	新农村建设示范村——昌盛村	(157)
一	昌盛村情况简介	(157)
二	村庄公共事业发展	(158)
三	村务公开制度与村规民约	(159)
第二节	小城镇与基础设施建设	(165)
一	城镇建设规划	(165)
二	镇区建设	(166)
三	村级建设	(168)
四	资金来源	(169)
第三节	教育、科技与文化事业	(170)
一	教育	(170)
二	科技与文化	(174)
三	科教文卫事业发展的努力方向	(175)

第四节 医疗卫生	(176)
一 医疗卫生事业发展的基本成果	(176)
二 困难群众医疗救助	(178)
三 新型农村合作医疗体系的建设	(180)
第五节 社会保障	(187)
一 农村低保工作	(187)
二 贫困家庭危房改建	(188)
三 养老	(189)
第六节 社会治安状况	(190)
一 昌五镇警力配备基本状况	(190)
二 平安昌五创建工作开展情况	(190)
三 社会治安综合治理的成效	(192)
结 语	(194)
主要参考文献	(199)
附录	(203)