

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

2011年 浙江发展报告

(社会卷)

主 编 林吕建
执行主编 杨建华

ZHEJIANG
FAZHAN BAOGAO



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

ZHEJIANG
FAZHAN BAOGAO

2011 年
浙江发展报告

(社会卷)

主 编 林吕建
执行主编 杨建华



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2011 年浙江发展报告. 2, 社会卷 / 杨建华执行主编. —杭州: 杭州出版社, 2011. 1

(浙江蓝皮书 / 林吕建主编)

ISBN 978-7-80758-426-1

I. ①2… II. ①杨… III. ①社会发展—概况—浙江省—2010 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 260417 号

前 言

今天的阳光格外灿烂瑰丽,带给人们无限的温暖、希望与憧憬。这是新年的第一天,也是一个新的五年经济社会发展规划开局的第一天。作为忠实记录浙江经济社会发展历程的《浙江蓝皮书》也已走过了第 15 个年头,这也是我们发布的第 15 部多卷本的年度发展报告。《浙江蓝皮书》坚持专家立场、学术视角,坚持不懈地对浙江的经济社会发展进行全程的追踪评估,对浙江的经济社会发展形势进行全面而深入的分析思考,坚持为党委、政府科学决策提供理性观照,为社会公众提供工作与生活资讯参考。

在刚刚过去的一年,宏观经济形势极为复杂,而刚刚结束的“十一五”,更是惊心动魄、精彩纷呈、极不平凡。在这五年里,由于国际金融危机的冲击,浙江经济社会发展受到严重冲击。但全省上下坚持以科学发展观为指导,坚决贯彻中央宏观调控政策,全面落实省委各项决策部署和省“十一五”经济社会发展规划确定的目标任务,扎实推进“两创”总战略,越是在经济形势严峻时越是注重保民生、保稳定,积极实施“全面小康六大行动计划”,加大对民生与社会发展的投入,调节利益关系,化解社会矛盾,经济平稳持续健康发展,社会形势总体保持和谐稳定。

2010 年,浙江积极应对国际金融危机的影响和冲击,坚持保增长与调结构相结合,加快推进经济转型升级,坚持保增长与惠民生相结合,保持社会稳定,坚持促发展与抓改革相结合,增强可持续发展的活力。突出抓好大平台、大产业、大项目、大企业建设,重视发展海洋经济,加强自主创新,扎实推进生态文明建设,深入推进社会主义新农村建设,统筹区域协调发展,着力保障和改善民生,切实维护社会和谐稳定,确保了经济社会平稳较快发展。

经过全省人民共同努力,“十一五”所确定的经济社会发展规划主要任务顺利完成,根据初步预测,2010 年浙江省生产总值为 27000 亿元,“十一五”期间这一指标年均增长 11.8%,人均生产总值为 51600 元,年均增长 10.2%;财政总收入和地方财政收入分别达到 4860 亿元和 2560 亿元,增长 17.9%和



19.5%；城镇居民人均可支配收入预计为27000元，比2005年的16294元增长65.7%，年均增长10.5%，农村居民人均纯收入11000元，比2005年的6600元增长66.7%，年均增长10.5%，实现了城乡居民同步增长。第三产业增加值占浙江省生产总值比重将达到43.2%，比2005年的40%提升了3.2个百分点；主要劳动年龄人口平均受教育年限达到8.5年，高等教育毛入学率已达到45%，比2005年的34%提高了11个百分点；研究与试验发展经费支出占浙江省生产总值比重从2005年的1.2%提高到2010年的1.8%，城镇登记失业率为3.5%，人口自然增长率下降到0.453%，比2005年的0.502%下降了0.06个百分点。主要污染物排放总量中，化学需氧量从2005年的59.5万吨下降到2010年的49.8万吨，年均下降了1.94万吨，二氧化硫排放量从2005年的86.0万吨下降到2010年的68.0万吨，年均降低了3.6万吨，单位生产总值能耗2010年预计为0.72(吨标准煤)，均完成了“十一五”规划设定的约束性指标计划。

新的五年又已开始，也给人们带来了无限美好的遐想和希望。“十二五”是一个可以大有作为的重要战略机遇期，是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。世界经济结构正进入调整、世界经济治理机制进入变革、新兴市场国家力量步入上升的时期，国内外宏观形势对浙江的发展有着重大而深刻的影响，机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。

当前浙江经济社会发展正进入一个新的阶段，国际上金融危机影响还将持续，欧洲债务危机还在发展，美元贬值和全球性通胀趋势明显；国内资源环境约束强化，人民币升值压力加大，通胀预期增强；改革从主要是经济改革过渡到全面改革深水期，攻坚任务更加艰巨；社会结构进入破除城乡二元的快速转型期，城乡一体化有更新要求；社会生活进入公共产品均等化与大众消费期，对公共服务供给更加期待；社会利益进入快速分化与重组期，社会建设任务更加繁重；社会管理进入公共治理建构期，发展社会主义民主政治要求更加迫切。

根据这些新情况，2010年及整个“十二五”浙江经济社会发展更需以科学发展观为指导，深入实施“创业富民、创新强省”总战略，以人的全面发展为目标，以社会现代转型为要求，以公正、法治为基础，以体制创新为突破，注重发展方式的转变与经济结构的转型升级，全面推进社会建设，大力发展以改善民生为重点的社会事业，着力构建与社会主义市场经济体制相匹配的惠及全体社会成员的公共服务制度体系，进一步优化社会管理，完善社会结构，提升社

会公平,维护社会稳定。到 2015 年,率先完全实现全面小康,并为 2020 年实现基本现代化奠定坚实基础。

《浙江蓝皮书:2011 年浙江发展报告》是以 2010—2011 年浙江经济、社会、文化、法治发展为分析预测对象,以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析浙江 2010 年经济社会的发展形势,及时、系统地总结浙江经济社会的发展经验,客观、准确地预测 2011 年浙江经济社会的发展走势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议。同时,《浙江蓝皮书:2011 年浙江发展报告》还更加突出了“十一五”浙江经济社会发展的实证评估,更加突出了对浙江经济、社会、文化、法治发展态势的深度分析。

《浙江蓝皮书》研究、编撰,实行的是科研部门与实际工作部门相结合、紧密层研究人员与松散层研究人员相结合、专业研究与兼职研究相结合的方式。其作者基本上是浙江省社会科学院从事经济、社会、文化、法治发展研究和省内大学、党校及党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见、兼容并蓄。因此,我们愿意再次申明,本书各位作者的观点,只属于作者个人见解,并不代表其所在单位,也不代表课题组。

本书涉及大量统计和调查数据,由于来源不同,口径不同,调查时点不同,或者不是最终调整后的数据,所以可能存在着前后不尽一致的情况,务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

本书作为浙江省社会科学院省情研究重大项目,由院《浙江蓝皮书》编撰委员会负责,林吕建任主编,葛立成、杨建华、陈野、陈柳裕分别担任经济、社会、文化、法治等四分卷的执行主编。

本课题研究得到浙江省财政厅的大力扶持,得到浙江省社会科学院的重点资助,并得到了省委、省政府、省人大、省政协、省纪检委、省高院、省检察院、省委组织部、省委宣传部、省发展与改革委员会、省司法厅、省经信委、省农办、省人事厅、劳动与社会保障厅、教育厅、公安厅、民政厅、文化厅、卫生厅、省统计局、省环保局、省新闻出版局、省体育局、省残联、浙江大学等单位的热情支持。杭州出版社、浙江省社会科学院科研情报处等为本书的出版做了大量工作,付出了艰辛劳动,在此一并深表谢意。

编 者

2011 年 1 月 1 日

目 录

综 合 篇

富民 惠民 安民

——2010 年及“十一五”浙江社会发展总报告	杨建华/1
“和谐浙江”建设评估与分析	课题组/21
2010 年浙江城乡居民生活水平评估与分析	张荣轩 黄 程/39

专 题 篇

“十一五”浙江城市化与中心镇发展报告	邵 峰/49
“十一五”浙江城乡社区发展报告	吴锦良/70
浙江中等收入群体发展现状评估	杨建华 姜方炳/87
社会保障:从制度全覆盖走向人员全覆盖	何文炯/103
浙江省残疾人平等参与社会发展评估报告	课题组/117
2009 年度设区市科技进步统计监测评价报告	蔡思中/142

部 门 篇

2010 年及“十一五”浙江科技发展分析与“十二五”展望	宁建荣/157
------------------------------------	---------



教育发展:优质均衡、公平普惠

.....	郭耀邦/174
“十一五”及“十二五”浙江就业形势评估与分析	
.....	张春玉 陈诗达/189
2010 年及“十一五”浙江卫生事业发展评估	
.....	沈家贤/205
2010—2011 年浙江反腐倡廉现状分析与评估	
.....	夏建武/225
2010—2011 年浙江省维稳及社会治安状况评估与预测	
.....	朱志华/236
浙江省 2010 年及“十一五”环境质量变化趋势	
.....	俞 洁/252

调 查 篇

浙江城乡居民收入分配问题调查报告

.....	张秀梅 杨建华/266
“十一五”浙江流动人口状况与“十二五”趋势分析	
.....	课题组/281

个 案 篇

宁波市鄞州区旧村改造评估与分析	杨建华 李传喜/307
-----------------------	-------------

附 录

2007—2010 年度浙江省残疾人小康指数实现程度	
.....	/321
浙江省社会经济发展主要指标统计表(2001—2009 年)	
.....	/

杨建华

富民 惠民 安民

——2010 年及“十一五”浙江社会发展总报告

2010 年及“十一五”期间,浙江人民艰辛创业,奋发图强,推进了社会整体发展与社会水平整体提升。浙江省委、省政府高度重视社会发展与建设,形成了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会发展与建设格局,为浙江省“十二五”乃至更长一段时间社会发展与建设建构了良好基础。

一、2010 年及“十一五”浙江社会发展主要成就

(一)基本完成“十一五”社会发展规划目标

2010 年浙江省生产总值预计为 27000 亿元,“十一五”期间这一指标年均增长 11.8%,人均生产总值为 51600 元,年均增长 10.2%,第三产业增加值占生产总值比重将达到 43.2%,比 2005 年的 40%提升了 3.2 个百分点,高等教育毛入学率已达到 45%,比 2005 年的 34%提高了 11 个百分点。研究与试验发展经费支出占生产总值比重从 2005 年的 1.2%提升到 2010 年的 1.8%,城镇登记失业率为 3.5%,主要污染物排放总量中化学需氧量从 2005 年的 59.5 万吨下降到 2010 年的 49.8 万吨,年均下降了 1.94 万吨,二氧化硫排放量从 2005 年的 86.0 万吨下降到 2010 年的 68.0 万吨,年均降低了 3.6 万吨,单位生产总值能耗 2010 年预计为 0.72(吨标准煤),均完成了“十一五”规划设定的约束性指标计划。主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 8.5 年,人口自然增长率下降到 4.53%,比 2005 年的 5.02%下降了 0.06 个百分点。

(二)城乡居民生活步入全面小康

浙江近年来积极推进“全面小康六大行动计划”,加快了浙江省全面小康建设进程。根据《关于浙江全面建设小康社会进程评价的说明》评估,2009 年浙江省全面建设小康社会综合评价指数为 93.5%,2010 年这一指标预测可达



到 94.2%，已基本实现全面小康(90%)，距离全面实现小康(100%)5.8 个百分点。

判断生活是否小康重要标准之一就是城乡居民收入。2010 年，城镇居民人均可支配收入预计为 27000 元，比 2005 年的 16294 元增加了 10806 元，年均增长 10.5%，农村居民人均纯收入 11000 元，2005 年为 6600 元，年均增长 10.5%，实现了城乡居民同步增长。已超出国家统计局制定的全面小康中的城镇居民可支配收入 18000 元和农村居民纯收入 8000 元的收入标准。2010 年前三季度城乡居民恩格尔系数分别为 34%和 35%。根据联合国粮农组织恩格尔系数划分标准判断，浙江目前正处于由小康迈向富裕的过渡阶段。

(三)城乡分割走向城乡统筹

城乡一体化快速发展。2005 年，浙江省委发布了《浙江省推进城乡一体化规划纲要》，城乡一体化建设快速起步。浙江围绕提高农民收入水平和生活质量这一中心，着力在“六个整体推进”^①上做了大量行之有效的工作，着力形成统筹城乡发展的新体制，推进实施“乡村康庄工程”和“千村示范、万村整治”工程，直接惠及农村千家万户，乡村环境变得更洁、更美。浙江各地在试点和实验中，因地制宜、适民所需，积极探索农村社区建设的有效途径，使城乡居民的生活逐渐向“零距离”迈进。

2009 年，省发改委、省统计局发布了浙江 2008 年城乡统筹发展水平综合评价报告，该报告有经济发展、社会事业和基础设施、人民生活和社会保障、生态环境四大评估领域和 20 项指标，分初步统筹(45 分以下)、基本统筹(45—65 分)、整体协调(65—85 分)、全面融合(85 分以上)四个发展水平阶段，评估报告认为，2008 年浙江全省城乡统筹发展水平综合评价得分为 72.86 分，已进入整体协调阶段。

城市化水平不断提升。“十一五”时期，浙江城市化发展加速，出现了上下推进、内外结合的多元化发展格局，大批农村富余劳动力向非农产业转移，推进了农村劳动力向城市流动，也进一步推动了人口城镇化进程。2010 年，浙江城市化水平达到 58.5%(预测数)。目前，全省已基本形成“四大都市区”，即杭州、宁波、温州以及金华—义乌四个都市区。这四大都市区是长江三角洲城市群参与全球竞争的国际门户地区，是带动全省率先发展、转型发展的重要

^① “六个整体推进”，是指整体推进城乡产业结构、城乡就业结构战略性调整，整体推进城乡规划建设与生态环境建设，整体推进农村新社区建设，整体推进发达地区的加快发展与欠发达地区的跨越式发展，整体推进欠发达乡镇奔小康，整体推进城乡社会保障和公共服务体系建设。

地区,也是全省加快创新体系、文化服务体系和综合交通枢纽建设的重点地区。

(四)基本公共服务均等化制度初步形成

教育事业快速均衡发展。2010年浙江义务教育入学率99.9%、巩固率99.99%、完成率99.3%。初中毕业升入高中段比例达97.7%。义务教育中小学习民工子女在校生103.03万人,增长3.9%。其中,在小学就读的民工子女83.12万人,比上年增加1.9万人,增长2.3%;在初中就读的19.91万人,比上年增加2.01万人,增长11.2%。全省幼儿园10067所,在园幼儿为167.06万人,比上年增加7.72万人。全省学前三年入园率为94.8%,比上年提高2.8个百分点。全省共有普通高等学校78所(含筹建高职院校1所),其中大学建制的高校11所、普通本科院校19所、普通高等专科学校4所、高职院校44所。研究生、本科、专科招生比例为1:8.2:7.9;普通高教录取率为82.5%,比上年提高7.5个百分点;高等教育毛入学率为45%,比上年提高2个百分点。

城乡公共就业服务一体化初步形成。目前全省300多个街道、1000多个乡镇、2300多个社区都建立了劳动保障所(站),有的地方延伸到村,做到了机构、编制、人员、场地、经费、制度“六个到位”,形成了比较完善的城乡管理服务网络。加大了失业人员的再就业培训、农村富余劳动力的转移就业培训和高技能人才培训,实施了“千万农村劳动力素质培训工程”和“农村劳动力转移培训阳光工程”。2010年,全省新增城镇就业人数70多万人,全社会从业人员总数为3405.01万人。

基本建成覆盖城乡的医疗卫生服务体系。截至2009年末,全省共建立卫生服务机构1.56万个,其中医院、卫生院2474个。已设置城乡社区卫生服务中心1314个、服务站7158个,分别完成规划目标数的92.2%和79.8%。按照1000—1500服务人口配备一个责任医生的要求,拥有社区责任医生2.6万名,农村医疗卫生服务机构进一步健全,99%以上的乡镇建有医院或者卫生院,50%左右的村建有卫生室,80%以上的县(市、区)建立了乡镇卫生监督派出机构,初步形成覆盖全省、多层次、多形式的城乡卫生服务体系。每千人医生数2009年已接近2人。

覆盖城乡的养老保障制度正在建立。根据省政府的安排,各市、县(市、区)城乡居保实施办法(细则)全部出台。60周岁以上城乡居民基础养老金全部发放到位,60周岁以下符合条件对象已有大批缴费参保。截至2010年8月底,全省无须缴费即可享受基础养老金的人数为528万人,包括参保缴费人员



在内领取养老金待遇的人数为 567 万人,其中农村居民 479 万人,城镇居民 88 万人,领取金额 30.99 亿元;全省城乡居民参保缴费人数 440 万人,基金收入 65.44 亿元,其中个人缴费 22.91 亿元。两项合计,全省城乡居保参保人数已经达到 1007 万人。目前,全省有农村五保对象 4.5 万人,已集中供养 4.3 万人,集中供养率达到 95% 以上。

全省共有 10 万多名残疾人纳入基本生活保障范围,全额享受基本生活保障金,7 万多名残疾人享受康复服务,2.6 万名残疾人享受了托(安)养服务,残疾人就业安置率和托(安)养率分别达到 81.2% 和 46%。2010 年,围绕残疾人“两个体系”建设,积极开展五大专项助残行动。“万名残疾人就业创业帮扶计划”专项行动,使得 10217 人得到就业创业帮扶,15130 人得到职业培训。“贫困残疾儿童抢救性康复项目”专项行动,使得 2485 名贫困残疾儿童享受康复服务,利用福彩公益金专项助残资金,对 160 名聋儿施行人工耳蜗植入手术。通过“残疾人小康·阳光庇护中心建设”专项行动,初建了 59 家小康·阳光庇护中心。通过“万户农村贫困残疾人家庭住房救助”专项行动,完成改造 5785 户困难残疾人家庭的住房。通过“扶残助残法律援助”专项行动,办理残疾人法律援助案件 1300 多件,接受残疾人咨询 1.5 万人次。孤残儿童已基本纳入社会救助保障范围,享受生活、医疗、康复、教育等方面的救助和保障。儿童福利机构建设“蓝天计划”深入推进,目前全省已建有儿童福利机构 66 所,儿童福利用房总面积达 13.9 万平方米,床位达 3500 多张,收养儿童 2800 多人。

住房保障体系正在建构。在城市,全省已累计解决近 30 万户中低收入家庭的居住问题,提前一年实现“两个基本”的目标(基本实现低保标准 2 倍以下城市住房困难家庭廉租住房“应保尽保”,基本满足家庭人均收入在当地城镇居民人均可支配收入 60% 以下城市住房困难家庭购租经济适用住房需要)。在农村,通过危旧房改造等方式,已累计救助农村住房困难家庭 6.6 万户,2010 年救助范围扩大到低保标准 1.5 倍的家庭,全年可救助农村住房困难家庭 4 万户。2009 年,浙江省决定加快农村住房改造建设,当年已实施农村住房改造建设 31.8 万户,2010 年再实施 30 多万户,进一步改善了农村居民包括住房困难家庭的居住条件。

(五)城乡社区管理机制与社会组织建设不断健全完善

基层民主自治机制不断健全。不断健全党组织领导下充满活力的基层民主自治机制,圆满完成第六、第七、第八届村民委员会换届选举,全面推广“自荐海选”、“无候选人选举”等选举方式,有效催生了“村务监督委员会”、“社区海选”等富有浙江特色的基层民主自治实践经验。有效规范村务公开民主管

理工作机制,确保村务公开内容、形式、程序三到位。目前,城乡社区基层民主制度创新步伐加快。有 1260 个村完成了村民委员会的换届选举,参选人口 152.71 万人,参选率达 98%。全省已建立了 3635 个城镇新型社区体制,完善了居民代表大会、居务公开、民主议事决策、民主监督等各项制度。农村社区建设制度框架初步形成。浙江一直高度重视农村社区建设,在全国较早开展探索农村社区建设。全省绝大多数县(市、区)开展了试点工作,余杭、慈溪、平湖、柯城等地农村社区建设已全面推开。

社会组织规范有序发展。大力推进非政府组织、民间商会、工会、村落民间组织的发展,社会管理向地方治理的多元化推进。至 2010 年 6 月底,浙江省民间组织数达到 28399 个,居全国第四位,活跃在基层社区的草根民间团体或机构已有约 5 万个。这些组织连同残疾人组织、老年人组织和计划生育协会等基层网络,承担了社区相当数量的事务类和服务类的工作,有效地减轻了社区委员会工作。社区党建也得到加强,形成了区、街道、社区、楼道四个层面的工作网络,全省城市社区的“一社区一支部”组建率达到 100%,城镇达到 98%。

(六)“平安浙江”建设取得成效

社会管理机制与管理方式不断创新。创新发展“枫桥经验”,在基层社会管理方面,创造了综治工作中心、“综治进民企”、重大项目稳定风险评估、人民调解“以奖代补”、信访问题“三堂会审”等经验;在流动人口服务管理方面,创造了“新居民事务管理局”、“和谐促进会”等经验。“枫桥经验”一个很大创新就是根据本地的乡情民情进行社会治理,如诸暨枫桥镇创新实施了“矛盾化解五分法”:分工负责,维稳责任具体化;分块实施,综合治理网格化;分层掌控,源头预防动态化;分级联动,矛盾化解即时化;分类管理,服务教育人本化。创新城市社会管理方式,《浙江省城市管理相对集中行政处罚权条例(草案)》,增加了对小商贩的保护性条款。工资集体协商制度得到广泛实施。创新“省管县”的行政管理体制,“强县扩权”改革成效显著,适应了市场经济的快速发展,尤其是以专业化产业区为依托的县域经济的大发展形势。

利益表达机制建设得到加强。近年来,省委先后出台了一系列文件,支持人大、政协和群众团体履行各自在发扬民主中的职能作用,支持人民群众通过这些渠道表达自己的利益诉求。各级决策机关都建立健全重大决策的规则和程序,完善论证会、听证会、社会公示和专家咨询等制度,确保群众对重大决策的知情权和参与权。为畅通利益诉求渠道,还通过推行领导下访和包案、规范信访秩序、建立司法救助基金等工作,各地也创造了“民主恳谈”、“民情沟通



日”等机制,使群众能够以理性合法的形式表达利益要求,群众的利益矛盾能够更加及时地得到解决。

“平安浙江”建设成效显著。公共安全应急能力不断提升,安全生产状况稳定好转。全省已经制定了 48 个省级专项应急预案和应急保障行动方案,制定了 124 个省级部门和单位的应急预案,各市、县(市、区)政府也都相应制定了本辖区的应急预案和应急保障行动方案,有效地保障了人民群众的生命安全。加强对台风、地震、地质等各类自然灾害的预警和防范,最大限度地减少了损失。2006 年开始,浙江省在北仑区、苍南县、椒江区、天台县、普陀区、青田县、庆元县开展了“避灾工程”建设试点,把抗台救灾工作做到汛期之前。各地改建或者新建了“避灾中心”,确保汛期、台风灾害时使用。浙江连续 5 年保持全国领先水平,浙江省超过九成的百姓对浙江的安全状况感到满意。近 5 年来,浙江公众安全感满意率分别达到 92.33%、95.2%、94.8%、95.8%、96.2%。

(七)生态省建设稳步推进

生态省建设稳步推进。2010 年,省委出台了《关于推进生态文明建设的决定》,还率先在全国出台了《进一步完善生态补偿机制的若干意见》、《浙江省生态环保财力转移支付试行办法》等生态补偿政策,在全国率先实现县县都有污水处理厂的目标,率先建立省市县三级联网、全天候实时监控的环境质量和重点污染源在线监测监控系统等。近年来,浙江生态建设资金投入累计达到 998.9 亿元,相当于同期 GDP 的 2.06%,高于全国环保投入平均水平。目前,浙江已有 1 个国家级生态县,43 个国家级生态示范区,138 个全国环境优美乡镇,2 个国家级生态村,总数位居全国前列。已累计创建 11 个省级生态县(市、区),省级生态乡镇 450 个,县级以上生态村 3999 个。

全省水系与空气质量基本稳定。八大水系、运河和湖库总体水质基本稳定,66.1%的断面满足水域功能要求。“811”环境污染整治行动取得初步成效,万元生产能耗从 2006 年到 2010 年连续下降,化学需氧量和二氧化硫排放量分别比上年削减 4.6%和 5.3%。中国环境监测总站编制的《全国生态环境状况评价报告》表明,浙江是全国 6 个生态环境状况优秀的省份之一。

二、浙江社会发展与建设存在的问题

(一)经济增长方式仍然粗放,市场经济体制建设尚不完善

目前全省经济增长方式仍然表现出较为粗放的特点,经济运行中各项经

济制度建立在传统工业经济发展基础上,市场制度尚不完善,“唯 GDP”目标导向的干部考核制度,无法形成有利于加快转变发展方式的系统性政策合力。经济增长在很大程度上仍是以自然的高消耗、社会的高成本换来的。这种粗放式增长方式对社会问题和矛盾的形成有根源性的作用,直接导致了許多社会问题,如劳资关系引发的群体性事件、重大安全事故的频发等。同时,经济运行的高昂代价也制约了各级政府在教育、医疗卫生、社会福利、文化建设等方面的投入,直接导致社会发展和经济发展的不协调。

(二) 社会结构转型相对滞后

城市化与中等收入群体发展相对滞后。浙江城市化相对于工业化发展水平还滞后约 10 个百分点,理论上的城市化高峰阶段(人均 GDP3000—6000 美元)时经济产出对城市化的作用趋于收敛,浙江城市化率水平从 2005 年的 56.02 上升到 2010 年的 58.5(预测数),仅上升 2.5 个百分点,年均提升 0.5 个百分点。同时,由于城乡二元结构仍然存在,质量也不高。这主要表现在:

第一,城乡二元结构还没完全打破。浙江尽管城乡二元的经济社会结构有了很大的松动,但并没有从根本上打破这种结构,城乡间在经济、社会、制度等方面存在很大差异,经济社会制度中“城市偏向”问题还十分突出。经济体制方面,工农产品价格的“剪刀差”、银行信贷在农村的“存贷差”(存得多、贷得少)、非农用地征用与出让的“级差”等这些计划经济体制遗留下来的“以农养城”机制尚未得到改变,有些还有所强化。到目前为止,改善农村民生的各种举措,大多是政策性的行为,尚未形成法治化的制度,而改善农村民生的各项工作,大多是行政式的推动,即使是出台的那些改善农村民生的制度,不少也是补充性、单项性、过渡性的,带有明显的城乡二元结构的烙印,仍维持着城乡分割和城市偏向的格局,尚未形成系统性、整体性、长效性的城乡平等、城乡一体的制度安排。

第二,进城农民市民化严重滞后。大量进城农民虽然已被统计为城市常住人口,但实际并未真正市民化。明显表现在农业人口与乡村人口不一致。在全省 3000 万城市人口中,有 1000 多万人仍是农村户口,属于不能享受同城待遇的进城农民。近几年浙江城市化速度趋缓,2009 年浙江农村人口为 2180.80 万,比 2005 年的农村人口 2152 万反而有所增加。同时,城市化发展还遭遇了社会体制与现实利益的双重阻碍。我们在最近的调查中,了解流动人口是否想转为非农业户口,共有 6983 人回答这一问题,其中 79.6%说不想,20.4%说想转。5517 人回答了不想获得城市户口的主要原因,其中想保留土地的有 40.3%,认为城镇户口没有太大作用的有 26.2%,城市房价太高的有



15.9%，认为农村生活压力小的 12.4%，有别于城镇计划生育政策的有 1.1%。想要获得非农户口的最主要原因中，排在前三位的分别是子女教育、升学(44.9%)，城市生活居住环境(18.7%)，就业机会(13.6%)。这次国务院批复的《长三角地区区域规划》要求到 2020 年实现基本现代化时，城市化水平下限必须达到 72%，核心区要达到 75% 左右。而浙江省城市化水平离下限还有 13 个百分点(这是假设 2010 年全省城市化水平为 59% 而言)，距 75% 则相差 16 个百分点。这就意味着浙江省这 10 年必须以年均 1.6 个百分点速度推进城市化。从浙江省目前的社会体制与机制来看，是一项很艰巨的任务。

第三，社会水平与垂直向上流动还受到身份歧视的障碍。以户籍身份为标志的先赋因素对个人社会地位的获得具有至关重要的影响，没有城市和本地户籍的人在就业、住房、子女就学、社会保障等方面要受到一系列歧视性待遇。流动人口收入明显偏低。他们普遍缺乏话语权，因而他们的正当合法权利常常得不到保障。他们处于市场和社会的边缘地位，与他们所在城市居民比较，他们缺乏城市的社区生活，长期的社区封闭与隔绝，造成城市流动人口的“孤岛心理”，引发严重的社会问题。流动人口婚姻家庭问题严重。随着流动人口规模的不断扩大，家庭化流动趋向明显。流动人口家庭事实上已成为城市家庭的重要组成部分，但是目前流动人口家庭还存在着超生问题，儿童辍学情况相对突出，存在大量与婚姻和家庭有关的情感和心理问题。

(三) 人民群众日益增长的公共产品、公共服务需求与这种产品供给不足、供给失衡的矛盾仍较突出

人民生活水平整体提升，但是贫富差距日益扩大；就业方式日益多元化，但是就业压力依然很大；教育机会不断扩大，但是教育公平与教育质量问题日益突出；医疗卫生条件不断改善，但是供需矛盾依然突出；社会保障改革逐步推进，但是其防范风险的能力还不强；民间组织迅速发展，但是其社会功能仍然有限；基层社区建设不断加强，但是居民自治程度依然有限；突发事件应对能力不断增强，但是公共安全仍然不容乐观；环境保护一直受到重视，但是环境状况改善与人民群众要求还有很大距离。

社会就业形势依然严峻，就业压力与用工荒现象并存。2008 年、2009 年不仅经济发展速度下滑，劳动力转移速度也相应减缓，一产从业人员仅分别减少了 13.16 万人和 12.21 万人，而 2006 年、2007 年一产从业人员转移的速度分别是 41.72 万人和 34.49 万人，显而易见，“十二五”期间劳动力转移将面临一定的压力。同时，根据预测，2011—2015 年全省城镇劳动力供给增量为 507.4 万人，而 GDP8% 增速下只能提供 321.8 万个就业岗位，缺口为 185.6

万,年均供求缺口为 37.1 万。另一方面,浙江劳动力年龄结构老化,需要有外省籍青壮年劳动力的补充,但由于企业工资水平普遍不高、劳动时间过长、社会保障制度不健全、工作环境不好等原因,浙江近年来时时出现用工荒、技工荒,这严重困扰着企业与经济发展。

社会保障还不能满足人民群众基本需求。社会保障地区间差异较大,覆盖面还不广,基本医疗保险、失业、工伤和生育保险的覆盖面则更低。基金支付风险较大,财政投入不足,基金保值增值问题较为突出。养老保障体系不健全,机构养老、社区养老设施还不能满足居民需求。

教育供给与需求的结构性矛盾依然存在。优质基础教育资源不能满足广大人民群众的需求的矛盾已成为社会焦点,外来务工人员子女的受教育问题仍然很棘手。高等教育结构不合理、质量不高,目前浙江省进入国家“211”重点大学行列的高校仅只有浙江大学,而江苏有 11 所,上海有 7 所,广东有 4 所,陕西有 6 所,甘肃、吉林各有 2 所。很显然,浙江省高等教育结构、质量、布局严重滞后于经济社会发展水平,严重滞后于人民群众日益增长的进入优质大学学习的需求。

城乡医疗卫生服务享受不均等。资源配置不合理,基层农村卫生工作仍然比较薄弱。优质卫生资源不断集聚到省、市大医院,导致大医院一床难求,县以下的基层医疗机构门可罗雀,医疗机构同质化竞争现象比较突出。在农村,一是农村卫生队伍人员数量不足,总体专业素质不高,待遇偏低,队伍不稳定,部分地区存在后继乏人的情况。二是农村社区卫生服务网络仍不够健全,医疗设施、设备相对落后,服务能力比较薄弱。三是部分地区乡镇卫生院和村卫生室向社区卫生服务中心和站转型以及中心对站的一体化管理进程缓慢,以乡镇卫生院为枢纽、以村卫生室为基础的集六位一体功能的社区卫生服务网络体系仍不健全。许多村卫生室还是等同于“个体诊所”,没能融入到社区卫生服务体系之中。四是合作医疗的保障水平还比较低,与群众要求相比差距较大。经办机构人员配置较少,经办管理能力不足。在城市,不同地区之间卫生资源供给水平很不平衡,舟山、衢州等市尚没有三级甲等综合性医院。杭州市医疗机构的扩张势头有增无减,温州、丽水的千人床位数、千人医师数等指标相对偏低。部分城市社区卫生服务工作在实效上还没有根本突破,未能做到社区首诊、双向转诊,全省仍有两个地市没有建成传染病医院,有一个市尚未设置独立的急救中心。地市级精神卫生机构的基础设施仍然比较落后。基本医疗卫生服务缺乏制度保障,公立医疗机构运行和管理机制不畅,群众看病贵和医院亏损经营现象并存,医患关系仍不和谐。