



陈 映◎著

论共同富裕与 区域经济非均衡协调发展

*Lun Gongtong Fuyu Yu Quyu Jingji
Feijunheng Xietiao Fazhan*

 人 民 出 版 社

论共同富裕与 区域经济非均衡协调发展

*Lun Gongtong Fuyu Yu Quyu Jingji
Feijunheng Xietiao Fazhan*

陈 映◎著

责任编辑:陈 登

图书在版编目(CIP)数据

论共同富裕与区域经济非均衡协调发展/陈映 著.

-北京:人民出版社,2011.4

ISBN 978-7-01-009808-1

I. ①论… II. ①陈… III. ①共同富裕-研究-中国
②区域经济发展-研究-中国 IV. ①F124.7 ②F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 058674 号

论共同富裕与区域经济非均衡协调发展

LUN GONGTONG FUYU YU QUYU JINGJI FEIJUNHENG XIETIAO FAZHAN

陈 映 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:19.25

字数:294 千字

ISBN 978-7-01-009808-1 定价:42.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序 言

共同富裕既是科学社会主义范畴，也是社会主义经济理论范畴，体现了以人为本的科学发展观的核心和本质。共同富裕是社会主义的本质特征，既是人的全面发展的目标，也是经济社会发展的目标。区域经济研究的核心是发展，目标是共同富裕，其出发点和归宿是达到各个区域的共同发展和广大社会成员福利水平的提高。我国国民经济是各地区区域经济有机耦合而成的整体，区域协调发展是国民经济平稳、健康、高效运行的前提，是科学发展的重要内容与任务，是实现可持续发展的前提。作为地区经济发展很不平衡的多民族大国，区域协调发展不仅是重大的经济问题，亦是重大的政治问题、社会问题和国家安全问题。促进区域协调发展是全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，实现共同富裕的必然要求。因此，必须“把促进区域协调发展摆在更加重要的位置，切实把区域发展总体战略贯彻好、落实好”。

建国以来，围绕解决地区间的均衡和非均衡问题，围绕实现共同富裕目标，我国进行了从“区域均衡发展战略”到“区域非均衡发展战略”再到“区域非均衡协调发展战略”的艰辛探索。在这一伟大实践中，邓小平将马克思主义共同富裕理论与当代中国经济社会发展的实际相结合，在总结区域经济发展战略的经验和教训的基础上，提出了“先富、共富”思想以及“两个大局”的战略构想。从区域经济发展的角度来看，这一思想的基本内核是设想通过“先富、后富”这样一种非均衡增长的途径，来实现各地区“共同富裕”这样一个长远目标，这就从根本上解决了共同富裕目标与区域经济非均衡协调发展道路的统一问题，对区域科学做出了巨大贡献。在世纪之交，中央适时提出了西部

大开发战略，标志着邓小平“两个大局”战略构想已经从前一个大局向后一个大局的战略转变，是对第二个大局思想的具体贯彻和空间落实。

共同富裕思想在新的历史时期得到了进一步发展。党的十六大尤其是十六届三中全会以来，我国区域发展呈现出增长较快、布局改善、结构优化、协调性增强的良好态势。然而，我们也清醒地看到，区域协调发展面临诸多困难和挑战，地区间经济社会发展差距仍在扩大，制约区域协调发展的一些体制性、结构性矛盾仍然存在，共同富裕目标还远没有实现。为了实现各地区经济的协调发展和共同富裕，党中央、国务院做出了促进区域协调发展的一系列重大决策和部署。党的十六大报告中提出的全面建设小康社会目标和十六届三中全会提出的科学发展观，是我党对共同富裕的理论认识和实践探索的进一步深化，是邓小平提出的富有中国特色的共同富裕道路在 21 世纪的延伸和拓展；十六届五中全会第一次完整地阐述了促进区域协调发展的科学内涵：“促进区域协调发展，形成合理的区域发展格局”。

围绕共同富裕与区域协调发展，本书从多方面展开了创新性研究：

第一，本书论文将共同富裕引入区域经济的研究，并与非均衡协调发展道路相结合，从而在方向和道路的统一上探讨了共同富裕目标下的区域发展格局和城乡区域协调互动机制等问题。共同富裕的目标固然要最终落实到全体社会成员物质文化生活水平提高和人的全面发展上，但终极目标是要通过一个个时间和空间环节以及一步步具体措施逐步地实现。共同富裕目标下的城乡统筹和区域统筹，正是这种必不可少的空间环节和空间措施。将共同富裕引入区域经济发展，拓展了空间均衡理论研究，拓宽了解决区域发展和区际关系等问题的视野。

第二，邓小平“先富、共富”和“两个大局”的战略构想，从我国具体国情和区情出发，将共同富裕目标与区域经济非均衡协调发展这一现实途径统一起来，研究中国区域经济发展与区际关系协调上的重大问题，如区域之间的协调、城乡之间的协调、收入分配的协调等；将重点论与全局论统一起来，揭示了我国区域经济发展的客观趋势和正确道路。

第三，本书认为，城乡结构、产业结构以及收入结构的变化，最终

要体现到区域空间开发布局上。经济发展水平的区域差距和区域空间结构状况有着密切的关系,优化或改善区域空间结构,实现空间均衡,是缩小区域差距的重要途径。

第四,本书认为,统筹区域发展必须完善区域管理、区域规划和区域政策。按照科学发展观和空间均衡理念,本书探讨了建立新的类型区划分体系问题,强调根据不同区域资源环境承载能力和发展潜力,在现有东、中、西和东北这一大的地带划分合理布局的基础上,按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发等进行主体功能区划,逐步形成主体功能清晰、发展导向明确、开发秩序规范、经济发展与人口、资源、环境相协调的区域开发格局以及实行差别化的区域政策的重要性。

第五,本书认为,我国国民经济发展中长期积累的结构性 and 体制性矛盾强化了城乡二元经济社会结构,导致了区域经济社会内城乡经济社会发展的严重失衡,使农业成为弱势产业、农村成为弱势区域,农民成为弱势群体的“三农”问题得以强化。统筹城乡发展,解决城乡严重失衡问题,必须把握“两个趋向”,既发挥城市对农村的辐射作用,发挥工业对农业的带动作用,又发挥农村对城市、农业对工业的促进作用,实现城乡良性互动,推进城镇化进程与新农村建设,创造平等的新型城乡关系,塑造经济社会协调发展的城乡空间。

增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展,是党的十七大对全面建设小康社会在经济建设方面提出的要求。区域协调发展作为增强发展协调性的重要内容之一,是实现中国经济社会又好又快发展、确保实现全面建设小康社会、促进和谐社会建设、进而基本实现现代化宏伟目标的重大举措,也是保证各地区人民共享改革发展成果、逐步实现共同富裕的重大举措。为此,我们必须从贯彻落实科学发展观,全面建设小康社会的战略高度,深刻认识促进区域协调发展、实现共同富裕的重大意义,并对此进行深入、持久的研究。

杜肯堂

四川大学经济学院

目 录

导 论	(1)
1 共同富裕的区域经济学解析	(8)
1.1 共同富裕的科学内涵及其区域经济学含义	(8)
1.1.1 共同富裕的科学内涵	(8)
1.1.2 共同富裕的区域经济学含义	(13)
1.2 “先富、共富”思想在我国实践中的发展	(21)
1.2.1 全面小康社会的理论与实践	(21)
1.2.2 我国宏观区域格局的历史演变	(28)
1.3 西方学者的相关述评	(33)
1.3.1 效率与公平	(33)
1.3.2 社会福利最大化	(41)
1.3.3 可持续发展	(44)
2 区域经济发展道路的理论与实践	(48)
2.1 区域经济发展道路的理论分析	(48)
2.1.1 区域差异理论	(48)
2.1.2 区域优势理论	(57)
2.1.3 区域经济发展阶段理论	(59)
2.2 区域经济发展道路选择的客观基础	(66)
2.2.1 区域差异与区域经济发展	(66)

2.2.2	区域优势与区域经济发展	(71)
2.2.3	区域发展阶段与区域经济发展	(75)
2.3	中国区域经济协调发展的战略与布局调整	(78)
2.3.1	区域经济均衡发展战略	(79)
2.3.2	区域经济非均衡发展战略	(82)
2.3.3	区域经济非均衡协调发展战略	(85)
3	构建逐步走向共同富裕的区域格局	(90)
3.1	区域经济发展不平衡分析	(90)
3.1.1	地区差距扩大的现状	(91)
3.1.2	地区差距的成因分析	(98)
3.1.3	正确认识和处理地区差距	(100)
3.2	缩小地区差距,促进区域经济协调发展	(104)
3.2.1	区域经济协调发展的内涵	(104)
3.2.2	区域经济协调发展的基本原则	(105)
3.2.3	缩小地区差距,促进区域经济协调发展	(107)
3.3	构建共同富裕的区域经济新格局	(110)
3.3.1	深入推进西部大开发	(111)
3.3.2	全面振兴东北地区等老工业基地	(121)
3.3.3	大力促进中部地区崛起	(127)
3.3.4	积极支持东部地区率先发展	(141)
4	共同富裕目标下的区域协调发展	(146)
4.1	我国区域空间结构变化的新趋势及空间开发模式的 创新	(146)
4.1.1	我国空间结构变化的基本特征	(146)
4.1.2	协调空间开发秩序及调整空间结构	(149)
4.1.3	主体功能区划创新了中国空间开发模式	(151)
4.2	共同富裕目标下区域协调发展总体思路	(165)
4.2.1	对区域协调发展的认识	(165)

4.2.2	我国区域协调发展总体评价	(171)
4.2.3	共同富裕目标下区域协调发展总体思路	(175)
4.3	以共同富裕为目标统筹区域协调发展	(179)
4.3.1	统筹区域管理和规划, 完善区域管理制度和区域 政策	(179)
4.3.2	统筹区域生产要素, 扩大资源配置的空间范围	(187)
4.3.3	统筹区域产业发展, 构建合理的区域分工协作 机制	(189)
4.3.4	统筹区域市场, 促进空间一体化市场形成	(192)
5	共同富裕目标下的城乡统筹发展	(194)
5.1	中国城乡关系的历史变迁	(195)
5.1.1	改革开放前的城乡关系	(195)
5.1.2	改革开放以来城乡关系的主要变化	(198)
5.1.3	中国城乡差距现状分析	(203)
5.2	城乡共同富裕和协调发展的约束因素	(209)
5.2.1	城乡共同富裕和协调发展的经济约束	(209)
5.2.2	城乡共同富裕和协调发展的社会约束	(214)
5.2.3	城乡共同富裕和协调发展的制度约束	(217)
5.3	共同富裕目标下的城乡统筹发展	(221)
5.3.1	统筹城乡空间布局, 促进城乡空间一体化	(221)
5.3.2	统筹城乡资源配置, 促进城乡要素互动对流	(224)
5.3.3	统筹城乡产业发展, 促进城乡产业融合	(225)
5.3.4	统筹城乡制度安排, 构建城乡一体的制度框架	(229)
6	共同富裕目标下的收入分配统筹	(235)
6.1	共同富裕目标与现阶段的收入差距	(235)
6.1.1	我国收入差距的现状	(235)
6.1.2	收入差距的成因分析	(247)
6.1.3	共同富裕与贫富差距	(251)

6.2	“富民”与“强区”的关系	(255)
6.2.1	科学发展观与以人为本、富民为先	(255)
6.2.2	“富民”与“强区”的内在关系	(259)
6.3	构建逐步走向共同富裕的分配机制	(260)
6.3.1	发挥市场机制在收入分配过程中的效率作用	(261)
6.3.2	发挥政府在收入分配公平中的调节作用	(262)
7	宏观调控与统筹区域经济发展	(268)
7.1	统筹区域经济发展中的宏观调控	(268)
7.1.1	宏观调控与市场调节	(268)
7.1.2	宏观调控在统筹区域经济发展中的重要性	(270)
7.1.3	统筹区域经济发展中宏观调控的主要政策手段	(271)
7.1.4	统筹区域经济发展中宏观调控的层次性	(273)
7.2	中央政府在统筹区域经济发展中的职能	(275)
7.2.1	制定促进区域经济协调发展的总体战略和规划	(275)
7.2.2	营造区域经济发展统一的市场环境	(276)
7.2.3	引导社会投资在各区域之间的合理配置	(277)
7.2.4	通过财政转移支付, 平衡区域之间的公共服务 水平	(278)
7.3	地方政府在统筹区域经济发展中的职能	(281)
7.3.1	制定地区经济发展战略和发展规划	(281)
7.3.2	发挥区域优势, 改善投资环境	(282)
7.3.3	开展地方政府间区域经济合作, 协调区域之间的 利益	(283)
7.3.4	推动区域间的经济协作与横向联系	(285)
	主要参考文献	(287)
	后 记	(295)

导 论

一、选题背景

共同富裕是社会主义的本质特征，既是人的全面发展的目标，也是经济社会发展的目标。区域经济研究的核心是发展，目标是共同富裕，其出发点和归宿是达到各个区域的共同发展和广大社会成员福利水平的提高。改革开放以来，我国各地区都有很大的发展，人民的福利水平也有不同程度的提高。然而，由于区位条件差异、自然禀赋差异、经济发展差异、区域制度安排差异以及社会发展基础差异等多种原因，中国这个巨大的经济空间的发展极不平衡，地区差距拉大，人们收入差距拉大，共同富裕的目标还远没有实现。失衡的经济空间对中国的经济和社会发展产生了种种不利影响，引起了中央政府、地方政府、各种经济和社会组织以及广大民众的广泛关注。

经济地域非均衡运动规律表明，区域经济成长有先后快慢之别，不可能齐头并进、等速向前。这就要求将保持适度倾斜和协调发展结合起来，在资源配置和政策投入上，实行适度的地区倾斜与必要的区域补偿相结合；在产业发展上，实行适度的地区专业化与必要的多样化相结合；在经济活动的空间分布上，实行适度的地理集中与必要的地理分散相结合。从而在区域经济非均衡成长的过程中，争取较快速度、较短时间使地区经济向有序方向转化。从不平衡中求得平衡，从无序中达到有序，这是一种差别战略、重点战略，同时也是一种全局战略、全程战略。

围绕解决地区间的均衡和非均衡问题，新中国成立以来我们进行了艰辛的探索。改革开放前实行的是均衡发展战略，试图通过东西部齐步

走的办法“填平补齐”以缩小差距，结果却人为地抑制了东部沿海地区的发展，中西部地区也未能迎头赶上，导致国民经济效率和社会公平的同时失落。十一届三中全会以后，我国宏观区域发展战略由注重公平的“均衡发展”向注重效率的“非均衡发展”转变。国家实施了非均衡发展战略，集中力量加快发展了区位优势、交通设施便利，经济基础良好的东部沿海地区，促进了东部地区的超常规发展，但也拉大了东中西部之间的差距。20世纪90年代以来，地区经济协调发展问题日益受到重视。面对效率与公平的两难抉择，中央政府选择了区域经济非均衡协调发展战略。这一战略的核心内容，就是要在不平衡发展的过程中，通过非均衡发展和协调发展的有机结合，通过适度倾斜与协调发展相结合的途径，逐步实现各地区共同富裕的长远目标。因此，协调发展是在不同区域发挥优势、提高效率的过程中实现的，而不是不同区域同时、同步、同等程度的发展，更不是抑制发达区域的发展。可以说，协调发展是在时序上有先有后，在程度上有高有低的区域经济非均衡发展中实现的。

在建设中国特色社会主义实践中，邓小平将马克思主义共同富裕理论与当代中国经济发展的实际相结合，在总结建国以来区域经济发展战略的经验和教训的基础上，提出了“先富、共富”思想以及“两个大局”的战略构想。从区域经济发展的角度来看，这一思想的基本内核是设想通过“先富、后富”这样一种非均衡增长的途径，来实现各地区“共同富裕”这样一个长远目标。它实际上已经包含了一种非均衡协调发展的思想。这里，先富后富是手段，共同富裕是目标。也就是，在不平衡的发展过程中，通过适度倾斜与协调发展相结合的途径，来实现各地区经济共同繁荣、全体社会成员共同富裕的长远目标。这样，邓小平就从根本上解决了共同富裕目标与区域经济非均衡协调发展道路的统一问题。

根据邓小平“先富、共富”和“两个大局”的战略构想，理论界就如何促进地区协调发展，如何使全体社会成员达到共同富裕，进行了广泛的研究和探讨。在研讨中，我们看到，不少学者关注的仅是均衡和非均衡的问题，即只是从量的方面来把握区域发展关系，这样就不可避免地落入区际经济关系上的“均衡—非均衡—均衡—非均衡”的怪圈。

同时, 以此为依据进行区域政策选择, 难免使部分地区的发展建立在牺牲其他地区经济利益的基础上, 因而不可能形成健康、协调、稳定的区际关系, 也无助于解决中国区域发展面临的诸多问题, 如区域间重复建设、产业同构化、地区间过度竞争以及由此导致的地方保护主义盛行等。因此, 必须进行理论创新, 跳出在均衡和非均衡发展战略的框内寻求解决区域经济差异办法的传统思维, 寻找具有中国特色的区域协调发展道路。据此, 本书将“论共同富裕与区域经济非均衡协调发展”作为研究主题, 将“共同富裕”这一科学社会主义的概念引入区域经济学研究, 将共同富裕目标与区域经济非均衡协调发展的现实途径统一起来, 以期在方向、道路的统一上, 对形成合理的区域发展格局, 健全区域协调互动机制, 促进城乡区域协调发展等重要问题提出一些见解和建议。因此, 选题具有一定的现实意义和理论价值。

二、结构与内容

本书从结构上分为总论和分论两个部分。

第一、二、三章为总论, 整理归纳了共同富裕和区域经济非均衡协调发展的相关范畴和基本理论, 通过对建国以来中国区域经济发展战略的布局与调整的历史回顾, 紧紧围绕中国区域经济发展不平衡、地区差距不断扩大这一重大经济社会问题, 提出了构建逐步走向共同富裕的区域经济新格局的总体思路。

第一章, 共同富裕的区域经济学解析。本章对共同富裕的科学内涵进行了界定, 指出共同富裕既是科学社会主义范畴, 也是经济学范畴, 共同富裕是一个历史的、动态的过程; 通过对邓小平“先富、共富”思想和“两个大局”战略构想的分析, 通过对共同富裕与空间均衡关系的探讨, 揭示了共同富裕对区域科学的重大贡献; 阐述了科学发展观统领下的全面小康建设的理论与实践, 论述了全面小康建设与共同富裕的内在关系; 对效率与公平、社会福利最大化、可持续发展等西方学者的相关论述进行了评述。

第二章, 区域经济发展道路的理论与实践。本章对区域差异理论、区域优势理论和区域经济发展阶段理论进行了评析。揭示了区域差异与

区域经济发展、区域优势与区域经济发展、区域发展阶段与区域经济发展的内在联系。本章还对新中国成立以来中国区域经济均衡发展战略、非均衡发展战略以及非均衡协调发展战略进行了回顾,对战略的实施过程及成效进行了评价。

第三章,构建逐步走向共同富裕的区域格局。本章通过对我国区域经济不平衡发展现状的分析,尤其是对东、中、西部在经济增长速度、人均 GDP 和人均可支配收入、工业化和城市化水平,以及开放度等方面的差距、成因及经济社会效应的分析的基础上,提出缩小地区差距促进区域经济协调发展的重要性、基本原则及措施。本章提出了构建逐步走向共同富裕的区域经济新格局,探讨了继续推进西部大开发、振兴东北等老工业基地、促进中部地区崛起、加快东部地区发展的重大意义、战略机遇、重点任务及对策措施。

第四章至第七章为专论,从共同富裕目标下的区域协调发展、共同富裕目标下的城乡统筹发展、共同富裕目标下的收入分配统筹、宏观调控与统筹区域经济发展几方面探讨了共同富裕与区域经济非均衡协调发展的关系。

第四章,共同富裕目标下的区域协调发展。本章通过对我国区域空间结构变化特征的分析,提出了协调空间开发秩序和调整空间结构的主要思路,阐述了主体功能区划是我国空间开发模式的重大创新;通过对区域协调发展的认识和我国区域协调发展的总体评价,提出了共同富裕目标下我国区域协调发展的总体思路;提出了统筹区域协调发展的主要措施。

第五章,共同富裕目标下的城乡统筹。本章对中国城乡关系的历史变迁进行了回顾,对中国城乡差距的现状进行了描述,对城乡共同富裕和协调发展的经济约束、社会约束以及制度约束进行了分析,提出了统筹城乡发展的对策措施。

第六章,共同富裕目标下的收入分配统筹。本章通过对我国现阶段的贫富差距的理性分析,指出要实现共同富裕目标,就必须缩小贫富差距,既反对平均主义,又防止两极分化;分析了“富民”与“强区”的内在关系,阐述了以人为本、富民为本、富民为先的发展观;提出建立逐步走向共同富裕的收入分配机制,既强调发挥市场机制在收入分配

中的效率功能，又强调发挥政府在收入分配公平中的调节作用。

第七章，宏观调控与统筹区域经济发展。本章通过对市场调节和宏观调控两种调节方式的分析，提出宏观调控的重要作用、主要政策手段等；分别阐述了中央政府和地方政府在统筹区域经济发展中的职能。

三、主要观点与结论

第一，本书将共同富裕引入区域经济的研究，并与非均衡协调发展道路相结合，从而在方向和道路的统一上探讨了共同富裕目标下的区域发展格局和城乡区域协调互动机制等问题，为空间均衡理论研究和区域经济实际问题的解决提出了新的思路。本书认为，共同富裕是社会主义的本质特征，既是科学社会主义的范畴，也是经济学的范畴；既是宏观经济发展的目标，也是区域经济发展的目标。合理解决各种区域问题，促进区域经济的协调发展，其目标都是为了共同富裕。共同富裕的目标固然要最终落实到全体社会成员物质文化生活水平提高和人的全面发展上，但终极目标是要通过一个个时间和空间环节以及一步步具体措施逐步地实现。共同富裕目标下的城乡统筹和区域统筹，正是这种必不可少的空间环节和空间措施。将共同富裕引入区域经济发展，拓展了空间均衡理论研究，拓宽了解决区域发展和区际关系等问题的视野。

第二，本书认为，邓小平“先富、共富”和“两个大局”的战略构想，从我国具体国情和区情出发，将共同富裕目标与区域经济非均衡协调发展这一现实途径统一起来，将重点论与全局论统一起来，揭示了我国区域经济发展的客观趋势和正确道路。本书指出，在我国，实现区域协调发展的实质，就是要把握“两个大局”，处理好东中西发展关系，掌握好东中西发展中先富、后富和共富的节奏衔接。本书在共同富裕目标与区域经济非均衡协调发展道路二者统一的基础上，来研究中国区域经济发展与区际关系协调上的重大问题，如区域之间的协调、城乡之间的协调、收入分配的协调等。

第三，本书认为，城乡结构、产业结构以及收入结构的变化，最终要体现到区域空间开发布局上。经济发展水平的区域差距和区域空间结

构状况有着密切的关系,优化或改善区域空间结构,实现空间均衡,是缩小区域差距的重要途径。本书从发展、改革、开放以及生态环境的角度,分析了我国现阶段空间结构的新的变化趋势及其对区域分化的加剧,提出要实现空间科学框架下的空间均衡和科学发展观范畴下的空间均衡,就必须协调空间开发秩序和调整空间结构:一是建立起协调空间开发秩序的基本框架;二是建立各具特色和功能各异的区域性经济合作体系;三是促进有潜力增长的地区快速发展;四是解决各种“问题区域”在开发和发展中的难题。

第四本书认为,统筹区域发展必须完善区域管理、区域规划和区域政策。本书按照科学发展观和空间均衡理念,提出要强化区域规划的空间指导与约束功能,探讨了新的类型区划分体系问题,即根据不同区域资源环境承载能力和发展潜力,在现有东、中、西和东北这一大的地带划分合理布局的基础上,按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发等进行主体功能区划,逐步形成主体功能清晰、发展导向明确、开发秩序规范、经济发展与人口、资源环境相协调的区域开发格局。所谓优化、重点、限制和禁止开发的不同区域,首先是一种功能定位,优化和重点开发区域作为支撑目前和今后十几年我国经济增长最主要的区域,是要对其发展内容、发展模式进行调整;禁止或限制开发是要停止和减少人为活动,发挥其自然生态功能,缓解人与自然关系紧张的状况。其次,禁止开发的地区在空间形态上呈点状分布,如自然保护区、重要水源保护地区、特殊矿藏战略储备区,而不是面上的综合经济区、行政区。由于地区差距的普遍存在,统筹区域发展在大的发展战略既定的情况下,要根据不同区域的现实条件,实现宏观调控在空间管理上的差别化,即实行差别化的区域政策,以作为不同区域经济发展的支撑条件。

第五,本书认为,由于我国国民经济发展中长期积累的结构性 and 体制性矛盾,强化了城乡二元经济社会结构,导致了区域经济体系内城乡经济社会发展的严重失衡,使“三农”问题得以强化。从城乡二元经济结构向现代社会经济结构转变,是今后几十年中国经济社会发展的基本走向。统筹城乡发展,解决城乡严重失衡问题,必须把握“两个趋向”,既发挥城市对农村的辐射作用,发挥工业对农业的带动作用,又

发挥农村对城市、农业对工业的促进作用，实现城乡良性互动。本书认为，统筹城乡空间布局，实现城乡一体化，不是消灭城乡差异和工农分工，而是充分发挥城市和乡村各自的优势，实现城镇化进程与新农村建设的统一，创造平等的新型城乡关系，塑造经济社会协调发展的城乡空间。