



深度挖掘浙江省历年真题内涵
准确把握2011年最新考试趋势

2011

实战提高版

浙江省

公务员录用考试辅导用书

申论

毛 慧 严光辉 陈 潋 主编

适用范围

- ★ 浙江省公务员录用考试
- ★ 浙江省人民警察录用考试
- ★ 浙江省事业单位招聘考试
- ★ 选聘全日制普通高校毕业生
到农村（社区）工作考试

起点	高	难度深度全面到位
内容	精	准确把握趋势规律
指导	准	学练结合精确出击
提高	快	策略技巧同步提升

赠

天下為公 网
www.gwytest.net

价值50元充值卡



浙江工商大学出版社
Zhejiang Gongshang University Press



深度挖掘浙江省历年真题内涵
准确把握2011年最新考试趋势

2011

实战提高版

浙江省

公务员录用考试辅导用书

申论

图书在版编目(CIP)数据

申论 / 毛慧主编. -- 杭州: 浙江工商大学出版社, 2010.7
浙江省公务员录用考试辅导用书
ISBN 978-7-81140-164-6

I. ①申… II. ①毛… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 134578 号

浙江省公务员录用考试辅导用书·申论

毛 慧 严光辉 陈 滢 主编

责任编辑	何海峰 孙惊初
责任校对	周敏燕
封面设计	刘 韵
出版发行	浙江工商大学出版社 (杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012) (Email: zjgsupress@163.com) (网址: http://www.zjgsupress.com) 电话: 0571-88904980, 88831806(传真)
印 刷	浙江省良渚印刷厂
开 本	850mm × 1168mm 1/16
印 张	16
字 数	504 千
版 印 次	2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-81140-164-6
定 价	175.00 元(全四册)

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88804227

编者的话

为了给浙江省广大考生提供更高品质的“公考”图书,杭州中纬教育的专家学者在汲取前几版“公考”图书成功经验的基础上,对“浙江省公务员录用考试辅导用书”进行了全新的升级改版,并首次由浙江工商大学出版社出版。

2011 实战提高版新书包含教材和试卷两大系列,教材系列由《行政职业能力测验》、《申论》、《综合基础知识》、《农业农村工作知识》四册组成,试卷系列由《行政职业能力测验全真预测试卷+真题试卷》、《申论全真预测试卷+真题试卷》、《综合基础知识预测试卷+真题试卷》三册组成。其中,新增的《综合基础知识》和《综合基础知识预测试卷+真题试卷》专供浙江省提前组织录用公务员考试使用,新增的《农业农村工作知识》则专为浙江省乡镇机关面向优秀村干部考试录用公务员和浙江省大学生村官考试设计。升级后的图书在层次上更高,在结构上更完善,在内容上更实用,其特点如下:

(一)真题为本,体现最新命题趋势

为使广大考生在尽可能短的时间内尽快提高实战能力,本系列教材全面贯彻以真题为本的理念,透过真题深入分析浙江省“公考”的传统和创新命题思路,准确把握浙江省命题规律。

《行政职业能力测验》教材紧扣浙江省最新考试趋势,将考试题型细分为九大模块,从浙江省、中央及相关省市的万余道真题中精选出最典型的真题为例题,深度讲解模块内容,重点分析命题思路,细致指导解题技巧,使考生精准把握考试趋势,真正做到实战式备考。

《申论》教材由浙江省形势政策研究专家、申论命题研究专家根据最新形势全新研发。继续传承前几版教材在政策指导上精准的传统,采用以浙江近年来的申论真题为重点、中央及其他省市申论真题为参照的编排方式,从考试要求和考生学习习惯出发,力图使考生达到举一反三、触类旁通的学习效果。

《综合基础知识》教材根据浙江省综合基础知识考试涵盖面广、包罗性强但难度中等的特点,结合历年命题规律和知识点来安排章节,在知识体系完整化和系统化的基础上,细化并突出重点考查内容,简略处理涉及较少的知识点,在节约考生学习时间、提升学习效率和有效命中考试内容上做到最优化。

《农业农村工作知识》教材严格依据乡镇机关面向优秀村干部考试录用公务员和浙江省大学生村官考试的考纲要求,做到了以下几点:紧扣大纲要求,把脉命题初衷;梳理政策要点,切中法规肯綮;农业农村并重,知识技巧齐增;讲练完美搭配,全面融会贯通。

(二)权威指导,策略技巧同步提升

由于公务员录用考试题量大、时间紧,考生只有掌握并熟练运用一定的方法技巧,才能在有限的时间内提高作答效率。本套教材的权威专家在编写中特别注重提高考生分析问题和解决问题的能力,即不是就题论题式的“指导”,而是系统指导:对例题的关联知识点讲解系统、有针对性,教材中穿插的“点拨”“指点迷津”更如名师在旁步步指导,使考生达到事半功倍的学习效果。

(三)学练结合,理论实战步步为“赢”

为有效提高考生的实战能力,本套教材将系统的理论讲解和精选的习题训练相结合,真正做到

了学练无缝对接。《行政职业能力测验》、《综合基础知识》、《农业农村工作知识》教材的每个章节后均精心编排与浙江省考实际题型一致、难度一致的强化训练题,使考生能及时灵活运用并强化巩固所学规律及技巧。此外,三册试卷更能实现对教材学习效果的检验。

(四)超值试卷,深刻体验实战要求

三册试卷均采用“预测试卷+真题试卷”的编排体例。其中预测试卷严格按照浙江省命题趋势和模块类型,精选题型、题量、难度与真题高度一致的试题,使考生能够与考场零距离接触,深刻体验实战氛围。真题试卷以浙江省近年真题为主,兼选中央真题,每套真题试卷力求做到选材精致,答案准确,解析透彻,使考生既能全面把握最新“公考”真题的命题思路及特点,又能开拓视野,规范思路,从而无惧考试中可能发生的任何变化。

本系列教材编排体例系统科学,分析指导全面深入,实用性强,不仅能为浙江省各级各类公务员录用考试包括乡镇公务员、招警考试等提供最有价值的指导,还能为各种事业单位招聘考试、村(社区)干部聘用考试、大型国企招聘考试等各种选拔考试提供指导。

为了更周到地为考生服务,本系列用书网络支持方——“天下为公网浙江学习平台”力求为广大考生提供更便捷的学习策略指导、更丰富的试题资料汇总、更灵活的双向互动反馈,为考生在成功之路上加油助跑。

由于公务员录用考试内容涉及面甚广,编者水平相对有限,未尽之处在所难免,恳请专家、同行及广大读者不吝赐教。同时,也对曾经给本书提出诸多建设性意见和建议的热心读者表示最诚挚的谢意,并衷心祝愿广大考生朋友能顺利过关斩将、早日金榜题名!

读者联系邮箱:gwyttest_net@126.com

图书意见反馈:0571-89923753

编 者

2010年7月于杭州西子湖畔



CONTENTS

第一部分 申论概述及浙江省历年真题

第一章 申论概述及真题在浙江省考中的价值	2
第一节 申论概述	2
第二节 申论考试的特点	3
第三节 论真题在浙江省考中的重要价值	4
第二章 浙江省历年申论真题试卷及参考答案	6
2010 年浙江省各级机关录用公务员考试申论试卷	6
申论参考答案	11
2009 年浙江省公务员录用考试申论试卷	13
申论参考答案	17
2008 年浙江省公务员录用考试申论试卷	19
申论参考答案	24

第二部分 申论应试技巧

导引 申论考查方式及评分要求	28
第一节 浙江省申论真题试卷解读	28
第二节 申论考试的阅卷评分	31
第三节 申论考试失分原因分析	35
第一章 研读材料	39
第一节 给定材料的表现形式和内容取向	39
第二节 阅读给定材料的技巧点拨	41
第三节 真题演示给定材料的阅读技巧	45
第二章 申论一般题型的解题技巧	59
第一节 如何简明扼要概括材料	59
第二节 如何准确把握言语理解	69
第三节 如何提出切实可行的对策	77
第四节 如何写出一篇高分申论文章	87
第三章 申论特殊文体的介绍	113
第一节 讲话稿	114
第二节 演讲稿	117

第三节	报 告	119
第四节	调查报告	121
第五节	发展规划	124
第六节	宣传纲要	125
第七节	其 他	127
第四章	浙江省申论考试题型新变化指导	137
第一节	“判断选择+分析说明”型	137
第二节	“解释概念”型	143
第三节	“概述要点+提出对策”型	145
第四节	“选择对策+简述提纲”型	148
后 续		154
第一节	申论文章的文德文风	154
第二节	申论考试整体制胜战略	159

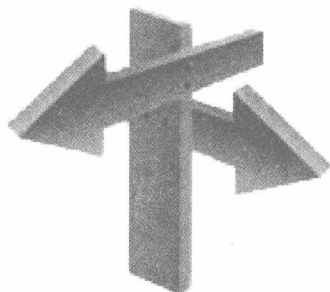
第三部分 浙江省申论考试命题趋势分析及重要文献解读

第一章	浙江省申论考试命题趋势分析	164
第一节	浙江省申论考试的独特性分析	164
第二节	2011 年浙江省申论考试命题趋势分析	165
第二章	党和政府文献资料阅读技巧指导	169
第一节	阅读党和政府文献资料的重要性	169
第二节	如何选择与阅读党和政府的文献资料	170
第三章	重要文献解读及相关热点分析	172
第一节	胡锦涛总书记在省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快 经济发展方式转变专题研讨班上的重要讲话	172
第二节	关于发展社会事业和改善民生的几个问题	174
第三节	国务院确定今年经济体制改革九大任务	188
第四节	关于调整经济结构促进持续发展的几个问题	189
第五节	最新浙江省省情	200
第六节	2010 年浙江省政府工作报告	203
第七节	中共浙江省委十二届五次全体(扩大)会议主要精神	213
第八节	省委书记赵洪祝重要讲话选编	215
第九节	在“加快”上下功夫 在“转变”中求实效	219
第十节	中共浙江省委关于推进生态文明建设的决定	221

附 录

附录一	各地申论考试主题汇总	230
附录二	2001—2010 年中央与浙江省公务员录用考试申论试题题型、要求之比较	232
附录三	浙江省申论材料常见术语汇释	236
附录四	申论特殊文体写作中常用的公文术语汇释	242

第一部分



申论概述及浙江省 历年真题

★申论概述及真题在浙江省
考中的价值

★浙江省历年申论真题试卷
及参考答案

第一章 申论概述及真题在浙江省考中的价值

公务员录用考试采取笔试和面试的方式进行,考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置。

——《中华人民共和国公务员法》

浙江省 2010 年招考公务员笔试科目为《行政职业能力测验》(A 卷)、《申论》其中,提前组织录用职位笔试科目为《行政职业能力测验》(A 卷)、《综合基础知识》;

乡镇机关面向优秀村干部及乡镇(街道)机关面向选聘到村(社区)工作高校毕业生招考的笔试科目为《行政职业能力测验》(B 卷)和《农业农村工作知识》;

报考公安、林业、监狱、劳教系统人民警察的需加试《心理测评》。

笔试全部采取闭卷考试方式。

《行政职业能力测验》为全客观题,考试时限为 120 分钟,满分 100 分。

《申论》为主观题,考试时限为 150 分钟,满分 100 分。

《综合基础知识》为全客观题,考试时限为 120 分钟,满分 100 分。

《农业农村工作知识》由客观题和主观题组成,考试时限为 150 分钟,满分 100 分。

《心理测评》为全客观题,考试时限为 50 分钟。

——《浙江省 2010 年招考公务员考试大纲》

我国中央机关及其直属机构公务员的录用,由中央公务员主管部门负责组织。地方各级机关公务员的录用,由省级公务员主管部门负责组织。必要时,省级公务员主管部门也可以授权给设区的市级公务员主管部门组织。

第一节 申论概述

一、申论的由来

“申论”一词,取自孔子的“申而论之”。从字面上看,“申”可以理解为申述、申辩、申明,而“论”则是议论、论证。合二为一,“申论”就是针对某个问题阐述观点、论述理由、合理推论材料与材料、材料与观点之间的逻辑关系。申论作为一种应试文体,是为国家机关选拔人才而设计的一种测试方法,目的在于测查机关工作人员应该具备的基本能力。

二、申论的独特性

我国的申论测试在按照国际标准设计的同时,也借鉴了我国古代科举考试中策论的一些经验和做法。这就决定了申论与其他文体在写作上的不同,体现出其独有的特征。

从国际发展趋势来看,公务员录用考试特别注重对考生从事行政机关工作的适应性和岗位所需能力素质的测查。在法国,国家机关选拔较高级官员的时候,就采取申论这种测查方式。目前我国公务员录用考试在科目设置、考试形式上都按照国际标准设计,在内容上则体现着中国特色。





我国古代科举考试中的策论和现在的申论考试都是选拔人才的一种重要方法,都要求考生有较强的文字表达能力和分析判断能力,都要求所提方案具有可行性。所不同的是,申论在内容上比策论更具有现实针对性,在形式上比策论更加灵活多变。策论大多要求考生就一些重大问题展开论述,即论证某项国家政策或对策的可行性与合理性,侧重于测查考生解决问题的能力;申论则要求考生从堆砌的处于“半成品”状态的材料中去发现问题并解决问题,它重在测查考生处理各类日常信息资料的素质与能力,充分体现了信息时代的工作特征,体现出当今公务员工作的实际需要。因此,为申论文章比策论文章更加具体和微观,更具现实针对性。

申论不同于一般的议论文,也与政论、概论等诸论不同。它不是那种凭主观好恶选材、尽情张扬个性的放言宏论,而是要求应试者以公务员的身份,准确地把握客观事实所反映的问题本质,作出必要的说明、申述,然后在此基础上发表中肯的见解,提出合适的方略,进行合理的论证。一言概之,“针砭时弊,言之有物,见解深刻,论证充分”就是申论的特征之所在。

第二节 申论考试的特点

一、申论考试概况

申论作为公务员录用考试的笔试科目,是在2000年中央、国家机关公务员录用考试中首次被采用的。在往年公务员录用考试的基础上,原人事部(现人力资源与社会保障部)对2000年的中央、国家机关公务员录用考试的笔试部分进行了改革,将公共科目笔试首次划分为《公共基础知识》、《职业能力倾向测验》(后更名为《行政职业能力测验》)和《申论》三部分,其中《申论》是当年公务员录用考试新增的考试科目,目的在于更科学地测查应试者的综合能力,是公务员录用考试形式改革的一种新尝试。

多年来,各级各地各类公务员录用考试在申论试卷的命题上,涉及的内容涵盖政治、经济、文化和社会生活等关系国计民生的社会热点问题。

二、申论考试的特点

(一)给定资料涉及面广,内容和观点不偏颇

申论作为我国公务员录用考试的一门重要科目,经过多年的实践,测查方式已趋于成熟,考试试题一般较为规范,这主要表现在:所给定的材料涵盖范围极其广泛,大多是政府及社会公众普遍关注的话题,表述比较准确,一般不会出现偏差;答题要求涉及的内容和观点不偏颇,使每个考生都能有论可发;阅卷评分标准较为成熟和稳定,对考生能力评判体系较为科学。

(二)申论测试形式灵活多样

申论测试的传统答题要求大体由三个部分组成:一是概括部分,二是方案部分,三是写作部分。就文体而言,概括部分可能是记叙文、议论文或应用文中的某一种形式,也可能综合了多种文体形式;方案部分,多为应用文写作;写作部分多为议论文或公文写作。近几年来申论的测查方式已不再局限于传统的三大部分,考查方式更加灵活多变,如2005年和2006年国考一改传统三大部分的考查方式,采用全新的有客观试题特征的对策有效性分析方式;2007年以来国考申论要求则更深入,不仅在答题要求的设计方面体现出按职位类别进行区分的不同要求,而且把对问题的处理和对公文的处理综合起来考查;2010年国考则根据报考的不同职位将申论试卷分为两份,这更显示出针对性和灵活性。从这个意义上说,申论科目比行政职业能力测验科目具有更大的灵活性。

(三)申论测试具有较强的实践操作性

公务员录用考试模拟的是公务员处理日常事务的公务行为。公务员处理日常事务,依据的是党的方针、政策、法规,因而公务员录用考试的话题与国家的方针政策和百姓生活息息相关,具有很强的现实



性,申论题目的设计也不是“空中楼阁”,而是社会现实中实际存在的问题,是可以操作和解决的。因此,在申论科目上不是单纯考查考生遣词造句的水平,还要考查其实践能力。所以,考生要想取得高分,一定要注意:申论不同于一般的议论文,不是为理论而理论,而必须从“实践”出发,从解决现实中存在的实际问题出发,提出并阐述自己的主张。申论的实践性和可操作性,决定了考生在论述时要有所侧重,并且要善于抓住问题的实质,不能言之无物。

(四)申论测试没有确定的标准答案

申论测试虽然限定了范围,却具有一定的开放性。从给定材料来看,都是有关当前政治、经济、文化和社会生活的热点问题,大多已有定论,也有少数尚未定论、需要考生自己解决。这种开放性命题使处于不同知识背景与层次的考生所作的论述会有较大的区别,无论是提出方案或是进行申论写作,由于个人生活阅历、视角和专业水准的不同,往往存在不同的见解和主张,因而不可能有一个绝对统一的标准答案。正是由于申论测试没有确定的标准答案,考生可以在题目限定范围内充分展现自己的才能。

第三节 真题在浙江省考中的重要价值

一、浙江省申论考试的要求

2010年浙江省考大纲中对申论作出的要求没发生多大变化,即“申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来”。

综观十年来浙江省公务员录用考试大纲,申论考试虽然在题量上没发生多大变化,除了2003年只有两题、2010年三大题四小题外,其他年份的题量都是三题。但是,通过对这十年来真题的研究,可以发现,浙江省申论的命题模式越来越灵活,自2005年出现“判断选择+分析说明”题型后,2006年出现“观点的分析”题,2007年要求写“文化发展规划”,2008年则要求以虚拟身份提出对策,2009年要求给上级领导整理材料。2010年更是发生了较大的变化,第一题要求对材料中的两个句子进行理解分析,第二题要求对关键词进行解释,并提出化解思路。

浙江省申论的命题方式虽然灵活多变,但都是随着国考的变化而变化的。如,2005年国考出现对策有效性分析题型后,浙江省也紧跟着效仿;近几年国考申论出现对材料关键字句、句段的理解分析,浙江省也相继较大规模地模仿。因此,考生在备考浙江省考申论时,一定要多关注国考的申论变化趋势,尤其是当年新出现的题型。

二、真题在省考中的重要价值

中纬教育多年地方公考的研究成果显示,各省公务员录用考试均有相对独立的命题特点和风格。同时,在保持自身特色的前提下,地方公考命题又在一定程度上受到中央以及兄弟省市公考最新命题思路的影响。在复习备考过程中,考生如果不加选择地陷入题海战术,一方面盲目、被动,知识积累难以得到切实保障,另一方面浪费了大量时间、精力,答题水平却不一定能够得到有效的提高。实践证明,研究最新、最具代表性的真题不失为提高考试成绩的最有效途径之一。

与《行政职业能力测验》相比,《申论》科目在真题重现上有很大的不同,一方面申论试卷所涉及的内容都具有较强的社会现实性和时效性,另一方面每一次考试只有一个主题,且主题多为社会热点话题或针对本省省情的热点话题,这使得本省历年真题重复的可能性非常小,但各地相互参照和借鉴的现象却比较普遍。

稍加比较,即可发现:2010年3月广东省公考的申论主题——“农民工问题”已经在很多省市的公考





中出现过,如2009年12月四川省申论关于“民工荒问题”,2008年3月湖南省申论关于“农民工社会保险金的转续问题”,2007年福建省秋季申论涉及到“农民工致富问题”,2009年“金融危机下的民生问题”也都相继提及,等等;2010年3月北京市的申论考查“发展经济、保护环境和保障健康三个方面的关系问题”,有关“发展经济和环境保护”的话题在2007年5月和2009年12月山西省的申论中出现过;2010年1月广西壮族自治区公考申论考查“非物质文化遗产保护”,这一主题在2009年山西省和2006年北京市公考中涉及到;2009年“一号文件”关于“土地扭转”问题在福建、重庆等省市当年的公考中同时出现,“应对金融危机、转为危机”的话题则在中央及江西、浙江、江苏等地公考中一再出现;等等。

鉴于此,教材在内容编排上始终贯彻“以真题为纲”的原则,在应试技巧和文献解读等部分都将融入对真题的分析。从真题的给定材料出发,不仅可以让考生把握材料的难易程度,也可以让其体验实战感觉,逐步掌握答题技巧。当然,浙江省公考并不是独立体,它会受到国考和其他省市公考,甚至是大规模联考的影响,考试的内容和形式也都会有所效仿或变化。因此,教材的例证在以浙江省近三年来申论考试的真题为主体的同时,也会涉及该省前几年的真题,或是国考,或其他省市公考的申论真题。

综上,在备考2011年浙江省公考时,考生一方面须结合2010年社会热点话题及本省省情,另一方面也应该及时参考本省或国考或其他省市公考中申论的相关主题。通过规范的真题示例,考生可以领会解题思路,归纳总结出各类题型的命题规律,了解新题型和新趋势。需要说明的是,对真题的研究,并不是鼓励考生以投机取巧的心态去备考,而是要让考生明确“研习真题”与“提高成绩”之间存在着一定的联系,但并不是必然的联系。考生要达到提高成绩的目的,还是要靠个人的努力,只有将个人的努力(包括自身基础和素质)与对真题的把握结合起来,才有可能在笔试中胜出。



第二章 浙江省历年申论真题试卷 及参考答案

2010年浙江省各级机关录用公务员考试 申论试卷

满分:100分 时限:150分钟

一、注意事项

1. 本卷总分100分。限时150分钟,其中阅读给定资料参考时限为40分钟。
2. 用黑色字迹的钢笔(签字笔)将自己的姓名、准考证号填写在试卷和答题卡(第一、三页)相应位置上;用2B铅笔填涂答题卡第一页准考证号的信息点。
3. 看清答题卡答题页面,每题都要在指定的页面位置上作答,在其他位置上作答的一律无效。作答第一题时,请分别标明第1、第2小题题号。
4. 所有题目一律使用现代汉语作答,用其他语言作答不得分;作答时使用黑色字迹的钢笔或签字笔,铅笔作答不得分。
5. 请仔细阅读给定资料内容,然后按照后面提出的“作答要求”作答。
6. 答题结束后,将题本和答题卡一并交给监考人员。上交时,务必嘱咐他(她)在你的准考证上签收。否则,若题本和答题卡遗失,由你承担责任。

——浙江省人事考试办公室制

二、给定资料

资料1

两极冰川融化,海水吞没大陆,城市瞬间冰冻……这是气候灾难大片《后天》给我们描述的地球的“后天”。影片在给人以强烈视觉冲击的同时,更多的是带来人类对全球气候变暖的思索……随着人类社会进入文明时代,地球温度和二氧化碳的浓度开始同步上升,20个世纪是近千年来最暖的100年,而最近20年又是其中最暖的20年。

我国是全球气候变暖特征最显著的国家之一。气候变化对我国的影响危害首先是冰川消融、海平面上升、淡水资源匮乏,炎热、干旱、洪涝、风暴等气象灾害频发,沙尘暴和荒漠化加剧,进而可能影响到疾病流行、粮食产量波动和一些物种的灭绝。

《2009年浙江省气候变化公告》显示,浙江气温每10年上升0.5度,20年后,浙江沿海海平面要比2000年高12厘米。浙江省气象局气候中心负责人介绍说,由于气候变暖,大气温度升高,水汽活动越来越剧烈,这直接导致了暴雨、大雪、大雾等异常天气出现得越来越频繁。所以,2009年我们看到冬天出现雷雨,白昼变成了黑夜。另外,海平面上升加剧了风暴潮灾害的袭击。

8月份的“莫拉克”台风、9月份的连续暴雨,使2009年浙江玉环县2.5万亩晚稻不同程度受灾。玉环种粮大户柯某种了1600多亩水稻,其中400亩被淹。从10月开始,他就计划收割晚稻,原想11月能够顺利开始冬种,没想到持续的暴雨天气致使10%的双季晚稻没有收割。在这位老实的农户的印象中,近几





年北方干旱、南方冰雪等极端天气越来越频繁了。地处沿海的玉环更是气候多变,台风、暴雨往往让当地农民遭受损失。

资料2

联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)2007年第四次报告明确表示,气候变化90%因素来自人类活动排放。“碳量的变化是导致气候变化最主要的驱动因素。”中科院植物所马克平所长介绍道,人类自工业革命以来,生产能力得到迅速提高,自然界通过几十亿年所形成的陆地化石资源,人类有能力在数百年内开发并消耗殆尽,这种爆炸式的开发与能源使用,释放出带有巨大能量的温室气体。

2009年12月19日,被视为“二战以来最重要的国际会议”、“拯救人类的最后一次机会”的哥本哈根气候变化会议落下了帷幕,近百个国家和地区的领导人、近200个国家环境部长高调出席气候变化大会,这在联合国历史上是史无前例的。经过13天艰难复杂的谈判,终于达成了《哥本哈根协议》。协议就发达国家实行强制减排和发展中国家采取自主减排行动作出了安排。观察家认为,哥本哈根会议的特殊意义在于,它关系到各国未来如何判断气候合作,它实质上是发展权利和发展空间之争,是国际格局之争。

世界银行副行长兼首席经济学家林毅夫说,发达国家为摆脱当前金融危机,将刺激经济和应对全球变化的任务结合起来,是明智的选择。奥巴马总统8250亿美元的经济刺激计划中,有一大部分包括大力提高可再生能源、给100万座房屋改进取暖御寒性能、改进美国低效率的电网系统。面对美国掀起的绿色革命新浪潮,日本、欧洲发达国家也未雨绸缪,积极应对,争取在未来竞争中抢占先机。

2008年,全球涉及气候变化的上市企业(包括可再生能源发电、核能、能源管理、水处理和垃圾处理)的营业总额达到5340亿美元,超过航天与国防业的营业总额。当年全球经济大幅衰退,但低碳行业2008年的收入大幅增长了75%。低碳行业正成为全球经济新的支柱之一。根据联合国和世界银行预测,2012年全球碳交易市场将达到1500亿美元,有望超过石油市场成为世界第一大市场。有关专家认为,低碳经济正在对发明和创新产生积极的推动作用,有可能产生人类历史上第四次产业革命,并将彻底改变人们的生活、工作乃至整个世界。

分析人士指出,今天,无论是发达国家还是发展中国家,科技输出可以被封锁,战火可能因国界被隔绝,大气层的流动却无以阻挡;今天,这样的理念已经苏醒:尽管分居世界各地,我在这里心旷神怡地开着大马力汽车驰骋,很可能你就在那里愁眉苦脸对着烂在田里的农作物;今天,关于绿色经济的行为已对全球稳定温室气体排放的努力形成了决定性的影响。今天,我们还能把应对气候变化视为一种奢侈吗?

资料3

在中国,人类活动影响到气候变化的第一因素是煤炭的开采和在发电、取暖中的使用。我国大气中所排放的二氧化碳80%都来自燃煤。我国的煤炭、石油等能源消耗居世界第一,建材消耗世界第一,石油进口全世界第二,我国单位GDP能耗是发达国家的8—10倍,每年新增碳排放量为世界第一。中国社科院10月份正式发布的《应对气候变化报告(2009)》绿皮书指出:“如果中国不改变85%的燃煤结构,不改变传统工业生产和消费方式,环境严峻期将提前来到,并会带来严重社会问题。”

工业是我国能源消费最大的用户,比例达70%左右,发电、冶金、建材、化工等几大高耗能行业又占工业能源消费总量的70%。长期以来,在政府的管制下,我国能源价格一直偏低,不能充分反映资源稀缺程度,市场供求关系和环境损害成本,更是加剧了能源的过低需求和浪费。由于价格倒挂,在国际油价持续高涨时,国家财政对油企予以了补贴。根据公开的数据,2006年和2007年中石化公司全年得到财政补贴分别为50亿元和49亿元;2008年第一季度增加到74亿元,4月份又获得补贴71亿元。

国务院11月25日召开常务会议,决定到2020年中国单位国民生产总值二氧化碳排放量比2005年下降40%—45%,作为约束性指标纳入国民经济和社会发展中长期规划,并制定相应的国内统计、监督考核办法。会议亦强调,中国人口众多,经济发展水平较低,经济结构性矛盾仍然突出,能源结构以煤为主,能源需求还将继续增长,控制温室气体排放面临巨大压力和特殊困难。清华大学教授齐晔指出,将应对气候变化纳入经济社会发展规划是一项实质性改变,“过去,中国视气候变化为全球问题;现在,气候变



化已成为国内发展重点考虑的问题之一。”

截至2009年上半年,我国“十一五”以来单位GDP能耗已累计下降13%,预计下降20%的总体目标到2010年年底有望实现。完成这一目标,意味着中国将节约标煤6.2亿吨,减少二氧化碳排放15亿吨,20%的任务完成之后我们该做什么?北京循环经济促进会会长吴季松教授说:“节能减排的最终目的是低碳经济。通俗地讲,节能就是少排,低碳经济是它的一个效果,低碳经济社会离人类是一个相当远的目标。”

据了解,近期公布的《2050年中国能源和碳排放报告》和正在制定的我国“十二五”能源规划,将指明我国新能源和碳排放发展的前景,包括太阳能、风能、核能、生物质能等清洁能源、可再生能源。根据摩根士丹利预测,中国潜在的节能市场规模有8000亿美元,这将是一个巨大的新兴市场,用清洁能源以及相关产业替代化石能源以及相关产业来提振经济,前景非常乐观。当然,与传统能耗相比,清洁能源的发电成本较高,还需要有积极措施鼓励新能源的开发和消费。

针对低碳经济的试点工程,国家发改委正在组织专家研究,准备制定《关于低碳经济发展的指导意见》,厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示,中国发展低碳经济,除了出台相关政策,更重要的应该是加快结构调整,大力推进资源和能源价格形成机制改革。从当前形势和长远看,大面积对化石能源企业实施价格补贴显然是不适宜的。

资料4

从2003年开始,“电荒”一直是浙江经济发展的“肘骨之刺”,当时浙江成为全国拉闸限电范围最大、缺电最严重的省份,企业遭受严重的损失。到2004年,“电荒”终于开始缓解,但此时中央又出台严格措施,要求节能降耗,定下的目标是到“十一五”末节能降耗达到20%,这比浙江省自己规划的15%的目标高出了5个百分点,为进一步控制温室气体排放,国家2020年碳排放新目标的确定,将使浙江的形势更为严峻。

浙江是一个资源匮乏的省份,人均资源占有量远低于全国人均水平,能源资源供应外向依存度逐年扩大,环境容量几乎饱和。从近期看,浙江省能源产出不可能有改观,但能源消费增长的势头却十分强劲,根据浙江省“十一五”规划需要,以9%—11%的经济增长速度计算,按照目前的能耗水平,到2020年浙江能源需求将达到1.85亿吨至2亿吨标准煤。

据测算,如果我国服务业占GDP比重提高1%,工业比重下降1%,单位GDP能耗可相应降低约1%。如果工业中的高技术产业比重提高1%,而耗能行业比重相应下降1%,单位GDP能耗可相应降低1.3%。2008年,浙江第一产业万元增加值能耗0.35吨标准煤,第二产业万元增加值能耗1.09吨标准煤,工业万元增加值能耗1.8吨标准煤,第三产业万元增加值能耗0.27吨标准煤。在浙江全社会能源消费总量中,第二产业占到75%,能耗较低的第三产业和高技术产业比重还不够大。2008年,全省第三产业比重为41%,同比仅提高0.3个百分点,距“十一五”规划确定的45%的目标还有很大差距。

在12月初结束的中央经济工作会议上,“调整结构”成为会议的一个重要基调。浙商研究会执行会长对浙江企业表示出担忧,浙江以中小企业为主,且相当部分集中在劳动密集型、物质资源消耗型产业,结构调整对中小企业意味着更大的压力。“今年的主题就是‘保’,先让你活下来再说,但明年的要求变了,结构调整就意味着优胜劣汰,意味着会死掉一批企业。”在节能减排中,由于受金融危机的严重影响,中小民营企业效益回落将带来工作动力和资金的不足。

低碳经济已被抬上了桌面,减排已经不是体现一个企业素质的行为,而将变成企业生存的必要条件。浙商研究会执行会长说:“市场不可能被摁下暂停键等着你调整,2010年企业将真正进入弯道,速度会降低,但一切为下一道超车加速而准备。经过2009年一年的发展,相信政府在政策上也会更加稳定,只追求速度的机会时代已经过去。”

为积极应对国际金融危机,从2008年下半年开始,中央和浙江各级政府都出台了扩大投资的政策措施,将直接拉动钢铁、建材、有色等高耗能产业的增长。同时,随着浙江工业化进程加速,工业新增用能也呈现出较快增长势头。2009年以来,浙江一批临港石化、钢铁、造纸等高耗能项目陆续建成投产:宁波





镇海炼化年产 100 万吨乙烯项目进入试车阶段,新增用能 25 万吨标煤(全面投产预计新增用能 320 万吨标准煤);北仑 2 台 100 万千瓦机组和乐清 2 台 50 万千瓦机组投运,电厂自身新增用能约 21 万吨标煤;舟山和邦化学 2008 年底投产,新增用能 22 万吨标煤……今后三年,全省还将有冶金、化工、建材三大行业 19 个项目投产,预计将新增用能 720 万吨标准煤。

从国际经验来看,在快速工业化阶段,重化工业会出现快速增长的势头,经济重型化程度加强。早在金融危机之前,浙江部分地方就出现从轻工业向重化工业转型的愿望和趋势。如以轻工业立身的温州,在 2005 年年初通过了《温州市石油化工产业发展及总体布局规划》,提出建设“石化基地”的方案,试图使石化产业成为温州“重型化”的支柱产业。

浙江社科院专家指出,从先行工业化国家的发展历程来看,经济增长(人均国内生产总值)与能源消费(人均能源消费)之间存在着明显的正相关关系。在工业化加速发展时期,能源消费快速增长,污染物排放量大。2008 年浙江省人均 GDP 超过了 6000 美元,浙江开始步入工业化后期或工业化发达阶段。最近几年来,人均能源消费年增长率均在 10% 左右,人均能源消费水平已远高于全国平均水平。过去三十多年我们取得了极大的发展,可我们消耗了多大的代价才换来这些发展。当前,我们已实实在在地遭遇着一种两难境地。

资料 5

《2008 年浙江省能源与利用状况》白皮书显示,2008 年全省万元 GDP 能耗 0.78 吨标准煤,比上年下降 5.5%,能耗水平连续两年位居全国三甲。全省一次能源消费结构中,煤炭占能源消费总量的 62%,比上年下降 2.1 个百分点;水电、核电、风电占 8.1%,比上年上升 0.1 个百分点。全省终端能源利用效率为 55.6%,比上年提升 1.5 个百分点,全省圆满完成水泥工业结构调整,成为全国率先全部淘汰立窑水泥的省份;吨钢综合能耗水平已位居全国第一,炼油、火电、合成氨等 12 种高能耗产品的单位能耗保持国内同行领先水平。

一项“绿色”技术——纯低温余热发电,正在加速改变浙江水泥业“高能耗、高污染、低效益”的旧形象。2009 年 7 月底,浙江建德三狮水泥有限公司的纯低温余热发电项目正式并网发电。公司总经理陈华说:“我们一下子从吃电老虎变成产电大户。”目前集团内部近一半的子公司共上马了 18 条纯低温余热发电系统。如果全部建成,整个集团一年可发电 3.5 亿千瓦时,增加利润 2 亿元,减少 18 万吨煤燃烧发电所排放的二氧化碳。董事长姚季鑫说:“煤电成本要占水泥生产总成本的约 70%。2009 年浙江省水泥全行业亏损的情况下,纯低温余热发电项目便成了新的利润增长点。”

从统计公报上显示,2009 年以来全省第三产业得到了较快发展,前三季度服务业拉动 GDP 增长 5.2 个百分点,对经济增长贡献率达到 67.4%。从用电情况看,1—9 月份,全省第二产业占全社会用电比重下降了 1.54 个百分点,而第三产业占全社会用电比重则提高了 0.82 个百分点,由此实现结构节能约 235 万吨标煤。

到 2008 年底,浙江已建成投产风力发电总装机容量 14.8 万千瓦,比上年底增长 212%;风力发电量 12768 万千瓦,增长 162%。全省累计推广太阳能热水器 800 万平方米,比上年增长 112%。太阳能热水器产值 80 亿元,产量 700 万平方米,均占全国产量的 25%。太阳能光热初步形成从工业硅生产到系统开发较完整的产业链,目前国内装机规模最大的屋顶光伏发电项目在杭州临平节能环保产业园并网发电。

在杭州举行的太阳能光伏产业中小企业论坛上,来自省内外的几十家企业代表纷纷表示看好光伏产业等新能源的前景。业界认为,我国目前的太阳能光伏产业主要市场在国外,经历过几次金融风暴的洗礼,如何开拓国内市场、加快应用,是推动产业发展的现实途径。

备战 2010 新能源车元年,吉利、万向、绿源等浙江企业纷纷抛出大手笔。目前从整车到零部件,再到电池技术,都有众多浙江厂商在研发和投入。2009 年 7 月,浙江众泰集团卖掉了第一辆纯电动汽车,电动汽车的特点就是二氧化碳减排效果大,以每年行驶 3 万公里计算,电动汽车将比汽油车减少 2.8 吨二氧化碳排放量。“电池技术是新能源汽车发展的关键瓶颈。同时充电站等社会服务的完善也显得非常重要。”亚太电动车协会执行委员周鹤良说:“现阶段光靠市场不会为新能源汽车争取到更多空间,政府一



定要出台政策来提高整车厂的产量。”

资料 6

随着浙江城乡居民收入水平不断提高,人民生活需求呈多样化发展,家用电器大量普及、更新,居民生活用能延续了 2005 年以来的快速增长态势。根据浙江省能源监察总队监测统计,2009 年 1—9 月份,全省居民生活用电同比增长 8.7%。同时,全省汽车保有量在前两年年均递增 9.1%的基础上,2009 年前三季度又增加了 55.7 万辆,达到 410.2 万辆。预计 2009 年全年增幅将超过 20%,汽油用量将增加 21 万吨,折标煤 30 万吨。省能源监察总队总工程师介绍说:“居民生活用能持续刚性增长将给节能降耗带来长期压力。”

浙江已经进入“大众高消费时代”,浙江大学一位教授判断说,在我们的消费文化里,似乎有一种追求奢华的心态,如果我们走上美国式片面追求大房子、高排放车子的道路,这显然是行不通的。公益型促进网站“中国低碳网”的工作人员周婉君介绍到:“在欧洲国家,低碳的概念很流行,一些国家的产品上甚至标明它的碳排放量,以此作为人们购买的一个参考标准。”

从半价购买高效节能灯到享受节能产品的实惠,浙江老百姓正逐步接受和青睐高效节能的家电产品。2009 年 5 月,国家启动“节能产品惠民工程”,通过财政补贴方式推广高效节能的家电产品。初步估算,实施该工程可拉动国内消费需求 4000 亿—5000 亿元,每年可实现节电 750 亿度,相当于少建 15 个百万千瓦级的燃煤电厂,减排 7500 万吨二氧化碳。

环保志愿者李燕说,中国传统文化向来重视节约。在近年来经济发展之后,我们应当重拾这个传统,做一个更负责任的消费者。比如在选择消费品的时候,能否想一想它的能耗大吗?它是否需要更换?如果非要买车,在选购时不妨多考虑一下选择排放量小的汽车。另外购买简单包装的商品,少用一次性制品,进行垃圾分类等活动,也都是节能减排、以小见大的好方法。作为一名普通的地球气候公民,每一个人只要从身边小事做起,就能产生巨大的节碳效果。

在全国的一些大中城市,低碳一族正慢慢形成,他们不差钱,但追求一种简洁的低碳生活方式。目前,网上出现了与低碳生活有关的族群,一个名为“低碳生活”的小组,旗帜鲜明地在主页上写道:“你今天减碳了么?”有的人认为,从节电节气和回收三个环节来改变生活细节,能尽可能接近低碳生活。

分析人士说,人类在气候变化方面的确觉醒太迟、行动过缓,如果不改变我们习以为常的一些观念与思维方式,如果人类生存发展观念没有发生根本性转变,生态危机仅仅只能治标不治本。但所的是,低碳这样的概念开始深入人心,不过从认识到实施,还需要一个过程,但这个过程越短,对地球、对人类越有益处。

三、作答要求

(一)按要求谈谈对以下两个划线句子的理解。(20 分)

1. 今天,我们还能把应对气候变化视为一种奢侈吗?(根据资料 1、2 作答)(10 分)
2. 大面积对化石能源企业实施价格补贴显然是不适宜的。(根据材料 3 作答)(10 分)

要求:(1)准确、全面、简洁。每道小题不超过 150 字。

(2)两道小题都答在答题卡第一题页面位置并写明小题号,两题之间空两行。

(二)资料 4 下划线句子提到“遭遇着一个两难境地”,根据资料 4、5、6 结合浙江对此进行分析。(30 分)

要求:(1)指出其中矛盾并作简要分析;(20 分)

(2)提出化解的思路;(10 分)

(3)分析透彻、层次清晰、表述简洁。不超过 400 字。

(三)围绕“给定资料”主旨,联系实际,以“‘后天’的拷问”为题,自选角度写一篇文章。(50 分)

要求:(1)观点明确,论述深刻,内容充实。

(2)结构完整,条理清晰,语言流畅。

(3)1000—1200 字。

