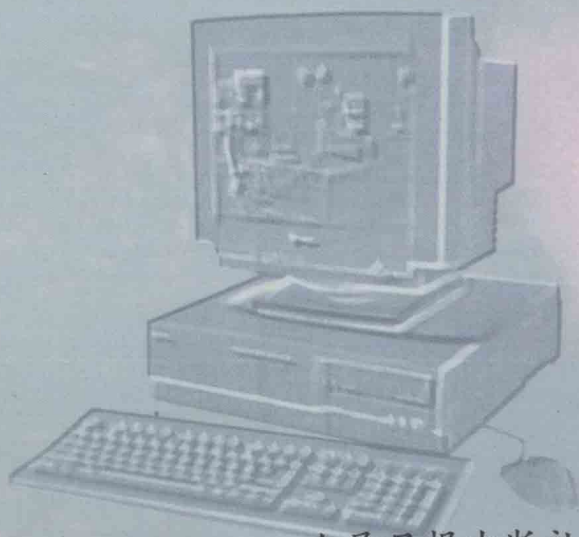




理财者风采

LI CAI ZHE FENG CAI

■ 周哲 主编



人民日报出版社

理财者风采

周 哲 主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

理财者风采/周哲主编. —北京:人民日报出版社,
1999.12

ISBN 7—80153—148—5

I. 理… II. 周… III. 财政机构—先进工作者
—生平事迹—湖南—岳阳 IV. K825.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 24672 号

书 名: 理财者风采

主 编: 周 哲

责任编辑: 曼 曼

责任校对: 卢续苗

封面设计: 彭柏森

出版发行: 人民日报出版社(北京金台西路 2 号,
邮编: 100733)

经 销: 新华书店

印 刷 者: 北京市兰华印刷厂

开 本: 850×1168 1/32

字 数: 216 千字

印 张: 9.5

印 数: 5000 册

印 次: 2000 年 1 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 7—80153—148—5/G·086

定 价: 21.90 元

《理财者风采》编委会

主 编

周 哲

副 主 编

欧小文 刘美树 熊建伍 李和平

编辑部主任

杨 雄

执行编委

叶均安

特邀编委

李满龙

编 委

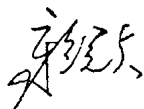
(按姓氏笔划顺序)

白邦发 刘其良 李楚湘 吴中波 陈良忠

陈德煌 邹岳湘 杨旅华 姚岳生 胡春田

序

湖南省财政厅 厅长



古城岳阳，拥洞庭，扼长江，驮京广，贯京珠，因其得天独厚的地理条件与人文环境，自古以来商贾云集，迁客骚人多会于此；名贯中西的岳阳楼雄居于斯，范仲淹“先忧后乐”千古绝唱，高山仰止，兆民效法，自然形成了一种生于斯长于斯兴于斯的独特的岳阳地域文化。因此，远在唐代，便成了诗人向往的人杰地灵物阜人丰的所在。新中国成立以后，特别是党的十一届三中全会以来，党的工作重点实行战略性转移，岳阳作为沿江重点开放城市之一，实行强农、壮工、拓城、活港的八字方针，发挥本土自然资源优势，经济建设取得了旷古未有的成就，将之誉为湘北的明珠、湖南改革开放的“龙头”，丝毫不为过誉。经济振兴的核心在于财政实力的增强，换言之，财政犹似经济基础的杠杆。具体到岳阳，怎样依托“本土资源”这个力的支点，撬动财政建设的杠杆，把经济基础这个“重物”提升到一个又一个新的高度呢？——报告文学集《理财者风采》给了人们较为圆满的答复。在岳阳人民争分夺秒创建全国文明城市的隆隆机声里，我认真阅读了此书的清样。

这是岳阳财政战线的群英谱，这是岳阳财政人的一曲大风

歌,这是新时期以来理财经验的结晶,这是艰辛、赤诚凝结成的激扬文字!我为之振奋,为之折服,为之倾倒,为之仰慕!我从字里行间看到了岳阳城乡各级领导为财政工作倾注的汗水与辛劳,心血与智慧;看到了深深地烙在大街小巷田间阡陌的理财者的脚窝,无畏与无私;看到了父老乡亲甩掉贫困帽子勤劳致富后的笑容;看到了工厂、企业起死回生扭亏增盈后的喜悦;看到了抱病奋战在征税途中的财政人的蹒跚脚步,财源寻觅者的执著,还有他们抛洒在不法之徒刀棒下的碧血……一副副英容笑貌扑面而来,一个个可触可摸的故事催我心动……这里,有为国理财“锱铢必较”的“铁算盘”,有无私无我视金钱贿赂而不见的“睁眼瞎”,有秉公理财“六亲不认”的“财税女将”,有置个人安危于不顾举身堵截偷税货车的“梁生宝”,有不计名利手捧金元宝 20 余载始终不湿鞋的“老黄牛”……他们敬业精神表达的方式各自不同,取得的业绩亦有大小高低之分,但他们有一个共同之处:酷似勤勉地啃噬桑叶的春蚕,吐出的是丝,织出的是锦;又似搏击于狂风巨浪之中的海燕,吐出拌和着血乳的春泥,垒筑成一个又一个温暖的巢!

随着改革开放的不断深入,我国的财政经济势必与国际经济新秩序以及全球经济大循环的格局融为一体,自然资源经济的利用将不再是唯一的生财之道。令人振奋的是,岳阳财政人清醒地认识到了这一点。他们开源的方式已不仅仅囿于梁生宝的一个铜钱扳作两瓣花,他们的开源节流亦不仅仅局限于剔凉灯盏里的一根灯草,他们为国聚财的思路显然已经自觉地进入了筑巢引凤输血造血的新境界,他们思维的翅膀,已经从岳阳本土资源的起点,扶摇直上,飞向了蓝色的天空蓝色的海洋。可以说,岳阳理财人业已把眼光从脚下的这片黄土地,转向“全球经济”这个宏大的目标。如果把岳阳财政人的一系列举措以及取

得的成果比作尚嫌稚嫩的新松,那么,我可以自信地断言,不久的将来,这些新松必将长成参天嘉木,成为撑起中国民族经济大厦的栋梁。

《理财者风采》一书,精心结构,精心编排,文辞优美,朴实无华,既有较高的文化审美价值,又具有思想导向作用。所选文章大多着眼基层,着眼凡人小事,从一两个侧面切入,以细节说话,以事实生义,有着很强的代表性与概括性,全然有别于常见的浮夸谄媚评功摆好张扬领导者政绩的庸俗之作。无疑,本书所涉及的人物仅仅是岳阳财政战线优秀分子中的一个很小的部分,本书所反映的先进事例亦仅仅是岳阳财政工作中的某些侧面,但窥一斑而知全豹,作为一名财政战线的同行,我从这些代表人物的身上欣慰地看到了岳阳经济建设和财政发展的未来与希望!

是为序。

1999年8月15日 长沙

凯歌壮行五十年

湖南省岳阳市财政局 局长

周哲

50 年风雨征程,50 年沧桑巨变。

站在新世纪的门槛上,回首岳阳半个世纪的财政发展历程,令人鼓舞,催人奋进。

50 年来,岳阳财政事业在党和政府的正确领导下,经过几代人的艰苦奋斗和努力拼搏,取得了一个又一个令人瞩目的辉煌业绩,在岳阳发展史上谱写了新的篇章。1952 年全市财政收入仅 371 万元,1998 年实现 148895 万元。支出规模由 1952 年的 525 万元,扩大到 1998 年的 159406 万元。1995 年全市财政收入闯过 10 亿元大关。随后,汨罗、平江、华容、湘阴、临湘、岳阳楼区 6 个县(市)、区财政相继突破亿元大关。市县两级新老赤字全部消化。一个稳步发展、良性运行的财政工作机制逐步形成。

**节节攀升的财政增长
成为经济腾飞中一道亮丽的风景**

经济发展,是永恒的时代主题。

财源建设,是经济发展的主旋律。

建国初期,岳阳经济基础十分薄弱。经过 50 年的艰苦奋斗,特别是经过近二十年的努力拼搏,岳阳的发展步入了前所未有的辉煌时期,全市经济发生了翻天覆地的变化。

1987 年,被列为全省唯一的沿江对外开放城市的岳阳,瞄准“一个大大高于”和“一个不低于”的发展目标,在全省“两点一线”的发展战略中率先起步。1998 年全市国内生产总值实现 306.4 亿元,综合经济实力跃居全省第二。

中央、省属大中型企业税收成为支撑市本级的主体财源;上市公司成为全市盈利最高、带动最强的集团军;旅游业等新兴产业的兴起成为经济发展中的亮点;不断发展外向型经济成为全市新的经济增长点;农业产业化舞活了农村经济;小城镇建设成为农村财源的“聚宝盆”;乡镇企业异军突起;个体私营经济如雨后春笋,成为强劲的经济增长点。各具特色的财源蓬勃兴起:华容的水产养殖、汨罗的民营企业、楼区的个体私营经济、平江的丘岗开发、临湘的股份合作制工业企业等熠熠生辉。颇具含金量的品牌在市场接连打响:汽车空调、康神药业、保险柜、燃烧器、成品油等在市场所占份额逐步扩大。

与此同时,财政税收呈现多元发展格局。1998 年,全市完成农业税收 10592 万元,比 1952 年增长 106 倍,企业收入完成 8516 万元,比 1952 年的 32 万元增长 266.12 倍,工商税收完成 58024 万元,增长 235 倍,其他收入完成 23189 万元,增长 252 倍。1998 年全市国有经济提供税收 102410 万元,占整个税收的 68.78%,非国有经济完成 46485 万元,占 31.22%,其中股份联营经济发展最快,从 1995 年我市出现第一家上市公司起到 1998 年发展为 4 家上市公司和一家捆绑上市企业,税收额以年均 48% 的速度递增,仅正虹、恒立、兴长 3 家就创税收近亿元。个体私营经济发展也异常迅猛,1998 年完成税收 2.36 亿元。

收入比重在产业结构的调整和优化中产生了新的变化,由建国之初的一、二、三变成了现在的二、三、一,1998年,在财政的贡献率中一产业占 8.65%,二产业占 53.8%,三产业提高到 37.55%。

“经济增长看效益,效益提高看利税,利税增长看入库。”财政增收被摆到经济发展的核心位置,成为各项工作的重中之重。

岳阳的财政增长与经济发展比翼齐飞。改革开放 20 年来,均衡入库、协调发展的征管机制逐步建立和完善。收入征管逐步向法制化轨道迈进。各级党委和政府把征管工作纳入了重要议事日程,建立了行政首长负责制、均衡入库考核办法、财政收入一票否决制、税款入库利益并罚制等一系列行之有效的工作制度,为实现财政状况的根本好转提供了有力的保障。实行分税制以来,除 1998 年受特大洪灾影响外,其余年份县级财政收入增幅都达到了 10% 以上。1994 年以前,全市没有一个财政收入过亿元的县和千万元的乡镇。目前已有 6 个县(市)、区财政收入过亿元,3 个乡镇财政收入过千万元。

不断增强的财政实力 成为构筑全市大厦的一个重要支柱

50 年前,岳阳经济凋敝,到处是一派萧条的景象。50 年来,岳阳各项建设蒸蒸日上,取得了长足发展,古老的巴陵大地焕发出蓬勃生机与活力。在这场历史沧桑巨变中,财政功不可没。

50 年来,全市财政实力不断增强,财政对经济和社会发展的支撑能力不断提高。全市财政通过积累和分配资金,为促进经济发展、推动改革开放、保持社会稳定起到了中流砥柱的作用,为全市基础设施建设、农业稳定发展、企业技术改造、文教科

学卫生事业进步、人民生活水平提高、社会保障顺利实施等方方面面提供了有力的资金支持,岳阳财政逐步实现从供给型财政向建设型财政的战略转移。

新中国成立之初,岳阳百废待兴。财政积极筹措各项建设资金,在“一穷二白”的基础上着手恢复和发展生产。从1952年到1998年,全市各级财政共完成支出1164067万元,其中,投入地方工业、交通、农业、商业、城市建设等方面的生产建设性支出376406万元。改革开放以来,岳阳城市建设日新月异,大批基础设施在隆隆的机器声中破土兴建。程控电话的开通,打开了岳阳的信息之窗;开发区基础设施的兴建,为招商引资筑巢引凤;通海公路、城陵矶外贸码头、火车新站、洞庭大桥、琵琶王立交桥等大批交通设施的兴建,构筑起岳阳现代交通格局。

着眼岳阳“农业大市”这个市情,财政在保证农田水利基本建设和防汛抢险资金的同时,对促进农业结构调整,加快农业产业化发展进程,发展商品粮棉鱼油、优质茶果、良种畜禽等提供了有力的支持。1952年至1998年共支出170241万元。其中仅改革开放20年就支出152536万元,为前26年的8.6倍。

市县财政对城市道路、供水、污水处理、城市交通管理等城市维护的支出达到64164万元;对科教文卫等事业的支出达到353163万元,为全市科学教育事业的发展、广播电影电视事业的繁荣、医疗卫生事业的改善、计划生育工作的开展提供了有力的资金保障;对民政抚恤、社会福利救济、自然灾害救济等方面的支出达到56171万元,为维护社会稳定发挥了积极的作用。

近些年来,各项改革措施迭出,国企改革、粮食流通体制改革、收入分配政策调整、下岗职工再就业安排等等,既给财政带来了压力,也为财政提供了舞台。岳阳财政以其经年的发展成果,为全市改革开放大业献计献策、添砖加瓦,为构筑全市大厦

起到了重要作用。

稳步推进的财政改革 成为驱动经济航船的强大动力

十一届三中全会以后,改革的潮流势不可挡。经济体制改革从财政体制这个关键环节上撕开了一道口子,打破了封闭的坚冰。

1980年伊始,财政体制作作为整个经济体制改革的突破口,率先打破了统收统支的体制。各级实行了“划分收支、分级包干、分灶吃饭、一定五年不变”的办法。从此,企业收入、农业税、工商所得税和其它收入被列入地方收入。此后的五年,岳阳财政经历了地市分设、市升为省辖市、地市合并等变更。其间,实行过“省直接包干到县、市亦包干”和“定收定支、收支挂钩、总额分成”等形式的财政体制,特别是在1984年改公社为乡镇并建乡(镇)财政所的过程中,对乡镇实行了“定收定支、收入上交、支出下拨、一年一定”的财政体制,初步确立了乡镇财政体制框架。

1985年至1987年,当在全国范围内实行“划分税种、核定收支、分级包干”的管理体制时,岳阳取消地区一级财政,由省包干到县,并率先推出了“收入递增包干、先对华容实行固定上交、递增包干、一定五年”的办法,此后,对汨罗、临湘、湘阴、平江也实行了“定额上交、递增包干、超收全留”的办法。1986年,岳阳撤地并市,对市实行“总额分成”,各县在维持原体制上也另有照顾,以支持老区经济发展。同年定乡镇财政体制为“收入包干、超收分成、短收分担、支出下拨、超支不补、结余留用、一年一定”。1988年至1993年,省对岳阳市改体制为“定额上交、递增包干”的办法。财政体制在改革发展中不断完善。

1993年,中央决定实行分税制财政体制,对财政体制进行了大刀阔斧的改革。“一级政府一级财政”,事权与财权相统一的体制在全市建立,全市各级的理财积极性和创造性空前迸发出来。从此,岳阳财政工作更是气象万新,实现了质的飞跃。从1993年开始,全市开始实现当年财政收支平衡,财政收入从1992年的4.96亿元猛增到1998年的14.89亿元,增长3倍,年均递增20.11%。

1998年春天,决定岳阳财政快速发展的另一重大改革“预算外收入征管体制改革和综合财政预算改革”即“两项改革”又在全市正式付诸实施。沿袭了几十年的预算外收入征管体制被全新的手段打破。几十年来一直游离于财政管理之外的预算外资金,如驯服的野马被纳入了预算笼子。“两项改革”,其行动之快、范围之广、力度之大、效果之好,前所未有的。当年,全市进入财政专户的预算外资金达67801万元,比上年增长74.7%。1999年,“两项改革”进一步深化,其中市本级综合财政预算改革工作更是全面推进,共有206个行政事业单位纳入了综合财政预算范围,列入综合预算人数19973人,收入预算为63889万元。“两项改革”的实施,产生了巨大的效应:政府调控能力大为增强,收费行为得到规范,“三乱”现象有所遏制,腐败诱因明显减少,经济环境趋向好转。

逐步规范的财政管理 成为确保财政事业健康运行的一把利刃

建国之初,岳阳物价飞涨,赤字巨大,财政在极度困难的条件下艰难运行。从1953年起,岳阳开始加强预算管理。1955年实行了“收入打足、支出打紧、收支平衡、不再动用上年结余”

的预算编制原则。1964年岳阳专区建立一级财政,全面推行了定期联审制度,各项经费在大幅超支情况下,县县都有结余。“文革”期间,预算管理体制几乎一年一变,财政在政治动乱和生产混乱中得过且过地勉强度日。

改革开放以来,全市国民经济迅速恢复,财政状况明显好转,预算管理重新步入正轨。岳阳财政管理逐步走向了规范化、制度化、科学化的轨道。

1981年,岳阳预算管理坚持“收支平衡,略有节余”和“量入为出、量力而行”的原则,没有出现赤字。1987年,按“增加收入、节减支出、量入为出、量财办事、不打赤字,不留缺口”的原则安排预算,保证了吃饭、农业发展后劲以及重点建设项目和文教卫生科学事业的需要。

到了90年代,全市总体经济实力大为增强,财政整体实力也在改革开放中迅速壮大。特别是1994年实行分税制财政管理体制,在税制改革的基础上按分税制划定固定收入和共享收入的分成部分加税收返还编制预算。1995年《中华人民共和国预算法》颁布实施后,全市各级政府预算报本级人大会审批后执行,从此改变了过去由上级下达指标的办法,预算管理走向了法制化轨道。近几年来,市政府先后制定了《关于市本级机动财力管理暂行规定》、《关于市本级专项资金管理暂行规定》、《关于进一步规范预算资金拨付办法的通知》等一系列制度,进一步强化了预算管理。

从1994年起,岳阳市率先在全省推行零基预算管理办法。这是全市加强预算管理的一个新创举。“零”基预算,改变了过去采用的基数加因素编制预算的办法,对每个预算项目,不论是原有的还是新增的,在编制预算时都从“零”开始,重新审核和评价。“零”基预算的推行,强化了支出管理,改变了过去预算“包

而不干”的状况,增强了预算约束力,对促进收支平衡起到了重要作用,成效十分显著。当年,仅在人头经费负担上,市本级就清理减少了财政负担人员 824 人。

对预算外资金的管理,也随着经济的发展和预算外资金的增长而逐步规范。

从 1958 年起,地方工商税附加、农业税附加和城市公用事业附加,一律列入各县预算外资金管理,预算外资金大幅增加,是年,由财政部门掌握的预算外收入总计 188 万元,1957 年达到 245 万元,1960 年增加到 294 万元,三年增长三倍。“文革”期间,乱收费、乱摊派、擅自化预算内为预算外的情况相当严重,使预算外资金迅速膨胀,并呈直线上升趋势,到 1976 年竟达 23351 万元。

拨乱反正后,预算外资金管理混乱的局面得到扭转。1983 年,进一步明确了预算外资金收支范围;1987 年,市政府发出《关于加强预算外资金管理的通知》,对行政事业单位管理的预算外资金采取由财政部门专户储存、计划管理、财政审批的方式,对国营企业及其主管部门管理的预算外资金采取计划管理、政策引导、坚持专款专用的原则进行管理;是年 8 月,市财政、工商等部门联合发出《关于加强对行政事业单位预算外资金使用收入和支出两个帐户管理的通知》;1992 年 7 月 1 日起,行政事业性收费专用收款收据由税务交由财政部门统一制发与管理;1994 年 3 月,岳阳市收费管理局正式挂牌运作,开了三湘收费管理先河;这年 5 月,市政府印发《岳阳市行政事业性收费管理实施办法》,9 月印发了《岳阳市预算外收入调节基金征收管理办法》。直至 1998 年,全市“两项改革”全面铺开,预算外资金的管理进入了新的阶段,向科学化和制度化管理迈出了实质性的一步。1998 年,全市纳入管理的预算外资金达 6.78 亿元,实现

了预算内外资金统一运筹。

50年来,财政监督作为财政管理的重要环节,如一把高悬的达摩斯利剑,使财政始终沿着正确的轨道运行。

1953年至1957年,岳阳从专区到各县相继配备了财政监察员,人员虽然只有1至2人,但标志着全市财政监督体系从此开始建立。虽然在“文革”中财政监督工作一度陷入停顿,但在半个世纪中整个财政监督工作都处在不断地健全和完善之中。1977年,全市各级财政监察机构又重新恢复建立,并明确了其职责范围:监督检查国家机关、团体、事业单位执行政策、法令、制度、纪律的情况,同贪污盗窃、挥霍浪费、侵占国家财产等行为作斗争,受理违反财经纪律案件等。财政监督力度加大之后,仅1980年专区就查处各种违纪金额269万元,处理收回138万元。在1986年地市合并后,全市组织104人分成18个组,重点检查了28个乡镇的财政工作,查处贪污受贿23人,并查处了597个企业和行政事业单位违纪100多万元,查处专案12起。在此后的税收财务物价三大检查中,又查处了一大批违纪案件,为国家挽回了巨大的经济损失。1995年以来,执法力度明显加大,经常性财政监督检查进一步强化,监督检查内容进一步拓宽,特别是对“小金库”、预算外资金、各类专项资金、国债转贷资金、财政周转金等进行了重点清理整顿。近5年,共查出违纪金额2.91亿元,收缴入库2.02亿元。

为政府当好家,理好财,是一代代财政工作者始终未曾忘记的责任。他们在50年的财政工作中,积累了丰富的理财经验,向党和政府递交了一份满意的答卷。全市财政伴随着经济的发展,正以更为坚实的步伐迎接更加灿烂的明天。

目 录

序	章锐夫(1)
凯歌壮行五十年	周 哲(1)
当家人	李满龙(1)
湘北财苑“老黄牛”	胡和兮 黄东海(9)
亮丽的轨迹	陈 新(14)
如椽巨笔写鸿猷	李新文 付田夫(19)
希望的热土	张德平(26)
寻找“金元宝”的人	孙美堂(35)
欢哥	黎执龙 肖新建(42)
春风夏雨	陈 新(46)
铁汉子方国华	李新文(53)
“巴陵首富乡”的理财人	傅雷鸣(62)
许身财税终不悔	陈 新(67)
衙得香泥筑金巢	韩新平 韩欣慰(73)
大山深处的歌谣	张明子(79)
弄潮儿	许向阳(86)
稳重踏实的“内当家”	黄 勇(93)
黄土地的答案	张咏兰 陈 新(98)
伏枥之心 奋蹄之情	梅伟华(105)
托起小区的希望	姚骄阳(112)
连云新松挑大梁	加义所(117)
天凉好个秋	曹 瑜 陈 新(122)