

XINGZHENGSHUSONGFA

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政诉讼法及配套 规定新释新解

根据“两高一部”最新规定编写

■ 主编：黄杰 回沪明

(新编本·上)



人民法院出版社

D925.305

P

1

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政诉讼法及配套规定新释新解

(新编本·上)

主 编 黄 杰 回沪明

副主编 于新年 刘勉义 阎尔宝



NLIC2970004805

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政诉讼法及配套规定新释新解: 新编本 / 黄杰, 回
沪明编著. —北京: 人民法院出版社, 2001. 4

(社会主义市场经济法律新释新解丛书)

ISBN 7-80161-160-8

I. 行… II. ①黄…②回… II. 行政诉讼法—法律解
释—中国 IV. D925.305

中国版本图书馆CIP数据核字 (2001) 第17564号

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政诉讼法及配套规定新释新解

主编 / 黄 杰 回沪明

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 88 印张 2206 千字

2001 年 4 月第 1 版 2001 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

ISBN 7-80161-160-8 / D · 160

定价 (上下): 158.00 元

前 言

1989年4月4日，第七届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国行政诉讼法》，它标志着行政管理工作正式纳入了法制的轨道，也标志着“民可以告官”、“企事业单位可以告政府”的时代的开始。该法实施十年多来，各级人民政府的工作人员向依法行政迈出了可喜的步伐，行政管理的相对人依法维护自己合法权益的法律意识大大增强。但应该看到，千年封建遗毒使某些行政机关工作人员法律意识和法律观念依然比较淡薄，以言代法、以权压法的现象仍然屡见不鲜，同时，不少公民和企业事业单位至今仍未培育起依法行使监督、抗辩、诉讼、索赔等权利的法律意识，对违法行政所导致的合法权益的损害，还是处于“不会告、不愿告、不敢告”的尴尬局面。

《行政诉讼法》制定之时，为避免法条的繁琐，并考虑到逐步扩大受案范围的情况，对于行政诉讼中的一些具体问题，有的规定得比较原则，有的未作规定。为了在审判实践中具体运用行政诉讼法，最高人民法院根据该法及有关法律、法规的规定，作出了不少相关司法解释，如《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》（2000年3月10日起施行）等等。

为了准确理解《行政诉讼法》及其配套规定的立法原意，并加以具体适用，最高人民法院和实务界、理论界的同志，以《行

政诉讼法》的司法实践和法学理论为基础，以《行政诉讼法》和相关司法解释为主干，共同撰写了这本《〈行政诉讼法〉及配套规定新释新解》。

本书系《社会主义市场经济法律新释新解丛书》之一。它打破了以往同类书籍仅就《行政诉讼法》的条文进行释义的模式，将相关法律条文、《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》的条文置于《行政诉讼法》的相应条文之后，并结合相配套的司法解释，一同解释，同时为方便使用，在条文释解之后附上相应的文书格式样本，以期准确和方便地适用《行政诉讼法》及其配套规定。

本书综合了《行政诉讼法》公布施行以来司法实践和理论研究的最新成果，是当今我国系统研究和阐释这一法律及配套规定的最瓣之作。希望本书能够为广大司法工作者、行政执法人员和律师正确适用法律、为广大公民和法人正确维护自身合法权益，起到应有的指导、参与和借鉴作用。

编著者

二〇〇一年四月

ISBN 7-90161-160-8/D · 160

总 目 录

第一章 总则	(1)
第二章 受案范围	(88)
第三章 管辖	(202)
第四章 诉讼参加人	(244)
第五章 证据	(383)
第六章 起诉和受理	(427)
第七章 审理和判决	(608)
第八章 执行	(888)
第九章 侵权赔偿责任	(1057)
第十章 涉外行政诉讼	(1137)
第十一章 附则	(1160)
附录一 行政诉讼分论	(1177)
附录二 行政诉讼法及其相关法律、司法解释	(2585)
后 记	(2721)

目 录

第一章 总 则

【本章概要】 (1)

第一条 (本法的立法宗旨和立法根据) (3)

[相关规定] 《中华人民共和国宪法》(1982

年12月4日第五届全国人民代

表大会第五次会议通过 1982

年12月4日全国人民代表大会公

告公布施行)(节录) (3)

[相关立法说明] 《关于〈中华人民共和国行

政诉讼法(草案)的说明》

(1989年3月28日在第七届

全国人民代表大会第二次会

议上 全国人大常委会副委

员长 法制工作委员会主任

王汉斌) (7)

第二条 (公民、法人或者其他组织提起行政诉讼

的权利) (20)

第三条 (人民法院依法独立行使行政审判权原则)

..... (23)

[相关规定] 《中华人民共和国宪法》(1982

年 12 月 4 日第五届全国人民代表
大会第五次会议通过 1982
年 12 月 4 日全国人民代表大会公
告公布施行) (节录) (23)

[相关规定] 《中华人民共和国人民法院组织
法》(1979 年 7 月 1 日第五届
全国人民代表大会第二次会议通
过 根据 1983 年 9 月 2 日第六
届全国人民代表大会常务委员会
第二次会议通过的《关于修改
(中华人民共和国人民法院组织
法) 的决定》修订) (24)

第四条 (以事实为根据、以法律为准绳原则) (36)

第五条 (合法性审查原则) (38)

第六条 (合议、回避、公开审判和两审终审制度)
..... (48)

[相关规定] 《中华人民共和国人民法院组织
法》(1979 年 7 月 1 日第五届
全国人民代表大会第二次会议通
过 根据 1983 年 9 月 2 日第六
届全国人民代表大会常务委员会
第二次会议通过的《关于修改
(中华人民共和国人民法院组织
法) 的决定》修订) (节录)
..... (48)

第七条 (当事人法律地位平等原则) (53)

[相关规定] 《中华人民共和国人民法院组织

	法》(1979年7月1日第五届	088
	《关于修改〈中华人民共和国人民法院组织	
	法〉的决定》修订)(节录)	
(52)		(91)
(49)		
(55)		
	《中华人民共和国人民法院组织	
	法〉的决定》修订)(节录)	
		(53)
	第八条 (使用本民族语言文字原则)	(56)
	[相关规定] 《中华人民共和国宪法》(1982	
(57)		
	年12月4日第五届全国人民代	
	表大会第五次会议通过 1982	
	年12月4日全国人民代表大会公	
	告公布施行)(节录)	(56)
	[相关规定] 《中华人民共和国人民法院组织	
	法》(1979年7月1日第五届	
	全国人民代表大会第二次会议通	
	过 根据1983年9月2日第六	
(77)		(95)
	届全国人民代表大会常务委员	
	会第二次会议通过的《关于修改	
	《中华人民共和国人民法院组织	
	法〉的决定》修订)(节录)	(98)
(88)		(56)
(00)		
	[相关规定] 《中华人民共和国民族区域自治	
	法》(1984年5月31日第六	
	届全国人民代表大会第二次会议	
	通过 根据2001年2月28日	

- 第九届全国人民代表大会常务委
员会第二十次会议《关于修改
〈中华人民共和国民族区域自治
法〉的决定》修正) (57)
- 第九条 (辩论原则) (74)
- 第十条 (人民检察院法律监督原则) (77)
- [相关规定] 《中华人民共和国宪法》(1982
年12月4日第五届全国人民代
表大会第五次会议通过 1982
年12月4日全国人民代表大会公
告公布施行)(节录) (77)
- [相关规定] 《中华人民共和国人民检察院组
织法》(1979年7月1日第五
届全国人民代表大会第二次会议
通过 根据1983年9月2日第
六届全国人民代表大会常务委
员会第二次会议通过《关于修改
〈中华人民共和国人民检察院组
织法〉的决定》修订) (77)

第二章 受案范围

- 【本章概要】 (88)
- 第十一条 (人民法院受理行政案件的范围) (90)
- [相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华
人民共和国行政诉讼法〉若干问
题的解释》(1999年11月24日

- (801) 最高人民法院审判委员会第 1088 次會議通過 法釋 [2000] 8 号
2000 年 3 月 8 日公布 2000 年 3 月 10 日起施行 (节录) (91)
- (701) [相关规定] 《最高人民法院关于审理专利申
请权纠纷案件若干问题的通知》
(1987 年 10 月 19 日) (节录) (110)
- (801) [相关规定] 《国家工商行政管理局关于贯彻
落实国务院《关于贯彻实施〈中
华人民共和国行政诉讼法〉的通
知》的意见》(1990 年 3 月 29
日工商局发布 1990 年 3 月 29
日起施行) (92)
- (801) [相关规定] 《民政部关于做好行政诉讼法实
施准备工作的意见》(1990 年
5 月 21 日民政部发布 1990 年
5 月 21 日起施行) (95)
- (801) [相关规定] 《公安部关于公安机关贯彻实施
(行政诉讼法) 若干问题的通知》
(1990 年 10 月 30 日公安部发布
1990 年 10 月 30 日起施行) (98)
- (801) [相关规定] 《最高人民法院关于不服工商行
政管理机关的确认经济合同无效
及财产损失的处理决定的案件应
属行政案件的答复》(1992 年
4 月 1 日 [1992] 行他字第 5 (112)

- 8801 革令委员号) (106)
- [相关规定] 《最高人民法院关于房地产案件受理问题的通知》(1992 年 11 月 25 日 法发〔1992〕38 号) (57)
- 第九条除前款所列情形外, 其他行政案件, 人民法院应当受理 (107)
- 第十 [相关规定] 《最高人民法院关于〈行政诉讼法〉施行前法律未规定由法院受理的案件应如何处理问题的批复》(1993 年 2 月 15 日最高人民法院发布 1993 年 2 月 15 日起施行) (108)
- [相关规定] 《最高人民法院关于及时审理因农民负担过重引起的案件的通知》(1993 年 4 月 7 日 法发〔1993〕6 号)(节录) (108)
- [相关规定] 《最高人民法院关于当事人不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼, 人民法院应作何种案件受理的答复》(1993 年 4 月 17 日 法函〔1993〕33 号) (109)
- [相关规定] 《关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理问题给山西省高级人民法院的复函》(1994 年 6 月 27 日最高人民法院发布)

- 《国务院令》(1994年6月27日起施行) (110)
- [相关规定] 《最高人民法院关于对“当事人
(451) 以卫生行政部门不履行法定职责
《国务院令》(1995年6月
国务院 受理”的答复》(1995年6月
(881) 14日最高人民法院发布 1995 (184)
国务院令 年6月14日起施行) (110)
- [相关规定] 《最高人民法院关于经专利管理
机关调解后当事人一方或双方反
悔以对方当事人为被告提起诉讼
的,以及专利管理机关作出行政
处罚后当事人一方或双方不服以
专利管理机关为被告提起诉讼的,
(451) 人民法院各应作为何种案件受理
的答复》(1995年7月7日最
高人民法院发布 1995年7月
7日起施行) (111)
- [相关规定] 《司法部关于律师不能对年检注
册中司法行政机关要求其补充材
料的行为提起行政复议或行政诉
讼的批复》(1997年7月11日
司法部发布 1997年7月11日
起施行) (111)
- [相关规定] 《中华人民共和国行政处罚法》
(1996年3月17日第八届全国
人民代表大会第四次会议通过) (112)

- (011) …… [相关规定] 《禁止向企业摊派暂行条例》 …… (106)
- 人事部部长令 (1988 年 4 月 28 日 [国务院
发布) …… (124)
- [相关规定] 《农民承担费用和劳务管理条例》
国务院令 (1991 年 12 月 7 日 [国务院
发布) …… (128)
- (011) …… [相关规定] 《最高人民法院关于在同一事实
中对同一当事人, 行政机关同时
作出限制人身自由和扣押财产两
种具体行政行为, 当事人依法向
其住所地法院起诉, 受诉法院是
否可以合并审理问题的请示的答
复》(1993 年 7 月 9 日
受书发[1993] 行他 16 号) …… (134)
- [相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华
人民共和国行政诉讼法〉若干问
题的解释》(1999 年 11 月 24 日
最高人民法院审判委员会第 1088
次会议通过 法释 [2000] 8 号
2000 年 3 月 8 日公布 2000 年
3 月 10 日起施行) (节录) …… (135)
- [相关规定] 《公安部关于对火灾事故责任认
定不服是否属行政诉讼受案范围
的批复》(2000 年 3 月 20 日
公复字 [2000] 3 号) …… (135)
- 第十二条 (受案范围的除外规定) …… (184)
- (S11) …… [相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华

《中华人民共和国民事诉讼法》若干问
题的解释》(1999年11月24日
最高人民法院审判委员会第1088
次会议通过 法释[2000]8号
2000年3月8日公布 2000年
3月10日起施行)(节录) (184)
[相关规定] 《最高人民法院关于审理劳动争
议案件诉讼当事人问题的批复》
(1988年10月19日 法(经)
复[1988]50号) (185)
[相关规定] 《最高人民法院、公安部关于处
理道路交通事故案件有关问题的
通知》(法发[1992]39号)
(节录) (186)

第三章 管 辖

【本章概要】 (202)

第十三条 (基层人民法院的管辖) (208)

第十四条 (中级人民法院的管辖) (216)

[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华
人民共和国行政诉讼法〉若干问
题的解释》(1999年11月24日
最高人民法院审判委员会第1088
次会议通过 法释[2000]8号
2000年3月8日公布 2000年
3月10日起施行)(节录) (216)

第十五条 (高级人民法院的管辖) (219)

[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华

人民共和国行政诉讼法〉若干问... (124)

题的解释》(1999年11月24日

最高人民法院审判委员会第1088

次会议通过 法释[2000]8号... (128)

2000年3月8日公布 2000年

3月10日起施行)(节录) (220)

第十六条 (最高人民法院的管辖) (221)

[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华

人民共和国行政诉讼法〉若干问

题的解释》(1999年11月24日

最高人民法院审判委员会第1088

次会议通过 法释[2000]8号... (134)

2000年3月8日公布 2000年

3月10日起施行)(节录) (221)

第十七条 (一般地域管辖) (222)

[相关规定] 《最高人民法院关于执行〈中华

人民共和国行政诉讼法〉若干问... (135)

题的解释》(1999年11月24日... (135)

最高人民法院审判委员会第1088

次会议通过 法释[2000]8号

2000年3月8日公布 2000年

3月10日起施行)(节录) (222)

[相关规定] 《最高人民法院对广西壮族自治区

高级人民法院〈关于覃正龙等... (184)

四人不服来宾县公安局维都林场

(043)	(条第)	派出所林业行政处罚一案管辖问	
		题的请示报告)的复函》	(222)
	[相关规定]	《最高人民法院关于国有资产产	(262)
	[相关规定]	权管理行政案件管辖问题的解释》	
(44S)		(2001年1月10日最高人民	【要删章本】
(04S)		法院审判委员会第1156次会议	二第
	半中) 计此于	通过 自2001年2月21日起施行	
	同于第 (去公	法释〔2001〕6号)	(223)
	第十八条 (特殊地域管辖)		(229)
88	[相关规定]	《最高人民法院关于执行〈中华	
	号 8 [000S]	人民共和国行政诉讼法)若干问	
	半 000S 亦	题的解释》(1999年11月24日	
(04S)	(条第)	最高人民法院审判委员会第1088	
(00S)		次会议通过 法释〔2000〕8号	二第 (263)
	半中决就定于	2000年3月8日公布 2000年	
	同于第 (去公	3月10日起施行)(节录)	(229)
	第十九条 (专属管辖)		(231)
	第二十条 (选择管辖)		(232)
	第二十一条 (移送管辖)		(234)
	第二十二条 (指定管辖)		(236)
(00S)	第二十三条 (管辖权的转移)		(239)
	[相关规定]	《最高人民法院关于执行〈中华	
	同关育及第	人民共和国行政诉讼法)若干问	
	日 0 月 11	题的解释》(1999年11月24日	
(13S)	(号	最高人民法院审判委员会第1088	
	曾庭裁第公于	次会议通过 法释〔2000〕8号	
	制去关育及第	2000年3月8日公布 2000年	