

jiaoxuebai

矫学柏

jiaoxuebai

躬行集

笔耕之心旅

下

黄河出版社

jiaoxuebai

矫学柏

jiaoxuebai

躬行集

笔耕之心旅



黄河出版社

发挥我省优势 扩大同 南朝鲜民间经贸关系*

(1991 年 1 月)

根据省委的部署，我们对南朝鲜的有关情况、双方民间经贸交往的现状和发展前景进行了调查，现报告如下：

一、南朝鲜的经济状况及发展趋势

南朝鲜国土面积 9.9 万平方公里，总人口为 4200 万人（1989 年），自然资源贫乏。1962 年，南朝鲜开始执行第一个《经济发展五年计划》，目前正在实施第六个五年计划，1962~1989 年，南朝鲜的国民生产总值从 23.2 亿美元猛增到 2040 亿美元，人均国民生产总值由 87 美元增至 4830 美元；外贸出口额由 0.5 亿美元增至 623 亿美元，居世界第 13 位；外贸出口额占国民生产总值的比重由 2.2% 上升到 30.5%，在海外的贸易机构已达 2000 多个。但是，南朝鲜经济也面临着严峻的挑战。近几年来，国际上的贸易保护主义日益盛行，特别是近年来，由于南朝鲜对美贸易连续巨额超出，贸易摩擦不断加剧，美国迫使韩元升值 30% 左右，并取消了对南朝鲜的普惠制待遇。加上南朝鲜内部劳动力供给短缺，劳资纠纷增多，工资上涨过快，导致其产品成本提高，竞争力减弱，经济增长率明显放慢。

为了使经济继续保持一个较高的增长速度，最近，南朝鲜采取措施进行调整。其主要动向：（1）积极推进产业结构的调整。一方面借发达国家向海外输出资本和调整产业结构的机会，大量吸引外资和技术，在继续发展仍占比较优势的劳动密集、资本密集型产业的同时，加快向技术和知识密集型产业转变；另一方面将某些失去优势的劳动密集、资本密集型产业向海外转移。（2）不断扩大对外直接投资。对外投资的部门结构是，在扩大海外矿业投资的同时，增加制造业投资的比重。对外投资市场构成是，对发达国家和发展中国家的投资将同步增长，区别在于对发达的国家投资将以大企业为中心，侧重于重化工业

* 当时省委提出山东要追赶亚洲“四小龙”南朝鲜，这是作者给省委写的调查报告。

及尖端产业部门；对发展中国家则主要通过中小企业向劳动密集型产业部门投资。北美、东南亚仍将是南朝鲜最大的投资市场；对中东、西欧、中南美地区的投资也将大量增加；对中国、苏联及东欧国家的投资也会有较大幅度增长。（3）实行贸易多元化。南朝鲜为了减少对美、日贸易的依赖，缓和贸易摩擦，除了积极开拓内部市场，扩大内需外，将大力扩展与中国、苏联及东欧等社会主义国家的经济贸易关系。

二、我省同南朝鲜进行民间经贸交往的现状

我省是 1988 年 3 月开始同南朝鲜进行民间经贸交往的。两年多来，在国务院“对韩办”和省委、省政府的正确领导下，各地市、各部门做了大量的工作，取得了一定的成果，打破了长期以来我省同南朝鲜之间的经济隔绝状况，为对外经济贸易工作的发展开辟了新的领域。特别是威海至仁川海上客货运输航路的开通是个历史性的突破，为发展我省及全国同南朝鲜的经贸交往创造了更为便利的条件。

我省同南朝鲜开展民间经贸交往的基本情况是：

（一）人员往来情况：

到去年 11 月底，我省审批邀请南朝鲜来访的经济贸易界人士 3212 人次，其中 1988 年 1376 次，1989 年 1117 人次，去年 1 至 11 月份 719 人次。另外，有 653 名南朝鲜人士乘船经威海入境。交往初期来访的人员以大企业财团为主，近年来大部分是中小企业界人士。来访者从一般性考察，逐步转为进行实际贸易和经济技术合作考察。同期，我省共派出经贸考察团组 148 批、570 人次去南朝鲜。其中，外贸推销组 58 批、216 人次；全作项目考查组 86 批、347 人次；其他 4 批 7 人次。1988 年派出 35 批、150 人次；1989 年派出 40 批、151 人次；去年 1 至 11 月份已批准派出 73 批 269 人次。

（二）进出口贸易情况：

1988 年以来，我省与南朝鲜逐步开展了民间直接贸易，当年我省对南直接出口成交达 5080 万美元；1989 年对南朝鲜出口额为 1.13 亿美元，进口为 432 万美元；去年 1 至 11 月实际出口为 1.63 亿美元。出口产品主要是石油、棉花、机械及设备、抽纱品、工艺品、轻工化工品、农副产品等。全省各外（工）贸公司采取多种办法，通过各种渠道，积极开拓南朝鲜市场。如省工艺品进出口公司结合所经营商品的特点，采用请进来、走出去等方式，扩大产品出口，并把贸易与经济技术合作结合起来，以合资和补偿贸易等方式，兴办假发、玩具、眼镜等项目，提高了出口创汇能力，还通过南朝鲜的贸易销售渠

道，把产品打入美国市场。济南第一机床厂发挥自营出口的优势，积极做好产品宣传，生产的机床在南朝鲜市场上供不应求，已向南朝鲜出口机床 700 多台，几家客商争相做该厂产品的代理。1989 年 10 月底，青岛市参加了在汉城举办的国际博览会，参展人员不辞辛劳，努力工作，出口成交 1400 万美元，取得了前所未有的好成绩。

（三）经济技术合作情况：

近三年来，双方的经济技术合作由初期的一般性接触考察，逐步转入到实际合作阶段，谈成的项目逐年增加。到去年年底，全省已批准南朝鲜“三资”企业 21 家（其中独资企业 5 家），总投资 4600 多万美元，合同外资额 3000 万美元。投资领域主要在机械、轻工、电子、皮革、玻璃制品、工艺品、海运、水产捕捞加工等行业。目前已有八家合资或独资企业开业投产，其中有些经营情况良好，如青岛艺优发制品有限公司，是青岛市第一家开业的与南朝鲜兴办的合资企业，生产曲曲发和化纤发，通过南朝鲜的销售渠道出口美国市场。在省经贸和青岛市有关部门的帮助下，协调理顺了各方面的关系，很快达到了设计生产能力。到去年 11 月底，已创汇 490 万美元。再如，青岛托普顿电器有限公司，是我省第一家南朝鲜独资企业，专门生产扬声器，产品全部返销。目前该企业有职工 430 人，固定资产 170 万美元，平均日产扬声器 6 万只。到去年 11 月底已出口创汇 270 多万美元。由于经济效益好，企业由初期投资的 45 万美元增资到 80 万美元。现在到青岛考察的南朝鲜客商，都到该企业参观，通过外方人员现身说法，增强了外商投资的信心。

去年 11 月，南朝鲜土地开发公社组团来青岛考察，探讨包片开发，吸引南朝鲜企业集中投资，建设工业园地。目前，这一工作正在进行之中。

（四）客货运输情况：

我省距南朝鲜最近，中央在 1988 年给予我省青岛、烟台、威海三口岸以南朝鲜人乘船来华的落地签证权。中央给山东的特殊政策只有这个权。为了充分发挥我省优势，我省突出抓了开通与南朝鲜的海上货运和客运工作。1988 年 8 月，山东外运公司在全国率先开通了青岛至釜山的集装箱货运业务，开始时由于货载少，出现亏损，后通过积极采取措施，广揽货源，加挂港口，改进工作，搞好服务，使该航运逐步扭亏为盈。目前又增加了青岛至仁川的集装箱运输。去年 9 月 16 日，我省威海与南朝鲜仁川港之间的海上客货运输正式通航，实现了同南朝鲜民间经贸交往的一个突破，影响深远。截止去年年底，威海威东航运有限公司租用的“金桥”轮共航行 60 个航次，完成货运量 249 个标箱，完成客运量 9404 人次，由于客货源不足，亏损 50 万美元。威海市采取

措施,努力克服通航初期的困难,广揽客源和货源,目前亏损状况正在逐步扭转。

(五) 目前双方交往中存在的主要障碍和问题:

在我国与南朝鲜没有外交关系、双方隔绝近 40 年的情况下,恢复交往不到 3 年,就取得以上成果是不容易的,但与我省发展外向型经济要求还有一定差距。当前存在的主要问题是:从客观上说,一是南朝鲜企业对到我国投资还有疑虑,政府也有所控制,使双方经贸关系的发展受到制约;二是我方在南朝鲜没有“窗口”,缺乏向对方进行宣传和联络的渠道,也缺乏对其政治、经济、社会、法律等各方面情况的了解;三是目前我省的交通、通讯等基础设施比较落后,影响了南朝鲜投资的积极性;四是缺乏同南朝鲜打道的人才,南朝鲜在我省的“三资”企业和前来考察的客商普遍反映双方都缺懂双方语言的人才。主观上和工作上也有一些差距和不足。一是各级对同南朝鲜交往在对外开放中所处的地位和作用还缺乏足够的认识,部门缺乏整体开放意识,对同南朝鲜交往形不成“合力”,有的甚至认为同南朝鲜交往“可有可无”、“无足轻重”,有的重点市没有专门管理这项工作的机构,或机构不健全;二是有的地区和部门对同南朝鲜交往期望值过高,有急于求成的现象;三是对南朝鲜出口商品结构不够合理,原料性产品(特别是石油)比例大,工业制成品较少,贸易多是采取推销的方式,经济技术合作项目多是被动地“等客上门”,主动出击不够。

三、发展同南朝鲜民间经贸交往的目标、设想和打算

中央领导同志指出,发展同南朝鲜的民间经贸交往是一着重要的战略棋子。省委领导同志提出,山东的经济发展要瞄准南朝鲜、赶超南朝鲜。全省对外开放工作会议对扩大同南朝鲜经贸交往提出了新的要求。目前,南朝鲜方面始终认为与我国民间经贸交往比苏联、东欧要有利得多,把我省作为其对华经贸交往的重点地区,特别是中小企业对到山东投资非常热心。我们应当从战略的高度认识,把与南朝鲜的经贸合作作为我省发展外向型经济的重点。我们初步设想是:以青岛、烟台、威海三市为前沿,以扩大出口创汇为中心,以吸引直接投资为重点,争取两年有所突破,3~5 年有重大发展,10 年左右建成全省主要的对南出口基地、进口替代基地、引进消化先进技术和和管理经验的基地、培训外向型人才和提供国际信息的基地,并逐步向西部辐射,带动全省经济振兴。在贸易方面,“八五”期间,全省争取实现三个转变,即由目前的间接贸易为主转为直接贸易为主,由出口原料性产品为主转为出口制成品为主,由出口初加工产品为主转为出口精加工产品为主。到 1995 年,对南朝鲜直接

出口额由目前占全省出口总额的 4.8% 左右提高到 10% 左右, 达到 5.5 亿美元。在吸引南朝鲜投资方面, 近两年先在机械、电子、轻工、纺织、建材、种植、养殖等方面多吸引南朝鲜中小企业投资, 积极开展“三来一补”业务, 积累经验。“八五”后期, 争取在能源、冶金、机械、电子、重化工等大项目的合作方面有所突破, 吸引直接投资和间接投资合同总额争取达到 6 亿美元以上。积极探索对南朝鲜承包工程和劳务合作, 首先争取参与南朝鲜在海外的承包工程和海员劳务合作, “八五”期间合同额力求达到 1 亿美元以上。

最近, 我国和南朝鲜已就互设具有领事职能的民间贸易办事处达成协议, 这是进一步发展经贸合作的一个有利条件, 必须牢牢抓住。但目前几个沿海省市也在加紧对南朝鲜开展工作, 竞争不可避免。最近几年特别是今明两年我省这一工作开展得怎样, 至关重要。要按照省委、省政府提出的积极开拓的方针, 扎扎实实地多做工作, 争取使山东成为我国与南朝鲜发展民间经贸合作最快的省份。为实现上述目标, 应做好以下几方面的工作:

1. 进一步提高对南朝鲜工作战略意义的认识。南朝鲜地理环境、历史、文化、风俗习惯与我们都很接近。作为发展中国家和地区, 南朝鲜的经济发展可以为我们提供不少借鉴。特别是, 双方的经济发展具有很大的互补性。我们必须从战略高度, 从当前和长远两个方面来认识对南朝鲜工作的意义和重要性, 增强紧迫感。在适当时候应举办一次山东与南朝鲜经贸合作研讨会, 邀请对方高层次人士参加, 真正搞清他们的发展趋向, 以便及时提出相应的对策, 结合我们的长远发展规划, 作出具体的部署。

2. 更广泛、更积极主动地开展与南朝鲜的交往和合作。要采取多种办法, 走出去, 请进来, 扩大交往。既有企业、社团之间的往来, 也有省、市级层次较高的民间往来; 既有专题的、单项的, 也有宏观的、综合的; 既有经贸方面的, 也有旅游等方面的。做到胆子再大一点, 网撒得再开一点。在交往和合作中, 要统筹规则, 内部要强调全局观点, 一致对外。对重点项目的安排, 省里应通盘考虑, 防止一哄而上和内战内耗。建议由省计委牵头, 组织力量尽快制定出我省发展与南朝鲜经贸合作的规划。要抓紧做好招商工作, 争取南朝鲜在青岛定点建设专用工业园区。要灵活变通政策, 尽快批准南朝鲜大中型企业在不使用其国名的前提下, 来我省设立办事机构。

3. 加强人才培养。扩大与南朝鲜的交往与合作, 当务之急是培养一批懂朝语、情况熟、有开拓精神和实际工作能力的人才。过去, 我们在这方面重视不够, 现在应抓紧进行。建议在省外贸学校开设一个朝语中专班, 在经济学院开设一个朝语大专班, 同时, 建议加强省社科院对南朝鲜问题的研究, 注意配

备朝语和对南朝鲜问题研究的专门人才。

4. 坚持以贸带经，以经促贸，贸经技结合的方针。最近两年，我省对南朝鲜出口额每年都有大幅度增长。今后应该不失时机地摸清情况，更多地联系客户，加强推销力量。要通过贸易，吸引更多的投资和较新、较高的技术。有关部门在安排工作时，应该将贸经技作为一个整体来考虑。

5. 切实办好合资企业。两年来，南朝鲜已在我省投资兴办了一批企业。这些企业经营得如何，直接影响着南朝鲜与我省的合作。建议由省经贸委牵头，组织有关部门，对这些企业一家一家地进行检查，对外商提出的问题，按照合同规定，逐一落实解决，使合资企业越办越好，用事实对外宣传山东良好的投资环境和富有成效的工作，增强外商投资的积极性。建议在南朝鲜投资企业比较集中地区，设立南朝鲜投资企业协会，以疏通关系，加强管理。

6. 办好山东物产展览会。经贸部已同意我省 1991 年以香港华鲁公司的名义在汉城举办“山东物产展览会”。这是我省首次在南朝鲜举办展览，要作为一次重要涉外活动来安排。所有展品一定要反映山东的特点，体现山东的经济水平，更好地宣传山东的投资环境，进一步扩大影响。

对提高“三资”企业经济效益的调查

(1991年1月)

一、全省“三资”企业的现状

截止去年九月底,我省共批准成立外商投资企业 794 家,合同外资额 7.19 亿美元,实际投入 3.17 亿美元,居全国第六位。其中,已开业投产的 335 家,占批准企业总数的 42%。去年 1~9 月份共完成产值 13 亿元,实现利税 6737 万元,创汇 1.32 亿美元,分别比 1989 年同期增长 116%、36.3%和 129%。

我省“三资”企业,大多分布在青、烟、威三市。三市已批准的“三资”企业、合同利用外资金额和已建成投产的企业分别占全省的 57.3%、72%和 80%,去年 1~9 月实现产值、利税和出口创汇分别占全省的 57%、59.2%和 64.6%。

目前,我省已建成的“三资”企业主要有五个特点:一是外商投资方向基本合理,符合国家产业政策。生产性项目占 95%以上;老企业嫁接项目占 80%以上;技术先进企业和产品出口企业占 46%。技术起点高的企业逐渐增多,投资额 1000 万美元以上的大项目开始增加。二是企业管理水平逐步提高。一些企业已经按照国际惯例管理企业,不少企业在消化吸收国外先进管理经验方面进行了有益的探索。三是“三资”企业生产经营逐步走上正轨,盈利企业开始增多,亏损企业减少。去年 1~9 月份,全省盈利的“三资”企业占 72.2%,亏损企业所占比重比 1989 年降低 10 个百分点。四是社会效益较好。全省在“三资”企业就业的职工有 5 万多人,有利于缓解就业压力,培训了一批管理和技术人才。五是独资企业增加较多。目前,全省独资企业已达 60 家,其中有 20 家是去年批准成立的。

我省“三资”企业发展势头较好,其主要经验是:各级党委、政府重视,省和对外开放城市不断完善鼓励外商投资的优惠政策;积极主动地走出去,扩大对外交往,广泛宣传投资环境和开展招商活动;重视项目审批,加强对项目的科学论证和调度管理;不断加强对“三资”企业的管理和服

企业排忧解难。

二、部分“三资”企业亏损的问题及原因

目前,影响我省“三资”企业进一步发展的主要问题是少数企业亏损。仅青岛、烟台、威海三市亏损的“三资”企业就有 51 家,占已投产营运企业的 26.7%。这一问题如不及时解决,势必给我省今后吸引外商投资和发展外向型经济带来消极影响。

全省亏损的“三资”企业大体可分三种类型:一种是投产初期、尚未形成生产规模或受季节性影响而亏损的企业,约占亏损企业总数的 40%;再一种是销路不畅,受资金、原材料短缺影响而亏损的企业,约占 40%;第三种是生产经营管理不善造成亏损的企业,约占 20%。

亏损企业的特点是:(1) 亏损额集中在少数企业。去年全省亏损超过 100 万元的“三资”企业共有 18 家,占全省亏损总额 5827 万元的 77%。青岛市的五个亏损大户,亏损额占全市的 82.5%,仅华林胶合板有限公司一家就占 38%。烟台市五家亏损企业亏损额占全市的 70% 以上。威海市荣成宝石渔业有限公司亏损额占全市的 50% 以上。(2) 近半数企业属于季节性亏损或“假亏”。如青岛市喜马煤气用品有限公司属于季节性亏损,全年统算可扭亏为盈。青岛华和国际租赁有限公司属假亏损,租金收回时,才在账面上反映效益,因此表现为年中亏损、年末盈余。(3) 部分企业在开办初期费用摊销过大造成亏损。我省 86% 的“三资”企业是 1988 年以后批准成立的,目前这些企业正是投产初期,出现了正常性亏损。(4) 个别企业内部关系不顺,经营不善,进出口受制于外方,缺乏开拓能力。

造成“三资”企业亏损的原因,除西方国家对我“经济制裁”、“汇率变化、国内市场疲软外,还有这样一些原因:

1. 管理体制不适应。前段,由于“三资”企业的归属问题没有解决好,对“三资”企业的管理和生产组织工作抓得不够得力,使其在竣工投产、能源保障、物资供应、资金融通、劳动人事等方面的问题,迟迟得不到解决。对出资不齐、经营不善、资不抵债的企业,缺乏有力的监督制约,对企业高级管理人员缺乏严格的资格审查和考核,不合格的人员得不到及时更换。在部分企业中,内部关系不顺,股东之间、股东与企业之间、董事长与总经理之间关系不够协调。青岛富丽实业有限公司中外双方管理人员关系一直很紧张,严重地影响企业的生产和效益,1989 年亏损 174 万元,去年 1~9 月份又亏损 187 万元。

2. 部分中方管理人员素质低不能胜任工作。我省“三资”企业的中方管理人员数量少、素质低，上当受骗现象屡见不鲜。如威海市某渔业公司与南朝鲜合资，南朝鲜方面以二手船作为投资。而中方管理人员经验不足，开业第二年（去年春天）船只便送回南朝鲜维修，维修费高达300万元。再如青岛日清食品有限公司的前任副经理不是事事依附外方，就是把矛盾上缴董事会，使公司在原材料进口、产品出口方面吃亏不少。

3. 企业资金短缺或外销不力。一是，注册资本出资不落实，使企业不具备基本的生产条件，据青岛市工商部门统计，“三资”企业中外双方按合同规定完成出资的64%，部分出资的占28%，没有出资的占8%。企业资金不齐，仓促开业，使企业周转不灵，困难重重，造成亏损。二是，资金融通困难，资金缺口较大。外商投资企业股本贷款和差额贷款及担保问题一直没有解决，银行尚未开展抵押贷款业务，流动资金贷款受紧缩政策影响较大。青岛市“三资”企业资金缺口达6000万元，烟台市外汇调剂基金仅600万元人民币，对“三资”企业资金融通作用不大。三是，青岛市41家投产的生产型企业，由于外商未能按约履行外销责任、造成企业出口困难的有11家，占27%；因外商掌握进料和外销渠道、压低出口价格，影响外销的有7家，占17%。

4. 市场机制不完善，对外商投资企业的服务，缺乏有效的组织和支持，形不成社会化和系列化。在烟台市工作的外商抱怨娱乐活动少，一些娱乐场所、舞厅等不对他们开放，卫星接收电视机也被关闭，无法看到英语国家的电视节目，工作之余在房间里两眼望天花板，思乡心切，影响工作。

5. 个别项目缺乏严格论证和评估，带有明显的“先天不足”。如烟台肯达尔医用品有限公司，投产时两伊战争已停，医用品销路受阻，加上原材料（棉纱）涨价，对企业影响很大。青岛港关物产有限公司，立项时对养殖河豚鱼论证不足，加之养殖技术不过关、青岛海湾不具备养殖条件，只好转产。青岛华林胶合板有限公司原计划从马来西亚进口木材，产品外销。但正式投产后，马来西亚限制木材出口，改用其他木材，使成本大幅度上涨，外销受阻、严重亏损。尽管该企业调整了产品结构，创出了部优产品，银行、海关也同意利息挂账、减免关税，但因成本过高，仍不能从根本上解决亏损问题。

三、几个值得重视和亟待解决的问题

1. 土地问题。目前我省相当一些合资或独资企业是租赁农村的土地，而国家规定，这部分土地的租赁合同期满后，土地使用权归土地管理部门。这样下去，势必影响城市郊区和农村利用外资、兴办“三资”企业的积极性。

2. 老企业嫁接问题。老企业嫁接是利用外资、加快技术进步的一种重要形式。但合资企业从老厂划出来以后,使老厂由大变小,由强变弱,影响了老厂升级和职工利益;一厂两制带来的同工不同酬问题,也影响老厂职工的积极性;合资企业大部分生活设施依赖老厂,给老厂带来很大的负担,容易造成摩擦和矛盾。再是老企业嫁接办合资企业,大都是以老厂名义从银行贷款,供新厂使用。而归还货款时,银行又要求老厂归还货款及利息。由于这一问题长期得不到解决,目前,许多老企业对嫁接办合资企业的积极性有所下降。

3. “三资”企业人才流动问题。这一问题虽然早已提出,但落实不好。主要是“三资”企业需要的人才调不进来,解聘的员工又无接收单位,由国家安全系统创办的服务公司介绍的人员,外商又不肯接收。尤其是“三资”企业不负责解决住房、入托、医疗和解聘后的工作安排等问题,职工对到“三资”企业工作有后顾之忧。

4. “三资”企业中方人员出国难的问题。独资企业因没有党的基层组织无法政审,中方管理人员因公出国时只得缴纳担保金,并以个人身份出国。而且中方业务人员出国审批环节多、周期长,出一次国要办一次手续,严重影响着“三资”企业及时了解国际市场行情,也不便于与外商洽谈业务。

5. 贷款规模问题。利用外资项目的信贷资金没有纳入计划,配套资金难以落实,许多好的项目,常常因缺少中方股本而告吹。惠民地区前段经多方努力谈了12个项目,后因配套资金不落实而无法签约。枣庄市有19个利用外资项目签了合同,因缺少1200万美元、2300多万元人民币,至今无法领取批准证书。

6. 对“三资”企业的乱摊派、乱收费问题。“三资”企业不但安装电话收外汇,打电话也收外汇。烟台东星照明有限公司安装4部电话收4.6万外汇人民币,去年7~10月份电话费为1.8万外汇人民币,限4天内交齐,否则断线。有的合资企业目前并不创汇,根本无法使用外汇结算。

四、几点建议

1. 进一步增强开放意识,把提高现有“三资”企业的经济效益放在重要位置。各级政府和主管部门要继续提高认识,转变观念,切实加强对“三资”企业的宏观管理和服务工作。当前,一是要调动和组织各方面的力量,像抓新的利用外资项目那样,努力办好现有“三资”企业。二是要改变重“引”轻管的状况,集中人力、物力、财力,尽快使那些在建的企业投产,发挥经济效益。三是主管部门要支持企业按照国际惯例进行生产经营和管理,并努力探索

适应“三资”企业发展的宏观管理手段和方法。

2. 进一步完善管理体制。首先,各级经委和经贸委要建立和加强相应的管理机构,发挥综合管理和协调的职能,逐步建立起既能促进“三资”企业的生产经营,又能有效解决“三资”企业外部困难的管理体制。其次,充分发挥企业主管部门直接监督、协调、服务和行业管理作用。烟台市根据行业性质明确了各个“三资”企业的主管部门,以协助企业解决生产经营中的困难,受到了外商的欢迎。这一做法可在全省推广。第三,有关部门要进一步贯彻落实国家赋予“三资”企业的优惠待遇,并定期进行认真检查,凡规定不明确、部门之间“撞车”的政策应尽快进行调整。要坚决制止各种对“三资”企业的乱摊派和不合理收费,切实维护“三资”企业的合法权益。

3. 尽快制定和完善适应“三资”企业发展的政策法规。对“三资”企业的管理要逐步走上依法管理的轨道。一是要尽快制定外商投资企业的管理办法,使各级对“三资”企业的管理和服务有法可依,有章可循,进一步明确管理的范围和服务的内容。有关部门要转变管理作风,避免用老办法管理“三资”企业。二是要完善配套“三资”企业中方干部职工管理、劳动工资、用地、公共事业收费、生活福利等方面的政策规定,为“三资”企业的生产经营创造良好的环境。三是制定鼓励老企业利用外资的优惠政策。明确规定老企业嫁接后应将新建“三资”企业考虑在内,进一步协调好企业与新建“三资”企业的利益关系。

4. 建立“三资”企业物资和资金供应渠道。各级应尽快成立外商投资企业物资服务公司,千方百计组织货源,优先满足“三资”企业的生产需要。“三资”企业所需流动资金,各级银行要专项安排,并开办多种形式的贷款业务,优先保证“三资”企业的需要。为了弥补国内资金的不足,建议采取多种方式引进和融通国外资金,或者在一定的区域内允许国外银行和金融机构开办贷款和结算业务,扩大“三资”企业的资金来源。

5. 增强“三资”企业的对外竞争能力。一是加强经贸之间的联系。外贸部门要对“三资”企业的出口业务给予指导,尽可能多地为“三资”企业代理出口产品。二是积极鼓励“三资”企业建立和扩大海外销售网络。要简化“三资”企业业务人员出国审批手续,对主要经销人员可实行在一定时期内一次审批多次出国的政策。凡已具备海外经营能力的企业,应尽快批准在国外设立销售网点。三是发挥董事会对“三资”企业生产经营的监督作用,促使外方履行合同,扩大产品出口。

6. 继续搞好中方管理人员的培训,提高管理素质。争取用1~2年的时间

对全省管理人员培训一遍，有些规模较大的企业，可选派骨干到国外培训。要积极着手准备好“三资”企业管理人员的后备力量，对新成立的“三资”企业要做到先培训后上岗。要健全和完善对“三资”企业管理人员的考核制度，对不合格的人员要进行调整更换。

7. 进一步提高利用外资的科学决策水平。一是今后利用外资和兴办“三资”企业，必须符合国家和省里的产业政策、技术政策，对国外淘汰的污染大、技术低的项目，宁肯不上也不能重蹈边上马、边治理的覆辙。各市地、各部门要注意克服急于求成的倾向，使利用外资项目建立在提高经济效益，扩大出口创汇的基础上。二是要切实搞好利用外资项目的科学论证。对项目的各项条件进行充分的论证和预测，坚持实事求是，量力而行的原则，加强项目的前期准备工作。对重大项目实行咨询评估制度。总投资额较大的合资合作项目，在批准前要先咨询、论证或请有关专业部门进行评估，对项目的资金、技术、市场、效益以及能源、原材料供应等方面进行充分的论证，根据评估意见和论证结果，决定是否批准，以避免造成大的失误。

8. 组织有关部门，切实解决亏损企业生产经营中的困难，尽快扭亏为盈。各级要制定扭亏方案，采取现场办公的方法，对“三资”企业所存在的问题认真加以解决。对属于开办初期亏损的“三资”企业，要在能源、原材料供应等方面给予适当照顾，并协助企业加强管理，使各项工作尽快步入正常，尽快投产，形成生产规模，发挥经济效益。对属于企业内部管理不善，领导不称职造成亏损的，要督促董事会调整领导班子，并且要密切中外双方的关系，加强配合与合作。对属于项目的前期论证和预测不充分，或原材料供应和市场变化，而造成企业生产经营先天不足的，除了在资金和物资上给予一定的支持外，还要帮助企业加快产品调整，尽快扭亏。当前尤其要重点解决好大项目和亏损大户，对这些企业在资金、原料供应等方面采取一些特殊政策，以维持企业的正常生产经营。要进一步采取防范措施，防止外商在引进设备、进口原料、产品返销三个环节上钻空子，避免“企业亏损、外商赚钱”现象的发生。

进一步扩大对外开放问题的建议

(1991年2月)

一、我省对外开放的主要成绩和问题

党的十一届三中全会以来,在改革开放总方针的指引下,我省对外经济技术合作的规模不断扩大,外经外贸工作取得了很大成绩,有力地促进了全省经济和社会的发展。1989年“六四”风波之后,外有西方国家经济制裁的压力,内有资金、市场等方面的困难,我省外经外贸一度出现徘徊。在困难面前,省委、省政府领导同志深入基层调查研究,现场办公,就对外开放问题多次作专题研究,号召全省人民振奋精神,解放思想,迎难而上,奋力开拓,使全省干部职工特别是外经外贸战线的广大干部职工,始终保持着良好的精神状态,这对制止外贸滑坡、打破徘徊起了积极的作用。省政府制订和颁布了一系列鼓励外商投资的政策、规定和条例。省领导同志还亲自带队,南下、北上、西进,学习兄弟省市改革开放的先进经验,并率团出访,强化了对外宣传和联络,使我省外经外贸工作渡过了最困难的时期,开始进入了新的发展阶段。

第一,外贸出口迅速增长。1990年,我省出口产品收购值达到112.9亿元,比上年增长12.6%,比1978年增长5.48倍,年均增长16.85%;出口创汇达到34.76亿美元,比上年增长又3.5%,比1978年增长3.19倍,年均增长12.7%;1979~1990年,全省累计出口创汇近280亿美元。对外贸易已经成为我省国民经济的重要组成部分,在经济和社会发展中起着越来越重要的作用。目前,全省约有150多亿元的工业产值是直接或间接为外贸出口服务的,有60多亿元的农副产品是直接供出口的。出口贸易的发展,增强了我省外汇支付能力,对引进先进技术设备,进口省内紧缺的原材料,加快产业产品结构调整,提供了外汇资金保证。出口贸易还是扩大就业门路,增加财政收入的重要途径,目前全省有1/3的工业企业直接或间接承担出口生产任务,安排了大量农村剩余劳动力和城镇待业青年,每年提供近10亿元的财政收入。

第二,利用外资成果显著。建设资金不足是困扰我省经济发展的难点之一。对外开放以来,我省充分利用两种资源、两个市场,大胆引进外资。加强

铁路、港口、能源等基础设施和技术先进工业项目的建设。利用外资已成为弥补建设资金不足、壮大自身经济发展的重要手段。到 1990 年底,全省累计批准利用外资项目 2354 个,合同外资金额 21.77 亿美元,实际利用 11.23 亿美元。其中,1990 年批准利用外资项目 674 项,合同金额 5.52 亿美元,实际利用外资 3.11 亿美元,达到了开放以来的最好水平。到去年年底,全省已批准外商投资企业 934 家,总投资 19.6 亿美元,合同外资金额 8.3 亿美元,外商投入 3.9 亿美元。全省已有 380 多家“三资”企业投产营业,占批准企业总数的 40%。据对 260 家“三资”企业的统计,去年共完成产值 17.5 亿元,实现利税 9700 万元,创收外汇 2.02 亿美元。目前我省“三资”企业呈现这样几个特点:一是技术先进型和产品出口型企业增多,约占“三资”企业总数的 50%左右,其中箭杆织机、B 超仪器、石英钟线路板、计算机软盘、特种电话等,均属当代技术比较先进的项目。二是大型项目有所增加。去年新批准的总投资在 500 万美元以上的项目有 17 个,1000 万美元以上的项目有 5 个。三是独资企业增多。全省独资企业达到 60 个,仅去年就批准 40 多个,外资金额 8085 万美元,超过前几年的总和。四是“嫁接”改造老企业的项目增多。我省在去年新批准的“三资”企业中,85%以上属于“嫁接”改造老企业项目。目前,全省 2000 多个外资项目为社会提供了近百万人的从业机会,仅在“三资”企业就业的人员已达 10 万余人,一大批陷入困境的企业通过“嫁接”、利用外资出现了新的转机,“三资”企业已经成为推动全省经济发展的新生力量。

第三,半岛经济开放区和两个经济技术开发区建设进入新的发展阶段。去年二月,国务院批准把济南列入经济开放区,使山东半岛经济开放区扩大到 7 市 53 县,成为全国最大的经济开放区之一。在省委、省政府正确领导下,各级党政机关认真实施沿海经济发展战略,大力改善投资环境,对外开放取得了新进展。去年半岛经济开放区共完成外贸出口收购值 75.4 亿元,比上年增长 15.7%,占全省的 66.8%;有 22 个县出口产品收购值超过亿元,其中 8 个超过 2 亿元,1 个超过 3 亿元。全年批准利用外资项目 497 个,合同外资金额 2.92 亿美元,外商实际投入 2.69 亿美元,新批三资企业 283 个。目前,半岛七市已累计批准外资项目 1576 个,合同外资 15.5 亿美元,外商实际投入 8.3 亿美元,兴办三资企业 713 家。经过 5 年的开发建设,青岛、烟台两个经济技术开发区起步阶段建设已经初具规模。到去年年底,共完成基础设施投资 11.4 亿元,完成地面建筑 67.2 万平方米,累计批准外引内联项目 295 个,总投资 26.3 亿元,其中外资项目 95 个,外资金额 1.6 亿美元,有 150 家外引内联企业开业投产,累计实现工业产值 11.14 亿元,利税 2.3 亿元,出口创汇