

中国共产党

Zhongguo gongchandang
zhizheng yunxing zhongde
ruogan guanxi yanjiu

执政运行中的若干关系研究

冷小青 著

武汉出版社

江汉大学人文社科学科创新基地资助项目

中国共产党

Zhongguo gongchandang
zhizheng yunxing zhongde
ruogan guanxi yanjiu

执政运行中的若干关系研究

冷小青 著

武汉出版社

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政运行中的若干关系研究/冷小青著.

—武汉:武汉出版社,2010.7

ISBN 978-7-5430-5137-9

I. ①中… II. ①冷… III. ①中国共产党—执政—研究

IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 115179 号

著 者:冷小青

责任编辑:吕植壮

封面设计:梁 栋

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

<http://www.whcbs.com> E-mail:zbs@whcbs.com

印 刷:武汉大桥印务有限公司 经 销:新华书店

开 本:889mm×1194mm 1/32

印 张:8.5 字 数:220 千字 插 页:3

版 次:2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

定 价:16.80 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

序

七月流火，我刚从炎热的吐鲁番、敦煌归来，便在“火炉”长沙读到冷小青的新作。八年前，冷小青考入华中师范大学中共党史专业，是我指导的博士生，师生相互切磋的场景，还历历在目。她在读三年半，各科成绩优良，完成了17万字的《中国共产党执政能力建设若干问题研究》的博士学位论文，并围绕这个选题发表了若干篇学术论文。对她在学业上所取得的成就，我与导师组的李良明先生、田子渝先生都是非常认可的。她所选定的论文题目，既符合专业研究方向，又有现实参考价值，因而做了一件有意义的理论研究工作。

社会主义国家执政党的首要任务是什么？怎样完成这一任务？社会主义国家的执政党应把自己建设成为一个什么样的党？怎样建设好这个党？这是执政党建设要解决的核心问题。苏共和东欧地区的共产党丧失执政地位，其悲剧警示我们，执政的共产党如果忽视研究执政能力，忽视党自身的执政能力建设，就必然会陷入极大的执政盲目性，甚至会导致灾难性的后果。加强党的执政能力建设，是中国共产党执掌政权后的根本建设，关系到社会主义事业的兴衰成败和中华民族的前途命运。对党的执政理论（包括执政方略、执政体制、执政能力、执政伦理、执政安全、执政资源与环境等方面）的研究，成为世纪之交以来理论界同仁研究的一个重点问题。这既是中国共产党长期执政的需要，也是理论工作者进行学术研究的需要。

执政能力建设是党执政后的一项根本建设，党的历代中央领

领导人对此高度重视,领导全党紧紧围绕提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题,着重从思想和作风、体制和机制、方式和方法、素质和本领等方面加强和改进。加强党的执政能力建设,是在新世纪新阶段继续推进党的建设新的伟大工程的一项重大战略任务。办好中国的事情,关键在于中国共产党,而我们党治国理政获得成功的程度、执政地位巩固的程度,直接取决于党的执政能力。执政能力越强,其执政实践就越具有科学性和有效性。因此,加强党的执政理论的研究,探寻提高党的执政能力的有效途径,对提高党的执政能力、全面推进党的建设具有战略意义。2004年9月19日,中共十六届四中全会通过了《关于加强党的执政能力建设的决定》,成为理论界同仁进行此项研究的文献依据。

冷小青在毕业以后,继续了此项有意义的研究工作。她经过认真的学习和思考,不断地补充新内容,挖掘新内涵,将博士学位论文修订拓展成书(以《中国共产党执政运行中的若干关系研究》作为书名)。她希望这本新书能够在以前学习和近年来在江汉大学从事思想政治理论课教学与科研工作的基础上,有所总结,有所提高。我认为,该书以中国共产党执政运行中的若干关系研究作为切入点,选择从党群关系、党政关系、党内关系、党际关系等四个方面构建理论框架,研究思路清晰,观察视角独到,选材内容精当,观点不乏新意,尤其在体系上有一定程度的创新性,反映出作者在本学科领域掌握了较坚实的基础理论和较系统的专门知识,具有独立从事科学研究的功力和水平。

为了提高党的执政能力,必须解决好党群关系、党政关系、党内关系、党际关系,这就要求中国共产党做到执政为民、执政守位、

执政求进,执政合作。关于对中国共产党执政理论的研究,学术界可以说已经取得了不少成果。但对中国共产党执政运行中的若干关系研究,却显得不够。与已出版的同类书籍比较,该书有以下几个优点:第一,对研究的主题有准确的把握,阐述十分清楚,观点也十分明确;第二,能够把政治学、历史学等学科的相关知识与党的执政运行关系研究结合起来,有较大的合理性;第三,能独立地开展研究,提出了一些比较前沿性的学术话题,如“契约政党”、“有限政党”、“执政守位”、“执政伦理”等。这些话题尽管有的还需作更深入的学理性探讨,但作者在本书中的分析和阐述,还是能够给人较大的启发;第四,作者参阅的资料文献翔实准确,基本的分析和论述能够做到有据可依。本书在总体上结构清晰、合理,论证严密,行文规范,文字表述流畅,基本观点正确,是一本值得向读者推荐的好读物。同时,由于全面、系统、深入地研究中国共产党执政运行中的若干关系不是一件容易的事情,加之作者不是专职党建工作,所积累的资料有限,书中存在个别纰漏在所难免,希望读者见谅。

特撰以上话语,权且为序,顺祝冷小青的新作问世,并取得更多成果。

曾长秋

2010年7月于岳麓山静宜园

(作者为中南大学政治学院副院长、首席教授、博士生导师)

目 录

第一章 中国共产党执政理论研究现状及发展

趋势	(1)
一、研究现状	(1)
(一)目前关于中国共产党执政理论的研究概况	(1)
(二)中国共产党执政理论的研究趋势及其评介	(6)
二、研究构想与方法	(7)
(一)研究构想	(7)
(二)研究方法	(17)
三、研究的意义	(20)

第二章 执政为民:党群关系运行中的核心

理念	(24)
一、党群关系:研究执政的逻辑起点	(24)
(一)党群关系是政党赖以存在的前提	(25)
(二)获得群众认同是加强党的执政运作的基础	(27)
(三)党群关系异化的几个实证	(32)
二、执政为民:中国共产党执政的核心理念	(34)
(一)执政为民的内涵	(35)
(二)执政为民是中国共产党执政的核心理念	(36)
三、中国共产党探索执政为民的历史回顾	(37)
(一)第一代领导集体:确立党的唯一宗旨——全心 全意为人民服务	(40)

(二)第二代领导集体:坚持以人民利益为最高标准—— 致力于提高人民的生活水平	(42)
(三)第三代领导集体:强调要始终代表最广大人民的 根本利益	(43)
(四)以胡锦涛为总书记的新领导集体:提出执政 本质——立党为公、执政为民	(45)
四、中国共产党坚持执政为民的理论依据	(46)
(一)批判继承中国古代的重民思想	(47)
(二)批判借鉴西方的人本主义思想	(49)
(三)批判吸取执政契约理论	(50)
(四)马克思主义群众观	(52)
(五)无产阶级政党宗旨	(52)
五、中国共产党执政为民的基本思路和要求	(56)
(一)执政为民的基本思路	(56)
(二)执政为民的基本要求	(59)

第三章 执政守位:党政关系运行中的核心

原则	(64)
一、党政关系:执政运作的关节之点	(64)
(一)党政关系:中国政治中的核心问题	(64)
(二)党政关系是执政运作的关节之点	(69)
(三)改革和完善党政关系是加强和提高党的执政能力 建设的需要	(69)
二、执政守位:中国共产党执政的核心原则	(72)
(一)执政守位的内涵	(72)
(二)执政党的主要功能	(76)

(三)政府的主要职能	(81)
三、中国共产党背离执政守位的历史教训	(84)
(一)民主革命时期:中共开始出现背离执政守位的 倾向	(84)
(二)社会主义建设时期:中共背离执政守位的 表现	(86)
四、中国共产党对执政守位的遵循和回归	(96)
(一)党和国家领导体制改革的开始	(96)
(二)“依法执政”领导方式的确立	(98)
五、中国共产党坚持执政守位的基本要求	(99)
(一)党必须坚持“总揽全局,协调各方”的原则	(99)
(二)领导方式和执政方式的改革和完善	(102)
(三)如何理顺党政关系	(112)
六、理顺党政关系的着力点就是制度化的安排	(122)

第四章 执政求进:党内关系运行中的根本

保证	(125)
一、中国共产党必须持续开发自我完善的内在 动力	(125)
二、执政求进:中国共产党执政运行的根本保证	(127)
(一)执政求进的主体	(127)
(二)加强执政求进能力的建设,正确认识执政主体的 发展变化	(130)
三、中国共产党对执政求进的探索	(136)
(一)执政党自身建设的历史前承	(136)
(二)毛泽东对执政党自身建设的探索	(139)

(三)邓小平对执政党自身建设的探索	(143)
(四)江泽民对执政党自身建设的探索	(146)
(五)胡锦涛总书记为首的党中央对执政党自身建设的探索	(148)
四、中国共产党执政求进的基本要求	(151)
(一)执政伦理建设	(151)
(二)执政能力建设	(172)
(三)党内民主制度建设	(191)
(四)马克思主义学习型政党建设	(195)
(五)提高党的建设的科学化水平	(207)

第五章 执政合作与监督:党际关系运行中的外在

激励系统	(210)
一、中国共产党与民主党派关系发展的历史回顾	(210)
(一)中国共产党与各民主党派合作的开始	(210)
(二)中国共产党与各民主党派合作格局的形成	(216)
(三)中国共产党与各民主党派合作关系的曲折发展	(218)
(四)中国共产党与各民主党派合作关系的恢复和进一步发展	(220)
二、党际关系:中国共产党执政的外在激励系统	(223)
三、中国共产党处理党际关系的基本要求	(225)
(一)积极增强各民主党派成员参政和监督的作用	(227)
(二)充分发挥民主党派的功能	(230)
(三)支持民主党派的自身建设	(239)

结束语:探索执政运行中的各种关系,实现中国共产党

执政现代化	(244)
一、执政运行中的几对关系和中国共产党执政现代化的	
关联度	(244)
(一)执政运行中的这几对关系是中国共产党执政	
现代化不可或缺的重要内容	(244)
(二)加强和改善这几对关系可以加快中国共产党	
执政现代化的进程	(244)
二、构建当前执政运行中的关系的重点:和谐	(245)
三、探索执政运行中关系的和谐,实现中国共产党	
执政现代化的未来展望	(252)
(一)实践性	(252)
(二)整体性	(252)
(三)动态性	(253)
(四)综合性	(253)
后记	(259)

第一章 中国共产党执政理论研究现状及发展趋势

对中国共产党执政理论的研究,始于中国共产党执政前。世界在发展,中国的经济、社会、政治也在发展,发展对中国共产党执政提出了更高的要求。“要把中国的事情办好,关键在我们党。”^①江泽民在党的十六大报告中指出:“我们的各项工作能否做好,我们能否在激烈的国际竞争中始终掌握主动,我们的事业最终能否成功,很大程度上取决于我们党的领导水平和执政能力。”受到强大实践力量的推动,理论界对党的执政理论问题的研究,也得到迅速展开。学术界对党的执政研究表现出了一个由自发到自觉、由表面到深入、由零散到系统的过程。

一、研究现状

(一)目前关于中国共产党执政理论的研究概况

20世纪90年代初期,苏共和东欧地区的共产党丧失执政地位的悲剧表明:执政的共产党如果忽视党的建设,就必然会陷入极大的执政盲目性,甚至会导致灾难性的后果。我国国内党的执政环境也发生了深刻变化,对党的执政提出了紧迫要求。在这一背景下,一些研究党的建设问题的学者开始将研究重点放在党的“执政”问题上。这一时期对党“执政”的研究主要集中在“执政地位”、“执政环境”上,如王彦峰和张中的《市场经济与党的建设》(山西经济出版社1994年版),还有对苏共丧失执政地位的反思,如中共中央党校科研部的《苏共的失败及教训》(中共中央党校出版社1994年版)等。随着研究的不断深入,学者们对党的执政问题的认识也在不断深入。

^① 《江泽民文选》第二卷,人民出版社2006年版,第547页。

在党的十五大提出党的建设的两大历史性课题(不断提高领导水平和执政水平,不断增强抵御风险和拒腐防变的能力)以后,更多的学者转入到对党的执政问题的探讨和研究,对党的执政问题的探讨更加深入。如在“执政基础”上有蒋振云的《加强执政党的阶级基础问题研究》(党建读物出版社1997年版),在“执政方式”上有冯秋婷的《中国共产党执政方式探析》(中共中央党校出版社2001年版),在“执政方略”上有林尚立的《中国共产党执政方略》(上海社会科学院出版社2002年版),在“执政规律”上有王长江的《现代政党执政规律研究》(上海人民出版社2002年版),在“执政资源”上有齐卫平的《有效运用中国共产党的执政资源》(《党政论坛》2002第5期)

党的十六大提出“要加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平”之后,学术界对党的执政能力问题的研究全面展开。代表作有徐贵相的《党的执政能力建设论纲》(中央文献出版社2005年版),主要从加强党的执政能力建设的意义出发,对十六届四中全会提出的五大执政能力进行解读和阐释。刘振华的《论党的执政能力建设》(江苏人民出版社2005年版),从加强党的执政能力建设的现实动因出发,强调要强化执政意识、夯实执政基础、完善执政方式、构建执政方略,丰富执政资源。刘炳香的《中国共产党执政能力研究》(中国方正出版社2003年版)、《党的执政能力建设与测评》(中共中央党校出版社2004年版),主要从宏观上研究了党领导国家政权的能力、党影响社会的能力、党的决策能力、党的危机管理能力,对制约党的执政能力的基本因素进行剖析,提出了党的执政能力建设的对策和建设成效的测评。卢先福主编的《执政能力建设论》(浙江人民出版社2005年版)从概念出发,强调科学执政、民主执政、依法执政,用五章论述了“五种能力”,最后阐

述执政能力建设与党的先进性建设的关系。同时也开始了对西方国家政党如何执政的研究,如林勋建的《西方政党是如何执政的》(中共中央党校出版社2002年版)介绍了英国、美国、加拿大、澳大利亚、新西兰、德国、西班牙、希腊、法国、意大利、瑞典、瑞士、荷兰、日本等国的政党是如何获得权力、权力如何运作、权力的制约以及执政方式的特点。

马克思、恩格斯没有直接领导无产阶级执政党建设的实践,但他们对这个问题曾有所思考。他们根据巴黎公社的经验指出,取得政权的无产阶级必须防止自己的国家机关由社会公仆变为社会主宰,为此,要实行普选制,废除特权。这些论述对以后的执政党建设有重要启示。早在苏维埃政权建立之初,列宁就指出:共产党执政后如何巩固政权将是新的异常困难的事业,这是一场严峻的考试。他要求每一个苏共党员要用人类已创造的全部知识财富丰富自己头脑,不断提高党的执政能力和水平。

中国共产党的三代领导集体围绕党的执政问题进行了理论探索和实践摸索。在新中国成立前夕,毛泽东就开始思考中国共产党如何执政的问题,特别是从政党建设和领导经济建设方面思考党的执政问题。面对中国共产党即将成为执政党后的新形势,在1949年3月党的七届二中全会上,毛泽东告诫全党,“夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步”,“但革命以后的路程更长,工作更伟大、更艰苦”^①。他提出执政以后,党的工作重心将由农村转向城市,党的干部要学会管理城市和经济,党执政以后面临的主要危险是产生骄傲自满和享乐主义。因此,必须防止资产阶级糖衣炮弹的袭击,“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁

^① 《毛泽东选集》第四卷,人民出版社1991年版,第1438页。

的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”^①在《论人民民主专政》一文中,他进一步重申:“严重的经济建设任务摆在我们面前。我们熟习的东西有些快要闲起来了,我们不熟习的东西正在强迫我们去做。……我们必须学会自己不懂的东西。我们必须向一切内行的人们(不管什么人)学经济工作。”^②

邓小平着重从制度创新的层面进行思考,把制度建设作为执政的一根红线。“不是说个人没有责任,而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题,关系到党和国家是否改变颜色,必须引起全党的高度重视。”而党的领导制度、组织制度、工作制度、生活制度、监督制度等则是具体制度,要通过对这些具体制度的建立健全和改进完善,最终形成一整套完整的制度体系。“重点是切实改革并完善党和国家的制度,从制度上保证党和国家政治生活的民主化、经济管理的民主化、整个社会生活的民主化,促进现代化建设事业的顺利发展。”^③“怎样改善党的领导,这个重大问题摆在我们的面前。不好好研究这个问题,不解决这个问题,坚持不了党的领导,提高不了党的威信”。^④他在晚年反复交代第三代领导集体,“要聚精会神地抓党的建设”^⑤,要反复地抓,一天也不能放松,要以改革的精神建设党。

党的第三代领导集体根据发展社会主义市场经济、全面建设小康社会的新形势和新任务,继续探索如何执政问题。江泽民发

① 《毛泽东选集》第四卷,人民出版社1991年版,第1439页。

② 《毛泽东选集》第四卷,人民出版社1991年版,第1480—1481页。

③ 《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第336页。

④ 《邓小平文选》第二卷,人民出版社1994年版,第271页。

⑤ 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第314页。

扬与时俱进的理论品格,对加强党的执政能力建设、提高党的领导水平和执政水平,作过一系列精辟论述。1997年党的十五大提出党的建设的两大历史性课题,即不断提高领导水平和执政水平,不断增强抵御风险和拒腐防变的能力。2002年党的十六大提出,“要加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平”,将党的执政能力作为一项重大战略任务而提出。“我们的事业最终能否成功,很大程度上取决于中国共产党的领导水平和执政能力。”这些重要论述,不仅指出了党的执政能力建设的极端重要性,而且赋予了党的执政理论深刻的时代内涵。

党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央高度重视和反复强调这个问题,在十六届一中全会上指出:中国共产党是执政党,党的各方面建设,最终都应该体现到党的执政能力上来,体现到巩固党的执政地位上来。在2004年“七一”讲话中,胡锦涛又提出,要把以加强党的执政能力建设为重点全面推进党的建设新的伟大工程,作为进一步探索和回答的重大课题。2004年9月,党的十六届四中全会以中央全会形式更是对党的执政能力问题做了全面的探讨和研究,发表了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,这在党的83年的历史上尚属首次,说明党的执政能力建设问题已经凸显到了一个必须从战略高度加以规划、从理论层面系统阐释的程度。这样,“执政能力”就作为一个重大的理论问题和实践问题,明确地摆到了全党的面前。

学术界认为,执政党的执政能力建设,既是一个理论问题,也是一个实践问题。要解决这一问题,首先需要弄清党的执政能力建设的重要内容。学者们一致认为,党的十六大提出的不断提高五个方面的执政能力建设的基本要求,即提高科学判断形势的能力、提高驾驭市场经济的能力、提高应对复杂局面的能力、提高依

法执政的能力、提高总揽全局的能力,以及十六届四中全会在《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》中提出的提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力,就构成了党的执政能力建设的基本内容,也是加强党的执政能力建设的重点任务。

(二)中国共产党执政理论的研究趋势及其评介

研究者在党的执政理论方面形成了一些共识,涉及许多深层次的理论和实践问题,也取得了一些积极、成熟的成果。有的学者由于研究旨趣或视角不同,存在不同的认识和观点,这都有其道理和存在的理由,正如世界上没有两片完全相同的树叶,学者们对党的执政建设提出各种各样的理论和观点也是具有鲜明特色的。这些研究成果为今后的研究打下了坚实基础,也对本书的写作有很大的启发。

但是,由于研究的周期还不够长,加上课题本身的复杂性,系统研究还是刚刚起步。其不足之处在于:一是雷同、重复性的研究较多,有分量的深入研究成果较少;二是实证性的研究不够,多是从理论到理论的分析,缺乏实际的可操作性。因此,必须继续深化。

以后研究的重点应该是:第一,借鉴其他政党执政的经验。其他国家执政党建设和执政的成功经验,对中国共产党的建设有很多借鉴作用。正如2004年6月29日胡锦涛在政治局集体学习时指出的:“对世界上其他政党执政的一些做法和措施,我们不能照抄照搬,但对他们在治国理政方面的有益做法,我们要研究和借鉴,以开阔眼界,打开思路,更好地从世界政治经济发展的大格局中把握加强党的执政能力建设的规律。”要吸取新思想、新观点,以便丰富