



· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

# 扬州经济社会 发展报告

(2010)

*ANNUAL REPORT ON ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT  
OF YANGZHOU IN CHINA (2010)*

编委会主任 / 张爱军

编委会副主任 / 袁秋年 孙永如 董玉海 赵南军 何金发

执行主编 / 董 雷

执行副主编 / 张 雷 张 峰



社会 科学 文献 出版 社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011  
版



# 扬州经济社会发展报告 ( 2010 )

编委会主任 / 张爱军  
编委会副主任 / 袁秋年 孙永如 董玉海  
赵南军 何金发

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC AND  
SOCIAL DEVELOPMENT OF YANGZHOU IN CHINA(2010)

## 图书在版编目 (CIP) 数据

扬州经济社会发展报告 . 2010 / 张爱军主编. —北京：社会科学文献出版社，2011. 1  
(扬州蓝皮书)  
ISBN 978 - 7 - 5097 - 2059 - 2

I. ①扬… II. ①张… III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究报告 - 扬州市 - 2010 ②社会发展 - 研究报告 - 扬州市 - 2010  
IV. ①F127. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 002613 号

### 扬州蓝皮书

### 扬州经济社会发展报告 (2010)

执行主编 / 董 雷

执行副主编 / 张 雷 张 峰

出版人 / 谢寿光

总编辑 / 邹东涛

出版者 / 社会科学文献出版社

地址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目经理 / 王 纲

责任编辑 / 李建军 曹长香

责任校对 / 徐兵臣

责任印制 / 郭 妍 岳 阳 吴 波

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 33 字数 / 567 千字

版 次 / 2011 年 1 月第 1 版 印次 / 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2059 - 2

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，  
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

广视角 · 全方位 · 多品种

权威 · 前沿 · 原创

## 法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO (  ) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 (  ) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010 - 59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

# 扬州蓝皮书编委会

主任 张爱军

副主任 袁秋年 孙永如 董玉海 赵南军 何金发

委员 沙志芳 单启宁 林正玉 张耀武 王骏  
季允丰 李晓向 李济泰 朱宗亚 殷民  
张长金 陆苏华 王根宝 董雷 夏洪春  
尤如贵 李忠盛 刘在銮 余如进 申忠民  
顾敏 阚肖虹 朱宏翔 范天恩 徐洪喜  
汤卫华 杨学华 蒋爱祥 李春国 朱柏兴  
朱路跃 潘惠 王建台 王鸣芳 刘晓明  
潘建民 金秋芬 汤天波 殷天成 唐晓鹰  
何月林 仲彬 徐丽玲 张立坤

执行主编 董雷

执行副主编 张雷 刘斌 张峰

编辑 杜平 肖建平 孔憲管春花

## 中文摘要

本书是在扬州蓝皮书编委会的指导下，由市社科联、市社科院组织我市专家学者和实际工作者编写的。

扬州经济社会发展年度报告，分析了扬州 2010 年经济社会发展的状况，对 2011 年的发展形势进行预测。全书分为综合报告、“三个扬州”建设发展报告、经济发展报告、社会发展报告、政治发展报告，涵盖 2010 年扬州经济、政治、社会建设各大领域，涉及农业、工业、交通、旅游、金融、税务、文化、教育、体育、卫生等重点行业，关注新兴产业、高新技术、现代农业、民营经济、外商投资、环境保护、医疗保障、文化产业、城市品质、法制建设、组织建设等热点问题。

2011 年是扬州实施“十二五”规划的开局之年，也是扬州经济社会转型发展的重要之年，必须深入贯彻落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，牢牢把握发展经济、致富百姓这个中心，加快推进经济结构调整，大力加强自主创新，切实抓好节能减排，不断深化改革开放，着力保障和改善民生，保持经济平稳较快发展，促进社会和谐稳定。

## **Abstract**

The book has been compiled under the guidance of Yangzhou Blue Paper editorial board by local experts, scholars, as well as people from actual practice, conducted by the Municipal Federation of Social Science and the Municipal Institute of Social Science.

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT OF YANGZHOU IN CHINA (2010) offers analysis of situation of economic and social development over the year of 2010, and prediction of development trends in 2011. The book falls into summing-up report, reports respectively on the progress of “three types of Yangzhou” establishment, the economic progress, the social progress, and the political progress. It covers all major fields of Yangzhou economy, politics and social construction in 2010. It relates to priority trades or professions, such as agriculture, industry, communication, tourism, finance, taxation, culture, education, physical culture, public health and so on. It shows concern for focus of public attention like new and developing industry, high-new tech, modern agriculture, private run enterprises, foreign investment, environmental protection, medical security, cultural undertakings, city quality, legal system building, party building and all that.

The year of 2011 marks the start to implement the “Twelfth Five-Year-Plan” in Yangzhou. It is also a vital year for Yangzhou socio-economy to shift the development model. It is imperative to implement and carry out the scientific outlook for development in a deep-going way. With economic progress and improvement of people’s livelihood as the central task to hold fast, we should speed up readjustment of economic structure, enhance the innovation on our own, keep resource-saving and pollution-reducing in a practical way, steadily intensify reform and opening up, redouble our efforts to ensure and improve the livelihood of people, so as to maintain the smooth and fairly faster growth of economy, and promote the social harmony and stability.



## 目 录

### B I 综合报告

#### B.1 扬州经济社会发展形势分析与预测

..... 李忠盛 孙景亮 陶小军 董道梅 / 001

### B II “三个扬州”建设发展报告

#### B.2 “创新扬州”建设的分析与发展思路

..... “创新扬州”建设专题调研组 / 021

#### B.3 “精致扬州”建设的分析与发展思路

..... “精致扬州”建设专题调研组 / 035

#### B.4 “幸福扬州”建设的分析与发展思路

..... “幸福扬州”建设专题调研组 / 050

### B III 经济发展报告

#### B.5 扬州转变经济发展方式的路径和对策

..... 李忠盛 赵 亮 胡新林 韩冰宇 / 069

#### B.6 扬州新兴产业发展报告 ..... 扬州市创新办、政府办联合调研组 / 089



<b>B.7</b>	<b>扬州生产率与经济增长质量实证分析</b>	
		.....扬州市创新社会科学咨询中心课题组 / 098
<b>B.8</b>	<b>扬州高新技术产业发展报告</b>	.....申忠民 / 109
<b>B.9</b>	<b>“十一五”期间扬州市开发区产业转型升级与 创新模式</b>	.....陈耀生步兵 / 116
<b>B.10</b>	<b>扬州发展现代农业的路径选择</b>	.....朱柏兴 / 124
<b>B.11</b>	<b>扬州推进城乡一体化发展对策</b>	.....李士清 阙成法 张影 / 128
<b>B.12</b>	<b>扬州“双置换”改革试点对策</b>	.....单启宁 陈五湖 / 135
<b>B.13</b>	<b>扬州新农村建设实践探索</b>	.....陈晓明 吴兆明 / 143
<b>B.14</b>	<b>扬州农村集体建设用地流转研究</b>	.....徐洪喜 / 149
<b>B.15</b>	<b>扬州农村水利现状与对策</b>	.....李春国 李章林 傅桂明 魏军 / 159
<b>B.16</b>	<b>扬州民营经济做大做强报告</b>	
		.....苏明 刘正良 桑光淇 杨宇 / 164
<b>B.17</b>	<b>扬州创业投资发展报告</b>	.....张曙升 藏斌 / 175
<b>B.18</b>	<b>扬州城乡交通现状及对策</b>	.....扬州市交通局课题组 / 183
<b>B.19</b>	<b>扬州外商投资企业发展现状分析及展望</b>	.....方震 周启立 / 190
<b>B.20</b>	<b>扬州“大商务”经济发展报告</b>	.....扬州市商务局课题组 / 203
<b>B.21</b>	<b>扬州财政引导重点产业发展报告</b>	.....范天恩 / 209
<b>B.22</b>	<b>扬州地方税收发展形势分析与预测</b>	.....扬州市地方税务局课题组 / 216
<b>B.23</b>	<b>扬州成长性企业发展与税收政策支持报告</b>	
		.....扬州市国家税务局课题组 / 224
<b>B.24</b>	<b>税收政策促进扬州中小企业发展的实证研究</b>	
		.....扬州市地方税务局课题组 / 235
<b>B.25</b>	<b>扬州市经济发展的金融支持研究</b>	.....仲彬 / 242
<b>B.26</b>	<b>扬州物价情况报告</b>	.....潘建民 沈洪林 卢之才 王瑞青 / 253
<b>B.27</b>	<b>扬州环境保护与污染控制分析及对策</b>	
		.....金秋芬 陈修道 陈锡根 华迎春 / 270



B.28	扬州城镇化建设状况	周 焰 / 282
B.29	扬州市低碳经济发展路径	董兆芝 / 290
B.30	扬州生物产业发展报告	蒋 珊 王 峰 杨 波 张 媛 / 304
B.31	扬州服务业发展报告	吉爱平 赵 明 / 315
B.32	扬州房地产业的现状与发展	张曙升 / 326

## B IV 社会发展报告

B.33	扬州城市品质内涵及其提升	扬州市历史文化名城研究院课题组 / 336
B.34	扬州城市空间发展战略	盛长元 徐莉君 徐莉芬 / 347
B.35	扬州文化产业发展报告	丁 毅 丁新伯 夏 峰 曹素霞 崔道锋 / 364
B.36	扬州公共文化服务体系发展报告	扬州市文化局课题组 / 377
B.37	扬州“十一五”教育事业发展报告	余如进 / 381
B.38	扬州做大做强旅游业对策	汤天波 许金如 李 荟 董广智 程嘉同 / 392
B.39	扬州职业教育的现状与对策	杨阿喜 李德才 / 399
B.40	扬州社会保障事业发展报告	扬州市人力资源与社会保障局课题组 / 408
B.41	扬州城乡养老和医疗保障状况分析	赵南军 / 414
B.42	扬州市人口和计划生育事业发展报告	刘焕琴 李 桦 戴 浩 周 云 / 423
B.43	扬州卫生事业改革发展对策	潘 惠 / 436
B.44	扬州体育事业发展报告	王建台 吴 滨 黎志刚 / 448
B.45	关于住房公积金制度支持低收入家庭解决住房困难问题的 调查报告	扬州市住房公积金管理中心课题组 / 454



B.46 扬州社会保障事业发展报告

——关于扬州市区低保边缘对象生活现状的调研与思考

..... 扬州市民政局社会救助处 / 466

## B V 政治发展报告

B.47 扬州市基层党建工作现状与对策 ..... 扬州市委组织部课题组 / 472

B.48 扬州行政问责工作分析 ..... 扬州市纪委、监察局课题组 / 482

B.49 关于维护社会安全与稳定的对策研究

..... 扬州市委政法委课题组 / 487

B.50 扬州政府法制现状与形势预测 ..... 扬州市政府法制办公室课题组 / 494

B.51 大学生“村官”工作长效机制探究 ..... 大学生村官工作课题组 / 502

皮书数据库阅读使用指南





## CONTENTS

### B I Summing-up Report

- B.1 The Analysis and Prediction of Yangzhou Socio-Economic Development Trends      *Li Zhongsheng, Sun jingliang, Tao Xiaojun and Dong Daomei* / 001

### B II Report on the Progress of “Three Types of Yangzhou” Establishment

- B.2 The Analysis and the Train of Thought of Progress of Innovative Yangzhou Establishment

*Special Topic Research Group on “Innovative Yangzhou” Establishment* / 021

- B.3 The Analysis and the Train of Thought of Progress of Exquisite Yangzhou Establishment

*Special Topic Research Group on “Exquisite Yangzhou” Establishment* / 035

- B.4 The Analysis and the Train of Thought of Progress of Happy Yangzhou Establishment      *Special Topic Research Group on “Happy Yangzhou” Establishment* / 050

### B III Report on the Economic Progress

- B.5 The Route and Countermeasure to Transform Yangzhou Economic Development Mode      *Li zhongsheng, Zhao liang, Hu xinlin and Han bingyu* / 069



- B.6 The Report on the Progress of Yangzhou New and Developing Industries  
*Joint Research Group of Office of Innovation and General Office of Yangzhou Municipality / 089*
- B.7 The Analysis with Concrete Evidence of Yangzhou Productivity and Quality of Economic Growth  
*Research Group of Yangzhou Innovation Social Sciences Consulting Centre / 098*
- B.8 The Report on Progress of Yangzhou High and New Tech Industries  
*Shen Zhongmin / 109*
- B.9 The Type-changing, Updating and Innovative Mode of Industries in Yangzhou Open Economic Zone during the “Eleventh Five-Year-Plan”  
*Chen Yao, Sheng Bubing / 116*
- B.10 The Route Choices for the Development of Yangzhou Modern Agriculture  
*Zhu Baixing / 124*
- B.11 The Countermeasures to Promote the Progress of the Integration of Town and Country in Yangzhou  
*Li shiqing, Kan Chengfa and Zhang Ying / 128*
- B.12 The Countermeasures at Pilot Points for the “Double Replacement” Reform in Yangzhou  
*Shan Qining, Chen Wuhu / 135*
- B.13 Practical Probe of New Countryside Construction in Yangzhou  
*Chen Xiaoming, Wu Zhaoming / 143*
- B.14 Probe of Land Circulation for Collective Construction in Rural Areas of Yangzhou  
*Xu Hongxi / 149*
- B.15 The Current Situation and Countermeasures of Rural Area Water Conservancy of Yangzhou  
*Li Chunguo, Li Zhanglin, Fu Guiming and Weijun / 159*
- B.16 Report on Making Private Run Enterprises Bigger and Stronger in Yangzhou  
*Su Ming, Liu Zhengliang, SangGuangqi and Yang Yu / 164*
- B.17 Report on Progress of the Investment in Enterprises in Yangzhou  
*Zhang Shusheng, Zang Bin / 175*
- B.18 The Current Situation and Countermeasures of Yangzhou Urban and Rural Traffic  
*Research Group of Yangzhou Municipal Communication Bureau / 183*



- .19 The Analysis and Prospect of Progress Situation of Foreign Invest Enterprises in Yangzhou *Fang Zhen, Zhou Qili / 190*
- .20 The Report on Economic Progress of Yangzhou “Overall Commerce” *Research Group of Yangzhou Municipal Bureau of Commerce / 203*
- .21 The Report on the Guidance Given by Yangzhou Municipal Finance to the Progress of Priority Industries *Fan Tian'en / 209*
- .22 The Analysis and Prediction of Development Trends of Yangzhou Local Tax Revenue *Research Group of Yangzhou Local Taxation Bureau / 216*
- .23 The Report on the Progress of Yangzhou Growing Enterprises and Tax Policy-Related Support *Research Group of Yangzhou State Taxation Bureau / 224*
- .24 Study with Practical Evidence of Tax Policy Promotion to the Small and Medium-sized Enterprises in Yangzhou  
*Research Group of Yangzhou Local Taxation Bureau / 235*
- .25 Study of Financial Support to the Development of Yangzhou Economy *Zhong Bin / 242*
- .26 Report on Yangzhou Price Situation  
*Pan Jianmin, Shen Honglin, Lu Zhicai and Wang Ruqing / 253*
- .27 The Analysis and Countermeasures of Environmental Protection and Pollution Control in Yangzhou  
*Jin Qinfen, Chen Xindao, Chen Xigen and Hua Yingchun / 270*
- .28 The Establishment of Yangzhou Urbanization *Zhou Han / 282*
- .29 The Report on the Progress of Yangzhou Low-Carbon Economy  
*Dong Zhaozhi / 290*
- .30 The Report on the Progress of Yangzhou Biological Industries  
*Jiang Shan, Wang Feng, Yang Bo and Zhang Yuan / 304*
- .31 The Report on the Progress of Yangzhou Service Trades  
*Ji Aiping, Zhao Ming / 315*
- .32 The Present Situation and Progress of Yangzhou Real Estate Business  
*Zhang Shusheng / 326*



## BIV Report on the Social Progress

- B.33 The Connotation and the Updating of Yangzhou City Quality

*Research Group of Yangzhou Research Institute of Famous Historical and Cultural Cities / 336*

- B.34 The Strategy for Space Development of Yangzhou City

*Sheng Changyuan, Xu Lijun and Xu Jufen / 347*

- B.35 Report on Progress of Yangzhou Cultural Undertakings

*Ding Yi, Ding Xinbo, Xia Feng, Cao Suxia and Cui Daofeng / 364*

- B.36 Report on Progress of Service System of Yangzhou Public Culture

*Research Group of Yangzhou Municipal Bureau of Culture / 377*

- B.37 Report on Progress of Yangzhou Education during the

“Eleventh Five-Year-Plan”

*Yu Ruijin / 381*

- B.38 The Countermeasures to Make Yangzhou Tourist Industry

Bigger and Stronger

*Tang Tianbo, Xu Jinru, Li Yun, Dong Guangzhi and Chen Jiatong / 392*

- B.39 The Current Situation and Countermeasures of Yangzhou

Vocational Education

*Yang Aixi, Li Decai / 399*

- B.40 Report on Progress of Yangzhou Social Security Undertakings

*Research Group Of Yangzhou Municipal Bureau of Personnel Resource and social Security / 408*

- B.41 The Analysis of Conditions of Yangzhou Urban and Rural Pensions

and Medical Security

*Zhao Nanjun / 414*

- B.42 Report on Progress of Population and Family Planning in Yangzhou

*Liu Huanqin, Li Hua, Dai Hao and Zhou Yun / 423*

- B.43 Countermeasures to Reform and Develop Yangzhou Public

Health Undertakings

*Pan Hui / 436*

- B.44 Report on Progress of Yangzhou Sports Undertakings

*Wang Jiantai, Wu Bin and Li Zhibang / 448*