

◇ 申论写不下去怎么办？

◇ 申论怎样写出新意？

最新写作工具书

申论

◇ 编著 严冬根

写作技巧50例

申论写作词语汇编

适用范围

公务员考试

领导干部考试

事业单位考试



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

◇ 申论写不下去怎么办？

◇ 申论怎样写出新意？

最新写作工具书

申论

◇ 编著 严冬根

写作技巧 例

申论写作词语汇编

适用范围

公务员考试

领导干部考试

事业单位考试



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论写作技巧 50 例 / 严冬根编著. —杭州: 浙江大学出版社, 2011.1

ISBN 978-7-308-08280-8

I. ①申… II. ①严… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 253309 号

申论写作技巧 50 例

严冬根 编著

责任编辑 张 琛(zerocz@zju.edu.cn)

封面设计 联合视务

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州中大图文设计有限公司

印 刷 德清县第二印刷厂

开 本 880mm×1230mm 1/16

印 张 17.75

字 数 363 千

版 印 次 2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-08280-8

定 价 49.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591



前 言

从事文秘工作与理论研究三十余年。一个偶然的机会，使我对申论写作产生了浓厚的兴趣。在近十年的探究与教学中，我以长辈式的惜爱对待每一个求学者，在与同学们的共同探讨中，了解他们的所思所想，感知他们在申论写作中的困惑，尽力给他们一些力所能及的帮助。每当接到一个个成功学生的电话时，心里的慰藉难以言表。编写拙著，意在将我不成熟的心得反馈给考生朋友，以作共勉。

我觉得，申论写作其实不是写作，是项工作。我写过不少理论文章，但总觉与申论写作有很大不同：申论写作是思维与实践的连接，是以“作”为主，以“写”为辅，就是考生将自己的所作所思所虑记录下来，给出一些解决社会问题的“门道”，这是与常规写作的根本区别。因此，申论这门课，“写”不是主要功课，“作”才是根本要求。许多考生在学习中狠下“写”功，不注重对社会问题的观察分析，不重视对其作操作性求解，便会容易误入歧途。我常常觉得，作为工作着的人们，我们每个人其实每天都在接受申论考试，只是你不留意罢了。

我觉得，申论写作其实在写考生的思想，在考考生的人品。申论考试是一种立体式的考试，纷繁复杂的社会景象是立体的，错综复杂的社会问题是立体的，认识的观点与见地也是立体的，求解的形式与内容当然也是立体的。我认为，在申论考试中，考生对人生的态度，考生的人生价值观，考生对社会问题所持的观点，考生对社会的责任感，考生对真理与道德的追求，都会在考试中得到反映。只有具有高度社会责任感和社会同情心的考生，才能作出关注民生的好文章；也只有具有正义、良知、道德的考生，才有可能对社会问题作出客观评价，才能洞察社会存在的弊端，才能把握社会发展的脉搏，才能给出社会进步的科学良方。在这层意义上看，申论写作既有标准答案，又没有标准答案，这也就是申论考试的妙处所在。因此，申论考试中的思想性决定了考生写作的层次与水平。只有开放的思想，才会有独到的见解；只有思维的创新，才会有真知灼见，才能有科学的求解之道。

我觉得，申论写作其实在写智慧，在考考生的灵性。我在教学中，常常碰到许多同学抱怨没东西写，找不出新观点，找不到社会问题的关键原因，对策、措施抓不到点子。社会问题看似复杂，其实并不复杂。什么是智，“智”就是“知十日”，也即每



前言

写作资料精选篇

日知了些东西，智者就是多留意、多观察、多思考。对于同学们的各种困惑，我在拙著中都做了粗浅的解答。申论考试之所以作为选拔人才的一种形式，其内在科学性表现在考察方式的灵活性、真实性和不确定性。申论考试与专业关系不甚紧密，写作高手甚至理论专家也未必能考出好成绩，这就如同民间发明家一样，只要平时多学多思，就会拥有智慧，就会有所发明创造，民间发明家肯定是个智慧家。对于考生来说，拥有智慧就必须坚持日积月累的刻苦学习，求真务实的科学态度，精益求精的良好学风和坚韧不拔的执著精神。我在教学中，碰到一些屡败屡战的学生，多数通过努力，走上了成功之路。

我觉得，申论考试并不在于考生的成败得失，而在于你通过考试是否有所长进，是否有所收获。人生之路漫漫长远，收获就是成功。如果通过学习考试，你取得成功，当然可喜可贺；但如果你通过学习，收获甚丰，即使暂时没有成功，只要继续努力，可以肯定，你离成功也已经不远了。

严冬根

2010年10月于杭州



目 录

第一部分 申论写作技巧篇

► 第一章 申论考前准备

一、申论考试考什么？	3
二、申论资料哪里找？	4
三、申论涉及的社会问题有哪些？怎样归类？	5
四、怎样把握社会热点问题？	7
五、哪些范文值得借鉴？	8
六、怎样理解“社会问题”多面看？	12
七、复杂社会问题如何变得简单化？	13
八、面对陌生社会问题怎么办？	14
九、面对社会问题怎样理出自己的观点？	15
十、怎样理解“社会问题天天碰”？	16
十一、怎样模拟写好申论文章？	16
十二、什么是社会问题的关键触点？	17

► 第二章 常用阅读技巧

十三、阅读为何如此重要？	19
十四、怎样读快读懂申论材料？	20
十五、申论材料中的要点怎样把握？	21
十六、怎样读懂复杂性申论材料？	22
十七、阅读时怎样快速找到社会问题的关键触点？	23
十八、社会问题的新观点哪里找？	24
十九、什么是申论材料的有效信息？	25

二十、 怎样阅读申论的答题题目?	27
二十一、 阅读时要不要摘记段落概括?	28
二十二、 申论阅读方法有哪些?	33

第三章 常用答题技巧

二十三、 申论写作的思维技巧有哪些?	35
二十四、 申论标题有否模拟运用技巧?	37
二十五、 怎样写好申论标题?	39
二十六、 申论文章的体式怎样写为好?	40
二十七、 申论导语的写作技巧有哪些?	41
二十八、 申论文章中怎样表述好问题?	43
二十九、 申论文章写不下去怎么办?	45
三十、 怎样把握申论的“大写与小写”?	47
三十一、 怎样做好申论概括题?	49
三十二、 怎样做好观点评述题?	51
三十三、 申论文章中的对策措施怎样写出新意?	53
三十四、 怎样做好申论实际操作题?	55

第四章 卷面处理技巧

三十五、 卷面处理为何非常重要?	57
三十六、 怎样的申论文章易得高分?	58
三十七、 怎样迎合评卷老师的评判?	60
三十八、 卷面作答字写不好怎么办?	61
三十九、 卷面文章层次处理技巧有哪些?	62

第五章 公文式申论文章写作技巧

四十、 申论考试要掌握哪些公文写作知识?	64
四十一、 申论考试中通知怎么写?	65
四十二、 申论考试中的报告怎么写?	68
四十三、 申论考试中的意见怎么写?	70
四十四、 申论考试中的请示怎么写?	73



四十五、申论考试中的函怎么写?	74
四十六、申论考试中的规划怎么写?	79
四十七、申论考试中的实施方案怎么写?	82
四十八、申论考试中的公开信怎么写?	82
四十九、申论考试中的计划怎么写?	84
五十、 申论考试中的情况综述怎么写?	85

第二部分 历年真题解答篇

▶ 第六章 申论真题作答示范

2006 年浙江省公务员录用考试申论真题解答	89
2007 年浙江省公务员录用考试申论真题解答	100
2008 年浙江省公务员录用考试申论真题解答	113
2009 年浙江省公务员录用考试申论真题解答	127
2009 年中央、国家机关公务员录用考试申论真题解答	140
2010 年浙江省公务员录用考试申论真题解答	157
2010 年中央、国家机关公务员录用考试申论真题(地方级)解答	170

第三部分 写作词语精选篇

▶ 第七章 申论写作词语汇编

一、综合类	187
二、民主政治类	188
三、经济企业类	190
四、三农类	191
五、民生类	192
六、其他类	193



第四部分 写作资料精选篇

第八章 备考资料精选

一、国家行政机关公文处理办法·····	197
二、中国共产党机关公文处理办法·····	204
三、浙江省委关于推进生态文明建设的决定·····	211
四、打造“人文浙江”，提升发展软实力·····	215
五、在“加快”上下工夫，在“转变”中求实效·····	218
六、竞争选拔干部笔试命题分析·····	221
七、科学发展观·····	223
八、社会热点问题·····	229
热点之一：三农问题·····	229
热点之二：社会保障制度建设·····	232
热点之三：和谐文化建设·····	235
热点之四：医疗改革问题·····	237
热点之五：收入分配问题·····	239
热点之六：民工荒与就业问题·····	240
热点之七：生态文明专家谈·····	242
热点之八：建设服务型政府·····	246
热点之九：经济“又好又快”发展·····	250
热点之十：社会主义核心价值体系·····	251
九、参考评论文章选篇·····	254
后 记·····	274

第一部分

申论写作技巧篇



第一章 申论考前准备

一、申论考试考什么？

所谓申论，就是“申而论之”，就是对某一事物现象引申出来的评论或论述。如当今社会出现的高房价这一事物，由此引申出许多的评论、看法或解决的办法与措施，这就是申论。

近年来，申论已被广泛运用于各级公务员、事业单位工作人员的招录考试，同时也广泛应用于各级各类干部的竞选竞聘考试。

那么，申论考试究竟考什么？怎么考？申论考试作为一种综合性考试，主要考察考生五个方面的能力：一是社会阅知能力。申论考试的题材均是社会问题，处理社会问题是公务人员的基本职责，因此，考申论实际上就是考察考生的社会阅历和处事能力。二是阅读理解能力。阅读理解能力分两个层面：首先是对文字资料的阅读理解，用孟子的话说，就是“知言”，用现代语说，就是“知道”，“知”是指读懂明了，“道”是指悟出“道理”或解决的“门道”。其次是对文字资料阅读后的“延伸理解”，也即对某个社会现实问题的“引申”思考。公务员申论考试的阅读理解不同于大学常规考试，申论考试的阅读理解着重于现实分析处理，而学校常规考试，着重于文理、文章以及社会问题的浅层析解。三是分析概括能力，对社会问题的分析概括是考量公务员思维能力的一种重要测试方法。如对“民工荒”问题的大量社会表象，作为考生，首先要对这一事物进行分析，尔后概括出若干主要问题、主要原因，这是一件十分吃力的思维劳动，许多考生往往不重视平时的学习训练，因而碰到社会问题就往往分析不出“所以然”，“因为然”，也就是通常说的评论不到点子上。分析与概括，在文字层面，其技巧相同于学校的语文教学，在申论考试实践中要求考生既要考究文章内容，又要

“引申”至现实问题的分析处理。四是解决问题能力。申论考试的主旨是考量考生解决社会问题的能力，“知言”与分析、概括都是为了解决问题，而解决问题的方式方法、解决问题能力的强弱正是衡量考生素质高低的试金石。五是文字表述能力。作为一名公务员，口头表达与文字表达是处理公务的两种基本本领，尤其是在知识经济时代和现代社会管理要求日益严密的当下，公务员必须具有良好的文字表达能力，申论考试较好地迎合了公务员管理这一重要的素质要求。

二、申论资料哪里找？

社会问题纷繁复杂、包罗万千，作为考生不可能事事精通，样样都懂，这就需要寻找相关热点、焦点问题的资料。如何快速准确地找到需要的复习资料也是一门技巧。常用的寻找途径有：（1）法律资料。可以从国家政府机关近年的普法考试题目，包括标准答卷，政法机关报纸的相关评论文章以及热点法律中解读；（2）省委刊物《共产党员》，该杂志刊有专题时政讲座，这些文章都是本省政府主要施政纲领的解读，这些文章的作者许多就是申论出题老师，从前几年浙江省申论考试考题看，基本内容大多在此刊物；（3）《半月读》杂志，摘录其主要时政信息，也能为行政能力测试提供帮助；（4）省委机关报《浙江日报》的重要时评文章，《检察日报》时评文章，《钱江晚报》时评文章等；（5）新华书店最近社会热点问题解读读本；（6）中宣部编印的热点问题解答，如《理论问题面对面》、《七个怎么看》等。申论资料的收集可以采用到机关（或事业单位）办公室收集相关报刊，采用剪辑粘贴的办法，搞一个剪贴本，既可备考，也可以作为工作参考。另外，要特别注意剪录小而精的高层人士评论文章，这些文章一般层次清楚，观点新颖，论述深刻，敢讲真话，不失为备考精品，多集多读多思考多撰写，能够起到事半功倍的效果。

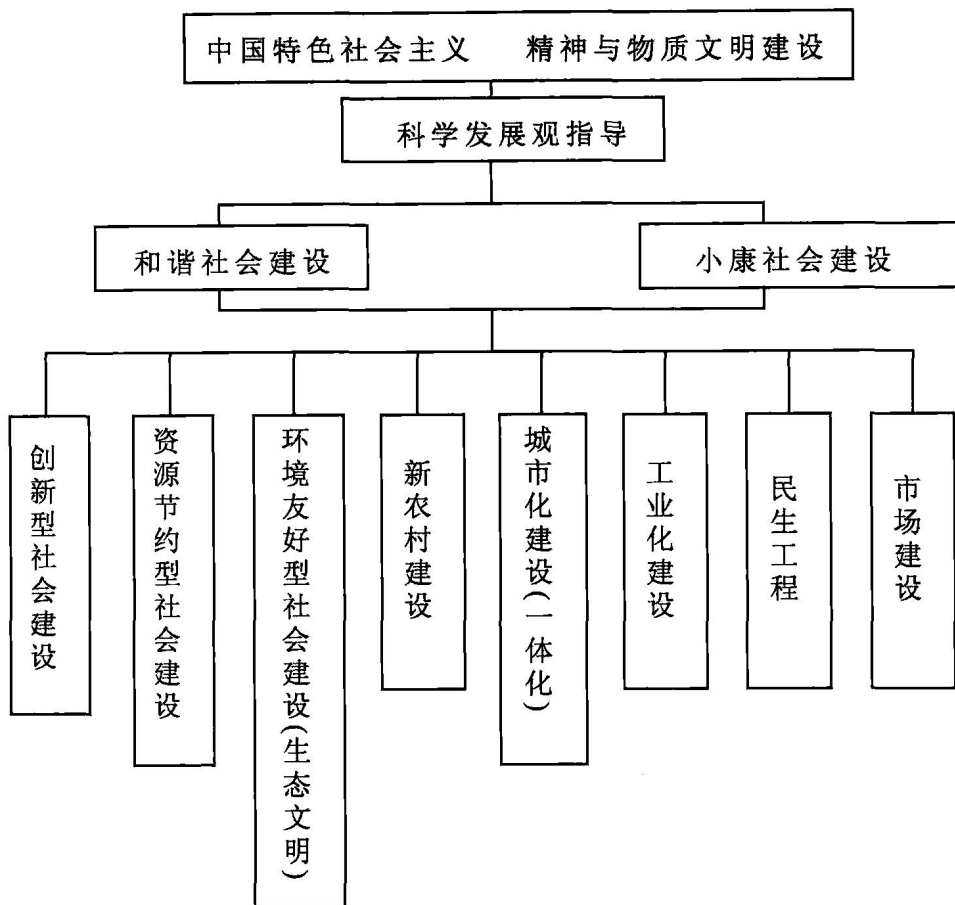


三、申论涉及的社会问题有哪些？怎样归类？

申论涉及的社会问题包罗万象，但主要涉及以下几方面：

- (1) 科学发展观问题
- (2) 和谐社会建设问题
- (3) 小康社会建设问题
- (4) 新农村建设问题
- (5) 城市化建设问题
- (6) 工业化建设问题
- (7) 三农问题
- (8) 社会保障问题
- (9) 经济(企业)转型升级问题
- (10) 生态环境问题
- (11) 创新创业问题
- (12) 土地资源问题
- (13) 住房问题
- (14) 收入分配问题
- (15) 安全问题(治安、生产交通安全)
- (16) 防灾抗灾问题
- (17) 网络问题
- (18) 就业问题
- (19) 市场建设问题
- (20) 执法问题
- (21) 政府职能转变问题
- (22) 文化建设问题
- (23) 医疗问题

上述社会问题可以简略归类如下：



创新型社会建设包括自主创新、创新创业。

资源节约型社会建设包括循环经济、节能减排、低碳经济、绿色经济、土地资源节约、资源开发利用、能耗管理、节能技术。

环境友好型社会建设包括环保、低碳、治污、审批、监管、奖罚、责任、政绩、清洁生产、生活环境。

新农村建设包括农村、农业、农民、民工、农村市场、高效农业、种植养殖业、特色产业、生态农业、农村企业、合作经济、农村公共设施、农民收入、农民就业、农村治安、农村服务业、农民社保、农村文化、农村市场、农村住房环境、农村政权等。

城市化建设包括城乡规划、城乡一体化、小城镇建设、交通一体化、支教卫一体化、城乡联动帮扶、户籍改革、城市管理。

工业化建设包括知识经济、企业转型升级、高新技术、装备升级、产品升级、技术升级、市场开拓、低碳工业、清洁工业。



民生工程包括吃、住、行、医、学、治安、社会保障。

市场建设包括专业市场、金融市场、农村市场、人才等要素市场、市场培育、国际国内市场、生产要素市场。

对社会问题的阅读归纳十分重要，阅读中通常会碰到诸如房屋拆迁、偷税漏税、户籍改革等问题，这就需要上升归类，如：房屋拆迁上升到城建；汽车堵塞上升到交通；污染上升到生态文明；治安上升到社会稳定或和谐社会建设；盗版光碟上升到知识产权保护；户籍改革上升到城乡一体化；偷税漏税上升到社会分配；农民工进城上升到三农问题；高新技术发明、专利应用上升到创新型社会；能源、资源节约上升到节约型社会；土地、农村、农民、农业上升到新农村建设；分配、劳资纠纷、治安上升到和谐社会建设；污染、人口、能源、城乡建设上升到科学发展观；黄赌毒、迷信上升到精神文明建设；农村政权、乡镇机构改革、政府职能转变上升到政治文明建设。

四、怎样把握社会热点问题？

所谓社会热点问题，就是一个时期内政府、社会、公众所关注、议论、解决的社会问题。社会热点问题分以下四个层面：一是社会共性热点问题，如一个时期的社会高房价问题，政府关注，百姓关心，成为社会各界共同关注的热点、焦点。二是某项特殊事件所引发的受到社会公众广泛议论的问题，如先前发生的“富二代”飙车致死致伤交通问题，富士康员工跳楼自杀问题等。三是政府管理中的重大社会变革问题，如目前的调整产业结构、企业转型升级以及生态文明建设工程实施问题。四是重大自然灾害引发的社会问题等。

一般而言，申论考试中涉及社会的热点、焦点问题是可以加以划分的，即有些问题可能成为考题，有些则不太可能成为考题。申论考试必须满足三个基本条件：即所考题材应该是当前热点问题，在解决上应该有可操作性，应该不会给政府造成负面影响。申论考题都由政府指定专家出题，因此，对一些有社会争论，或给政府工作带来负面影响的题材一般不会作为考题，如反腐败、重大矿山安全事故问题等从没有列入申论考题。同时，对一些虽属社会热点问题，但因影响面小、时效短的社会问题，一般也很难作为申论考题。

值得注意的社会热点问题，应该是普通社会热点问题中的某个不被人们关注的问题，如文化大省建设中的文化产业问题、网络中的网络舆情处理问题、转型升级中的农村企业升级问题、政府服务中的新闻发言人问题、生态文明建设中的低碳生活问题等。

五、哪些范文值得借鉴？

所谓范文就是申论写作参考的示范文章。范文参考对于提高写作能力，掌握写作技巧，增加考试分数起着重要作用。许多高考高分文章都有借鉴甚至参考摹写痕迹。借鉴优秀文章不但是申论考试的一种技巧，也是绘画、音乐、文学等创作实践的必经之道。

申论范文的选择一般是：（1）选择对某个社会问题的专家评论文章，这些文章在报刊很容易找到，字数一般在1000~1500字；（2）主流报纸对某个社会问题的时政评论，这类评论代表政府声音，理论与实践均符合申论写作要求；（3）某些报刊上的领导干部撰写的署名文章，如创新创业专栏文章等。

值得注意的是，有些大块面文章虽不是范文，但必须下工夫认真阅读，如省政府关于建设生态文明的部署文章，文化大省建设和转型升级的部署文章以及中央重大决策的文章。这类文章的阅读要抓要点、抓新的提法、措施，必要时可以采取剪报粘贴集中或摘记要点作为笔记等办法，基本掌握其内在观点，这对申论考试可以起到“胸有成竹”的作用。

下面列出三篇示范文章。

其一，《别让创新变成折腾》，该文由中央政策研究室专家撰写，文章的体式排布、措施的陈述均值得借鉴。

别让创新变化折腾

从建设创新型国家目标提出以来，创新也已经成为各级政府追求的目标和解决面临的一些紧迫问题的路径。但是，对照科学发展观，我们可以看到，在实践中不少政府创新有其名，而无其“实”，归纳起来有：