

树立和落实科学发展观 扎扎实实推进“六大联动”

——宁波市委中心组专题学习会发言集

中共宁波市委宣传部

2004.8

前 言

为了深入学习贯彻十六届三中全会精神和中央宏观调控政策,落实省委常委会关于宁波工作的重要指示和市第十次党代会精神,全面推进“六大联动”,市委理论学习中心组于7月20日—21日举行了专题学习会。在学习会之前,各中心组成员及各县市区、市有关部门领导作了精心准备,进行了广泛深入的调查研究,掌握了大量的第一手材料。会上市委6位副书记和县(市)区的11位领导同志作了专题发言。省委常委、市委书记巴音朝鲁同志在会上作了题为“树立和落实科学发展观,扎扎实实推进‘六大联动’的讲话”。通过这次会议,大家进一步深化了思路,统一了思想,为做好下一阶段工作打下了扎实的思想基础。

为了充分运用好这次专题学习会的成果,市委宣传部把巴音朝鲁同志的讲话及其他同志的发言汇编成册,供各级领导干部学习参考。

由于编者水平所限,书中难免有疏漏和不妥之处,敬请各位领导和读者批评指正。

编者

2004年8月

目 录

树立和落实科学发展观 扎扎实实推进“六大联动” ——在市委中心组专题学习会上的讲话

..... 巴音朝鲁(1)

主动适应宏观调控形势 保持经济平稳快速发展

..... 毛光烈(16)

关于推进经济社会发展联动的思考

..... 徐福宁(41)

加快发展第三产业 努力培育城区经济新的增长点

..... 葛慧君(63)

加快文化产业发展 推进文化大市建设

..... 陈 群(79)

着眼长远 着力当前 切实解决要素制约问题

..... 邵占维(96)

正确把握城乡辩证关系 扎实推进城乡联动发展

..... 郭正伟(113)

落实科学发展观 推进“四个转变”

..... 苏利冕(131)

在主动适应中加快发展大桥经济

..... 中共慈溪市委(138)

迎难而上 增创发展新优势	
.....	胡谟敦(147)
合力构筑“五大网络”扎实推进城乡统筹	
.....	郑金平(154)
加强宏观调控 促进健康发展	
.....	肖培生(163)
努力实现“两大转变”	
.....	寿永年(171)
抓住重点 真抓实干 落实科学发展观	
.....	施孝国(177)
认清形势 服务大局	
加快推进城市发展现代化	
.....	宋 伟(182)
深化发展思路 推进联动发展	
.....	裘 伟(193)
落实科学发展观 顺应宏观调控形势	
扎实推进镇海生产生活生态协调发展	
.....	闻建耀(200)
振奋精神 迎难而上	
促进区域经济全面协调可持续发展	
.....	姚 力(206)

树立和落实科学发展观 扎扎实实推进“六大联动”

——在市委中心组专题学习会上的讲话

巴音朝鲁

(2004年7月20日)

同志们：

这次市委中心组专题学习会以“三个代表”重要思想和十六届三中全会精神为指导，认真学习科学发展观和省委常委会关于宁波工作的指示精神，围绕贯彻中央宏观调控政策，推进“六大联动”，落实市第十次党代会精神进行了深入的研讨，进一步深化了思路，统一了思想。下面，我根据省委常委会精神和前段时间的思考，讲两个问题。

一、牢固树立和认真落实科学发展观，善于在宏观调控中抓住机遇、加快发展

科学发展观是具有中国特色的马克思主义发展观，是关于为什么发展、为谁发展和怎样发展的世界观和方法论。科学发展观第一要义是发展，根本着眼点是用新的发展思路实现更快更好的发展。胡锦涛总书记指出：

科学发展观是用来指导发展的,不能离开发展这个主题。温家宝总理指出:经济长期平稳较快发展,有利于提高经济增长质量和效益,有利于不断提高人民生活水平,也有利于增强人们对经济发展前景的信心。去年下半年以来,针对我国经济运行中出现的投资增长过快、货币信贷增长过猛,基础性产品价格上涨过高,煤电油运供应紧张等问题,中央出台了一系列宏观调控政策,并取得了积极成效。总体来看,这次宏观调控有两个新的特点:一是在调控手段上特别把住信贷投放和土地供给两个闸门,有效控制投资规模,减轻通货膨胀压力;二是在调控的重点上突出结构调整这条主线。因此,这次宏观调控对于全局来说,是未雨绸缪,是政策的主动调整,调控手段更加科学,调控重点更加突出,其根本出发点是:既把各方面加快发展的积极性保护好、发挥好,又把这种积极性引导到深化改革、优化结构、提高效益上来,保持经济平稳协调较快发展。我们一定要把贯彻中央宏观调控与落实科学发展观结合起来,全面准确理解和把握中央宏观调控政策,充分认识实行宏观调控是解决经济运行中突出矛盾和问题的客观要求,是落实科学发展观、实现经济社会全面协调可持续发展的必然要求,进一步把思想统一到中央对经济形势的判断和决策上来,坚持围绕发展促调控,抓好调控促发展,加快推进适应性调整和战略性调

整,切实把科学发展观的要求自觉体现和落实到全市经济和社会发展的各个方面。

今年以来,全市各级各部门面对宏观调控的新形势,坚定信心,攻坚克难,超前谋划,沉着应对,做了大量艰苦扎实的工作,成效比较明显。主要表现在:一是坚持立足自我,眼睛向内,多方谋划,积极探索破解水电、土地、资金等要素制约的新办法。如余姚市实施“五个挖潜”确保发展用地,象山县推行水资源循环利用,奉化市加强用电调度,实施有序供电、结构限电和节约用电等。二是坚持把苦练内功作为贯彻中央宏观调控政策的重要工作,加大经济结构调整力度。如鄞州区积极利用外资发展第三产业,慈溪市实施十大科技专项,推进“四个一批”,海曙、江东、江北中心城区大力发展“楼宇经济”,北仑、镇海区修订产业发展规划,自觉限制高能耗、高消耗、高排放、低效益项目等。三是坚持拓展发展空间,培育新的增长点。如宁海县把发展加工贸易作为重要工作来抓,加工贸易增幅达到 80% 以上,慈溪、余姚等市积极引导企业向西部地区扩张等。总的看,上半年中央一系列宏观调控政策在我市得到较好地贯彻落实,全市经济保持了持续快速健康发展的势头。上半年全市完成生产总值 972 亿元,增长 16.1%;财政收入 176 亿元,增长 7.4%(按同口径增长 23.6%);城乡居民人均收入分别增长 16.8% 和 9.6

%。这一成绩的取得来之不易,是全市各级各部门和广大干部群众始终保持良好精神状态,积极应对宏观调控,调整思路,创新办法,齐心协力,共同奋斗的结果,为掌握全年经济社会健康平稳发展的主动权打好了可靠的基础。

下半年全市改革发展的任务十分繁重,在认真贯彻国家宏观调控政策的同时,继续保持经济发展的良好势头,既是一个挑战,也是一个考验,更是一个机遇。应该充分认识到,这次宏观调控既为我市加大结构调整力度、推进体制机制创新、扩大对外开放提供了内在动力,也为我市加快转变经济增长方式、夯实发展基础、拓宽发展空间提供了难得机遇。全市各级要按照中央和省委要求,认真贯彻科学发展观,把握大势,振奋精神,乘势而进,迎难而上,切实把贯彻宏观调控作为加快发展、提高水平的一个重大机遇来抓,努力保持下半年全市经济社会更快更好的发展势头。重点要正确处理好以下“五个关系”:

一是宏观调控与转变经济增长方式的关系。经过改革开放二十多年的快速发展,我市产业竞争力显著增强,但产业层次不高,“轻、小、低”的状况没有得到根本改变,经济增长方式还停留在粗放经营上。这次宏观调控一个重要任务,就是推动科技进步,引导企业由外延扩张向内涵提高转变。因此,要按照有保有压有控的思路,下决心

扶持一批能耗低、科技含量和附加值高的产品,淘汰一批高能耗、高水耗、重污染、低效益的项目,坚决克服低水平重复建设和靠增加投入、增加消耗的外延式扩张,真正把经济增长方式转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。

二是宏观调控与优化产业结构的关系。目前我市三产比重为 36.8%,比全省低 2.9 个百分点,在全国 15 个副省级城市中,我市 GDP 排第 6 位,而服务业增加值排第 12 位,占 GDP 比重排最后一位。服务业具有低能耗、强辐射、广就业的特点,对于增强城市服务功能、降低交易成本、优化资源配置、创造新的消费需求具有重要的促进作用。要紧紧抓住宏观调控机遇,大力推进经济结构调整,在优化一产、提升二产的同时,加快发展现代服务业,努力提高第三产业在国民经济中的比重,尽快把这条“短腿”拉长。

三是宏观调控与推进改革开放的关系。1-5 月我市出口增幅低于全省平均水平,实际利用外资到位率仅为 41.2%,同比下降 8 个百分点。这种情况必须引起高度关注。要牢固树立保外贸就是保工业、保就业、保大局的观念,积极调整出口结构,大力发展加工贸易,力争取得突破性进展。要积极推进“以民引外”,鼓励民营企业多形式利用国外资金、技术、人才、管理和品牌发展壮大。

在改革上,要加快推进城乡一体化、财政管理体制、公共服务和事业单位改革,鼓励企业搞活经营管理机制,内部挖潜,不断增强发展活力。

四是宏观调控与加强基础设施建设的关系。电力、土地、水资源等要素供应紧缺是当前我市面临的突出问题。1—5月我市限电高达6.29亿度。目前我市旱情还在加剧,到7月8日,降雨量少于正常年份。今年全市预计用地10万亩,其中耕地8.6万亩,而计划指标仅3.75万亩,其中耕地3万亩,缺口较大。加强基础设施建设是这次宏观调控“保”的重点,我们要统筹搞好规划,加大资源整合力度,下大力气推进基础设施建设,努力为下步蓄势待发争得更大的发展空间。

五是宏观调控与转变政府职能、优化管理服务的关系。这次宏观调控是对各级领导干部适应能力、创新能力和执政水平的一次重大考验。各地各部门一定要顺应经济社会发展的新形势,调整思路,创新方法,改进服务,增强合力。要认真贯彻《行政许可法》,深化行政审批制度改革,强化机关效能建设,推进服务型政府建设,将政府经济管理职能切实转到主要为市场主体服务和创造良好的发展环境上来。要完善宏观调控机制,加强经济监测和重要领域的行政监管,及时制定政策措施,确保经济正常平稳运行。各级领导干部要保持良好的精神状态,

敢于承担风险和牺牲,善于变压力为动力、化挑战为机遇,努力做到有勇有谋、有胆有识。要切实改进工作作风,弘扬求真务实精神,多深入企业和基层了解实情,帮助解决实际问题。各级新闻媒体要把握正确的舆论导向,总结好典型,宣传好经验,大力营造抢抓机遇、奋发有为、加快发展的良好氛围。

二、紧紧抓住战略重点,扎扎实实推进“六大联动”

推进“六大联动”,实现宁波现代化建设的新跨越,是市第十次党代会作出的重大决策。一段时间以来,经过各级各方面的深入学习和广泛宣传,这一战略决策已成为全市上下的共识。最近,对这一战略思路给予了充分肯定,对我市下步的发展提出了明确要求,并协调解决了一些重大问题。习近平总书记在省委常委会在听取宁波工作汇报时讲话中明确指出:“宁波在浙江发展中,地位重要,优势明显。实现宁波现代化建设的新跨越,充分发挥宁波在全省经济社会发展中的重要作用,要求宁波市委、市政府进一步增强发展意识、大局意识,把中央和省委的一系列决策和部署落到实处,为全省全面建设小康社会、提前基本实现现代化做出更大的贡献。”这再次体现了省委对宁波工作的高度重视和殷切期望。我们一定要牢记省委重托,深入贯彻“八八战略”,扎实推进“六大联动”,发挥优势,统筹发展,以宁波现代化建设的新成效,为全

省发展大局作出新贡献。

“六大联动”是一个系统工程,必须找准突破口,一项一项分解落实。各地各部门必须结合实际,狠抓贯彻落实,对已经确定的工作要抓紧启动,对需要研究的问题要尽快破题,努力使“六大联动”取得实实在在的成效。当前和今后一个时期,重点要抓好以下五个方面:

(一)做强港口龙头。港口是宁波的优势所在、希望所在、潜力所在。同时也要看到,如何进一步发挥港口优势,提升港口龙头地位,是我们面临的一项重大而紧迫的任务。这次省委常委会强调宁波要加大工作力度建设现代化大港口,同时对推进宁波舟山港口一体化进一步提出了要求,并专门成立领导小组。下步习近平总书记还要前去考察调研,以进一步推进这项工作。我们要按照省委要求,坚持以港兴市,切实把港口作为全市发展的重中之重来抓。当前要在高起点、大规模推进港口基础设施建设,抓紧抓好北仑四、五期集装箱码头和一批深水泊位,不断强化宁波港功能的同时,按照省委指示精神,坚持互惠互利原则,统一港口规划布局,加快与舟山联合开发。前段时间我市与舟山市共同成立了甬舟集装箱码头有限公司,我们要以此为契机,抓紧联合做好金塘岛、六横岛港口开发规划和相关项目开发的前期工作,近期主攻金塘大浦口集装箱码头联合建设,争取在金塘大桥建

成时两个泊位建成投产,2010 年完成全部泊位建设,到 2010 年宁波、舟山组合港吞吐量达到 3.3 亿吨,集装箱达到 1000 万标箱。要继续把发展临港大工业作为重大战略坚定不移地加以推进。一个城市必须有支柱产业,没有支柱产业的城市,在激烈的区域竞争中是难以立足的。这次中央宏观调控对某些行业进行了限制,我们也有一些教训,但发展临港工业的大方向是正确的,不能有任何顾虑。应该说,这些年来我市对这个问题的思路是清晰的,工作也是抓得实的,一批百亿项目开工建设,能源、石化、汽车、造纸、修造船等重化工业基地轮廓初现。下步要坚持走新型工业化道路,整体规划,合理布局,积极抓好产业配套延伸,扩大产业规模,尽快形成产业链。特别要在“东引台资”上加大力度,进一步发挥我市的港口、阵地、区位、人缘优势,积极引进台湾的核心企业和研发基地,做好对台经济合交流。

(二)发展大桥经济。大桥是我市面临的重大机遇。大桥的建设将使宁波的港口和交通得到大提升,与上海的陆上距离大大缩短,并一跃成为辐射长三角地区及连接上海、苏南的交通枢纽和节点城市,这对集聚人流、物流、资金流、信息流,拓展经济腹地和资源配置空间,增强纵深辐射能力,必将产生重大而深远的影响。同时,通过几座大桥的联结,将使我市充满活力的陆域经济和富有

潜力的海洋经济得以互动并进,发展空间将进一步增大。因此,推进港桥海联动,发展大桥经济是宁波新一轮发展千载难逢的历史性机遇,大有可为。我们必须抓紧组织力量,积极开展对大桥经济发展规划的研究,尽快明确大桥经济产业体系、功能布局和发展重点。当前,要切实抓好三个重点:一是坚持规划先行,推进余慈区域组合。余慈区域是宁波杭州湾跨海大桥的“桥头堡”,是构建“大桥经济圈”的龙头,这一区域幅地广阔,经济总量较大,体制机制灵活,区位优势优越,发展基础好、活力足、实力强,并且具有丰富的滩涂资源和深厚的人文底蕴,两市历史渊源长,产业结构、资源互补性强。整合两地资源,加快一体发展,对于发展大桥经济,增强区域经济竞争力,意义十分重大。从目前发展情况看,受行政区域管理体制的局限,两市在发展中存在着明显的重复建设,尤其在城镇布局和基础设施建设上更为突出,这将严重影响两市的发展。对此,我们要抓紧谋划,按照建设北部都市区的目标,统一规划布局,搞好两地经济社会发展规划、城镇建设规划和土地利用规划等重大规划的衔接,着力推进资源共享、基础设施共享。在此基础上,要建立相应的区域协调机制,在交通、水电等基础设施建设方面加大协调力度,促进资源要素优化配置,适当时候还要抓紧开展行政区划调整的相关研究。作为余姚、慈溪来说,要树立大

局观念,淡化行政区划,主动加强沟通合作,提高资源共享程度,努力在更高水平上实现共同发展。二是发展海洋经济,加快南部区域发展。我市海域广阔,发展海洋经济,向海洋要资源、要空间潜力巨大。象山港大桥建成后,为发展海洋经济,推动南部区域发展带来了难得机遇。我们必须把海洋经济作为大桥经济的重要组成部分,超前做好大桥建设对象山港区域影响的战略研究,抓紧统筹谋划,深化发展思路,大力发展海洋产品深加工、海洋生物和海洋旅游等新兴产业,加快象山港区域开发,努力使海洋经济真正成为新一轮经济增长点。三是全面接轨上海,积极融入长三角。宁波杭州湾跨海大桥的建设,为接轨大上海、融入长三角创造了无限良机。我们要按照全方位、宽领域、高起点接轨上海的思路,加强对沪甬合作的深入研究,特别在港口、产业、文化、旅游、科教、人才等领域,要逐项开展深入研究,努力扩大合作成果,使大桥真正成为宁波经济起飞、走向国际化的“加速器”。

(三)突破第三产业。当前,我市人均 GDP 已超过 3000 美元,开始进入消费升级、内需扩大的发展阶段,现代服务业将获得广阔的发展空间。必须把发展三产作为一项战略任务,抓住有利时机,加大培育和引导力度,努力在壮大规模、提高发展水平上取得新突破。一要推进现代物流。现代经济必然要求有高度发达的现代物流,

现代物流必然支撑着高度发达的现代经济。目前我市物流业尚属起步阶段,物流企业数量少、规模小,物流成本高,标准化程度低,与经济发展水平不相适应。我市有港口、交通、信息、产业等方面的比较优势,发展现代物流业前景广阔。下步有关部门要加强研究,抓紧制定宁波物流业发展规划,并通过制定相应扶持政策,推进物流平台建设,培育发展物流市场,做大做强物流企业,加快建设国际物流体系、配送转运体系和相应支撑体系,努力使我市成为长三角国际物流的重要枢纽。二要做强旅游品牌。旅游业是一个产业关联度大、经济带动力强的黄金产业,在当前能源资源短缺的形势下,发展旅游业更加具有现实意义。必须积极利用历史文化名城和国际港口城市的优势,充分挖掘人文、山水、海洋、港桥等旅游资源,推进重点突破,努力把旅游业打造成为我市服务业的先导产业。这几年我市在发展旅游业上做了一些文章,实施了一批“精品工程”,宁波旅游的特色逐步显现。下步要继续加大力度,整合资源,完善功能,重点在增强旅游的特色性、国际性、休闲性上下功夫。特色性,就是要按照“一圈四带”规划,抓紧建设一批海洋、生态、江南水乡、古镇古村等特色旅游项目,提升传统景区的景观价值和附加值潜力,增强宁波旅游的吸引力;国际性,就是要加快与上海、杭州等旅游大都市的链结,主动搭车,借台唱

戏,吸引境外游客到宁波旅游,积极构建沪、杭、甬旅游金三角;休闲性,就是要顺应消费升级的趋势,加快发展文化、娱乐、休闲于一体的现代休闲旅游,建设一批参与性项目,把游、购、娱结合起来,不断拓宽旅游外延。三要发展知识服务。知识型服务业是现代服务业的重要组成部分。上海在规划下步发展蓝图时明确提出,要大力发展信息、会展、金融保险等以知识服务为主的现代服务业。我市经济发展基础好,民营经济活跃,节庆活动丰富,在发展信息服务、会展业等知识型服务业上完全可以领先一步。希望有关部门抓紧调研,认真搞好规划,制定政策措施,尽快使知识型服务业形成规模。

(四)统筹城乡发展。目前我市城市化水平达到55%,农村经济加快与城市融合,农村人口加速向城镇转移,统筹城乡发展的条件已经具备。我们一定要科学把握城乡发展的内在规律,坚持把城市发展和农村发展结合起来,走以城带乡、以乡促城、城乡一体化的发展道路。在推进城市化方面,当务之急要做好两大文章。一是以启动东部新城建设为契机,全面提升城市品位。建设东部新城,目的在于缓解基础设施压力,优化城市形态,完善城市功能,提升城市品位。我们一定要高度统一思想,按照党代会提出的“百年大计、世纪精品”的要求,进一步深化细化规划,并充分接受专家论证和市民评议,使东部