

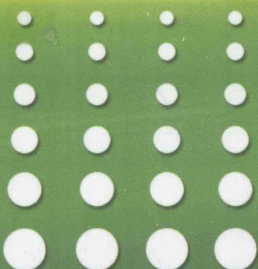
中国社会科学院旅游研究中心
学术研究系列丛书 No. 6



TOURISM DEVELOPMENT AND POLICY EVOLUTION
IN SOUTHEAST & NORTHEAST ASIA

东北亚与东南亚地区 旅游发展历程与政策沿革

主 编 张广瑞
副主编 马聪玲 石美玉



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn



中国社会科学院旅游研究中心
学术研究系列丛书

No. 6

东北亚与东南亚地区 旅游发展历程与政策沿革

主 编 张广瑞

副主编 马聪玲 石美玉



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

自 21 世纪开始以来,世界旅游业发展格局发生了重大变化,亚太地区一跃成为继欧洲之后的第二大区域,超过了美洲,形成了世界旅游三足鼎立之势。在亚太地区旅游发展中,东北亚和东南亚是两个重要支柱,但这两个地区的旅游发展与合作模式有着巨大的差异。本书对这两个地区旅游发展的过程、不同时期的发展政策、合作方式及其效应进行了详细的梳理和比较,总结了东南亚旅游发展及合作的经验,剖析了东北亚地区旅游合作中存在的问题和障碍,从而提出了东北亚地区旅游发展合作的建议。本书对东南亚和东北亚地区主要旅游国家和地区旅游发展的过程和政策进行了全面的介绍。

图书在版编目(CIP)数据

东北亚与东南亚地区旅游发展历程与政策沿革 / 张广瑞主编. -- 北京:中国水利水电出版社, 2010.5
(中国社会科学院旅游研究中心学术研究系列丛书; 6)

ISBN 978-7-5084-7506-6

I. ①东… II. ①张… III. ①旅游业—经济发展—研究—东北亚②旅游业—经济发展—研究—东南亚③旅游业—方针政策—研究—东北亚④旅游业—方针政策—研究—东南亚 IV. ①F593

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第089525号

书 名	中国社会科学院旅游研究中心学术研究系列丛书 No. 6 东北亚与东南亚地区旅游发展历程与政策沿革
作 者	主编 张广瑞 副主编 马聪玲 石美玉
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	170mm×230mm 16开本 21.75印张 390千字
版 次	2010年5月第1版 2010年5月第1次印刷
印 数	0001—3000册
定 价	35.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换
版权所有·侵权必究

总序

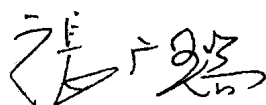
中国社会科学院旅游研究中心是中国社会科学院专门从事旅游研究的学术机构，创建于1999年。其宗旨是适应中国旅游业的迅速发展，加强学术研究，促进与国内外旅游学术界、政府机构和实业界的联系和交流，进而促进中国旅游业的健康发展。旅游研究中心从创建伊始，始终坚持理论联系实际的原则，坚持服务政府、服务企业、服务社会的方针。编撰出版《中国社会科学院旅游研究中心学术研究系列丛书》就是实践上述宗旨和方针的具体措施之一。

中国旅游业的蓬勃发展，为旅游学术研究提供了丰富的实践基础，而旅游实践的发展又呼唤着旅游学术研究的创新。如果说在过去20多年的时间里，我们比较注重境外旅游研究成果的引进与消化的话，那么，现在我们学术界所面临的任務则是深入研究中国自己的旅游发展实践，在现有学术成果的基础上，创立和发展中国旅游学术研究的理论体系，作为一个世界旅游大国，也让我们的研究成果为世界旅游业的发展提供借鉴，丰富世界旅游学术研究成果的宝库。

中国社会科学院旅游研究中心不仅是个旅游专业研究机构，而更是一个交流与合作的平台，希望

通过这个平台，通过我们的研究活动、我们的年度《旅游绿皮书》和现在的这个旅游学术研究丛书，把国内外旅游学术界紧密地联系在一起，共同为中国乃至世界旅游业的健康发展而做出应有的贡献。

中国社会科学院旅游研究中心主任

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters, likely '张广宇' (Zhang Guangyu).

2009年12月1日

前言

自 20 世纪 50 年代以来，世界的旅游业有了突飞猛进的发展。这一个发展不仅仅体现在全球旅游人次的不断增多和旅游消费的不断攀升上，而且还体现在全球旅游发展格局的变化上。当年作为世界旅游业发展“温冷”地带的亚洲与太平洋地区，进入 21 世纪以后，无论从国际旅游到客人次数上，还是旅游的总体收入上，都超过了北美洲，仅次于欧洲，名列第二，与欧、美成为全球旅游三足鼎立之势，其中重要的原因是包括日本、中国和韩国在内的东北亚地区旅游业的崛起。更值得注意的是，旅游的功能也在悄悄地发生着变化。以往大力开展入境旅游以赢得外汇收入是突出甚至是唯一目的的时代已经过去，越来越多的国家和地区，在强调旅游发展经济功能的同时，开始或者更加关注旅游发展的政治、社会、文化以及环境功能：一方面，通过旅游业的发展，增加一个国家或地区的软实力，改善形象；另一方面，也希望通过旅游发展的合作，促进区域乃至世界的和平与和谐发展，赢得共同发展的大好环境。因此，各国和地区也越来越重视本国和本地区的旅游发展，不断调整政策，改变战略，促进旅游业的健康有序地发展。

中国地处东北亚地区，是自 20 世纪 80 年代以

来旅游业发展速度最快的国家之一。虽然在某些特定指标上来说,中国已经进入世界旅游大国之列,但远非世界旅游强国,国家旅游的总体竞争力与许多发达国家相比还有很大的差距。作为东北亚地区的一个大国,东北亚地区旅游的发展对中国来说非常重要。到目前为止,东北亚地区主要国家已经成为本地区旅游的主要客源地与旅游目的地,中国更希望东北亚地区国家和地区之间在旅游业发展方面能够更好地合作,实现共同繁荣。

从亚洲地区旅游业的发展来说,东北亚地区是个后来者,东南亚地区旅游发展的经验,尤其是东盟国家在旅游合作的举措与效果方面,有许多值得认真研究、借鉴和学习的。于是,在中国社会科学院亚洲研究中心的支持与资助下,中国社会科学院旅游研究中心于2008年完成了一个题为“东南亚与东北亚地区旅游发展比较研究”的课题,对东南亚和东北亚地区旅游发展过程、政策进行了全面的比较,分析了东南亚地区旅游发展的历程与做法给东北亚国家哪些重要的启示,有哪些成功的经验应当借鉴和参考,有哪些教训值得记取和避免,并对东北亚地区旅游发展与合作提出了一些意见和建议。

这个研究虽然是初步的,但其成果引起了社会的广泛关注。于是,在原有成果的基础上,进行了充实、修改和完善,增加了一些国家和地区研究的内容,编写了这本书。希望通过它,能够向政府决策部门传达一些信息,与学术界进行一些交流,共同为促进东北亚地区旅游乃至经济发展合作作出一些努力。

由于时间仓促和资料来源的限制,这一成果还有很多不尽如人意之处,希望通过本书的出版能达到“抛砖引玉”的效果,有更多的学者关注东北亚地区旅游的发展与合作,使东北亚地区乃至整个亚太地区旅游业的发展百尺竿头,更上一层楼。

编者

2009年12月

目 录

总序

前言

上篇 综 合 篇

东南亚与东北亚地区旅游发展的比较与启示·····	3
东南亚旅游发展的历程及经验·····	27
东北亚旅游发展的历程及经验·····	36

下篇 国 家 和 地 区 篇

东南亚地区·····	61
新加坡旅游政策与旅游业发展·····	62
马来西亚旅游政策与旅游业发展·····	76
泰国旅游政策与旅游业发展·····	86
菲律宾旅游政策与旅游业发展·····	97
越南旅游政策与旅游业发展·····	111
印度尼西亚旅游政策与旅游业发展·····	127
柬埔寨旅游政策与旅游业发展·····	139
缅甸旅游政策与旅游业发展·····	152
老挝旅游政策与旅游业发展·····	167
东北亚地区·····	182
中国大陆旅游政策与旅游业发展·····	183
中国香港地区旅游政策与旅游业发展·····	204

中国澳门地区旅游政策与旅游业发展·····	219
中国台湾地区旅游政策与旅游业发展·····	235
日本旅游政策与旅游业发展·····	266
韩国旅游政策与旅游业发展·····	284
朝鲜旅游政策与旅游业发展·····	309
蒙古旅游政策与旅游业发展·····	317
后记·····	330

上篇 综 合 篇

东南亚与东北亚地区旅游发展的比较与启示

前 言

亚洲是世界第一大洲,面积为 4400 万平方公里,约占全世界陆地面积的 1/3,人口众多,超过 32 亿人,占全世界人口总数的 60% 以上。在旅游业发展中,亚洲是世界国际旅游业的后起之秀,进入 21 世纪以来成为发展速度最快、发展潜力最大的区域之一。联合国世界旅游组织 (UNWTO) 在分析世界旅游发展时,把世界分成欧洲、美洲、亚洲与太平洋地区、中东和非洲五个大区,并把这些大区又分成不同的亚区。亚洲和太平洋地区分成东北亚、东南亚、南亚和大洋洲等四个亚区。很显然,对于亚洲地区旅游来说,有两个地区最为重要,一个是东南亚地区(包括新加坡、马来西亚、泰国、柬埔寨、越南、印度尼西亚、菲律宾、缅甸、老挝、文莱和东帝汶等),一个是东北亚地区(包括中国大陆、中国香港、中国澳门、中国台湾、韩国、朝鲜、日本、蒙古^①)。实际上,这两个地区在整个亚洲乃至世界旅游业发展中发挥着重要的作用。本研究试图对这两个地区^②的旅游发展作一个全面的比较,希望能够从比较中发现东北亚地区从东南亚地区的旅游发展中得到某些启发,促进东北亚地区在旅游业发展中的更好合作。

一、一般的比较

1. 从总体上来看

东南亚地区面积和人口规模小于东北亚地区,东南亚国家的面积只相当于东北亚国家和地区的 2/5,人口只相当于 1/3 (见表 1)。这主要是因为中国是亚洲最大的国家,中国在东北亚。从主权国家数量上看,东北亚地区则少于东

① 东北亚地区是个区域概念,没有非常确切的限定,在讨论这个区域时,经常把俄罗斯远东地区也放进来。

② 考虑到比较研究的意义,在讨论中确定主要国家和地区,有些国家(如文莱、东帝汶)和地区(如俄罗斯的远东地区、中国澳门等)没有特别的关注。

4 东北亚与东南亚地区旅游发展历程与政策沿革

南亚地区，但在国际经济和政治事务中发挥着举足轻重的作用。

表 1 东南亚和东北亚国家的基本经济状况比较

国家名称		面积 (平方公里)	人口 (万人)	全球竞争力排行 ^①		人均 GDP (美元)	人均 GDP 在世界 的排序 ^②
				2008	2007		
东南亚国家	新加坡	647.5	316.36	5	7	38972	22
	文莱	5765.0	32.31	—	—	37053	24
	东帝汶	15000.0	100.00	—	—	469	162
	柬埔寨	181035.0	1143.00	109	110	818	151
	老挝	236800.0	496.60	—	—	840	150
	菲律宾	299700.0	7060.00	71	71	1865	123
	越南	329556.0	7632.00	70	68	1040	141
	马来西亚	329733.0	2270.00	21	21	8140	66
	泰国	513115.0	6178.00	34	28	4115	94
	缅甸	676581.0	4640.00	—	—	462	164
	印度尼西亚	1904443.0	20790.00	55	54	2246	118
	总计	4492375.5	50658.27				
东北亚国家	中国	9600000.0	129000.00	36	34	3315	106
	其中：香港	1095.0	678.00	11	12	30755	28
	澳门	23.5	44.00	—	—	—	—
	台湾	36000.0	2261.00	17	14	17040	43
	韩国	99408.0	4685.80	13	11	19504	37
	朝鲜	122762.0	2211.40	—	—	—	—
	日本	377800.0	12678.00	9	8	38559	23
	蒙古	1566500.0	245.00	100	101	1980	121
	总计	11803588.5	151803.2				

基础资料来源：《世界地图集》，星球地图出版社，2004。

① 《全球竞争力排行榜》，世界经济论坛，日内瓦，2008，2009。

② 各国人均 GDP 及排位为国际货币基金组织的公布的关于 2009 年 4 月的资料。

从经济体制来看，东南亚地区多为混合经济制国家，以市场经济体制为主体，也有一些从计划经济向市场经济转型的国家。而东北亚地区则不同，这里既有发达的市场经济国家和地区，也有处于从计划经济向市场经济转型的国家，还有比较传统的计划经济国家。

2. 从经济发达状况来看

东南亚地区国家之间经济发达水平相近，或者差距不是特别大。根据世界

银行的分类,东南亚国家除文莱、新加坡之外,多属于低收入(LIC)、中低收入(LMC)和中高收入(UMC)国家。从目前的情况来看,大致可以分成两个组团,一部分是极少数国家特别高,例如新加坡和文莱,人均GDP在3万美元以上,而大部分国家并不高,比较平均。而东北亚地区则不然,国家与地区之间存在着较大的差异,日本、韩国以及中国港、澳、台地区属于高收入范围,人均GDP水平在15000~34000美元之间,居于世界人均GDP排行榜的前列,中国大陆属于中低收入国家,不足2500美元,而朝鲜、蒙古属于低收入国家,其水平更低。

3. 从文化传统来看

东南亚国家文化呈多元化,国家规模虽然不大,但数量很多,各自的文化特点颇为突出,而东北亚国家数量不多,文化比较相似,汉文化和儒家文化影响颇深。与此相关,东南亚国家的语言种类多,语言差异大,而在东北亚国家中,汉语的影响比较突出,日本和韩国对中文的认知度很高。从宗教构成来看,东南亚国家佛教与伊斯兰教为主体,宗教活动颇为活跃,有些宗教被法定为国教,直接体现在国家的政治和公民的日常生活中,而东北亚国家虽然有不少人信仰佛教和其他宗教,但宗教,尤其是寺庙、教堂等宗教机构,在公民日常生活中的作用远没有东南亚活跃,在国家政治中的影响更小,更多的是被看作是一种文化现象,一些历史遗址,甚至是旅游观光之所。

4. 从国家或地区关系来看

东南亚国家多数曾经是一些西方国家——尤其是欧洲国家——的殖民地或保护国,与西方国家有着长期的历史关系,本区域内国家之间没有很深的恩怨,而东北亚国家则不然,历史上饱经战事,尤其是20世纪30年代到40年代,日本曾经是世界列强之一,称霸亚洲,日本的对外侵略给本区域国家和地区留下了深刻的创伤,这些创伤至今还依然不时地会反映在国家关系和交往之中。而中国的大陆与台湾,朝鲜半岛的南北两方,都曾经长期处于敌对状态,目前相互之间的关系有了很大的缓和,但正常的交流至今仍然受到限制和影响,往往表现得非常敏感和微妙。香港与澳门虽然已经回归了祖国,政治与经济关系已经变得很紧密,但实行的还是“一国两制”。这两个特别行政区,在很大程度上,还依然被当作“海外”来对待,使用不同的货币,办理特殊的边境通行手续。中国大陆和中国台湾之间关系的改善有了新的突破,尤其是2008年以来,通过国共两党的对话,促进了海峡两岸盼望已久的“三通”,台湾也开放了大陆旅游。但是,东北亚的国家和地区多表现为“内向”,相互之间“戒心”较强。除中国香港和澳门两个特别行政区之外,其他国家或地区与西方国家,尤其是与欧洲国家的关系远没有东南亚国家影响那么

深,联系那么广(见表2)。

表2 东南亚与东北亚国家文化背景比较

国家名称		主要宗教	与西方联系密切的国家	基础语言	备注
东南亚 国家	新加坡	多种宗教	英国	英语、马来语、 汉语、泰米尔语	曾沦为英国、日本 的殖民地
	文莱	伊斯兰教	葡萄牙、英国、荷兰	马来语、汉语、 英语	曾沦为英国、日本 的殖民地
	柬埔寨	佛教(小乘佛教)	法国	高棉语	曾沦为法国殖民地
	老挝	佛教	法国	老挝语、法语	曾成为法国的保 护国
	菲律宾	天主教	西班牙、美国	加禄语	曾沦为西班牙和美 国的殖民地
	越南	佛教(大乘佛教)、 天主教	法国、美国	越南语	曾沦为法国和日本 的殖民地
	马来西亚	伊斯兰教、佛教	葡萄牙、英国、荷兰	马来语	
	泰国	佛教		泰语(暹罗语)	
	缅甸	佛教 (小乘佛教)	英国	缅甸语	曾沦为英国殖民地
	印度尼西亚	伊斯兰教	葡萄牙、西班牙、 英国、荷兰	印尼语	曾沦为荷兰、日本 等国的殖民地
	东帝汶	天主教	葡萄牙、荷兰	德顿语	曾沦为荷兰、日本 的殖民地
东北亚 国家	中国	多种宗教		汉语	部分地区曾沦为荷 兰、日本等国的殖 民地
	其中:香港	多种宗教	英国	汉语、英语	曾为英国所管辖, 1997年回归祖国
	澳门	佛教	葡萄牙	汉语、葡萄牙语	曾为葡萄牙所管辖, 1999年回归祖国
	台湾	佛教	美国		曾被荷兰、日本先 后占领
	韩国	基督教、佛教	美国	韩语	曾沦为日本殖民地
	朝鲜			朝鲜语	曾沦为日本殖民地
	日本	神道教、佛教		日语	
	蒙古	萨满教、佛教	俄罗斯	蒙古语	

东南亚国家之间关系比较紧密，早在1967年由印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国创建了东南亚国家联盟（东盟），而后逐渐扩大范围，到1999年，这个组织已经扩大到包括文莱、越南、老挝、缅甸和柬埔寨在内的10个国家。虽然这个国家组织创建之初主要在于和平与安全的考虑，随着国际形势的变化，其宗旨也发生了巨大的变化，更加强调加快该地区的经济增长、社会进步和文化发展，其最终目的就是要建立以安全、经济和社会文化为支柱的东南亚共同体。东南亚经济共同体最终目标是创立一个稳定的、繁荣而具有高度竞争力的经济区域，到2020年，在该区域中，货物、服务、投资可以自由流动，资本流动更加方便，经济发展公平，贫困和社会经济差异减少。^①的确，东盟国家正在朝着这个方向努力，并取得了可喜的成果。

东北亚地区近些年来虽然国家或地区之间的政治关系大大改善，经济往来也非常频繁，本区域内双边国家之间和一些政治敏感地区的政治、经济关系都有了一定的突破。20世纪末香港、澳门顺利回归祖国，特别行政区与中国内地的社会经济联系大大加强。2008年以来，中国大陆与台湾的关系出现转机，正朝着和平的方向推进。韩、朝双边关系的改善也为本地区的和平发展创造了良好的氛围。但是，到目前为止，这个区域似乎并没有建立国家联盟的意向，在经济发展和社会进步方面没有明显的区域一体化的战略考虑，历史遗留的问题还没有完全解决，争执和矛盾还不时发生，大斗没有，小争不断，区域内国家或地区双边关系的发展存在变数，敏感问题颇多，也往往因为政治领导人的更替而变化。这些错综复杂的政治经济关系，也在一定程度上制约着东北亚地区合作进程。

颇为有意思的是，中日韩三国作为东北亚地区的中坚力量与东盟的关系则显得紧密，近些年来，一年一度的“10+3”（东盟十国+中日韩三国）国家首脑高峰论坛以及13国部长级会议，为“10+3”的自由贸易区实现而筹划。应当说，这一举措也会推进东亚自由贸易区发展进程。

二、旅游发展的比较

1. 从总体上来说

东南亚国家对外开放得早，由于历史的原因，它们与西方主要经济发达国

① Overview: Association of Southeast Asian Nations, at www.aseansec.org.

家保持着长期密切的联系,旅游发展时间比较长,旅游业发展基础比较好。在东盟主要国家中,旅游业一直是其重要的外汇收入和财政来源。相比之下,东北亚地区大多数国家或地区则开放得较晚,开放得不充分,而旅游业真正形成规模也不过是最近二三十年的事。虽然旅游业在东北亚主要国家都受到重视,发展潜力也非常大,但旅游业远没有成为这些国家的经济支柱或外汇的主要来源,在各自整个国民经济中的比重颇低,在对外贸易总额中的比例也并不特别突出(见表3)。

表3 东南亚国家旅游地位比较

国 家	旅游业在国家经济中的地位	备 注
新加坡	国家财政和外汇收入的主要来源	国际交通枢纽作用突出
文莱	国家不重视旅游业的发展	石油和天然气为经济支柱
柬埔寨	旅游业刚刚起步	经济落后
老挝	旅游业刚刚起步	经济落后
菲律宾	旅游业受到重视	重视劳务出口
越南	重视旅游业,有着良好的发展潜力	经济比较落后
马来西亚	旅游业受到重视	农产品出口大国
泰国	重要的外汇收入来源	农业发达
缅甸	旅游业刚刚起步	经济落后
印度尼西亚	旅游是国家财政的第三大来源	仅次于石油、天然气
东帝汶	旅游业刚刚开始	经济落后

2. 从地理特征来看

东南亚国家分成两个大区域,一是半岛,一是海岛,由于处于热带和亚热带地区,海滩与海滨风光适合于度假旅游,季节和文化的差异对欧美等世界主要客源国具有很大的诱惑力,历史上的交往形成了与市场自然的联系。一些国家依据自己的独特区位与气候优势,形成了具有独特吸引力的旅游目的地。东北亚地区陆地面积大,虽然也有海岛和半岛,但多处于北温带,季节差异大,有时又有台风的影响,除个别地区外,海滨旅游的优势均不突出。同时,由于