

中共北京市委组织部 编



建立健全保持共产党员 先进性长效机制典型成果集萃



建立健全保持共产党员

先进性长效机制典型成果集萃

中共北京市委组织部 编

建立健全保持共产党员
先进性长效机制典型成果集萃

图书在版编目(CIP)数据

建立健全保持共产党员先进性长效机制典型成果集萃 /
中共北京市委组织部编. —北京: 北京出版社, 2007. 11
ISBN 978 - 7 - 200 - 07002 - 6

I. 建… II. 中… III. 中国共产党—党员—思想政治教
育—文集 IV. D261.42 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 170798 号

建立健全保持共产党员先进性长效机制典型成果集萃 JIANLI JIANQUAN BAOCHI GONGCHANDANGYUAN XIANJINXING CHANGXIAO JIZHI DIANXING CHENGGUO JICUI

中共北京市委组织部 编

*

北京出版社出版集团 出版

北 京 出 版 社

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码:100011

网 址: www. bph. com. cn

北京出版社出版集团总发行

新 华 书 店 经 销

北京四季青印刷厂印刷

*

787 × 1092 16 开本 25 印张 424 千字

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

印数 1—80 000

ISBN 978 - 7 - 200 - 07002 - 6

D · 465 定价:42.00 元

质量投诉电话: 010 - 58572393

编委会

主 任：吕锡文

副 主 任：吕和顺

编 委：韩 昱 张若妮 王志民 杜顺成 高喜军
李伟书 王 鹏 邓志荣 梁 军 许樾真
邵 鹏 赵林华 刘宇辉 关成启 杨逸铮
岳德顺 张 冰 张祝华 王春元 雷显武
尚延华 王 新 刘占山 付兆庚 李文起
孙 强

主 编：吕和顺

副 主 编：韩 昱

编 辑：崔占辉 罗广玉 郭胜亚 曾佳佳 吴豪伟
龙斯钊 褚 卫 张 洁 李 艳 齐 鲲
孔祥森 刘红军 刘长礼 侯 军 徐 钊

特邀编辑：杨宝红 王晓方

序

中共北京市委常委、组织部部长 吕锡文

当前，全市各级党组织正在聚精会神地学习贯彻党的十七大精神。胡锦涛总书记在党的十七大报告中明确要求，要全面巩固和发展先进性教育活动成果，全面推进基层党组织建设；扎实抓好党员队伍建设这一基础工程，坚持不懈地提高党员素质。为了更好地贯彻落实党的十七大精神，进一步建立健全保持共产党员先进性长效机制，真正发挥好基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，市委组织部编辑了《建立健全保持共产党员先进性长效机制典型成果集萃》一书。

基层党组织建设和党员队伍建设，是党的建设的重要组成部分和基础工程。近几年来，市委和全市各级党组织坚决贯彻中央关于加强党的执政能力建设和先进性建设的重大战略思想，紧紧围绕建设社会主义和谐社会首善之区宏伟目标，结合首都改革开放和现代化建设各项任务，通过开展先进性教育活动，贯彻落实中央和市委四个长效机制文件，大力推进基层党建创新，实践成果、理论成果和制度成果一起抓，基层党组织建设和党员队伍建设取得了新进展。

一是思想认识进一步提高。市委和全市各级党组织认真学习贯彻中央关于加强党的先进性建设的一系列重要部署，及时总结先进性教育活动的成功经验，在加强基层组织建设和党员队伍建设上思想更加统一，目标更加明确，行动更加一致，为贯彻落实中央和市委长效机制文件打下了坚实的思想基础。

二是制度体系进一步健全。市委制定下发了《关于建立健全党员经常性教育制度的意见》《关于做好基层党组织、党员联系和服务群众工作的意见》《关于建立健全区县党委、市直部门党组（党委）抓基层党建工作责任制的意见》，将中央长效机制文件精神转化为具体的措施和办法，同时全市各级党组织抓住制度创新这个关键，研究制定各类制度40674项，其中修改完善26838项，新制定13836项，形成了上下结合、

较为完整的制度体系。

三是工作机制进一步形成。全市各级党组织不仅努力创新制度，而且注重落实制度，在实践中逐步形成了以发挥党组织领导核心作用为重点的基层党组织工作机制，以提高党员素质为重点的党员教育管理机制，以密切党同人民群众的联系为重点的联系服务群众机制，以改善工作条件为重点的基层党组织工作保障机制等一系列工作机制，为保持和发展党员队伍的先进性提供了强有力的制度保证。

实践出真知。全市各级党组织在贯彻落实中央和市委长效机制的文件的过程中，积极探索，大胆创新，创造了许多行之有效的好办法、好经验。总结好、推广好、运用好这些成功经验，对于我们以党的十七大精神为指导，进一步加强基层党组织建设和党员队伍建设具有重要的启示意义。为此，市委组织部和市委各部委、各区县委充分运用今年上半年开展中央和市委保持共产党员长效机制文件贯彻落实情况检查成果，编辑了《建立健全保持共产党员先进性长效机制典型成果集萃》一书，总结了党的先进性教育活动开展以来全市基层党组织建设和党员队伍建设取得的新进展，特别是加强保持共产党员先进性长效机制建设方面的成功做法和新鲜经验。这些经验源于基层，源于群众，着力研究解决党员队伍建设中的热点、难点问题，涉及党员发展、教育、管理、服务诸多方面，切入点小，方式方法新，实实在在，生动鲜活，针对性、操作性、实效性强，受到党员群众的认可和欢迎，对加强党的基层党组织建设和党员队伍建设具有一定的示范作用。

编辑此书，既是对全市贯彻落实中央和市委长效机制文件成果的一次集中展示，更是贯彻落实党的十七大精神的一个具体措施，目的在于交流经验，相互借鉴，促进工作，希望对大家有所启发，有所帮助，在新的起点上，共同把全市党员队伍建设好。

2007年11月

目 录

社区党建精细化管理法	001
社区党员分类管理	003
党员分类管理 支部分类设置	006
“四四四”党员分类管理工作法	008
党员分类管理制度	010
党员分类表彰工作法	012
党员队伍“定期分析制度”	014
“四类三级”党员全员管理考核办法	016
党员教育管理“四个双重”	018
机关党建“四式”工作法	020
党员活动证	022
支部就是我的家	024
给流动党员安个家	026
协商共管 协作共建	028
流动党员“双向共管”模式	030
两村工程	032
情系新居民 争当新主人	034
流动党员网络平台	036
一站三制	038
破解流动党员管理“四难”	040
流动党员教育管理的“六大机制”	042
党员管理“签协议”	044
五色爱心卡 服务送到家	046
五卡连民心	048
便民服务“三色卡”	050

党员联络服务站	052
无职务党员设岗定责制	054
社区党旗红	056
“小红帽”党员责任岗	058
创优党员责任区	060
党员责任区制度	063
党员公示牌	065
我是党员我承诺	067
党员承诺制	069
城乡党员承诺在前	071
“一诺二示三评定”制度	073
双层双向承诺	075
党组织和党员双向承诺	078
党员离休不离岗	081
党员接待日	083
社区党员接待日制度	085
社区党员服务站	087
党员示范岗	089
共产党员示范岗	091
党员模范岗	094
希望航程：大学生党员在行动	097
农村党员科技致富示范基地	100
“双培双带”新模式	102
“双培双带”工程	105
民情倾诉站	107
群众利益诉求“零距离”	109
党员议事制	112
党员带产业	115
党员带户富一村	118
一个党员一件事	121
党员民调队	123
党员服务直通车	125
大山里的党员服务队	127

社区服务项目运作法	130
扶贫助残促和谐	132
社区党建工作“三项品牌”	135
168 快乐驿站	138
社区有个“四和院”	140
党群共建特色楼门	143
党员关爱工程	145
党员帮扶机制	147
党员爱心互助会	150
双向互动工程	152
“引领工程”在校园	154
“旗帜新亮点”主题实践活动	156
开展“四无一创”活动	158
银发呵护岛	160
爱心救助小屋	162
社区爱心之家	164
阳光基金会	166
党员服务中心	168
党员联系户制度	171
协会有了“主心骨”	173
化解矛盾“三项机制”	175
打工者的温馨家园	177
党员领导干部捐资助学	179
领导干部联系专家制度	181
和谐新房山 温情进万家	183
“六联系、六走访”机制	186
党心连民心 亲情进万家	189
知民情 解民忧 帮民富 连民心	192
千名机关党员干部“三进村”活动	195
实行“三联系” 争做“四大员”	198
党群和谐零距离	200
农村专业党小组	203
党员“四联四帮”机制	205

“双服务”工程	207
“1231”帮民富工程	210
打造链条式服务	212
群众利益表达机制	215
“三争当”满意度调查	217
民意调查反馈机制	219
员工满意原则	221
“三日”工作法	223
“三下乡”	225
“12”工程	228
畅通民意工程	231
党组织培养农民经纪人	233
“一全五小”教育法	236
社区里的“四大学社”	238
“1 + X”党员集中学习教育模式	241
党员先进性教育月	243
党员教育基地新模式	245
新农村建设课堂	247
村官大比武	249
村官论坛增才干	251
“四自”教育	253
培训基层干部的摇篮	255
“述学、评学、督学”新机制	257
身边人说身边事	260
先进性教育“四个常态化”	262
技术党课提升党员业务素质	264
入党申请人测评制	267
积极分子队伍建设“四个倾斜”	269
入党积极分子“自我培养卡”	271
敞开大门迎“高知”	274
两“双”严把入口关	276
发展党员“双线接收”	278
五公示 四票决 两考试	281

入党答辩制	283
发展党员工作责任追究制	285
发展党员票决制	288
六项制度 三个强化	291
预备党员管理“四项制度”	293
“增三力，聚民心”工程创新项目孵化中心	295
再就业同心家园	297
为党员建一个服务中心	299
“基层日”制度	301
联系和服务群众“五项机制”	303
领导干部联系点制度	305
“问政于民”经常性调研	307
“一户一条致富路”工程	309
“双向培养”工程	311
城乡党组织党员“双结对”	314
非公企业党建工作联动机制	317
党建责任区	320
党小组建楼上	322
党员责任人制度	325
“五主体”量化考评	327
“党政双线分级”考核机制	329
“一把尺子”量优劣	332
村干部“双述双评”新机制	334
村官百分绩效考核管理办法	337
社区四方联动机制	339
党建联席会推出“代表会议”	341
“公推直选”新模式	343
党建同心结	345
党建创新项目管理法	348
党建向新社区延伸	350
社区党建工作协调委员会	353
“三区一门”党建工作模式	355
农村基层党组织整合设置	358

党建工作专项资金	361
夯实基石“四创新”	364
村级后备干部“三荐三考”	367
村级离退休干部双重管理机制	370
以“五个坚持”实现“五个确保”	372
党建活动要立项	374
党建目标考核责任书	376
党支部达标创优工程	378
党支部开展积分赛	380
落实党代表的六项权益	382
“全天候”党代表	385
凝聚力系统工程	387

社区党建精细化管理法

【立意】

社区是城市管理的基础单元，是构成城市社会的细胞。在社会转型期，诸如下岗、再就业、外来人口管理、老年人服务、社会治安等大量社会矛盾聚集到社区。北京市东城区交东社区作为危改小区，存在着诸多开发遗留问题。面临着居民利益诉求多元化、生活方式多样化、居民自治和依法维权呼声强烈化等情况，社区党委针对社区的特点和实际，本着使社区管理与服务更加精细、更加高效、更加敏捷的原则，探索了一套新的工作方法——社区党建精细化管理法。

【做法】

1. 实施精细化管理，促进组织创新。根据社区党员分布情况，首先，对社区地域进行层级式划分，先按支部数分成四个一级管片；再对一级管片进行二次划分，按党小组数分成若干二级管片。其次，在日常管理和服务中再分为四个层次：第一层是由社区居委会、共建单位、片警以及文化团队等负责人围绕社区党委形成的核心层，依托党员服务站、居民事务办理站、社区文化团队以及共建单位的力量为整个社区的居民服务。第二层是由管片主任围绕党支部形成的中间层，依托党员志愿者队伍、民情日记工作法凝聚党员群众，每个支部成员和管片主任要负责本社区的一个一级管片。第三层为楼门院长围绕党小组和社区党员形成的执行层，通过无职务党员设岗定则活动和楼门院长来发挥作用，每个党小组和楼门院、胡同负责人负责本社区的一个二级管片。第四层由居民积极分子围绕社区党员形成的直接面向广大居民的最基层，他们的任务是在第一时间发现、解决居民生活中的问题和困难，遇到解决不了的问题可以就近向任意层级上报，以使问题得到迅速解决。社区党建通过区域管理和分类分层精细化管理，实现了在社区有人管事，有章理事，有能力办事。

2. 加强阵地建设，推进凝聚工程。各党支部通过开展“树文明新风，建温馨家园，塑党员形象，为百姓服务”和“为群众办实事，为党旗添光彩，共产党员挂牌服务”等活动，使居民了解到谁是身边的共产党员，以此来激发党员的自豪感、荣耀感和责任感。广大党员根据自己的特长，成

立治保调解组、便民服务组、文体活动组、健康咨询组等便民小组，让希望学习娱乐的居民找得到去处，需要服务的居民找得到依靠，渴望梳理心情、缓解压力的居民找得到渠道，要求参加公益活动的居民找得到队伍。支部党员在为民服务的同时，还积极调解各类纠纷，化解各类矛盾，对一些家庭、邻里不和等问题，社区党员主动上门调解，尽力将矛盾化解在家庭，消除在楼栋。

【效果】

实施社区党建精细化管理以来，社区各支部先后调解化解各类矛盾纠纷60余起，为1380名群众、党员办理了医疗卡，为20余名孩子联系了义务家教，对75户低保和97户困难家庭进行定期走访，及时把党的关怀和温暖送到每一户，营造了“居住在楼栋，满意在社区”的新型社区人际关系。具体体现在以下几个方面：

1. 服务理念发生转变。工作方式由过去区、街提出要求，社区党委落实转变为各支部围绕党员和居民需求去开展工作。由于每名党委委员、支部书记、小组长就近深入到了家庭，了解掌握了不同层次党员和居民的不同需求，进而提供有效服务，提高了服务的针对性和居民的满意度。这样的方法让居民感到“实在、解渴、贴心、佩服”。

2. 利益诉求渠道更加畅通。社区党委每个委员、支部书记和党小组长，社区工作者根据收集到本管片内党员和居民反映的问题，进行分类分流，保证了反映问题快捷，解决问题有效。

3. 党员作用平常看得出来。由于把党员教育管理和活动限定在本管片内，相互间是邻居熟人，一方面党员的言行在居民群众的监督之下；另一方面党员发挥作用好坏直接得到群众的评价，促进了党员日常先锋模范作用发挥。

【点评】

社区党建精细化管理，强化基层支部的功能和党员的作用，党支部、党小组、党员的作用在服务中不断升华。一方面体现了“精”，精细化管理；另一方面体现了“细”，细化服务，实现了精细化管理与有效服务需求的合理匹配。

（供稿：东城区委组织部）

社区党员分类管理

【立意】

随着改革的深化、城市的发展、社会利益格局的调整、就业分配方式的变化，社区党员队伍出现了一些新情况和新特点，由原来单一的纯居民党员，发展为企事业单位离退休党员、企业分流职工党员、军转自主择业和院校毕业的党员等。这些新变化，对传统的单一的党员教育管理模式提出了挑战，过去以地域划分党支部、党小组，并统一时间组织学习的方式，已不能够满足新变化的需要。从 2005 年起，北京市西城区新街口街道党工委提出了“对社区党员实行分类管理”的工作思路，并付诸实践，取得明显效果。

【做法】

按照党员的具体情况，分为四种类型，有针对性地进行教育管理。

第一类：长期居住辖区，能够正常参加组织活动的党员 1658 名，管理目标做到精细化，管实。建立党员参加组织活动登记制度，结合社区无职务党员设岗定责，每月组织他们开展一次活动，并对参加活动的情况进行登记，由社区党委、党总支书记负责检查。对无正当理由连续 3 次以上未参加活动的党员，由所在党支部书记对其进行教育并做好记录，半年以上仍未参加组织活动的党员，各社区党委、党总支要对其进行教育，情况严重者按有关规定进行处理。

第二类：因年龄、身体原因不能正常参加组织活动的党员 515 名，管理目标做到人性化，管好。对这类党员，经支部委员会讨论、支部大会通过，报社区党委、党总支审批，可以免于或暂时免于参加组织活动，在缴纳党费上实行更宽松的做法，按季度或由亲属代交。社区党组织对他们在政治上、生活上多关心，定期走访；遇有党的重大活动，支部确定专人上门辅导，送学习材料；七一和春节要对生活特别困难的老党员进行慰问。

第三类：流动人员中的党员 522 名，管理目标做到规范化，管住。社区内外出再就业的流动党员，受聘前要向所在党支部汇报，并填写《外出党员登记表》，与支部建立联系方式。外出工作 3~6 个月的，社区党组织出具党员身份证明，参加受聘单位党组织活动；受聘超过半年的，社区党

组织按照有关规定转出正式党员组织关系。如果受聘单位党组织不接收或尚未建立党组织，党支部则将他们编入一个或几个党小组，利用业余时间每季度组织他们开展一次活动，并要求他们每半年写一份思想汇报上交所在党支部。对于外地到本社区内单位打工的党员，通过《流动党员活动证》确认身份后，就近吸纳他们参加组织生活；探亲访友或其他原因外出的党员，外出前向所在党组织请假，填写《外出党员登记表》，每季度通过电话、书信等方式向党组织汇报一次思想、生活情况，归来后及时向党组织销假，并按规定参加组织活动。

对于流动人员中的预备党员，街道党工委实行了“四定制度”。一是定专人登记。凡是转到街道的预备党员，组织部由专人进行登记造册，并发放预备党员考察表。二是定联系人。凡是转到社区的预备党员，由所在社区党支部重新确定两名预备期考察联系人，每月联系一次，了解预备党员思想工作学习情况及履行党员义务情况。三是定期汇报。要求预备党员每季度要向所在社区党支部递交一份思想汇报。四是定期检查。街道组织部每季度检查一次预备党员考察情况。

第四类：组织关系与居住地分离的党员 546 名，管理目标做到多样化，管活。因拆迁、落实私房政策等原因搬到其他地区长期居住、不再回迁的党员，按照属地管理的原则，一律要求其将组织关系转入居住地所在街道党组织，个别因当地党组织不健全，一时还转不走的，党员要向所在党组织汇报，并填写《外出党员登记表》，管理办法按第三类党员管理教育方式实行。

【效果】

通过对党员实施分类管理，一类党员不定期参加党组织活动、不主动参与社区公益活动的少了，二类党员没有受到过党组织慰问、不知道党组织重要活动的没了，三类党员不定期汇报思想、不定期交党费的少了，四类党员不与党组织保持联系、不参与社区党组织重大活动的没了。据统计，近两年有 2382 人次党员参加了外出参观、七一党建知识问答等活动，1166 人次党员参加了“党员奉献日”、“迎奥运，讲文明，争当‘五好’党员”主题实践活动和服务群众公益活动等，受益群众达 4363 人次。通过对年老、体弱党员实施人性化管理，使这些党员体会到了党组织的关怀和温暖。春节和七一期间，受到各级组织和领导慰问的年老体弱、患病和生活有困难党员共 904 人次，慰问金额达 135564 元。宫门口社区党员王新辰给组织部写信说：“我得病后，社区党委经常打电话问病情，说说宽心