

中国文化知识大观园

政治历史卷

辽海出版社

# 权臣末路

邢春如 刘心莲 李穆南 主编



• 中国文化知识大观园 · 政治历史卷 •

# 权臣末路

## (上)

邢春如 刘心莲 李穆南 主编

辽海出版社

# 目 录

<b>一、乱世枭雄</b> .....	(1)
王莽 .....	(1)
董卓 .....	(4)
刘表 .....	(5)
司马懿 .....	(5)
袁世凯 .....	(11)
<b>二、乱臣贼子</b> .....	(16)
伯喜 .....	(16)
田虫 .....	(21)
张让 .....	(24)
王戎 .....	(28)
石崇 .....	(31)
刘义恭 .....	(34)
李义府 .....	(37)
鱼朝恩 .....	(43)
李莲英 .....	(46)
<b>三、臣奸大贪</b> .....	(51)
赵高 .....	(51)

## 目 录

---

檀道济	(52)
杨素	(53)
宇文化及	(60)
来俊臣	(65)
李林甫	(66)
杨国忠	(73)
高力士	(79)
冯道	(80)
蔡京	(81)
秦桧	(88)
贾似道	(99)
严嵩	(108)
魏忠贤	(115)
鳌拜	(117)
和珅	(127)
琦善	(144)
<b>四、权臣结局</b>	(147)
崔杼	(147)
张仪	(156)
吕不韦	(169)
晁错	(177)
张汤	(188)

## 一、乱世枭雄

### 王莽

王莽（前 45 ~ 23）西汉末年外戚，后为新朝皇帝。字巨君。父王曼，为汉元帝皇后王政君庶弟。元后诸兄弟以外家封列侯，元成之世相继辅政，骄佚奢僭。王曼早死不得封侯，故王莽早年生活不如诸父兄弟。他折节恭俭，勤奋博学，谨事老母及寡嫂，抚养兄子，以德行著称。其伯父大将军王凤病，王莽侍疾，蓬首垢面，数月不解衣带。由于王凤临死前向元后和成帝推荐，王莽得拜黄门郎，迁射声校尉。永始元年（前 16），封新都侯，迁骑都尉、光禄大夫、侍中。他倾家财赈施宾客，招纳名士，结交公卿大夫又揭发外戚定陵侯淳于长的罪过，获取了忠直的名声。绥和元年（前 8），王莽代替王根为大司马。他爵位愈尊，矫情伪饰愈甚。妻子见客，衣不曳地，布蔽膝，人以为使婢。哀帝即位，佞幸董贤与外戚丁、傅两家得势，王莽曾罢官就第，杜门自守。在国三岁，上书为他讼冤的官吏以百数。哀帝死后，年幼的平帝即位，王政君以太皇太后临朝称制，王莽复任大司马，总揽朝政。他迫令董贤自杀，拔擢王舜、王邑、甄丰、甄邯、平晏、刘歆等亲信，树为党羽，竭力诛灭异己。元始元年（1），进位太傅，号安汉公，后加称宰衡。

王莽为了进一步培植自己的势力，授意公卿奏请州牧、二千石及茂材吏初除奏事者，均由安汉公接见。又指使公卿大臣和吏民上

书，要求立其女为皇后。为笼络人心，他出钱百万，献田三十顷，付大司农赋给贫民。还奏起明堂、辟雍、灵台，增加博士名额，广为儒生筑舍，网罗郡国能教授五经及通晓《逸礼》、《古文尚书》、《毛诗》、《周官》、《尔雅》、天文、图谶、钟律、月令、兵法、小学和医药方术的士人数千名，遣诣京师，令其改正前人乖谬，统一异说。由于王莽辞让新野田的封赏，吏民上书称颂其功德者竟达四十八万七千五百七十二人。元始五年，王莽加九锡。平帝死后，他拥立两岁的孺子婴，自己仿效周公辅成王故事，以摄政名义居天子之位，朝会称“假皇帝”，臣民称“摄皇帝”，改元“居摄”。宗室刘崇和东郡太守翟义先后起兵声讨王莽，关中民赵明、霍鸿等也群起反抗，众至十余万，攻烧官府，但相继为王莽所镇压。其后，宗室刘京、梓潼人哀章等迎合王莽心意，伪造符命，宣称汉祚已终，“假皇帝应作真天子”。初始元年（8），王莽遂自立为帝，改国号曰“新”，次年改元为“始建国”。

王莽为了缓和西汉末年日益加剧的社会矛盾，附会《周礼》，托古改制。始建国元年（9）下令更名天下田曰“王田”，奴婢曰“私属”，皆不得买卖。凡男口不满八人而土地超过一井（九百亩）的，分余田予九族邻里乡党，无田者按一夫百亩的制度受田。此外，又实行五均赊贷和六筦。这些措施并不能解决当时尖锐的阶级矛盾，在实行过程中又遭到地主阶级和商人的抵制和反对。尽管法令严禁买卖土地和奴婢，犯令者罪至死，但土地、奴婢的买卖照样进行。始建国四年，王莽不得不宣布买卖“王田”及私属者，勿拘以法。负责推行五均六筦的人员，大多是富商巨贾。他们与郡县官吏勾结，上下其手，牟取私利，不但没有给人民带来好处，反而增加了许多不便和痛苦。王莽还屡次改变币制，禁止使用五铢钱，另制各种各样的货币，名目既十分繁杂，换算比值又极不合理，甚至把早已失去货币性能的原始货币如龟、贝也拿来使用，造成社会经济的极大混乱，农商失业，

食货俱废。民犯铸钱，伍人相坐，没入为官奴婢的以十万数。他们被槛车铁锁，传送长安钟宫，罚作苦役，夫妇也被拆散重新婚配，因此愁苦而死者十之六七。

王莽还任意改变中央和地方的官名、郡县名和行政区划。如改大司农曰羲和，后更为纳言，改少府曰共工，改郡太守曰大尹，县令长曰宰。先据《尧典》正十二州名分界，后又据《禹贡》改为九州。有的郡甚至五易其名，最后又恢复旧称。他颁行五等爵，滥加封赏，却把受封的人留在长安食禄，有的人因为俸禄无着不得不佣作为生。更多的官吏则竞为奸利，受贿赂以自给。

在托古改制的同时，王莽派遣使者四出；强迫各少数民族的统治者更换原先汉朝封赠的印绶。他贬各族的王为侯，更名匈奴单于曰“降奴服于”因而引起各少数民族的强烈不满。匈奴、高句丽和钩町王都起兵反抗，西域诸国也断绝与内地的联系而归附匈奴。王莽派兵远道征讨，更加重了人民的负担和苦难。

王莽的改制未能挽救西汉末年的社会危机，反而使各种矛盾进一步激化，终于导致了赤眉绿林为主的农民大起义（见赤眉、绿林起义）。西汉的官僚贵族和地方豪强也纷纷打出反莽旗帜。地皇三年（22），王莽派太师王匡和更始将军廉丹率大军讨伐赤眉军，在成昌被赤眉打败。次年，派司徒王寻、大司空王邑发州郡兵四十二万，包围绿林军于昆阳（今河南叶县），又遭到绿林军内外夹击，全军覆没。绿林军乘胜分两路进军，一路北上攻洛阳，一路西向攻长安。这时，王莽众叛亲离，还继续玩弄符命，自欺欺人。卫将军王涉、国师刘歆和大司马董忠密谋劫持王莽投降更始政权。事败，董忠被戮，涉、歆自杀。当绿林军进抵长安附近时，王莽驱使京城的囚徒出城抵挡。但囚徒军一过渭桥，便立即哗变，掘毁王莽祖坟，焚烧九庙、明堂、辟雍。长安城中的人民也群起暴动，配合变兵攻入皇宫。王莽逃至渐台，被商人杜吴所杀，新朝遂告灭亡。

## 董卓

董卓（？～192）东汉末年权臣。字仲颖。陇西临洮（今甘肃岷县）人。性粗猛而有谋断，早年与羌中豪帅相交往，以健侠知名当世。后为州兵马掾，驻守边塞。桓帝末年，以六郡良家子为羽林郎，从中郎将张奂为军司马，复拜郎中，累迁西域戊己校尉、并州刺史、河东太守。中平元年（184）黄巾起义爆发后，北地先零羌、湟中义从胡和金城人边章、韩遂起兵响应。董卓先后以东中郎将、中郎将、破虏将军、前将军的身份奉命镇压，屡屡败北。

中平六年，董卓被征为少府，他拒不到职。灵帝病危时以玺书拜卓为并州牧。他驻屯河东，拥兵自重，坐待事变。灵帝死后，大将军何进和司隶校尉袁绍合谋诛诸宦官，不顾朝臣反对，私召董卓入京。后因谋泄，何进兄弟被宦官所杀。袁绍勒兵入宫欲讨宦官，张让、段珪等劫持少帝及陈留王外逃。董卓闻讯，引兵驰抵京城，并领何氏所属部曲，又使吕布杀执金吾丁原，并吞其众。由此势力大盛，得以据兵擅政，废黜少帝，立陈留王为献帝，卓迁太尉领前将军事，更封为郡侯，进位相国。董卓放纵士兵在洛阳城中大肆剽掠财物，淫掠妇女，称之为“搜牢”。又虐刑滥罚，睚眦必死，以致人心恐慌，内外官僚朝不保夕与此同时，他又为党人恢复名誉，起用士大夫，企图笼络人心。初平元年（190）冀州刺史孙馥与袁绍、孙坚等人兴兵声讨董卓。黄巾余部也陆续起兵关东。董卓挟持献帝西都长安，并焚烧洛阳宫庙、官府和居家，强迫居民数百万口随迁，致使洛隣周围二百里内荒芜凋敝，无复人烟。次年，董卓又授意朝廷封他为太师，地位在诸侯王之上，车服仪饰拟于天子。他还拔擢亲信，广树党羽，宗族内外，并居列位，子孙年虽幼小，男皆封侯，女为邑君。又筑坞于郿（今陕西眉县东渭水北），号“万岁坞”，积谷可供三十年。后司徒王允与董卓义子吕布及仆射士孙瑞

合谋诛卓。初平三年四月，献帝大会群臣于未央殿，董卓入朝时为吕布所杀。消息传开后，士卒皆称万岁，百姓歌舞于道。长安士女争卖其珠玉衣装，置酒肉互相庆贺。董卓被陈尸街衢，其家族被夷灭。

### 刘表

刘表（142~208）东汉末军阀。字景升。山阳高平（今山东邹县西南）人。少知名，是当时人所宗仰的“八及”之一。灵帝时为北军中侯，献帝初平元年（190），迁荆州刺史。得到蒯越、蔡瑁等当地名士、大族的支持，平定长江中游的反抗力量，徙治襄阳。当时群雄并起，割据南阳的袁术使孙坚进袭刘表，坚军被其击败，孙坚中矢而死，袁术袭夺刘表地盘的企图未能实现。初平三年，授刘表为镇南将军、荆州牧，封成武侯。因实力雄厚，据地数千里，带甲十余万，在全国兼并战争中保地自守，中立观望。官渡之战，对袁绍、曹操两不相助。建安六年（201），刘备被曹操击败后投奔刘表，此后刘备依托他，在荆州数年。荆州二十几年中政局稳定，战争破坏较少，生产得以正常进行，关中、兖、豫学士归者以千数。他还建立学官，博求儒士，使綦毋间、宋忠等撰《五经章句》。又广求遗书，形成“古典毕集，充于州间”的盛况，起了保存文化的作用。建安十三年，曹操南征，表病死。曹军到襄阳，刘表子刘琮举州降，刘备出逃，割据结束。

### 司马懿

司马懿是河内郡温县（今河南温县西）名门望族的传人。曹操挟天子以令诸侯、求贤若渴之时，听说司马懿很有才干，便征聘他出来作官，管理河北地区。司马懿觉得曹操是阉宦的后代，出身卑微，自己在他手下讨差使干，是屈节辱命，便以身患

风痹症为由，推辞不受。

曹操素有疑心，他怀疑司马懿有意推辞，便派人装扮成刺客前去试探真假。司马懿早料到了这一点，便整天整夜躺在床上装病，当刺客用匕首刺向他心口的时候，他眼不眨，身不动。司马懿用装病逃过了征召。

### 韬光养晦，心狠手辣

公元208年，曹操再次征召司马懿，并且派使者传令：不论病否，定要应召，否则抓也要把他抓去。司马懿知道这次不是轻易躲得过的，便乖乖就范，担任了丞相府的文学掾。通过一段时间的接触，曹操的深谋远虑和他卓越的政治、军事、文学才能令司马懿彻底改变了看法，使他非常敬重曹操。特别是有一次曹操被封为魏王，加九锡后，手下左右经常劝他干脆废掉汉献帝，自己做皇帝，司马懿也这样劝他。这时江东孙权呈递劝进表，也劝曹操代汉，而曹操不为所动，一眼看透孙权的心思，说：“这个碧眼小儿是想把我放到火上烤哪！”并明确地告诉左右，他要好好做周文王。这件事令司马懿佩服得五体投地，所以，他开始竭尽全力效忠于曹操，绞尽脑汁，千方百计博取曹操的信任和赏识。

不久，曹操升他为主簿，主管相府一切事务，并让他和儿子曹丕交游，用意很明显，想让他与曹丕成为至交，好辅佐曹丕完成统一中国的伟业。

但是，在委以重任的同时，曹操仍觉得放心不下，他通过各种渠道网罗司马懿的信息资料，多方调查、考察、验证。有一次，他听人说司马懿有“狼顾之相”，即向前走路猛然回头的时候，脸面正向后，而身躯不动，仍保持向前行走的姿态。他决定亲自验证。果然，司马懿确有狼顾之相。于是他告诫曹丕：“司马懿内忌而外宽，猜忌多权变，不是做臣子的人，将来一定会干预你的家事，你要防备他些才好。”并且多次想加害司马懿，以

绝后患。没想到司马懿早已与曹丕建立了很深厚的感情，曹丕不但不把他父亲的忠告当成一回事，还多次保护司马懿，使他免遭杀身之祸。

尽管处境险恶，司马懿却镇静自若，一如既往，表现出忠心耿耿、兢兢业业的姿态，夜以继日，废寝忘食，用韬光养晦之计，蒙蔽了老道的曹操，化解了曹操对他的猜忌。

曹丕称帝后，司马懿被提升为大将军，录尚书事。曹丕出征，便命他镇守关中，处理政务，对他非常倚重，视为股肱之臣。

司马懿建功立业，主要在明帝时期。曹叡继承乃祖、乃父事业，加快了统一中国的步伐。这时正值诸葛亮六出祁山之时，拒蜀的重任落到了司马懿肩上。诸葛亮带大军十万，扎营渭水之南的五丈原，分兵屯田，以解决远征粮食问题。司马懿引军渡渭，背水为营以拒之。相持百余天，诸葛亮数次挑战，他高挂免战牌。诸葛亮赠送给他女人的衣服，嘲笑他胆小，他仍不出战，但为了安抚军心，装出大怒的样子，上表明帝请战。他感到诸葛亮攻势甚急，其中必有缘故，便向下战书的蜀兵询问，诸葛亮吃饭睡觉怎么样。使者回答说：“诸葛公夙兴夜寐，什么事都亲自过问，吃食不到数升。”司马懿便明白了，诸葛亮吃得少是心里烦，肯定活不几天了。果然，诸葛亮病重而死，其兵自退。

显示司马懿军事才能的是平定襄平之战。景初二年（238）春，明帝令司马懿带兵四万征讨辽东公孙渊。明帝问其战略，他说：“公孙渊必先拒辽水，后守襄平，我去百日，攻百日，还百日，以60日为休息，一年足以平定。”六月，司马懿军至辽东，公孙渊命将兵数万屯辽隧，围堑二十余里。司马懿说：“贼所以坚壁以守，想消耗我们的兵力，打持久战。我们若去攻打他，正中了他的奸计。贼兵大都守在这里，他的老巢必定空虚，我们若直接挥师襄平，一定唾手可得。”于是一方面虚张声势准备强攻，另一方面暗渡辽水，到达北岸，直扑襄平。公孙渊守将慌忙

撤兵，被杀得大败，魏军遂进军围襄平。时值秋七月，暴雨季节，两月不止，辽水暴涨，平地水深数尺，三军恐慌，想移军而走。司马懿发布军令：谁再敢言迁宫，一律斩首！并将犯令的都督令史张静斩首以镇之，军心乃定。公孙渊依仗暴雨大水，用船运输辎重粮草，泰然自若。军士们想去抢夺，司马懿不允许，说：“这不是当年咱们攻打孟达的时候。孟达兵少而军粮够他们吃一年的，我们的兵力比他多四倍，而粮草不够一个月用的，所以我们采取速战速决的打法取得了胜利，即使以硬碰硬，用四倍的力量打他们，损失一半兵力将他们攻下来，也划算，这叫不计死伤，而争粮草。现在，敌众我寡，但我饱敌饥，大水围困，敌人的兵力优势无法发挥，而我们并不怕敌人反攻，担心的是敌人逃跑，如今他们粮草将尽，如果抢掠他们的牛马粮草，等于驱使他们逃跑。作战应重视随机应变，敌人恃仗人多雨大，因此虽然饥困也不想束手就擒，我们应该显示出对其无能为力的样子，而使他们安于现状。”朝廷大臣闻军遇雨，想建议令司马懿撤兵，明帝不同意，说：“司马懿临危制度，擒公孙渊可计日而待也。”晴天以后，司马懿完成了对襄平的包围，作土山，挖地道，准备攻城的器具，昼夜强攻，矢石如雨，公孙渊窘急不堪，粮尽而人相食，只好派人请降。司马懿决不心慈手软，斩杀来将，对部下说：“作战要义在于能战当战，不能战当守，不能守当走，剩下的就只有投降和死亡了。公孙渊不肯面缚请降，只好消灭他。”于是攻陷襄平，斩公孙渊父子，并诛其公卿以下及兵民七千余人，可谓心狠手辣。

### 受托摄政，诡计多端

景初三年（239），明帝病危，召司马懿入见，他紧握着司马懿的手说：“我把后事全托给您，您与大将军曹爽共辅少子。我苦苦支撑病体等您回来相见，现在死而无憾了。”言毕叫出自己的两个儿子，让司马懿仔细认清哪个是传位的曹芳（即齐王），又叫曹爽上前

抱住司马懿的脖子。这时的司马懿表现得痛哭流涕。是日，立曹芳为皇太子。不久，明帝死去，曹芳即位为齐王，司马懿和曹爽分领三千人马轮番在宫廷内外值班。因为司马懿服侍曹家三代，年事已高，取得了曹家信任。所以包括曹爽在内，都将司马懿当作父亲对待，凡事必咨询于他，不敢独断专行。

但此后不久，围着曹爽转的一群朋党何晏、邓飏、李胜、丁谧、华軌等人想排挤司马懿，以让曹爽独揽政权，以此为进身之阶，于是便让齐王发诏，调司马懿为太傅，表面是提高了官位，尊重了他，实际是剥夺了他的实权。面对这种处境，司马懿忍气吞声，决定以退为攻，请求告老养病，又演开了他的拿手好戏——装病，趁机联络心腹，积蓄力量，暗中策划。

曹爽素知司马懿诡计多端，就趁心腹李胜调为荆州刺史之机，让李胜向司马懿辞行，看其是否真病。

李胜进了司马府，通报了姓名。好大一会，请其入见，只见两个婢女从床上扶起一个披头散发、神志委靡的老人来。婢女侍奉他穿衣，他抖抖索索，连衣服都抓不住，掉在地下服侍他喝粥，他也难以下咽，粥从嘴角流出来，弄得前胸和被子上一片狼藉。李胜上前向他问安，他又聋又哑，语无伦次，一付行将就木的样子。

“主上年幼，国家全仰仗太傅几日不见，太傅竟病重如此。今我蒙皇上圣恩，调到荆州，特来向您告辞。”

“我……年老病重，死在旦夕。您去并……并州，靠近胡地，可……要严加防范哪！”

“我是去荆州，不是去并州！”

“什么，你刚从并州回来？”

“我、是、去、荆、州！”

“噢，您是从荆州来的？”

于是，李胜只好用笔写给司马懿看。司马懿装作大悟的样

子，气喘吁吁地说：“您是去荆州啊，好好建功立业吧！我有两个儿子不肖，今后请您多指教见了曹爽大将军，也让他好好照顾他们。”话未尽便倒在床上老牛大憋气起来。

李胜得出的结论是司马懿已是朝不保夕，不足为虑了。曹爽接此报告，自然放松了警惕。

### 麻痹曹爽，策划政变

正始十年（249），明帝冥寿十年忌日，按照曹家制度，皇帝不可以去墓陵凭吊，以恐宫中空虚，发生不测。而曹芳、曹爽及其兄弟一行军政要员非要去亲祭不可。曹爽的智囊桓范劝道：“你们总理万机，统率禁军，不能一起出祭，应该留下几个人守城。否则城门一闭，你们谁还能够进得来？”曹爽说：“如今天下大权集于我一身，谁敢胆大妄为！”

正所谓机不可失，时不再来，运筹帷幄的司马懿岂肯错过这天赐良机。他率领亲信闯入皇宫，假借皇太后之命，集结军队发动政变。他先令司徒高柔代大将军职，占据曹爽军营又命太仆王观任中领军，占据曹羲军营，接管了曹家在城中所有的军事力量。然后关闭城门，占领武器库，占据洛水浮桥，切断曹家一党的归路。同时，上书齐王曹芳，弹劾曹爽一党违背先帝遗言，扰乱国纪，假天子之名作威作福，挑拨皇上与皇太后的关系，中伤皇族等几大罪名。

此外，司马懿又恐怕曹爽迁帝许昌，调外地军队和他决战，又派人去劝降曹爽，说只要交出兵权，便可回到府第，一切爵位不变，决不食言。

这时，从城中冒死逃出的桓范，找到曹爽、曹羲弟兄，极力要他们迁帝许昌：“您这样的人，一旦失去权力，只有死路一条，任人宰割，投降无异于就死。从这里到许昌，不过一夜的路程，您可以召集军队，我帮您调集粮食，很快便可以挽回局势。”但昏庸的曹爽却选择了投降道路：“司马懿无非是和我争

兵权。我交出兵权，照样是个富家翁！”

曹爽过分低估了司马懿，司马懿要的是曹魏天下，他要算总账，将一辈子的贡献一次结清，留给子孙一壁江山。

于是，司马懿软禁了曹家兄弟，拷问宦官张当，让其供认与曹爽里应外合，计划叛乱，以此为口实，将曹爽一党一网打尽，全部处以死刑，并满门抄斩，夷灭三族。

从此，曹魏朝政大权全部落入司马氏之手，曹芳沦为惟命是从的傀儡。司马懿死后，其子司马昭之心，更是“路人皆知”，到其孙司马炎，终于用禅让的形式逼曹芳让位，当上了皇帝，是为晋武帝，圆了改朝换代的帝王梦。

还有一件事情不可以不交待。司马懿临终遗命，严申不准谒陵，以防宫中趁虚改变又规定陵墓不封不树，即使后人想挖坟也找不到标志。致使至今晋代皇陵在何方，仍是个谜。可谓生前死后，算计无余。

## 袁世凯

袁世凯（1859～1916）北洋军阀首领，中华民国大总统。字慰庭，号容庵。河南项城人。叔祖甲三以督办安徽团练镇压捻军起家，累官至漕运总督。父保中系地方豪绅。叔父保庆曾在甲三军中带兵，官至江南盐巡道。袁世凯自幼过继保庆为嗣子，少年时随嗣父先后到济南、南京等地读书。保庆死后，复随甲三子、户部侍郎袁保恒至北京就读。1876年（光绪二年）和1879年，两次乡试都未考中，遂决计弃文就武。1881年5月，袁世凯至山东登州，投靠保庆的结拜兄弟吴长庆，任“庆军”营务处会办。吴长庆为准军统领，统率庆军六营驻防登州，督办山东防务。次年8月，朝鲜发生“壬午兵变”。当时朝鲜和中国有宗藩关系，吴长庆受命前往镇压。袁世凯负责前敌营务处，以整顿军纪和镇压兵变有功，为朝鲜国王所看重，并得清政府奖叙五品

同知衔。1884年中法战争爆发后，吴长庆回国。由直隶总督兼北洋大臣李鸿章奏举，袁世凯任驻汉城清军“总理营务处，会办朝鲜防务”。12月，朝鲜开化党在日本驻汉城公使馆支持下发动政变，捕杀事大党多人。袁世凯闻讯率领清军干涉，使事大党重掌政柄。日本政府借此要挟，袁被调回国。次年，复任清政府驻扎朝鲜总理交涉通商事宜”的全权代表，并以道员升用，加三品衔。1893年，升为浙江温处道，仍留在朝鲜。至1894年7月中日甲午战争爆发前夕，化装逃出汉城，回到天津。战争爆发后，被派赴东北前线，协助前敌营务处周馥，负责筹拨粮饷，联络各军。

1895年12月，袁世凯由军务处大臣荣禄、李鸿藻等奏派扩练驻天津小站的定武军，更名为“新建陆军”。聘德国军官十余人担任教习，又从天津武备学集中挑选百余名学生任各级军官，并引用和培植一批私人亲信，以加强对全军的控制。这些人以后大都成为清末民初的军政要人。如徐世昌、段祺瑞、冯国璋、王士珍、曹锟、张勋等。小站练兵是清末新式军队发展的转折点，也奠定了袁世凯一生事业的基础。从此，声誉鹊起，扶摇直上。1897年，擢直隶（今河北）按察使，仍主持练兵。

时康有为领导的维新变法运动蓬勃开展，袁世凯捐资参加强学会，以示赞同维新。1898年戊戌变法期间，以慈禧太后为首的守旧派密谋发动政变，推翻新政，光绪帝处境孤危，遂接受了维新派“抚袁（世凯）以备不测”的建议，于9月16日召见袁世凯，特赏候补侍郎。次日，维新派谭嗣同密访于法华寺，要求他统率新军进京，“除旧党，助行新政。袁世凯当面应允，但随即回天津向慈禧太后的宠臣、直隶总督荣禄告密。21日，慈禧太后囚禁光绪帝，宣布重新临朝“训政”。次年6月，袁世凯升任工部右侍郎。12月，署理山东巡抚，率领全部新军（时称“武卫右军”）前往济南。时山东境内义和团运动爆发，他认定

义和团为“左道邪教”，派兵到各州县残酷镇压。一跃而成为中外所瞩目的实力人物。1901年11月，继李鸿章署理直隶总督兼北洋大臣，次年实授，权势更加显赫。

《辛丑条约》签订后，清政府迫于内外形势，施行新政。袁世凯表示极力拥护，并借机扩大自己的权力。1902年，兼任政务处参预政务大臣和练兵大臣，在保定编练北洋常备军（简称北洋军）。次年，清政府在北京设立练兵处，庆亲王奕劻为总理大臣，袁世凯任会办大臣，掌握实权。创办各种武备学堂，并聘请大批日本军官担任教习。至1905年北洋六镇编练成军，每镇一万二千五百余人，除第一镇系满族贵族铁良统率的旗兵外，其余五镇都在他的控制之下，重要将领几乎都是小站练兵时期的亲信军官。同时，袁世凯还兼任督办电政大臣、督办铁路大臣及会议商约大臣。在此期间，他在发展北洋工矿企业、修筑铁路、创办巡警、整顿地方政权及开办新式学堂等方面，都颇有成效。通过办理新政，他得以“内结亲贵，外树党援”，处心积虑扩张权势，很快形成了一个以他为首的庞大的北洋军事政治集团。

北洋集团势力的扩张，对掌握中央政柄的满族亲贵集团的世袭地位构成严重威胁，双方权力之争日趋激化。皇室亲贵煽动一些御史上疏屡弹劾袁世凯权高势重，任用私人，甚至预言将步曹操、刘裕后尘。1906年，袁被迫辞去各项兼差，并将北洋军一、三、五、六各镇交陆军部直接管辖。次年，又被调离北洋，到北京任军机大臣兼外务部尚书。1908年11月光绪帝和慈禧太后相继病死，年幼的溥仪即位，改元“宣统”，其父载沣为摄政王。次年初，袁世凯被载沣罢去一切职务，令回籍“养疴”。但他的许多部属依然位居要津，实权在握，袁世凯时刻准备东山再起。

1911年10月（宣统三年八月）武昌起义爆发，汉阳、汉口相继被革命军攻占。载沣被迫重新启用袁世凯，于10月27日任钦差大臣，节制湖北前线陆军。11月1日又被任命为内阁总