

B法治蓝皮书

LUE BOOK OF RULE OF LAW

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

中国法治发展报告 No.9

(2011)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S RULE OF LAW No.9 (2011)

中国社会科学院法学研究所/编

李 林/主 编

田 禾/执行主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版

法治蓝皮书



BLUE BOOK
OF RULE OF LAW

中国法治发展报告 No.9 (2011)

中国社会科学院法学研究所 / 编

李 林 / 主 编

田 禾 / 执行主编

ANNUAL REPORT ON CHINA'S RULE OF LAW No.9
(2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国法治发展报告. 9, 2011/李林主编; 中国社会科学院法学研究所编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 3

(法治蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2084 - 4

I. ①中… II. ①李… ②中… III. ①社会主义法制 - 研究报告 - 中国 - 2011 IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 004068 号

法治蓝皮书

中国法治发展报告 No.9 (2011)

编 者 / 中国社会科学院法学研究所

主 编 / 李 林

执行主编 / 田 禾

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目经理 / 王 绯

责任编辑 / 曹长香 赵建波

责任校对 / 张 曲

责任印制 / 郭 妍 岳 阳 吴 波

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 26.25 字数 / 450 千字

版 次 / 2011 年 3 月第 1 版 印次 / 2011 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2084 - 4

定 价 / 78.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

法治蓝皮书编委会

主 编 李 林

执行主编 田 禾

策 划 法治蓝皮书工作室

工作室主任 吕艳滨

工作室成员 (按照姓氏汉字笔画排列)

王小梅	王雪梅	冉 昊	毕小青	吕艳滨
陈欣新	柳华文	席月民	黄 芳	谢增毅

学 术 助 理 (按照姓氏汉字笔画排列)

张文广 常 君

撰稿人名单 (按照姓氏汉字笔画排列)

丁 一	王小梅	王希龙	王雪珂	王 瑜
孔 昊	田 禾	冉 昊	叶剑平	包有鹏
吕升运	吕艳滨	朱可亮	任剑波	向 燕
庄庆辉	刘 震	李 林	李金鹏	李 觅
李顺德	李 浩	李 斐	杨书文	杨 柳
杨 桢	吴 峻	余少祥	张文广	张林泉
张 昊	张真春	张晓松	张 谦	陈创东
陈欣新	陈 洁	周方冶	赵西玉	赵 伟
赵建文	赵洪海	郝 鸣	荣海波	柳华文
莫纪宏	钱弘道	高长见	席月民	黄金荣
黄 晋	常 君	崔 薇	董文勇	谢新胜
谢增毅	靳高风	甄 叶	窦克平	谭慧敏
翟国强	熊秋红	潘 怡	冀祥德	冀 敏
戴瑞君	罗伊·普	罗斯特曼	杰夫·瑞	丁格

主要编撰者简介

主编 李 林

中国社会科学院法学研究所所长、研究员。

主要研究领域

法理学、宪法学、立法学、法治与人权理论、宪政与民主理论。

执行主编 田 禾

中国社会科学院法学研究所研究员，法治国情调查研究室主任。

主要研究领域

刑法学、亚洲法、社会公正、实证法学。

中文摘要

2010 年是中国“十一五”规划完成之年，也是形成中国特色社会主义法律体系的重要一年。《中国法治发展报告 No. 9 (2011)》从立法、人权、军事法治、行政法治、刑事法治、社会法治等方面，分析了 2010 年中国相关领域的法治热点和重点问题，如中国经济、社会和文化权利保障现状，公安微博的发展，网络实名制的界限及制度构建，2010 年中国犯罪形势分析及 2011 年预测，中国渎职侵权犯罪立法与司法实践，新农村养老保险等。

2011 年蓝皮书推出了多篇法治国情调研报告。以政府网站为基础，对 43 个较大的市和 59 个国务院部门公开政府信息的情况进行了调研和评估；分析了公职人员与公众对财产监督机制的认识，提出了制度建设的建议；研究了中国刑事辩护的相关问题；分析了中国电视广告监管的现状和存在的问题，并提出完善路径；探究了中国学术评价体制存在的问题；总结了农民土地权利状况。

在地方法治实践部分，蓝皮书探讨了吉林省涉黑犯罪与打黑除恶的有关情况；论证了四川电力法制发展中亟待解决的几个问题；总结了山东青州“大调解”机制取得的进展；分析了杭州余杭法治指数的发展。

Abstract

2010 is a very important year for China, in which the eleventh “Five-Year Plan” has been completed and a socialist legal system with Chinese characteristics basically established. Annual Report on China’s Rule of Law: No. 9. (2011) analyzes the hot and important issues in the development of the rule of law in China in such fields as legislation, human rights, military law, administrative law, criminal law, and social law in the year 2010. These issues include the current situation of safeguarding economic, social and cultural rights, development of micro-blog run by public security organs, limits and institutional construction of Internet real-name system, crime situation in 2010 and forecast for the year 2011, the new rural old-age pension system, and so on.

The blue book includes several reports on national conditions of the rule of law, which investigate and evaluate the disclosure of government information via websites by the municipal governments of 43 major cities and by 59 departments under the State Council; analyze the opinions of civil servants and the general public on the property supervision system and put forward recommendations on the construction of the system; analyze the issues relating to current situation of criminal defense in China in 2010; analyze the current situation, existing problems and propose some approaches to further improve the TV advertisement supervision and regulation system; explore legal issues relating to China’s academic evaluation; analyze farmers’ land rights in today’s China.

In the part on local practice of rule of law, the blue book discusses the organized crimes and the fight against such crimes in Jilin Province, expounds several issues urgently need to be solved in the development of electric power legal system in Sichuan Province, summarizes the progresses made in establishing a multiparty mediation mechanism in Qingzhou City, Shandong Province, and analyzes the development of the Rule of Law Index in Yuhang District of Hangzhou.



目 录

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2010 年中国法治状况分析与展望

..... 中国社会科学院法学研究所课题组 / 001

Ⅱ II 专题报告

Ⅱ.2 中国特色社会主义法律体系的形成和完善 李 林 / 029

Ⅱ.3 2010 年的中国立法 翟国强 孔 昊 / 046

Ⅱ.4 2010 年中国经济、社会和文化权利保障现状与展望 赵建文 / 058

Ⅱ.5 反对人口拐卖：进展与挑战 柳华文 / 071

Ⅱ.6 2010 年的中国军事立法 陈创东 / 082

Ⅱ.7 香港政制改革方案评介 陈欣新 / 095

Ⅱ.8 国外反倾销与中国企业应诉 黄 晋 / 106

Ⅱ III 宪法与行政法治

Ⅱ.9 公安微博的发展与展望 张 谦 / 115



- B.10 实施网络实名制的界限及制度构建 吴 峻 / 127
- B.11 中国无烟法治的困境 黄金荣 杨 柳 / 141

B IV 刑事法治

- B.12 2010 年中国犯罪形势分析及 2011 年预测 新高风 / 153
- B.13 中国渎职侵权犯罪立法与司法实践 杨书文 / 163

B V 社会法治

- B.14 《社会保险法》的制度创新与实施的对策建议 谢增毅 / 176
- B.15 新型农村社会养老保险改革与发展 余少祥 / 187
- B.16 2010 年中国医疗纠纷处理法治发展 董文勇 / 201

B VI 国情调研

- B.17 中国政府透明度年度报告 (2010)
——以政府网站信息公开为视角
..... 中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 210
- B.18 公职人员财产监督制度调研报告
..... 中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 248
- B.19 刑事辩护状况调研报告
..... 中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 261
- B.20 中国电视广告监管调研报告
..... 中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 278
- B.21 中国学术评价机制调研报告
——以学术论文评价为视角
..... 中国社会科学院法学研究所法治国情调研组 / 300

**B.22 中国农民土地权利状况**

——2010 年 17 省样本调查

…………… 罗伊·普罗斯特曼 朱可亮 叶剑平 杰夫·瑞丁格 / 327

B VII 地方法治**B.23 吉林省涉黑犯罪与打黑除恶调研报告**

…………… “吉林省涉黑犯罪与打黑除恶情况调查”课题组 / 339

B.24 四川电力法治亟待解决的几个问题 …………… 王希龙 潘 怡 / 360

B.25 山东省青州市人民法院的“大调解”机制 …………… 李金鹏 / 373

B.26 杭州余杭法治指数报告 …………… 法治余杭课题组 / 386

皮书数据库阅读**使用指南**



CONTENTS

Ⅰ General Report

Ⅰ.1 The Rule of Law in China in 2010: Analysis and Forecast

Research Team, Law Institute, CASS / 001

Ⅱ Special Reports

Ⅱ.2 Establishment and Improvement of the Socialist Legal System with Chinese Characteristics

Li Lin / 029

Ⅱ.3 Legislative Developments in China in 2010

Zhai Guoqiang, Kong Hao / 046

Ⅱ.4 Protection of Economic, Social and Cultural Rights in China in 2010: Current Situation and Forecast

Zhao Jianwen / 058

Ⅱ.5 Fighting against Human Trafficking: Progresses and Challenges

Liu Huawen / 071

Ⅱ.6 China's Military Legislation in 2010

Chen Chuangdong / 082

Ⅱ.7 Political Reform in Hong Kong in 2010

Chen Xinxin / 095

Ⅱ.8 Foreign Anti-Dumping Actions and Responses by Chinese Enterprises

Huang Jin / 106

Ⅲ Constitutional Law and Administrative Law

Ⅲ.9 Micro-Blogging by Public Security Organs: Retrospect and Prospect

Zhang Qian / 115



- B.10 Internet Real Name System: Limits and Institutional Construction *Wu Jun / 127*
- B.11 The Predicament of Smoke-Free Law Making and Its Enforcement in China *Huang Jinrong, Yang Liu / 141*

B IV Criminal Law

- B.12 Crimes in China: An Analysis of the Situations in 2010 and a Forecast of the Trend of Development in 2011 *Jin Gaofeng / 153*
- B.13 The Crime of Malfeasance in China: Legislation and Judicial Practice *Yang Shuwen / 163*

B V Social Law

- B.14 Social Insurance Law: Major Institutional Innovations and Recommendations on Implementation *Xie Zengyi / 176*
- B.15 “New Rural Old-Age Insurance”: Reform and Development *Yu Shaoxiang / 187*
- B.16 Development of Rule of Law in the Field of Medical Disputes Settlement in China in 2010 *Dong Wenyong / 201*

B VI Field Work

- B.17 Annual Report on Transparency of Government in China (2010): From the Perspective of Disclosure of Information through Government Websites
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 210
- B.18 Report on the Civil Servants Property Supervision System
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 248
- B.19 Report on the Situation of Criminal Defense in China
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 261



- B.20 Report on Supervision and Regulation of Television Advertisements
in China *Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 278*
- B.21 Report on Academic Evaluation Mechanism in China:
From the Perspective of Evaluation of Academic Papers
Research Team on Rule of Law Studies in China, Law Institute, CASS / 300
- B.22 Farmers' Land Rights in Today's China:
From a Seventeen-Province Survey
Roy Prosterman, Zhu Keliang, Ye Jianping, Jeffrey Riedinger / 327

B VII Rule of Law in Different Regions

- B.23 The Fight against Organized Crimes in Jilin Province
Research Team on 'Targeted Action against Evil Forces' in Jilin Province / 339
- B.24 Several Urgent Issues Relating to the Construction of Electric
Power Legal System in Sichuan Province *Wang Xilong, Pan Yi / 360*
- B.25 Multiparty Mediation Mechanism in the Court of Qingzhou City,
Shandong Province *Li Jinpeng / 373*
- B.26 Report on the Rule of Law Index in Yuhang District, Hangzhou city
Research Team on Rule of Law in Yuhang / 386



总 报 告

General Report

B.1

2010 年中国法治状况分析与展望

中国社会科学院法学研究所课题组*

摘 要：本文围绕立法、政府法治、司法活动总结了 2010 年中国法治发展取得的进展，分析了中国在立法质量、政府管理理念与管理手段、责任政府、司法为民等方面存在的问题与原因，并对 2011 年中国法治发展进行了展望。

关键词：法治 立法 执法 司法

一 2010 年中国法治的进展

2010 年，中国的立法工作取得重大进展，一批重要立法的如期出台，弥补

* 课题组负责人：李林、田禾，中国社会科学院法学研究所。课题组成员：丁一、王小梅、冉昊、包有鹏、吕艳滨、向燕、李顺德、李浩、余少祥、陈欣新、陈洁、赵建文、莫纪宏、高长见、席月民、黄金荣、董文勇、谢新胜、翟国强、熊秋红、戴瑞君（按照姓氏汉字笔画顺序排列）。
执笔人：李林、田禾、吕艳滨。



了相关法律领域的空白，完善了相关的制度机制；法律实施继续受到各级政府的高度重视，法治政府建设得到进一步加强，执法理念、执法方式有了重大转变，政府管理朝着更加透明、开放、高效、廉洁、负责的方向迈进；司法活动着重解决关系人民群众切身利益的法律适用问题，注重高效公正高质量地化解矛盾、解决纠纷。

（一）立法工作取得重大成就

2010年，中国各级立法主体以规范政府权力、保障公民权益、促进民生事业、转变经济发展方式、实现科学发展为出发点，制定、修改了一批重要法律法规，立法工作呈现如下特点。

1. 一批重要立法相继出台

几部重要的法律法规的出台弥补了相关领域的法律空白。酝酿16年之久的《社会保险法》明确了社会保险参保人员的权利义务，有助于保障公民共享社会发展成果、促进社会和谐稳定。《人民调解法》将人民调解这一具有中国特色的纠纷处理机制纳入法治化轨道，为人民调解委员会正常工作提供了有力的人员、物质、制度保障，能更有效地化解社会冲突、稳定社会秩序。《涉外民事关系法律适用法》较为全面地对涉外民事主体、婚姻家庭、继承、物权、债权、知识产权等民事关系适用法律的问题作了规定，在中国对外开放不断深化的过程中，有助于当事人和司法机关正确适用法律，解决涉外民事纠纷，维护当事人合法权益。《石油天然气管道保护法》对调整石油天然气管道建设、运营中的相关法律关系作出了系统规定，促进了能源工业发展和社会的安全稳定。《国防动员法》为在维护世界和平与发展的国际环境下有效保障国家安全、实现国防潜力转化为国防实力提供了法律依据。除此以外，国务院还颁布了一系列行政法规，涉及灾害防御与救助、能源与自然资源的管理与保护、行政管理、国防建设等领域，其中，《自然灾害救助条例》等填补了自然灾害救助等相关领域的法规空白。

一批重要的法律法规进入立法程序。《社会救助法（草案）》、《农民工参加基本养老保险办法（草案）》、《车船税法（草案）》等一批涉及国计民生的重要立法开始征求意见，加快论证。



2. 法律制度创设与制度完善相结合

在出台新法的同时,中国继续注重法律法规的“立、改、废”。经过新中国 60 余年尤其是改革开放 30 余年的发展,一些创设于过去不同时期的法律制度已经不能适应发展变化的经济关系和社会现实。因此,2010 年,相关立法主体结合社会发展需要,对一些重要法律法规进行了修订。《选举法》、《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》、《村民委员会组织法》等法律的修改,加强了对公民宪法性权利的保障;《国家赔偿法》、《行政监察法》、《保守国家秘密法》、《税务行政复议规则》等法律法规的修改,加大了对公权力运行的监督制约力度;《著作权法》、《专利法实施细则》、《知识产权海关保护条例》等法律法规的修改,加强了对智力成果和创新活动的保护。针对 2010 年一些领域出现的恶意囤积、串通涨价、捏造散布涨价信息、哄抬物价等问题,国务院适时修订了《价格违法行为行政处罚规定》,细化了对价格违法行为的认定,加大了对操纵市场价格、串通涨价造成商品价格较大幅度上涨等违法行为的处罚力度。

拆迁在目前的中国是一件事关稳定、人民利益的大事,各地出现的野蛮拆迁行为严重背离了依法行政、执政为民的宗旨。2010 年,为妥善解决城市房屋拆迁中存在的问题和暴露的矛盾,切实保障被拆迁人的合法权益,国务院起草了《国有土地上房屋征收与补偿条例(征求意见稿)》(即“新拆迁条例”),并两次公开征求意见。根据第二次公开征求意见稿,新拆迁条例拟取消行政机关强制拆迁的规定,改为由政府申请法院强制执行,将严禁暴力拆迁并依法追究违法者的法律责任,进一步明确了公共利益的范围和认定标准,明确了房屋征收程序,并要求房屋征收部门必须在强制拆迁前给予被征收人货币补偿或者提供调换房、周转用房。

在刑事法治领域,立法机关启动了对《刑法修正案(八)草案》的审议工作。针对犯罪形势的变化,拟将数罪并罚的有期徒刑上限提高到 25 年,并增加“恶意欠薪”、“交通肇事”、“醉酒驾驶”、“飚车”、非法买卖人体器官等犯罪种类,扩大特殊累犯的范围,严厉打击恐怖活动及黑社会性质组织,降低销售假药、环境污染等的入罪门槛,加大对走私、虚开普通发票等的刑罚惩治力度;拟取消 13 个经济性非暴力犯罪的死刑,对死缓减刑作出严格限制;拟进一步完善对老年人、未成年人的特殊保护,如对年满 75 岁的老人不适用死刑,对未满 18 岁被判处 5 年以下刑罚的免除其前科报告义务,体现了刑法对人权的保障。