



打破传统章节编排体例 演绎海量信息纵贯气势

新鲜时政语词 核心亮点数据 关键政策点击 观点案例评析

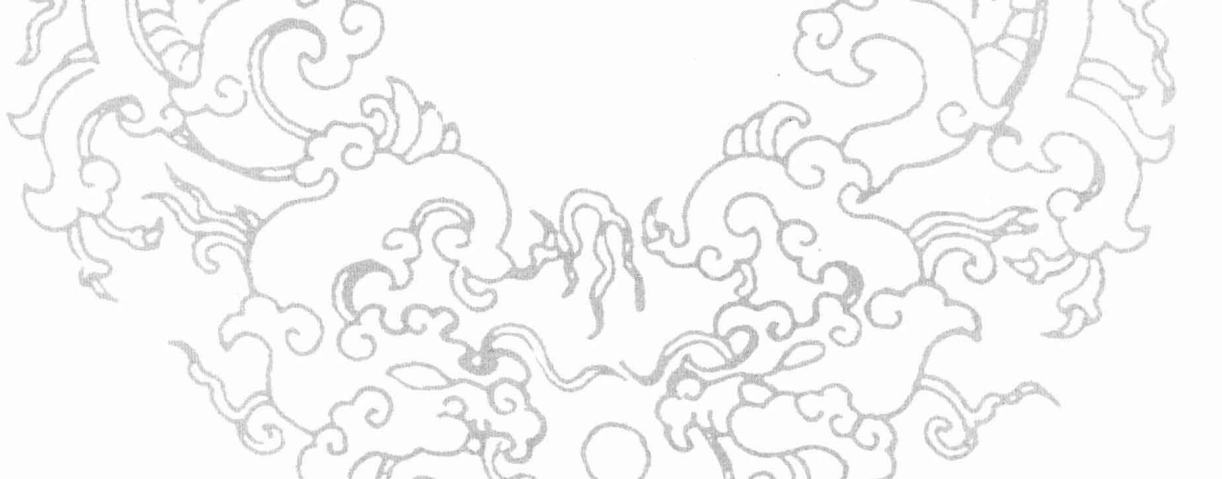
省委书记省长

关注 什么

连玉明 武建忠◎主编



中国时代经济出版社



省委书记省长

关注 什么

连玉明 武建忠◎主编



中国时代经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

省委书记省长关注什么 / 连玉明, 武建忠主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2011.1

(关注丛书)

ISBN 978-7-5119-0288-7

I. ①省… II. ①连…②武… III. ①时事评论 - 中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 173042 号

书 名: 省委书记省长关注什么

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 连玉明 武建忠

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮政编码: 100044

发行热线: (010)68320825 68320484

传 真: (010)68320634

邮购热线: (010)88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgsgdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 415 千字

印 张: 21

版 次: 2011 年 1 月第 1 版

印 次: 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0288-7

定 价: 48.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究



研究机构

首都科学决策研究会

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。

为完成上述使命，首都科学决策研究会实施以下战略：

聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

创新研究方法。不仅注重城市战略和公共决策的理论框架和理论思考，更倾心于现实问题的实证分析和决策运用。特别是依托电子化的信息库和专业化的智囊团，并通过研究成果的广泛传播使更多的决策者展开广泛讨论，以期努力影响领导者的决策。

会员和合作者是研究会的主要角色。他们为研究会正在进行的活动和重大决策提供知识、经验、成果和资金的支持，更有权利享有研究会的资源和成果。研究会还广泛吸引和接纳商业团体、企业和社会组织参与各种活动。商业领袖、技术先驱、传媒领先者、公众人物、专家学者和独具见解的个人都成为研究会的重要参与者。

思想库和智囊团。每一位研究者都知识渊博、年富力强、精于业务。当他们站在理性、科学、战略的高度对公共决策领域的任何问题运筹帷幄时，彼此共鸣所产生的专业互补优势卓有成效。庞大的外脑决策群，成为领导者科学决策成功可靠而有力的保障。

秘书处是研究会的管理机构和执行机构。负责理事会闭会期间的日常管理、资金运作和研究资源的有效利用，并通过会员、合作者和参与者长期积极开展各种研究和交流活动，实施研究会的长远战略。

欲了解首都科学决策研究会的详细信息，请接洽首都科学决策研究会秘书处。

地址：北京市朝阳区金台西路2号；邮编：100026；电话：010-85993919 85993596；传真：010-85995641；电子信箱：iud@ccgov.org.cn。



《领导决策信息》周刊

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊于1994年1月创刊。1994年由中共中央党校国情国策研究中心组建《领导决策信息》编辑部；1999年由中共中央党校批准成立《领导决策信息》杂志社；2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。

《领导决策信息》周刊的衍生信息产品有《领导决策信息》内部版、《领导》月刊和《城市》月刊、《领导决策信息》研究成果出版物以及由“一网三库”为核心构成的《领导决策信息》数据库系统。

《领导决策信息》周刊以决策信息产品为核心，构建遍及省、地（市）、县三级市场信息服务体系，逐步提高信息的可依赖度和产品的市场占有率，为IUD-IDM可持续发展提供稳定、通畅、可靠的基础和保障。

《领导决策信息》周刊以“一网三库”为主体，即以中国政务信息网为技术平台，以中国政务景气监测库、中国公共决策案例库和中国地方政府智囊库为核心，综合运用互联网、移动网、局域网三网合一的优势，集信息内容、网络技术、决策方法为一体，形成多媒体、智能化的实时动态公共决策解决方案，努力构建中国领导决策信息系统。

欲了解《领导决策信息》周刊的详细信息，请接洽《领导决策信息》周刊杂志社总编辑室。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；邮编：100026；电话：010-85995152；010-85995642；传真：010-85991203；电子信箱：bjb@ccgov.org.cn。

中国政务信息网

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

中国政务信息网以中国政务景气监测库、中国公共决策案例库和中国地方政府智囊库为核心，综合运用互联网、移动网、局域网三网合一的优势，集信息内容、网络技术、决策方法为一体，形成多媒体、智能化实时动态公共决策解决方案，努力构建中国领导决策信息系统。

中国政务信息网同步推出《领导决策信息》电子版、网络版和光盘版，并形成网刊互动、编读合一的信息平台，全方位满足读者多层次、多样性、多元化的信息需求。

中国政务信息网在政务频道基础上，有计划分阶段开通城市频道、地方频道和电视频道。IUD-IDM依托中国政务信息网所建立的“中国城市品牌价值评价系统”、“中国城市生活质量评价系统”和“中国城市综合竞争力评价系统”被证明为城市价值评价最有效的方法。

欲了解中国政务信息网的详细信息，请访问其网站www.ccgov.net.cn。

电子信箱：ccgov@ccgov.org.cn。

北京国际城市发展研究院

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。

IUD的定位为城市，服务对象为政府、跨国公司和国际组织。主要任务是，为政府或城市决策者提供具有市场前景的行动计划和具有民生导向的公共决策解决方案；为跨国公司投资中国提供城市价值评价和行动指南；为中国城市与国际组织交流和合作创造条件和便利。

IUD的愿景是做服务全球的中国城市专家。IUD汇聚着国内外一流的经济学家、科学家和战略家，更吸引大批深孚众望的社会活动家和颇具潜质的政府官员加入其中。IUD以新城市主义为指导所建立的“中国城市品牌价值评价系统”、“中国城市生活质量评价系统”和“中国城市综合竞争力评价系统”被证明为该领域最有效的方法。IUD发起成立的“国际城市论坛”以及实施的“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”在国内外享有较高的知名度。

欲了解北京国际城市发展研究院的详细信息，请接洽北京国际城市发展研究院秘书处。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；

邮编：100026；电话：010-85993919、85993596；传真：010-85995641、85991203；

电子信箱：iud@ccgov.org.cn；网址：www.ccgov.net.cn。



国际城市论坛（ICF）

国际城市论坛（ICF）是IUD发起的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛努力充当推动和联系中国与世界城市合作的催化剂，推动国际交流和民间互访，关注双方现有合作进展并分享经验，并通过论坛各种活动，帮助中国城市建立通向世界各国的有效联系渠道，推进中外城市间建立新型伙伴关系，培养和增进国内外城市间的网络机制和战略联盟概念，探索新的合作领域和模式，为中国与世界城市共同繁荣创新机会。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

国际城市论坛出版物包括《中国城市蓝皮书》、《中国城市生活质量报告》、《中国城市品牌价值报告》、《中国城市综合竞争力报告》、《中国城市“十二五”核心问题研究报告》等。

欲了解国际城市论坛的详细信息，请接洽国际城市论坛组委会秘书处。

电话：010-85993919、85993596；传真：010-85995641；电子信箱：iud@ccgov.org.cn；国际城市论坛官方网站：www.ccgov.net.cn。

本研究报告所涉及的文献、资料、数据、调查和结论，不代表国家、政府及其附属组织的观点，也不代表北京国际城市发展研究院及其学术委员会成员或者他们所代表的专家组、顾问团以及关联机构的观点。本研究尚未形成最终结论。北京国际城市发展研究院对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。本研究所附资料和信息，并不表示北京国际城市发展研究院的任何部门对任何地区的法律地位的看法。



课题组核心成员

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 李英才 景婷婷

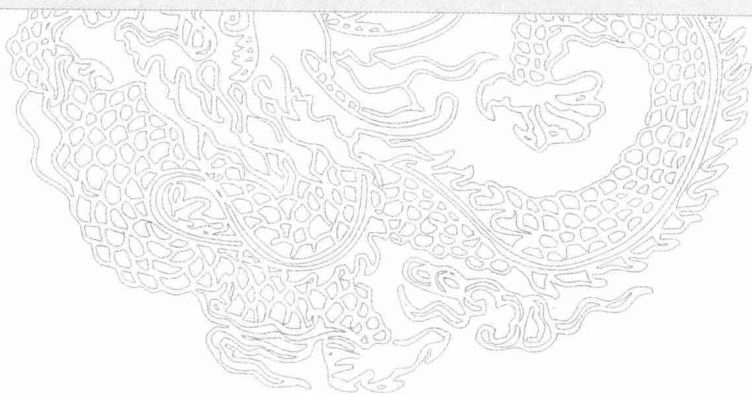
副 主 编 郭原林

核心研究人员

连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧 李瑞香 石龙学 张 涛 姚宇峰
李英才 冯 炯 李文华 柯小平 任 波 郭晓燕 徐 健 谭 超 张海燕 李 帅
张爱霞 张国华 景婷婷 丁玉丰 潘佼江 王亚辉 于跃波 张 洪 周小丽 陈 华
陈淑琴 周丽华 闫会军 万小燕

特约研究人员

孔祥铭 (菏泽) 文海庆 (衡阳) 王 导 (广州) 王 涛 (武汉) 王 巍 (北京)
王兰波 (北京) 王奕文 (荆州) 王娅坤 (郑州) 王晓红 (长治) 王润涛 (大庆)
王培勇 (温州) 冯玉杏 (福州) 田 富 (张家口) 石宝全 (忻州) 刘长飞 (南宁)
刘宗国 (枣庄) 刘培欣 (烟台) 刘清贵 (朔州) 孙 慧 (淄博) 孙晓梅 (西安)
江伟忠 (常州) 祁世强 (青岛) 严惠峰 (石家庄) 何 飏 (阿坝) 余建中 (上海)
吴玉春 (金华) 吴吉华 (南昌) 张 燕 (东营) 张元安 (常德) 张光强 (惠州)
张国恩 (宁波) 张海莲 (西宁) 张艳琴 (长春) 李伟民 (唐山) 李志国 (保定)
李金光 (北京) 杜兴国 (哈尔滨) 杨 波 (天津) 杨会民 (邯郸) 杨丽儒 (南宁)
沈玲英 (苏州) 花纯勇 (徐州) 邱 乙 (沈阳) 陈 鑫 (成都) 陈国绪 (石家庄)
陈思远 (兰州) 陈衍水 (福州) 陈谋安 (泉州) 陈楚明 (武汉) 周仲伟 (营口)
林崇义 (台州) 罗红霞 (湛江) 罗浩京 (长沙) 金开尔 (杭州) 胡秋艳 (北京)
郦宗宝 (丹阳) 原庆生 (晋中) 唐 勤 (南通) 夏 琼 (益阳) 贾 健 (淮安)
郭晓梅 (凉山) 高 剑 (抚顺) 高 映 (济南) 高 翔 (南京) 梁秀云 (北京)
黄远峰 (永州) 黄晓媛 (南宁) 黄莉菁 (无锡) 彭及佐 (泸州) 散友芝 (乌鲁木齐)
焦晓梅 (上海) 童正琼 (深圳) 董立人 (郑州) 蒋晓萍 (呼和浩特) 鲁 军 (大连)
翟怀东 (太原)



·目录· CONTENTS

省委书记省长**关注**什么

煤炭资源整合 ● 001

【核心数据】煤炭资源新格局，内蒙古成为第一产煤大省 /// 003

【政策点击】山西煤改新政抬高重组门槛 /// 005

【观点评论】煤炭资源整合功在当代利在千秋 /// 006

【典型案例】山西煤炭重组整合取得重大成果 /// 008

转变发展方式 ● 013

【核心数据】突出发展方式转变，江苏发布沿海开发 10 大规划 /// 015

【政策点击】广东推出“40 条”加快发展方式转变，强调六突出 /// 016

【观点评论】转变经济发展方式的关键仍在于“干” /// 017

【典型案例】浙江成为转变经济发展方式综合配套改革唯一试点省 /// 018

产业转型投资组合 ● 023

【核心数据】十产业将成中国经济引擎 /// 025

【政策点击】七部委合力助推新兴战略产业发展 /// 027

【观点评论】中国的发展模式必须平衡发展传统产业和新兴产业 /// 028

【典型案例】鲁粤川等省产业转型新模式 /// 030

政务信息专线 ● 035

【核心数据】云南政务查询专线转接成功率超 9 成，满意率达 98.53% /// 037

【政策点击】云南制定两《办法》规范“专线”服务提高质量 /// 038

【观点评论】创造公民批评政府的条件更重要 /// 040

【典型案例】云南全国首开政务信息专线 /// 041

区域资本市场 ● 043

【核心数据】“资本市场+区域规划+新兴产业”山东产业大转型 /// 045

【政策点击】重庆资本市场迎来黄金期 /// 046

【观点评论】应从四个方面加快推进长三角资本市场一体化 /// 048

【典型案例】资本市场春暖花欲开 /// 050

文化产业投资基金 ● 053

【核心数据】2009年中国文化产业市场规模为8000亿 /// 055

【政策点击】九部委联合解决文化产业融资问题 /// 057

【观点评论】文化产业尚处“战略性短缺” /// 060

【典型案例】浙江报业集团牵头启动首个文化产业投资基金 /// 061

现代新商帮 ● 063

【核心数据】五大新商帮改变中国经济版图 /// 065

【政策点击】新徽商启动“共同成长计划” /// 067

【观点评论】新商帮“破茧”有两条 /// 070

【典型案例】豫、湘、渝商帮正成为我国现代商帮代表 /// 071

半岛蓝色经济区 ● 075

【核心数据】“海洋战略”风靡全国，几大隐忧显现 /// 077

【政策点击】“十二五”规划海洋经济前景，上海拟建船舶制造基地 /// 079

【观点评论】如何避免同质化竞争考验政府智慧 /// 080

【典型案例】青岛5000亿布局蓝色科学发展先行区 /// 082

对口支援灾后重建 ● 085

【核心数据】对口支援大部分省（市）实现三年任务两年基本完成 /// 087

【政策点击】玉树重建四项基本原则六大主要任务 /// 090

【观点评论】“后援建时期”制度化退出机制待建 /// 092

【典型案例】对口援建的长效合作模式 /// 095

扩内需战略 ● 099

【核心数据】2010年商务部将重点在“五大消费”上下工夫 /// 102

【政策点击】2010年国家扩大内需政策重点 /// 103

【观点评论】扩内需要为百姓“减负” /// 104

【典型案例】广东扩内需战略呈现三大亮点 /// 106

党性修养●○ 109

【核心数据】加强领导干部党性修养需破除“三小” /// 111

【政策点击】中组部要求加强党性修养从严治党 /// 113

【观点评论】加强领导干部党性修养要做到“三要” /// 116

【典型案例】新形势下加强干部党性修养三大模式 /// 117

政府公物仓●○ 119

【核心数据】公物仓节约财政资金效果明显 /// 121

【政策点击】青海、成都出台公物仓管理办法 /// 121

【观点评论】“公物仓”是疗治“大手大脚”的药引子 /// 124

【典型案例】广东省探索政府公物仓建设取得成效 /// 126

绩效审计●○ 129

【核心数据】2009年绩效审计占全国审计工作的50% /// 131

【政策点击】2010年审计做好六项重点工作 /// 133

【观点评论】立法支持是推进绩效审计的当务之急 /// 137

【典型案例】江苏提出“四步走”战略，确保2012年全面开展绩效审计 /// 139

土地效益考核●○ 141

【核心数据】江苏土地产出水平居全国各省区首位 /// 143

【政策点击】我国首次考核各地单位GDP用地 /// 145

【观点评论】“考”出节约集约用地新天地 /// 148

【典型案例】粤青创新思路完善机制，提高土地效益 /// 150

创新人才队伍建设●○ 153

【核心数据】中国流失的顶尖人才数量居世界首位 /// 156

【政策点击】国家教改未来八大任务 /// 157

【观点评论】建立人才特区是人才机制改革突破口 /// 159

【典型案例】领先省（市）形成打造人才高地竞争态势新格局 /// 160

国际旅游岛●○ 165

【核心数据】金融危机下海南旅游收入仍实现双增长 /// 167

【政策点击】关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见 /// 168

【观点评论】国际旅游岛建设是篇长文章 /// 170

【典型案例】云南首个开展旅游产业综合改革试验 /// 171

软环境●○ 175**【核心数据】** 吉林软环境评议打出 91.29% 的高分 /// 177**【政策点击】** 吉林软环境建设十条意见 /// 178**【观点评论】** 治理软环境首先要解决好干部作风问题 /// 181**【典型案例】** 沈阳经济区软环境有了硬保障 /// 182**双转移●○ 185****【核心数据】** 广东 GDP 与人均差距降至 1.1 个百分点 /// 187**【政策点击】** “双转移”的三大配套政策 /// 189**【观点评论】** 推进“双转移”不需疑不能缓 /// 193**【典型案例】** 河源承接“双转移”走在广东省前列 /// 194**中部崛起规划●○ 197****【核心数据】** 六大城市群描绘中部崛起宏伟蓝图 /// 200**【政策点击】** 我国中部地区外商投资促进规划出台 /// 202**【观点评论】** “中部崛起”需不需要“龙头” /// 203**【典型案例】** 皖江城市带：对中部省份的六大示范效应 /// 205**文化体制改革●○ 209****【核心数据】** 2009 年转企改制单位超过六年总和 /// 211**【政策点击】** 金融支持文化产业指导意见出台 /// 212**【观点评论】** 文化体制改革重点在政府职能转换 /// 214**【典型案例】** 文化体制改革背景下的深圳文博会 /// 216**财政精细化管理●○ 219****【核心数据】** 2009 年，财政科学管理水平不断提高 /// 221**【政策点击】** 安徽省政府出台加强财政科学化精细化管理的指导意见 /// 223**【观点评论】** 精细化管理必须与深化预算管理制度改革相结合 /// 225**【典型案例】** 湖南财政科学化精细化管理“大阅兵” /// 226**绩效评估与公众评价●○ 229****【核心数据】** 我国地方政府绩效评估的九种模式 /// 232**【政策点击】** 哈市首个政府绩效评估地方性法规多方面实现制度创新 /// 234**【观点评论】** 政府绩效评估法制化才能真正摆脱行政权力的羁绊 /// 235**【典型案例】** 深圳市政府创新绩效评估外部评估占 30% /// 236

知识产权示范●○ 239

- 【核心数据】《国家知识产权战略纲要》实施两年成效显著 /// 242
- 【政策点击】中关村新政：知识产权质押可获 20%~40% 补贴 /// 243
- 【观点评论】知识产权：转方式的切入点和着力点 /// 244
- 【典型案例】江苏创建实施知识产权战略示范省格局初步形成 /// 245

红色文化 绿色崛起●○ 247

- 【核心数据】科技创新成为助推江西绿色崛起新途径 /// 249
- 【政策点击】江西发展的里程碑——《鄱阳湖生态经济区规划》/// 251
- 【观点评论】红色文化应创新形式避免说教 /// 252
- 【典型案例】热起来、动起来、火起来、活起来、富起来，江西红色文化
叫好又叫座 /// 253

两化融合●○ 257

- 【核心数据】“两化融合”规划布局初步成形 /// 260
- 【政策点击】内蒙古呼包鄂地区“两化融合”实施方案确定 /// 262
- 【观点评论】“两化融合”需破立并行 /// 263
- 【典型案例】八大国家级“两化融合”试验区建设有序推进 /// 264

政务公开●○ 269

- 【核心数据】2009 政府网站绩效评估排名出炉 /// 271
- 【政策点击】政府信息公开条例实施两周年有进步有不足 /// 274
- 【观点评论】未来政务公开的程度取决于几种力量的较量 /// 276
- 【典型案例】四川打造全国一流政务服务中心 /// 277

行政权力总目录●○ 281

- 【核心数据】邯郸市长 93 项权力分析 /// 283
- 【政策点击】行政权力运行全过程监控，河北一号文件开全国先河 /// 284
- 【观点评论】“晒”权力清单，走向取信于民的逗点 /// 286
- 【典型案例】江苏公布省级行政权力总目录 /// 287

绿色信贷评价●○ 291

- 【核心数据】绿色信贷评价体系助力金融杠杆作用发挥 /// 294
- 【政策点击】中行颁布实施《支持节能减排信贷指引》/// 296
- 【观点评论】盯着脚尖走路，永远也走不快 /// 297
- 【典型案例】河北绿色信贷评价开全国先河 /// 300

省部合作●○ 303

【核心数据】民政部部省合作协议落实成效显著 /// 306

【政策点击】湖北印发《关于加强部省合作共建推进武汉城市圈
综合配套改革实验的指导意见》 /// 307

【观点评论】继续加强部省合作，加快发展方式转变 /// 309

【典型案例】湖北、重庆积极推进部省合作 /// 310

新 36 条●○ 313

【核心数据】“新 36 条”或贡献潜在 GDP 增速 1% 左右 /// 315

【政策点击】中国政府公布支持民间投资的“新 36 条” /// 317

【观点评论】摆在“新 36 条”面前的只有落实，没有退路 /// 319

【典型案例】“新 36 条”引发浙川两地民资新冲动 /// 321



煤炭资源整合





我国是煤炭大国，生产消费量占世界的40%以上。近些年来，我国煤炭生产和消费增长很快，每年增长接近2亿吨。过快的煤炭生产消费增长，不仅带来严重的环境污染和煤矿安全生产事故，也给我国应对气候变化带来极大的压力和困难。煤炭资源整合是指合法矿井之间对煤炭资源、资金、资产、技术、管理、人才等生产要素的优化重组，以及合法矿井对已关闭煤矿尚有开采价值资源的整合。煤炭资源的整合是我国煤炭行业发展的的大势所趋，是提高煤炭产业集中度和产业水平的必由之路。

2009年12月27~28日召开的全国能源工作会议提出，2010年我国将继续加快转变煤炭工业发展方式，推进大型煤炭基地建设，加快煤炭企业兼并重组。继续建设13个大型煤炭基地，批复一批大型煤炭矿区总体规划。同时，抓住当前煤炭供求关系相对宽松的有利时机，加快推进煤炭资源整合，进一步推进煤炭企业的兼并重组，通过几年坚持不懈的努力，使煤炭工业“小、散、乱、差”的局面得到改变。2009年10月底，国土部等12部门联合下发《关于进一步推进矿产资源开发整合工作的通知》确定，2010年进一步推进煤炭等矿产资源整合，到2010年底全国煤矿只保留10000多处，基本解决小煤矿问题。2010年底前，按照经批准的进一步推进整合实施方案，全面完成整合工作任务，建立健全矿产资源管理有关制度，初步建立矿产资源开发利用长效机制。

2009年以来，山西、河南、内蒙古等省区先后开展了煤矿企业兼并重组整合工作。山西，是站在这场煤改浪尖的省份。为了甩掉“血煤”的帽子，2009年山西进行了大规模的整合。由原先的2600座煤矿压缩到了1053座。实际上，山西省推进煤炭业整合重组的做法，早已吸引其他产煤省区的目光。山西省煤炭工业厅有关官员透露，目前已经有河南省、山东省、黑龙江省、河北省、新疆维吾尔自治区阜康市派员赴晋详细考察调研，云南省煤炭资源整合重点地区曲靖市也来函联系考察事宜。

中国能源界认为，以中国产煤大省山西成功实施煤炭资源整合、煤矿兼并重组为滥觞，中国煤炭业渐次进入区域结构调整时代，中国“第一能源”煤炭业将一改长期粗放的发展方式从此走向集约、高效、安全和绿色。

除了山西省走在全国前列以外，河南省煤炭资源整合方案提出，计划新建矿井规模



不得低于45万吨/年，现有煤矿单井规模不低于30万吨/年的可以单独生产；大力支持大型煤炭生产企业兼并重组中小煤矿；生产规模100万吨/年以上的骨干煤炭企业在不影响大型煤炭生产企业兼并重组的前提下，可作为兼并重组主体，兼并重组相邻中小煤矿。内蒙古自治区煤炭资源整合也已经展开。内蒙古提出，凡是新建的井工煤炭资源开发项目，单井的煤炭生产能力不得低于每年120万吨。新建的露天煤矿开发项目，每年开采能力不得低于300万吨。此外，山东省国资委提出，要积极稳妥地推进企业兼并、重组、合作，年内力争省管企业调整到25户以内，打造10户左右具有较强竞争力和较高知名度的大企业集团，积极推动煤炭企业重组工作。目前，山东省省属煤炭企业共有7家，分别是兖矿集团、枣庄矿业、淄博矿业、新汶矿业、龙口矿业、肥城矿业、临沂矿业，合计产能过亿吨。

虽然煤炭整合争议不断，但得到了国家有关部门的支持。国家安全监管总局、发改委、国土资源部等14个部委于2009年8月19日联合下发《关于深化煤矿整顿关闭工作的指导意见》，要求相关部门通过深化煤矿整顿关闭工作，将现有小煤矿淘汰关闭一批、资源整合扩能改造一批、大集团兼并重组一批。国家能源局表示国内还将进一步加快煤炭企业并购重组，鼓励跨区域、跨所有制合作，鼓励煤、电、路、港、化、建等相关产业联营或一体化发展，以发挥大型煤炭企业在保障国家煤炭供应中的骨干作用。2010年6月5日，国家能源局煤炭司司长方君实在一次煤炭行业会议上透露：“国务院有关部门正在研究制定煤炭兼并重组政策，该政策有望上升到国家法规层面，如果顺利近期就能出台。”“十二五”期间，国家计划用三年时间，通过兼并重组将煤炭企业由当前的11 000家减少到4 000家。

核心数据

煤炭资源新格局，内蒙古成为第一产煤大省

2009年一季度，内蒙古生产煤炭12 980万吨，同比增加3 163万吨，首次超过山西，成为中国第一产煤大省。而山西由于煤矿大面积关停整合，一季度原煤产量只有1.08亿吨，同比减少1 700万吨，比内蒙古低2 180万吨。同期，全国原煤产量55 430万吨，同比增长5.22%；内蒙古以28.4%的增幅，继续居全国各产煤省区之首。

内蒙古给自己的定位是“未来中国最重要的战略能源基地”。2008年，山西原煤产量6.5亿吨左右。而内蒙古煤炭以年增5 000万吨的速度稳步赶超，2008年达到4.4亿吨，估计2009年可达5亿~5.5亿吨。考虑到山西煤炭生产受制于环境压力和煤矿安全，以