

和谐与发展

主 编 吴秀菊 侯 华 张 蕾

吉林人民出版社

和谐与发展

主 编 吴秀菊 侯 华 张 蕾
副主编 曹荣辉 牛玉香 张建邦

吉林人民出版社

和谐与发展 HEXIEYUFAZHAN

主 编:吴秀菊 侯 华 张 蕾

责任编辑:崔 凯 封面设计:廉术芳 责任校对:张正明

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:长春市鸿民印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:9.5 字数:250 千字

标准书号:ISBN 7-206-03866-2

版 次:2005 年 10 月第 1 版 印 次:2005 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1-1 000 册 定 价:21.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

前 言

党的十六届三中全会第一次明确提出了“科学发展观”的命题,并对这一命题作出了精辟表述:“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,坚持“五个统筹”。科学发展观的提出,是我国 20 多年来改革开放和现代化实践宝贵经验的总结和升华,是新世纪全面建设小康社会的必然要求,是我国社会主义现代化建设指导思想与时俱进的重要发展。党的十六届四中全会在论述加强党的执政能力建设问题时,又提出“构建和谐社会”这一重大问题。构建和谐社会是社会主义初级阶段的内在要求,是贯彻和落实科学发展观的本质要求,是广大人民群众的根本意愿,是实现我国可持续发展必然选择。

由于“科学发展观”与“构建和谐社会”问题的重要性和新颖性,引起了理论界及国内外各个层面的广泛重视,也激发了我们的研究热情,唤起了我们对和谐与发展问题的积极思考。和谐是生命世界的永恒主题。建立多元兼容、和谐有序的社会既是人类发展的需要,是人类孜孜以求的理想目标,也是中国特色社会主义实践的目标。长期以来由于人类对发展的盲目追求使得和谐的世界遭受严重破坏,为未来发展树起了障碍。《和谐与发展》一书正是为了适应当代中国贯彻和落实科学发展观,构建和谐社会而编写的。

本书以全新的角度分析研究了和谐与发展问题,力求从多视角、多层次、全方位阐述和谐与发展问题。本书的出版如果能使读者在其中有所收益,那将是对我们的莫大鼓舞。

编 者

2005 年 9 月

目 录

第一章 总论:和谐与发展是当代中国的主题	(1)
一、和谐是中国特色社会主义题中应有之义	(1)
二、发展是党执政兴国的第一要务	(7)
三、正确把握和谐与发展的关系	(16)
第二章 和谐社会的历史渊源和时代背景	(20)
一、中国传统文化中的和谐思想	(20)
二、西方文化中的和谐思想	(26)
三、和谐社会提出的时代背景	(28)
第三章 和谐社会的内涵与特征	(37)
一、和谐社会的基本内涵	(37)
二、和谐社会的基本特征	(40)
三、和谐社会的目标与任务	(48)
第四章 用科学发展观指导和谐社会构建	(53)
一、发展观的演变	(53)
二、科学发展观的基本内涵	(60)
三、以科学发展观指导和谐社会构建	(64)
第五章 和谐社会与民主政治建设	(72)
一、构建和谐社会必须加强社会主义民主政治建设	(72)
二、社会主义民主政治建设对和谐社会构建的作用	(79)
三、加强民主政治建设,努力构建和谐社会	(85)
第六章 和谐社会与经济发展	(90)
一、经济发展是构建和谐社会的重要任务	(90)

二、经济发展与构建和谐社会的矛盾	(93)
三、加快经济发展推进构建和谐社会的进程	(102)
第七章 和谐社会与经济增长方式转变	(109)
一、现阶段我国经济增长方式存在的主要问题	(109)
二、转变经济增长方式的重要性和紧迫性	(112)
三、转变经济增长方式,努力构建和谐社会	(115)
第八章 和谐社会与利益协调机制的建立	(134)
一、建立健全社会利益协调机制是构建和谐社会的重要保证·····	(134)
二、利益协调机制的基本类型和主要内容	(139)
三、建立健全利益协调机制的基本途径	(147)
第九章 和谐社会与统筹城乡经济社会发展	(151)
一、统筹城乡经济社会发展对构建和谐社会的重要作用·····	(151)
二、统筹城乡经济社会发展的科学内涵和具体内容	(156)
三、当前我国城乡关系不和谐的表现	(158)
四、统筹城乡经济社会发展,促进城乡和谐的措施	(162)
第十章 和谐社会与区域协调发展	(171)
一、区域协调发展是构建和谐社会的重要内容	(171)
二、当前我国区域发展的现状	(176)
三、实行东中西三方互动 促进区域协调发展	(183)
第十一章 和谐社会与人口发展	(191)
一、和谐社会构建中的人口压力	(191)
二、和谐社会构建中的人口战略	(198)
三、和谐社会构建中的人口对策	(201)
第十二章 和谐社会与人与自然和谐发展	(208)
一、人与自然关系的历史回顾	(208)

二、人与自然和谐是社会和谐的主体	(212)
三、充分认识协调我国人与自然关系的紧迫性和必要性.....	(213)
四、坚持科学发展观,走可持续发展之路,实现人与自然的和谐 发展	(218)
第十三章 和谐社会与对外开放	(224)
一、构建和谐社会需要和谐的外部环境	(224)
二、全面提高对外开放水平,加快构建和谐社会	(229)
第十四章 和谐社会与法制建设	(239)
一、我国法制建设的历史回顾	(239)
二、法制建设对和谐社会构建的作用	(248)
三、和谐社会构建中的法制建设	(252)
第十五章 和谐社会与改革发展稳定	(258)
一、改革、发展、稳定是构建和谐社会的动力	(258)
二、改革发展稳定面临的主要问题	(265)
三、深化改革、加快发展、保持稳定,努力构建和谐社会	(273)
第十六章 加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新	(278)
一、大力加强社会建设	(278)
二、建立健全社会管理新格局,推进社会管理体制创新	(282)
后 记	(295)

第一章 总论:和谐与发展是 当代中国的主题

和谐是生命世界的永恒主题。建立多元兼容、和谐有序的社会既是人类发展的需要,也是人类奋斗的理想目标。发展是当今时代的主题,抓住机遇实现和谐发展是当代中国的主题,是几代中国人的历史使命,也是当代中国社会生活的主旋律。

一、和谐是中国特色社会主义题中应有之义

1. 和谐社会是社会主义社会的重要特征。

和谐是社会主义社会的一个基本属性,也是社会主义社会的一个重要特征。因此,社会主义和谐社会必然要反映社会主义制度的特点,体现社会主义的本质要求。

社会主义社会作为一种新的社会形态,必然要有不同于其他社会尤其是不同于资本主义社会的基本特征。社会主义是维护最广大人民的根本利益、保障最广大人民的权利的社会制度,经济上的平等、政治上的民主,文化上的先进、社会生活中的和谐,应是社会主义社会的基本特征。首先,和谐社会作为社会主义社会的重要特征,必然要求社会主义社会是一个能够摆脱贫困、加快发展的社会。社会主义在其发展过程中应当不断地体现出,它能更有利于解放和发展社会生产力,更能为满足人的物质文化需要创造条件,更能实现经济、社会和人的协调发展。所以,和谐社会的构建,必须以不断解放和发展生产力为前提,在发展中体现出社会主义

的比较优势。同时,社会主义还要建立和完善更加合理的社会制度,体现社会平等和公正,保证人民当家作主,保障人的基本权利。其次,和谐社会作为社会主义社会的重要特征,必然要求社会主义社会是一个消灭了阶级剥削、消除了两极分化,逐步走向共同富裕的社会,是一个更能坚持以人为本、促进人的全面进步,更能维护最广大人民群众根本利益的社会。社会主义制度在中国的建立,已经消灭了阶级剥削,但由于经济社会发展水平的局限,社会成员能够共同占有生产资料,实现共同富裕,并获得个人全面发展的充分条件和空间,还需要一个长期的奋斗过程。社会主义社会的一切建设和发展,无论是经济的、政治的、文化的,还是其他方面的,都要以更好地维护最广大人民群众的根本利益,更好地满足社会成员生存和发展的需要为目标。再次,和谐社会作为社会主义社会的重要特征,必然要求社会主义社会是一个在稳定中发展和进步的社会。资本主义社会在其发展过程中,始终伴随着阶级剥削、对外掠夺和社会动荡。社会主义社会的发展只有不断消除剥削现象,避免社会动荡,从根本上保障广大人民群众的合法权益,充分调动社会成员的积极性和创造性,使社会的发展过程既能充满生机和活力,又能保持稳定团结,才能体现出社会主义的优越性。

构建和谐社会,同完善社会主义基本制度,促进经济、政治和文化的发展一样,都是实现党执政历史使命的战略任务。

中国特色社会主义是科学社会主义在中国的创新和发展,它是科学社会主义的基本原理同中国的基本国情的结合。因此,中国特色社会主义既有社会主义的共性,又有中国国情的个性,是共性和个性、普遍性和特殊性的统一。这种共性和个性、普遍性和特殊性的统一体现在中国社会主义经济、政治、文化和社会发展的各个方面,同时也反映在中国社会主义社会的基本特征上。中国社会主义社会的基本特征必然要体现出社会主义的共性和中国国情

的个性的统一。比如:在经济方面,我们确立的以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,我们实行的以按劳分配为主体的多种分配方式,我们提出的建立和完善社会主义市场经济体制,制定让一部分地区、一部分人先富起来,不断扩大中等收入者的比重,逐步走向共同富裕的方针和政策;在政治方面,我们坚持和完善的人民民主专政和人民代表大会制度,坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度,实行民族区域自治制度;在文化方面,我们坚持以马克思主义为立党治国的指导思想,反对和抵制思想多元化,弘扬中华民族优秀的历史文化传统和中国共产党的优良传统,发展民族的科学的大众的多样性文化,建立与社会主义市场经济相适应、与社会主义法律规范相协调、与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系,坚持“两为”方向和“双百”方针,繁荣学术和艺术,等等。而社会生活中的和谐,作为社会主义社会的一个重要特征,是社会主义优越性的重要表现,是社会主义社会不断进步的重要内容,也应当在中国特色社会主义的建设和发展中不断体现出来。

2. 和谐是进一步提高党的领导水平和执政能力的迫切要求。

我们党在一个十几亿人口的发展中大国领导社会主义现代化建设,又面临着错综复杂的国际形势和日趋激烈的国际竞争,面临着执政条件和社会环境的深刻变化,肩负的担子重、责任大,作为执政党,要完成使命,不负人民的重托,必须尽可能地整合多方面的社会关系,凝聚现实的各种社会力量,努力使各个社会阶层各尽所能、各得其所而又和谐相处,切实化解各种社会矛盾和冲突,不断保持社会的和谐与稳定。这样,我们党长期以来形成的利用行政权力手段实施领导的传统方式必须改变,代之以协调、沟通、服务的方式,来增强对整个社会的凝聚力,成为社会整合的领导者。正如学者党国英所言:“建立和谐社会的一切难题来自我们选择了

一个多元化的发展道路,而建立和谐社会的唯一可能性也在于我们能够形成一个多元化的社会。”在社会阶层的多元化基础上建设和谐社会,是对执政党领导水平和执政能力最好的检验。

3. 和谐是实现人民群众的根本意愿和社会主义发展方向的必然选择。

随着社会主义市场经济的发展和经济社会转型的深入,我国原有的利益格局正在进行深刻的调整分化,出现了“四个多样化”,即经济成分和经济利益格局多样化、社会生活多样化,社会组织形式多样化、就业岗位和就业形式多样化。这“四个多样化”,是我国社会生活众多变化的突出反映,是我国深化改革的必然趋势,也是我国社会进步的重要体现。“四个多样化”,为我国的经济和社会发展注入了生机和活力,也为社会主义政治文明、精神文明建设包括党风廉政建设提供了丰富的内涵,同时也对三个文明建设提出了新的挑战。“和谐社会”理念的提出,目的是为了协调“四个多样化”现实中出现不和谐状况,把矛盾控制在社会变迁的可承受范围,按着人民群众的根本意愿,公平、公正地分配社会利益。

当前,我国正处于社会主义初级阶段,在这一阶段,全体人民群众在根本利益上是一致的,这是我们构建和谐社会的根本基础。在社会主义初级阶段,社会成员之间也存在着利益关系上和思想认识上的各种矛盾,这又在客观上提出了建设和谐社会的迫切需求。人心思和谐,特别是在体制转型时期,保持社会的和谐稳定更是人民群众的强烈愿望。同时更要看到,共产党人人为之奋斗的崇高理想就是实现人的全面而自由发展的共产主义。社会的和谐是人的全面自由发展的基本条件。处于社会主义初级阶段的中国共产党人和中国人民,努力完成构建和谐社会的战略任务,是完全符合社会主义事业发展的前进方向和客观规律的。我们党必须不断提高构建和谐社会的能力,以推动经济社会协调发展,促进不同社

会阶层、不同利益群体相互协调、良性互动,形成平等友爱、融洽和谐的人际关系,创新和健全社会管理体制,保持稳定有序的社会环境,只有这样才能顺利实现全面建设小康社会的宏伟目标,为中华民族的伟大复兴奠定坚实的基础。

4. 和谐是全面建设小康社会的现实要求。

进入 21 世纪,我国社会主义现代化建设发展到了一个新的阶段。我们党在这个阶段的历史使命,就是全面建设小康社会并继续向现代化目标迈进。邓小平在设计我国社会主义现代化建设的“三步走”战略时,提出了小康社会的概念。以江泽民同志为代表的中国共产党人,在我们实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标以后,根据人民生活水平总体上达到了小康水平的状况,提出了全面建设小康社会的历史任务。全面建设小康社会,是我国社会主义初级阶段和社会主义现代化历史进程的重要阶段,也是我们党在新世纪新阶段的奋斗目标。全面建设小康社会,就是要努力形成全体社会成员各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面,在使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、人民生活更加殷实的同时,使社会更加和谐。可以说构建和谐和谐社会是我们党在全面建设小康社会的进程中一个十分明确的战略任务。

改革开放以来,在保持政治稳定、社会稳定的形势下,中国特色社会主义事业得到了全面推进和发展,取得了巨大的成就。社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设成效显著,科技、教育、文化、卫生等各项事业全面进步,国防和军队建设迈出新的步伐,祖国统一大业取得新的进展,对外开放工作开创了新局面,我国的国际地位进一步提高。这一切都为构建和谐社会奠定了比较坚实的基础。但与此同时,随着改革开放的推进和社会主义市场经济的发展,我们已经处在一个经济社会发展的关键期和矛盾凸现期,

社会利益关系更为复杂,出现了许多新情况、新问题。我国是一个幅员辽阔、人口众多的多民族国家,地区差别和城乡差别原本就很大,在不同的民族中还存在着不同的宗教信仰。改革开放以后,我国社会结构又发生了急剧变化,产生了不同的利益群体和不同的利益诉求,社会成员中贫富差距、地区间的贫富差距明显扩大,思想观念呈现多样化的趋势,各种社会矛盾日益增多。发展社会主义市场经济,是实现经济繁荣和社会进步的必由之路。但市场经济只能提供平等的竞争机会,并不能保证竞争结果的公平。在多种所有制经济共同发展的前提下,市场经济的发展,一方面会出现经济不断增长的趋势,另一方面也会出现财产在一部分人或少数人手里迅速积累的趋势,从而拉大社会成员和地区之间的收入差距,如果不重视解决这个问题,最终就会导致出现两极分化的趋势。追求效率,实现个体利益最大化,这是市场经济的基本原则,也是发展市场经济的内在动力。而追求公平,实现社会利益的最大化,是社会主义的一个重要价值理念,也是共产党执政的本质要求。这其中既有联系,又有区别。中国特色社会主义不是中国特色的资本主义,一个重要体现就是不能产生社会的两极分化,而要逐步实现人民的共同富裕。在强调效率优先的同时,要把实现公平摆在更加突出的位置。这是我们在全面建设小康社会过程中需要认真解决的问题。

在全面建设小康社会过程中,发展社会主义民主,建设社会主义政治文明,要求我们党必须依法执政。在坚持党的领导的前提下,改革和完善党的领导方式和执政方式,对于推进社会主义民主,构建和谐社会,具有全局性作用。与此同时,还要改革和完善决策机制,推进决策的科学化、民主化,加强对权力的制约和监督。如何遏制权力的腐败,是目前人民群众十分关注的一个问题。中国共产党是一个久经考验、经得起风浪冲击的强大政党,任何外来

的力量都难以动摇它的根基。但作为执政党,权力腐败却是它的最大危险,可以导致它的自我毁灭。遏制权力腐败,事关执政党的生死存亡,也事关中国特色社会主义的前途命运。遏制权力腐败,拒腐防变,是我们坚持共产党执政地位必须要解决的历史性课题。不解决这个问题,必然要严重损害党同人民群众的血肉联系,削弱共产党的执政基础,动摇人民群众对共产党执政构建和谐社会的信心。

要全面建设小康社会,走向共同富裕,离不开共产党的领导和执政;构建和谐社会,实现社会全面协调发展,同样离不开共产党的领导和执政。党必须担负起整合社会、构建和谐社会的责任,提高构建和谐社会的能力。构建和谐社会,需要坚持以人为本,树立科学的发展观,同时还需要我们党不断增强整合、协调和控制社会的能力。要通过建立健全社会利益的沟通机制,使群众能够有表达愿望、意见和要求的通畅渠道;要通过确立新的社会管理理念,积极推进社会管理体制的创新,完善政策法规和社会管理机制;要通过充分发挥群众团体、行业组织和社会中介机构的作用,使这些组织和机构成为党联系群众的桥梁和纽带。有了党的执政能力的不断提高,才能使不同阶层、不同地区、不同群体的利益得到恰当的调整,使不同民族、不同阶层、不同信仰之间的人们和谐相处,从而形成相互关爱、团结融洽的人际关系。

二、发展是党执政兴国的第一要务

发展是指一个国家或社会由落后的不发达状态向先进的发达状态的过渡与转化。它既指经济发展,又包括社会发展和人的发展等诸多内容,是社会整体,协调、稳定、和谐的发展。要务,通常是指最重要而又最紧迫的任务,第一要务是相对于其他各种要务而言的。把发展作为党执政兴国的第一要务,这一重要命题深刻

地揭示了发展与执政、执政与兴国的内在联系,同时也凸现了发展在我们党执政兴国中第一要务的位置。它表明在党所面临的各种繁重任务中,发展处于首要和核心地位。

1.把发展作为党执政兴国的第一要务是对历史经验的深刻总结。

“发展是执政兴国的第一要务”揭示了中华民族兴衰荣辱的历史结论。中国古代文明曾经长期领先于世界,至今仍为各国史学家所称道。但是从18世纪末期开始,由于封建统治者不顾时势,闭关自守,夜郎自大,安于现状,故步自封,导致生产力发展非常迟缓。而当清朝统治者沾沾自喜于“康乾盛世”的落日辉煌时,欧美资本主义国家却乘着工业革命的东风,迅速发展起来,中国被甩在了后面。于是,这个衰落了封建帝国,沦为被侵略的对象。在西方列强坚船利炮大举进攻面前,腐败无能的清朝政府,使一个拥有数千年灿烂文明的泱泱大国,长期陷于灾难的深渊。历史就这样无情地上演了一曲被马克思称为“任何诗人想也不敢想的一种奇异的对联式悲歌”。“落后就要挨打”,这就是近代中国历史留给我们的辛酸回忆和沉痛教训!

在血的教训面前,无数先进的中国人认识到,只有发展才能救亡图存。他们为了实现强国富民的理想,进行了可歌可泣的斗争和探索,虽历尽艰辛但始终无法使旧中国摆脱落后挨打的悲惨命运。只有中国共产党领导的新民主主义革命,推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治,才为中国社会生产力的解放和发展开辟了道路。中华人民共和国的成立和社会主义制度的建立,为生产力的快速发展和社会全面进步创造了前所未有的良好条件。“一五”计划期间,全国工业总产值年均增长18%,农业总产值年均增长4.5%,只是经过短短的五六年,新中国就在一个千疮百孔的烂摊子上初步建立起独立完整的工业体系。“一五”期间

我国经济建设所取得的成就,远远超过旧中国的 100 年。但后来,由于一度偏离了经济建设这个工作重心,使我们国家在经济方面与发达国家本已缩小的差距又拉大了。

十一届三中全会以来,我们牢牢抓住发展这个主题,坚持以经济建设为中心不动摇,取得了改革开放和现代化建设的辉煌成就。特别是十三届四中全会以来,是我国综合国力大幅度跃升、人民得到实惠最多的时期,是我国社会长期保持安定团结、政通人和的时期,是我国国际影响显著扩大、民族凝聚力极大增强的时期。2004 年,我国国内生产总值达到 13.6515 万亿元,经济总量已居世界第六位。人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。我们的成就已经令世界刮目相看,这一切都来自于我们这二十多年的快速发展。新世纪之初,我国加入世界贸易组织。面对加入世界贸易组织可能带来的机遇和挑战,面对世界经济全球化的浪潮,我们必须以发展求生存,以发展迎接国际分工,以发展促进产业接轨。为了取得新世纪中等发达国家的入场券,为了使中国在国际舞台发挥更为重要的作用,我们必须加快发展,必须保持高于世界和发达国家经济的增长速度。

2. 把发展作为党执政兴国的第一要务是马克思主义的根本要求。

马克思主义最注重发展生产力,离发展谈马克思主义就是空谈马克思主义,社会主义的根本任务是发展生产力,增强社会主义国家的综合国力,使人民的生活日益改善,不断体现社会主义优于资本主义的特点。在社会主义社会的各个历史阶段,都需要根据经济社会发展的要求,适时地通过改革不断推进社会主义制度的自我完善和发展,这样才能使社会主义制度充满生机和活力。把发展作为党执政兴国的第一要务,是马克思主义的根本要求,是我们党的一条宝贵的历史经验。早在新民主主义革命时期,毛泽

东同志就指出:“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小,归根到底是看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小,看它是束缚生产力的,还是解放生产力的。”^① 新中国成立以来,我们党在执政实践中取得了历史性的进步,也经历过不少挫折。在反思我国社会主义建设的经验教训时,邓小平同志更是明确指出,社会主义制度优越性的根本表现,就是能够允许社会生产力以旧社会所没有的速度迅速发展。十一届三中全会以来,我们党始终坚持以经济建设为中心,坚持发展是硬道理,取得了巨大成就。20世纪80年代末90年代初以来,面对东欧剧变,前苏联解体,亚洲金融危机以及严重自然灾害等各种严峻考验,党中央始终紧紧依靠全党同志和全国各族人民,坚持十一届三中全会以来的路线不动摇,成功地实现了现代化建设的前两步战略目标,人民生活总体上达到了小康水平,这是中华民族发展史上的一个新的里程碑。实践证明,没有经济、政治、文化等各项事业的发展,就没有社会主义制度的巩固和发展。

3.把发展作为党执政兴国的第一要务,是执政的中国共产党人的历史责任。

能否推动经济和社会的和谐发展是衡量共产党的执政水平的根本标准,是党的先进性、社会主义制度的优越性的具体体现。我们党在中国这样一个经济文化落后的发展中大国领导人民进行现代化建设,能不能解决好发展问题,直接关系人心向背,事业兴衰。发展是执政党执政的基础。执政基础包括多方面的内容和要求,其中重要的是执政的物质基础和群众基础。物质基础的雄厚程度,群众基础的坚实程度,从根本上说又取决于这个国家的发展程度,发展是创造雄厚物质基础和坚实群众基础的唯一途径,中国共产

^① 《毛泽东选集》第三卷,人民出版社,1991年6月版,第1079页。