

SHIMINGYUZEREN

使命与责任

王云坤同志文集

第五卷

吉林人民出版社

使命与责任

——王云坤同志文集

第五卷

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

使命与责任:王云坤同志文集 / 王云坤著. — 长春:吉林人民出版社, 2007.9
ISBN 978-7-206-05394-8

I. 使… II. 王… III. 王云坤—文集

IV. D673.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 153010 号

使命与责任

王云坤同志文集

著 者:王云坤

责任编辑:关铁宁

封面设计:陈 瑶

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

网 址:www.jlpph.com

全国新华书店经销

发行热线:0431-85395845 85395821

印 刷:吉林省海德堡印务有限公司

开 本:787mm × 1092mm 1/16

印 张:164.5

字 数:1950 千字

标准书号:ISBN 978-7-206-05394-8

版 次:2007 年 9 月第 1 版 印 次:2007 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1-2 000 套

定 价:298.00 元(全 6 卷)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。(0431-88957309)

目 录

努力实现振兴老工业基地的良好开局	1
(2004 年 1 月 6 日)	
发挥宣传思想工作促进经济社会 发展中的重要作用	19
(2004 年 1 月 10 日)	
大力促进农业和农村经济快速发展	33
(2004 年 1 月 12 日)	
进一步做好新时期双拥工作	48
(2004 年 1 月 15 日)	
努力开创各项事业新局面	54
(2004 年 1 月 19 日)	
深入推进反腐倡廉工作	63
(2004 年 2 月 3 日)	
加强决策咨询工作,努力提高决策 科学化民主化水平	75
(2004 年 2 月 6 日)	
以创新的精神做好新形势下的公安工作	85
(2004 年 2 月 6 日)	
充分发挥招商引资对经济发展的助推作用	93
(2004 年 2 月 26 日)	

积极促进非公有制经济参与老工业基地振兴	99
(2004年2月26日)	
贯彻基本国策,推进男女平等.....	105
(2004年3月1日)	
结合吉林实际,贯彻“两会”精神.....	110
(2004年3月18日)	
进一步繁荣哲学社会科学	120
(2004年3月26日)	
实现吉林交通事业的大发展	129
(2004年3月30日)	
确保实现粮食增产农民增收	138
(2004年4月1日)	
贯彻落实两个《条例》,深入推进反腐倡廉工作.....	148
(2004年4月2日)	
深入开展“学做创”活动,建设高素质干部队伍.....	157
(2004年4月14日)	
建立健全教育制度监督 并重的惩治和预防腐败体系	167
(2004年4月15日)	
推进项目建设,实现新突破.....	171
(2004年4月19日)	
加强中韩经贸合作,促进中国东北老工业基地振兴··	180
(2004年4月27日)	
深入实施科教兴省战略,为实现吉林老工业基地 振兴提供强大动力支持	184
(2004年4月29日)	

进一步贯彻实施好《宪法》和《政协章程》	195
(2004年5月10日)	
重在加强人才资源能力建设	199
(2004年5月12日)	
积极做好全民创业促就业工作	213
(2004年5月13日)	
深化农村信用社改革,繁荣农村信用合作事业	219
(2004年5月20日)	
完善城镇社保体系,构筑社会安全网	226
(2004年5月21日)	
大力增强宪法观念,切实保证宪法的有效实施	234
(2004年6月2日)	
着力整治经济发展软环境	242
(2004年6月10日)	
加强文化建设,推动社会主义文化事业不断发展	249
(2004年6月11日)	
抓住发展机遇,加速振兴吉林	253
(2004年6月18日)	
大力加强和改进未成年人思想道德建设	267
(2004年6月21日)	
在吉林振兴中充分发挥“半边天”作用	278
(2004年6月23日)	
肩负时代使命,争做创业先锋	282
(2004年7月1日)	
高校要为振兴吉林老工业基地服务	291
(2004年7月3日)	

加快发展城区经济,带动全省跨越式发展·····	296
(2004年7月6日)	
提高检察工作水平,提供有力的法治保障·····	310
(2004年7月14日)	
推动县域和农村经济更快更好发展 ·····	318
(2004年8月9日)	
坚持和完善人民代表大会制度 ·····	329
(2004年8月10日)	
加强法官队伍建设,坚持司法为民·····	337
(2004年8月12日)	
树立科学发展观,坚持可持续发展·····	344
(2004年8月19日)	
坚持以科学发展观为指导,加强省委常委班子建设··	356
(2004年8月20日)	
以科学发展观统领吉林老工业基地振兴 ·····	365
(2004年8月23日)	
加快转移就业,促进农民增收·····	378
(2004年8月28日)	
创新人才工作,推进人才兴业·····	385
(2004年9月11日)	
弘扬劳模精神,为振兴吉林做出新的贡献·····	390
(2004年9月29日)	
加强党的执政能力建设,努力开创吉林工作新局面··	394
(2004年11月16日)	
加强立法工作,提高立法质量·····	409
(2004年11月30日)	

努力开创全省经济社会发展新局面	416
(2004 年 12 月 23 日)	
以“大开放”带动“大发展”	425
(2004 年 12 月 24 日)	
树立和落实科学发展观,走具有吉林特色 的振兴之路	434
(2004 年 12 月)	

努力实现振兴老工业基地的良好开局*

(2004 年 1 月 6 日)

党的十六届三中全会、中央经济工作会议和省委八届四次全会对当前和今后一个时期经济工作提出了明确要求,为我们指明了努力方向,要认真抓好贯彻落实。下面,根据省委常委会讨论的意见,我讲六个问题。

一、当前经济形势和 2004 年经济工作的总体要求

2003 年是我省发展进程中非常重要而又很不寻常的一年。我们克服了非典疫情、严重春旱等不利因素的影响,较好地完成了全年的各项工作任务。经济总量和财政收入实现较快增长,经济结构不断优化,城乡居民收入稳步提高,社会保持安定平稳。取得这样的成绩,确实来之不易。这是我们认真贯彻党中央、国务院和省委一系列重大决策和部署,积极应对挑战,扎实工作的结果,是全省广大干部群众开拓进取、团结奋斗的结果。

当前,国际国内形势正发生着复杂而深刻的变化,我省经济社会发展面临着许多重大机遇。本世纪头 20 年是我国经济发展的重

* 这是王云坤同志在全省经济工作会议上的讲话。本文略有删节,题目为编者所加。

要战略机遇期,世界经济结构大调整和科学技术迅猛发展,正在创造许多新的发展条件。2003年下半年以来,随着美、欧、日三大经济体走出低迷,世界经济保持了温和复苏的态势。据有关国际组织预测,今年世界经济复苏还会加快,增长率将达到4%左右。我国经济保持了强劲的增长势头,进入了一个新的快速增长期。在这样的形势下,投资、消费、国际贸易都会较快增加,从宏观趋势讲,总体上对我省发展有利。特别是中央实施东北地区等老工业基地振兴战略、支持粮食主产区加快发展等一系列有利于我省的支持政策,必将有力促进我省经济快速发展。但必须看到,各国、国内各省都在努力争夺新的发展条件和新的市场空间。在争夺发展机遇的竞争中,不同国家会出现有进有退的新格局,国内各省也会出现发展速度此快彼慢的新变化。包括东北老工业基地的振兴,在同样的政策机遇下,由于把握机遇的程度不同,三省也会出现或大或小的新的发展差距。重大机遇同时就是重大挑战。只有战胜挑战,才能抓住机遇。我们必须切实增强紧迫感,主动进取,扎实工作,攻坚克难,务求抓住机遇,加快吉林发展。

科学认识和正确把握形势,必须清醒看到不利因素和存在的问题。我们必须努力解决长期形成的体制性和结构性的重大问题,如所有制结构问题、产业结构问题、“三农”问题、就业和社会保障等问题,从今年经济工作来讲,以下几个方面的问题也要高度重视起来:一是项目工作仍有不足。在整个固定资产投资中,基础设施和社会发展项目比重大,工业项目少、重大项目少。在项目准备上,有充足投资来源、市场定位明确可靠、科技含量和效益较高的成熟项目较少。二是金融环境偏紧。我省金融机构贷款增幅相对趋于下降,贷款周转率放慢,金融业亏损严重,不良贷款居高不下。今年国家宏观政策导向是减少货币投放量和缩小信贷总规模,这将对我省改善投资和信贷状况产生不利影响。三是中小企业经营困难,民营企业增速减缓。从去年情况看,规模以上国有及国有控股中小型

工业增速慢于国有大型工业;规模以上私营工业增速虽然较高,但增幅比上年减慢;民间投资增幅下降较多。就总体而言,中小企业的发展环境还面临诸多问题,经营比较困难。四是外商直接投资呈下降趋势,出口增长的基础比较脆弱。去年全省实际利用外资比上年下降,今年要取得明显改善的难度较大;出口增长的制约因素较多,如果玉米出口保持不了去年的水平,今年整个出口有可能要下滑。面对加入世贸组织过渡期即将结束,企业和政府的准备仍显不足。五是涉及群众利益的各种矛盾较多,由此引发的不稳定因素增加,群体性上访事件呈上升趋势。这些问题是我省长期积累的体制性和结构性矛盾在当前条件下的反映,对今年经济工作的影响将会是较大的。我们既要以极大的努力去解决体制性和结构性的重大问题,还要把解决当前工作中的突出问题摆在重要位置,高度重视起来。

2004年是实现“十五”计划的关键一年,也是中央实施东北地区等老工业基地振兴战略的开局之年。全省经济工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届三中全会、中央经济工作会议和省委八届四次、五次全会精神,树立全面、协调、可持续的发展观,切实把经济工作的重点转到调整结构、提高增长质量和效益上来。用振兴老工业基地统领各方面工作,深入实施科教兴省、县域突破、开放带动和人才兴业战略,全力推进“二次创业”,努力实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

做好2004年的经济工作,要突出把握好以下几个问题:

第一,牢固树立和认真落实全面、协调、可持续的科学发展观。这既是经济工作必须长期坚持的重要指导思想,也是解决当前经济社会发展中诸多矛盾必须遵循的基本原则。要以人为本,紧紧围绕促进人的全面发展搞建设、谋振兴;坚持速度与结构、质量和效益有机统一,加快科技进步和充分发挥人才作用,切实转变经济增

长方式,走具有吉林特色的新型工业化道路;统筹兼顾,促进城乡、区域协调发展,实现共同富裕;在加快物质文明建设的同时,加快精神文明和政治文明建设,“三个文明”相互促进、共同发展;尊重自然规律,加强生态环境建设,促进人与自然相和谐,实现可持续发展。

第二,用振兴老工业基地来统领各项工作。振兴老工业基地是我省全局性工作,是经济工作的主题,是各方面工作的统领。经济工作要突出这个主题,强化这个主题。其他方面工作都要围绕这个全局、服务这个全局、支持这个全局。

第三,抓住主要矛盾,突出重点,带动全局。我省老工业基地振兴从根本上讲就是要推进体制创新、产业创新和科技创新。在体制创新上,主要矛盾是国有经济比重过高、民营经济发展不够,重点是推进国有企业改制改组,加快发展民营经济。在产业创新上,主要矛盾是第二产业比重低,重点是加快发展工业,大幅度提升第二产业比重;在发展工业上,我省的比较优势在加工制造业,要从这个比较优势出发来明确产业定位,集中全力把汽车、石化、农产品加工、现代中药和生物制药、光电子信息等加工制造业做大做强。在科技创新上,主要矛盾是科学技术与经济建设结合得不紧,重点是用以信息技术为代表的高新技术和先进适用技术全面提升支柱产业、改造传统产业。

第四,维护好最广大人民群众的根本利益。把提高人民群众生活水平作为振兴吉林的出发点和落脚点。无论是改革还是调整都要把人民群众利益实现好、维护好、发展好。要把扩大就业作为优先目标,努力提高中低收入者的收入水平,帮助城乡困难群众解决生产生活问题,让最广大人民群众从吉林振兴中得到更多的实惠。

第五,正确处理改革发展稳定的关系。坚持用改革和发展的办法去化解各种社会矛盾,同时,通过努力维持社会稳定去保障改革和调整的顺利进行。在推进改革和调整中,充分考虑社会承受能

力,妥善解决好涉及群众利益的各种问题。牢牢把握改革发展稳定大局,切实处理好新形势下的人民内部矛盾。

二、努力实现振兴老工业基地的良好开局

振兴吉林老工业基地是一项长期任务,开局之年要突出做好打基础的工作。2004年的重点工作主要有五项,可以用10个字来概括,就是改制、项目、招商、环境、创业。要努力做好这五项工作,争取实现振兴老工业基地的良好开局。

(一)以国有企业改制改组为重点,推进体制和机制创新。总的考虑,用两年左右时间,基本完成国有经济布局和结构的调整,大力发展混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式。从工业来说,重点对5—10户左右企业集团的核心企业保持国有控股,其他全部放开产权限制,推行公有制的多种有效实现形式,或改制为民营企业。长春、吉林和省直企业尤其要加大这方面的工作力度。要促进国有资本向优势企业集中,带动更多的社会资本投资,加速培育有较强国际竞争力的大企业集团。公司制企业要重点推进投资主体多元化,改变国有资本“一股独大”或“一股独占”的状况,进一步规范法人治理结构,转换企业经营机制。抓紧组建国有资产管理机构,完善国有资产监督管理体系。加快建立现代产权制度,组建全省统一的产权交易市场,促进产权有序流转和企业重组;减少产权交易审批环节,降低产权交易成本;切实防止国有资产流失,依法保护各类产权。

努力解决好国有企业各种历史遗留和积累的问题。突出做好下岗失业人员并轨工作,积极推进,把握节奏,分批实施。有重点、有步骤地推动企业剥离办社会职能,今年要重点抓好中央企业和省属大企业剥离办社会职能的工作。搞好国有企业“精干主体、剥离辅助、改制分流”的重组,力争三年完成。对123户劣势企业关闭

破产问题,要抓紧制定规划,先易后难,分步实施。

(二)突出抓好项目建设,加快结构调整创新和优化升级。项目建设是结构调整创新和优化升级的载体,是加快发展、实现振兴的重要支撑,我们必须牢牢抓在手上。要围绕汽车、石化、农产品加工、现代中药和生物制药、光电子信息等高新技术五大产业基地建设,以及传统产业调整改造和发展接续产业,搞好项目建设。要大力发展旅游、信息、物流等服务业,培育汽车贸易金融、教育培训、会展等服务业。对一、二批国债项目和已签约的招商引资项目,要抓紧推动实施,在保证质量的前提下,加快项目建设。这里,再强调几点:一是要进一步谋划新的大项目、好项目。现在看,我们的大项目、好项目还是少,尤其是符合国家支持标准和能够吸引社会投资的项目更少。要重点围绕吉林老工业基地调整改造和振兴,谋划一批市场前景好、经济效益高、带动作用强的新项目。二是要抓好项目建设条件的落实。在项目可研、项目资本金、筹资渠道、配套条件等方面,务必把工作做实、做到位,这是要“叫真”的,来不得半点虚假和马虎。三是要把改造和改制、引资有机结合起来。坚持先改制后改造,在改制基础上进行改造;注重吸引社会资本、国外资本上项目、搞改造。围绕项目建设和技术改造来推进国有企业改制改组和招商引资,用改制改组和招商引资来促进项目建设和技术改造。

(三)进一步扩大开放,加大招商引资力度。今年要进一步推动“开放带动”战略的深入实施,重点研究承接国际产业转移、吸引国际国内资本参与国有企业改制改组、重点产业拓展国际市场等问题。招商引资对我省加快老工业基地振兴具有关键性意义,也是促进项目建设的最重要工作。今年的重点,一是做好引进国际国内战略投资者的工作。对已引进的战略合作者,要争取进一步扩大合作领域,尤其是在建设配套体系或发展深加工等方面深化合资合作,由引进项目向引进产业发展。同时,依托产业、资源、科技和人才方

面的比较优势,有针对性地引进一批新的战略合作者。二是寻求同发达地区发展新的合作,以合作促招商。中央振兴东北老工业基地的重大战略部署,不仅对东北地区是一个重大发展机遇,对发达地区同样是一个重大发展机遇。现在,发达省份都在加紧研究,寻求与东北老工业基地的经济合作,特别是“长三角”地区已经提出了合作意向。我们要主动工作,努力寻求合作,把我们的政策优势、资源优势与发达省份在体制、机制、资本等方面的优势结合起来,建立面对发达省份招商引资和直接引进外资的平台,引导国外省外资本参与我省老工业基地调整改造。三是把“走出去”和“请进来”结合起来,开展招商引资。要“走出去”,到省外、国外有针对性地、一户一户企业地“敲门招商”;同时还要“请进来”,在充分做好项目准备基础上,多渠道、多形式将国外、省外投资者请来考察,用周到细致的工作来招商。四是抓紧建设投资服务体系。运用现代网络技术,建立投资信息平台,为国内外投资者提供信息服务;加快发展投融资中介服务业,争取引进香港、北京、上海的投融资中介服务机构,加强同国内外投资专业人士开展合作。要总结招商引资经验,不断创新招商引资方式和机制。坚持以企业为主体与政府有效推动相结合。注重招商引资的实效性,不搞大轰大嗡,不搞形式主义,以实际签约合同、实际到位资金、实际建成项目来论英雄。要针对招商引资中存在的问题,尽快拿出办法,解决好招商引资动力机制问题。

(四)采取强有力措施,加强投资环境整治建设。投资环境直接关系到招商引资,也包括引进人才的成效,我们必须下决心整治好、建设好。在软环境建设方面,要突出解决以下五个问题。一是要解决思想观念问题。从根本上说,就是要牢固树立以经济建设为中心的思想。一切工作都要紧紧地围绕这个中心,为它服务,为它提供保障。我们有些部门、有些同志对这个问题认识得不够正确,想问题,办事情,不是从全局出发,而是多以部门利益、个人利益为重。

今年,要下决心解决这方面的问题。要在全省公务员中开展每个人的工作都关系到环境、关系到形象的集中整顿教育活动,各部门各单位都要认真查找自身存在的问题,看一看所制定的政策措施和所做的工作是不是有利于全局,工作人员中有哪些人和事损害了这个全局。要针对存在的问题,进行切实整改。二是要解决办事效率问题。办事效率低下,就会丧失机遇、贻误战机,使工作陷于被动。今年,要把提高办事效率作为改善软环境的重要内容。要以贯彻《行政许可法》为契机,深化行政审批制度改革,抓紧落实许可法的有关规定,全面清理审批事项,规范审批行为。各级政府和各部门要进一步强化服务意识,切实提高办事效率。三是要解决管理公开、公正和社会诚信问题。执法不公正,办事不公开、不公道、不讲信用,就会使投资者的投资成本高,风险也无法评估和控制,那谁还愿意来投资呢?要继续办好各级政务大厅,进一步深化政务公开,提高管理的透明度和政策的公开性。要建立严格规范的行政执法制度,加强执法监督和行政复议,保证公正执法和规范管理。要大力整顿社会信用环境,加快整个社会的信用体系建设。四是要解决司法保障问题。司法保障是维护和保障人民群众合法权益的最后一道防线,也是一个地方投资环境好坏的重要体现。因此,必须着力解决存在的某些司法腐败问题。要深入开展公正司法和依法执法的教育,坚决查处司法不公、执法违法等现象,切实维护人民群众和投资者的合法权益。五是解决改善金融服务问题。振兴吉林老工业基地,必须振兴吉林的金融业。要积极向国家争取对我省国有商业银行解决不良资产问题给予支持。省里要主动同国有商业银行总行进行协商,共同研究解决我省银行不良资产的办法和措施。探索用市场机制来化解和激活不良贷款。同时,要加快地方金融机构的改革和重组,提高地方金融机构支持经济建设的功能。积极引进内外资金融机构,壮大我省金融业。

加强基础设施建设是优化投资环境的重要内容。我省基础设施

建设还不适应老工业基地振兴的要求。随着东北振兴进程的加快,京哈铁路运输必将出现紧张局面,对此要抓紧研究。我省高速公路发展还远远不够,未能连通各市州,还有“东边道”铁路、长春到烟囱山铁路和边境地区国防公路等,都要加快建设。我省已多年没有进行大的能源建设了,随着调整改造的推进,有可能出现电力供应不足问题,因此还要把能源建设重视起来。水资源制约是我省发展的突出矛盾。要按照发展资源水利、效益水利和生态水利的思路,抓好农业水利设施建设,加快中部城市松花江调水等重点工程建设。要充分利用国家有关政策的机遇,加快推进生态省建设规划的实施。城乡环保设施、公共卫生设施等也都要加快建设。

(五)加快发展民营经济,推动全民创业。在民营经济发展上,一般地讲加快发展是远远不够的,要促其尽快形成发展高潮。对此,要作为重大问题来研究,加大工作力度,力争扭转民营经济增长相对下滑的局面。鼓励和支持民营企业参与国有企业重组、投资公共事业和基础设施建设项目。要进一步完善鼓励全民创业的政策支持体系,消除制约民营经济发展的体制性、政策性障碍,在市场准入、投融资、土地使用、对外贸易等方面创造平等竞争的条件,依法保护民营企业的合法权益。发动群众创业致富,壮大个体工商户群体。要大力弘扬创业文化,改善舆论环境,激发广大群众的创业热情,营造全民创业的社会氛围。

要切实落实好国家有关支持政策。一方面要积极争取国家政策支持;另一方面要把国家的支持政策切实落实到项目上、企业上,落实到所要解决的问题上。要处理好落实政策和财政负担能力的矛盾。加强对全部财政资金的管理,在全省实行综合财政预算制度。所有预算外收入、行政性收费、罚没款都要纳入财政管理,扩大集中核算范围。要大力增收节支,调整财政支出结构,强化资金管理和监督,大力倡导勤俭节约、艰苦奋斗。总之,要多集中财力,保证各项政策的落实。