



联创世华
公考辅导专家

2010
最新版

国家公务员 录用考试专用教材

申论

主 编：张廷兴 李 玫

编审：国家公务员录用考试命题研究组



深讲答题方法

优化答题思路

精讲时政热点

把握命题趋势



中国宇航出版社

2010
国家公务员

2010
国家公务员

国家公务员

录用考试

教材

申论

主编：李永新 李永新
副主编：李永新 李永新

申论

申论

申论

申论

中国人事出版社

2010
最新版

国家公务员 录用考试专用教材

申 论

主 编：张廷兴 李 玫

编审：国家公务员录用考试命题研究组

主 编：张廷兴

主 编：张廷兴

编审：国家公务员录用考试命题研究组

中国宇航出版社

· 北京 ·

版权所有 侵权必究

图书在版编目(CIP)数据

申论 / 张廷兴, 李玫主编. — 北京: 中国宇航出版社,
2009. 7

(2010年国家公务员录用考试专用教材)

ISBN 978-7-80218-610-1

I. 申… II. ①张… ②李… III. 公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第099368号

责任编辑 姜 军 责任校对 梁佳晨

出 版 中国宇航出版社
发 行

社 址 北京市阜成路14号 邮 编 100048
(010) 68768548

网 址 www.caphbook.com/www.caphbook.com.cn

经 销 新华书店

发行部 (010) 68371900 (010) 88530478 (传真)
(010) 68768541 (010) 68767294 (传真)

零售店 读者服务部 北京宇航文苑
(010) 68371105 (010) 62529336

承 印 北京嘉恒彩色印刷有限公司

版 次 2009年7月第1版
2009年7月第1次印刷

规 格 787 × 1092

开 本 1/16

印 张 24

字 数 608千字

书 号 ISBN 978-7-80218-610-1

定 价 45.00元

本书如有印装质量问题, 可与发行部联系调换

前言

从2000年开始实行国家机关公务员录用考试制度以来,公务员录用考试已历经十载。“凡进必考”,已经成为进入公务员队伍的唯一通道,并且考试科目越来越规范、统一。10年来,通过考试录用进入到国家、各地公务员队伍里的考生已经达到了150多万人。

就目前的情况来看,受金融危机影响,大学生就业难度进一步加大,加之乡镇基层缺乏高层次建设人才,国家机关和各地党政机关、行政执法部门招考的人数不断增加,每年近20万,还有同类系列的其他考试大约也在20万左右,而报名的考生则达到了600万之多,平均录取比例为20:1,有的职位达到了上百、上千比一,竞争非常激烈。

目前,我国国民教育体系中,即使有些高校开设了申论课程,也只是作为一门选修课,这样难以形成科学的教育体系。因此,考生备考申论,只能通过购买申论书、搜索相关网络资料、上辅导班来学习。目前市面上大约有近30个版本的《申论》写作指导用书,都对考生学习申论写作有一定的指导意义。然而由于国家机关、各省市自治区出题的难易程度不同,对申论的理解也有很大差异,这直接影响了阅卷评分标准的设定和考生的作答与得分。假如考生使用某些辅导书上所谓“放之四海而皆准”理论学习申论,无疑是要吃大亏的。此外,考生需要明白,申论不仅仅是具体写作,其本质是模拟行政,是对大政方针和焦点、热点问题的掌握与运用,其考查的能力核心是——模拟行政。然而,一般的申论辅导用书根本没有抓住申论的本质,只是简单地讲述模式、套路、写法、技巧,可谓是舍本逐末。

从申论考查的能力角度来看,申论主要考查考生的综合分析能力、提炼概括能力、阅读理解能力、文字表达能力和提出问题解决问题的能力,这些能力都是公务员必须具备的基本能力和素质。因此考生要真正提高自己的申论水平,按照公务员的思维模式去训练,才能真正掌握申论作答的基本要求和主要技能。

要掌握申论作答的规律和技巧,首先必须熟悉申论的题型及其每年的题型变化,每种题型侧重于考查不同的能力,只有准确把握申论的题型,才能真正掌握申论作答的方法,对于申论考试,这无疑是最重要的。尽管申论每年的材料千变万化,但是它的题型是有限的,每一种题型的作答模式也是相对固定的,是完全可以掌握的。在这样的意义上,我们认为申论是完全可以迅速提高的。当然,我们在此必须提醒广大考生的是,虽然申论的题型有限,作答有一定规律,但是我们不过分提倡“套路”,不可以追求“模板”,形式主义的东西固然重要,我们却不能陷入其中不能自拔,我们更加注重考生答题思路的训练和模拟行政能力的提高。另外我们需要格外提醒广大考生的是,题型固然重要,作答方法固然重要,但是扣住材料作答最为重要,形式完美而内容偏离,空有模式而空洞无物,这样的申论是不会得高分的。

申论作答成功,还有关键的一点是训练,就是做大量的模拟题目。通过做题,掌握思路,形成思想,摸透方法,熟练技巧,并在大量的思考和练习中总结,脑子里有了东西,真正考试的时候就会反应快捷而准确;笔头子利索了,就能够全面、流畅地把观点落实在卷面上。只要训练到这个层次,就能考出一类卷的水平。

中央、国家机关公务员录用考试的申论与地方省市区的申论相比,具有其更加鲜明的特

点。从所提供的材料上看,中央、国家机关公务员考试的申论材料多是直接考查国家大政方针的,要么是大政方针的制定,要么是大政方针的完善,要么是大政方针的贯彻落实,其视角深远,题目设置宏大深刻;从题型设置上来看,中央、国家机关公务员考试体现了分类考试的特点,即分为省级(含副省级)以上综合管理类 and 行政执法、地(市)以下综合管理类两大类型,并且每年的题型都有很大变化;从作答要求来看,省级(含副省级)以上综合管理类更侧重于对于问题宏观地、整体地思考与把握,行政执法、地(市)以下综合管理类主要侧重于就某个角度认识问题。例如,2008年的申论材料附有胡锦涛总书记的十七大报告的相关内容,这就为我们提供了把握问题的高度和原则,2009年的论述题目要求“视野开阔,见解深刻”,直接要求考生从大处着眼,立大论,成大作。

基于以上对申论写作的科学的分析和对于目前各类公务员考试申论命题现状的认识,基于本书编者长期从事申论考试的命题、阅卷、研究工作和10余年的教学辅导的经验,基于考生在申论复习、作答中存在的实际问题,我们编写了本教材,以期对国家公务员以及各地各类公务员考试申论作答进行实战型的指导。

本教材鲜明的特点是:

第一,突出实用性——深析申论本质、精讲经典题型、把握作答原则、传授解题技巧;全面指点十七大以来有可能考到的大政方针,预测近期重要的焦点、热点问题;详细解析国家机关、各省市自治区各种类型的命题模式和申论题型;分类点拨国家、各地公务员录用考试最新申论真题作答思路。

第二,突出针对性——本书首次将我国目前中央和各地公务员申论考试分为国家机关、京鲁江浙等华东华北地区、青云桂等华南西北地区等三个类型;并对每个类型的选取材料、题型特点、评分标准都做了一定的分析,考生可以从中借鉴对自己有用的东西,结合自己的实际情况进行有针对性地复习与把握。

第三,突出强化训练——每一章后面我们都精心编制了专项练习题,还增设真题4套,围绕材料的焦点热点问题,编写了最新模拟真题4套,并且每套都附有作答思路供考生参考;并且我们还专门刊载最近优秀作答40篇,供考生赏析、借鉴。

第四,突出全面性——用一编的篇幅向考生详细地讲解了当前中国的政策、热点及焦点问题。考生可根据自己情况,查找以下相关文件:温家宝:2009年政府工作报告;胡锦涛:在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话;中共十七大报告等等。

本教材吸收了许多研究公务员考试的专家、学者的成果,在此表示衷心感谢;因有些引用资料辗转反复、来源不清,无法在书中一一标明,敬请有关作者与本书作者联系,即按有关规定支付稿酬。

本教材还有很多不足的地方,在使用中我们再收集考生意见,作及时和适当的修改订正,盼望考生们就教程里的问题、复习练习时遇到的问题来信。

答疑网站:<http://www.lgwy.net>

答疑信箱:jiaocaidayi@163.com

编者

2009年6月

2010 年中央国家公务员录用考试指南

一、公务员录用考试的科目

公务员,是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。(《公务员法》第二条)即为公共服务,国家编制、国家负担工资待遇的工作人员。

公务员以前叫国家干部,过去都是提拔、安排、分配,例如“大学毕业以后分配进机关”。1994年,中央机关首次按照《国家公务员暂行条例》和《国家公务员录用暂行规定》,组织第一次公务员考试。1997年开始,各个省市陆续跟进,叫“考干”、“转干”、“录用干部”。中央从2000年,各地从2002年,开始“逢进必考”,即公务员考试是今天人们进入公务员队伍的唯一合法的途径,行政机关包括参照公务员管理的部门(党群社会团体)在录用担任主任科员以下非领导职务的公务员时,都必须采取公开考试、严格考核的办法,按照德才兼备的标准择优录用。

国家公务员考试属于招聘制考试,就是根据具体岗位的要求,经过笔试、面试、考察,直接录用到所报的具体岗位。一般要求在网上报名,等待确认,然后下载打印表格,办理有关手续,打印准考证。笔试考试科目为《申论》(占50%)和《行政职业能力测验》(占50%)。笔试过关,然后按照1:3或者1:5进入面试,面试成绩占60%或50%。

国家公务员考试每年一次,面向全国进行招考,以前主要是针对应届毕业生的,是毕业生安置的重要渠道之一。每年录用1万多人,占重点大学本科招生的约1/10;各省市自治区每年录用大约在3000~7000不等。最近两年,机关职位的录用侧重于工作经验,每年有三分之一甚至三分之二的位置要求必须有2年以上工作经验,工作经验还不包括应届本科生的社会实践,而大量的留给应届毕业生的是乡镇基层公务员的报考职位。

各类公务员的考试,主要科目就是申论和行政职业能力测验。2006年之前分为综合管理类 and 行政执法类。2008年以后,国家机关公务员考试则分为副省级以上部门和行政执法类、市(地)以下综合管理类职位,副省级以上部门实际上就是国家机关的垂直管理部门,行政执法部门就是这些垂直部门在各县市地设置的分支机构。

在我国,人事部设立了考试测评中心。行政职业能力测验采用试题库形式。题库是根据某种题库理论和数学模型,将符合一门学科或课程所含全部知识能力目标检测要求的众多试题,按一定程度索引编排而成的。具有贮存、鉴定增删、抽取试题和试卷功能的集合系统。通俗地讲,题库就是命题人员所命制的一大批试题的有效组合。即由教育学、心理学专家依照行政职业能力的要求,如敏锐、快速、准确、效益、实践、专业知识和技能等分类出题,或者从社会上征集试题,进入试题库,由计算机自动按照考试内容、难易程度、题量等比例生成试卷。申论试题则一般由专人命题,而不采取题库的形式。命题人员具有高级职称即副教授、副研究员以上;有从事命题工作的丰富经验;有较高的政治觉悟和纪律性;并长期从事公务员写作教学与研究。他们按主考单位的意图,结合专业特点命题。国家公务员考试中,各省只负责报名、考场、组织阅卷、组织面试等工作,考试题全国统一,考试时间全国统一。

各省人事厅也都有考试中心,负责命题的组织工作。一般届时聘请人事厅、组织部、相关

的高等院校等有关领导、专家命题,或者请外省的专家命题,或者与外省交换命题,或者到人事部测评中心购买题库。

各省市公务员录用考试的时间由各地根据自己的情况确定,考生可以准备一次,参加多次考试。所以,有许多人觉得公务员考试录用比例太低。单单从一场、一次考试的情况来看确实是这样,但是,如果从一名考生每年拥有的考试机会来讲,就不是这样了,录取比例大于研究生考试的录取比例。例如一名应届大学毕业生,可以参加生源所在地的选调生、公务员考试,还可以参加户口所在地的选调生、公务员考试,还可以参加国家机关公务员录用考试,也可以参加有些省市不限制报名区域的在全国公开招考的公务员录用考试。

二、公务员录用考试的程序

公务员考试是目前全国最公平公正的考试。公务员考试从审查、出题到阅卷、面试、体检、录用过程,全是阳光操作,考生完全可以打消“是不是有后门”的疑虑,一心复习准备就可以了。下面简单介绍一下整个考试程序:

1. 审查

对报考人员的资格审查工作,应贯穿整个考录工作的全过程。进入面试的报考人员,在面试人员名单确定之后,需向用人单位提交本人相关证明材料、《报考公务员诚信承诺书》及1寸近期同底版免冠照片2张。相关证明材料主要包括:非全日制普通高校应届毕业生报考的,提交国家承认的学历证书、身份证、户口簿,有工作单位的人员要提交有用人单位或单位出具的介绍信。对开具所在单位同意报考的介绍信确有困难的在职人员,经用人单位同意,可在体检和考察时提供;全日制普通高校应届毕业生报考的,提交学校毕业生就业主管机构的证明材料和学校教务部门出具的学历证明;经审查不具备报考条件的,报公务员主管部门批准后,取消其面试资格;因弃权或取消资格造成的空缺,按笔试成绩依次递补。

招考职位明确要求有基层工作经历的,报考人员必须具备相应的基层和生产一线工作经历。基层和生产一线工作经历,是指具有在县乡党政机关(含参照公务员法管理单位)、企事业单位和其他经济组织、社会组织等基层和生产一线及农村工作的经历。曾在军队团和相当团以下单位工作过,可视为基层工作经历。全日制普通高校应届毕业生在校期间的社会实践、实习、兼职等不能作为基层工作经历。基层工作经历年限按足年足月累计,以招考公告中注明的日期为截止日期。

《中华人民共和国公务员法》提出了明确的要求:

录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考查、平等竞争、择优录取的办法。

民族自治地方依照前款规定录用公务员时,依照法律和有关规定对少数民族报考者予以适当照顾。

中央机关及其直属机构公务员的录用,由中央公务员主管部门负责组织。地方各级机关公务员的录用,由省级公务员主管部门负责组织,必要时省级公务员主管部门可以授权设区的市级公务员主管部门组织。

报考公务员,除应当具备本法第十一条规定的条件外,还应当具备省级以上公务员主管部门规定的拟任职位所要求的资格条件。

下列人员不得录用为公务员:曾因犯罪受过刑事处罚的;曾被开除公职的;有法律规定不得录用为公务员的其他情形的。

录用公务员,必须在规定的编制限额内,并有相应的职位空缺。

录用公务员,应当发布招考公告。招考公告应当载明招考的职位、名额、报考资格条件、报考需要提交的申请材料以及其他报考须知事项。

招录机关应当采取措施,便于公民报考。

招录机关根据报考资格条件对报考申请进行审查。报考者提交的申请材料应当真实、准确。

公务员录用考试采取笔试和面试的方式进行,考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置。

招录机关根据考试成绩确定考查人选,并对其进行报考资格复审、考查和体检。

体检的项目和标准根据职位要求确定。具体办法由中央公务员主管部门会同国务院卫生行政部门规定。

招录机关根据考试成绩、考查情况和体检结果,提出拟录用人员名单,并予以公示。

公示期满,中央一级招录机关将拟录用人员名单报中央公务员主管部门备案;地方各级招录机关将拟录用人员名单报省级或者设区的市级公务员主管部门审批。

录用特殊职位的公务员,经省级以上公务员主管部门批准,可以简化程序或者采用其他测评办法。

新录用的公务员试用期为一年。试用期满合格的,予以任职;不合格的,取消录用。

公务员考试是进入公务员队伍的唯一通道,不管学历多高,专业多好,不管是大学毕业生,还是社会人员,只有参加这种考试并被录用,才能当公务员。如果不参加公务员考试,就不是公务员身份,只能是机关工作人员,是事业单位编制,享受不到公务员的待遇。

所以,包括海关、警察等高等院校毕业的大学生,要想成为公务员,也必须参加公务员的录用考试,否则,即使安排在海关、公安这些部门,也只能是工作人员身份,不能授予警衔,不能提拔,不能享受公务员的工资待遇和福利待遇;不论是专科生还是本科生,包括硕士、博士,也必须参加公务员考试,才能有资格成为公务员。

2. 命题

命题坚持科学性、求实性、互补性、公平性和导向性。即试题的难易程度、区分程度、覆盖面、试卷中的各种题型的比例、分数分配、评分标准等因素对考试结果有直接影响。命题不单纯考查考生对知识的记忆,而且要考查对概念、原理的应用;试题之间应彼此独立,不得含有本试题或同卷其他试题的答案线索;试题的难易程度按考试目标要求和考生一般水平设计适度;试题的正确答案是没有争议的,而且有利于客观评分;所命试题不存在与教材、公开印发的复习资料、教参资料中有完全相同的文字表述,也不会原封不动地照搬有关书刊、材料中的试题。

3. 阅卷

报中央、国家机关的,集中在北京阅卷,由考试中心统一组织阅卷;报垂直系统的,全部集中到报名、考试的省会城市。申论是主观性试题,为避免因阅卷老师的主观喜好影响打分,国家对申论的阅卷也做了改革,以保证能客观评价考生的答案。申论阅卷每一道题目都实行双人复核阅卷制;如果两个人作出的评价不一致,即打出的分数差别大于原题总分的20%,就请第三人做复核。为了避免阅卷人在每道题之间产生印象关联,每个老师只能看一份试卷上的一道题,就是流水作业,不能一批到底。就是说,一份申论如果3道题目的话,至少要由6个人来评判,尽量减少评判误差。国家机关、福建、广西、山东、北京等很多省份实行了申论考试无纸化,即采取电脑改卷形式,先将试卷扫描进电脑,再由阅评人员面对电脑改卷,考生要用粗细

0.3mm 或 0.5mm 的黑色签字笔答卷,还要在规定位置答卷。

4. 申论的评分标准

第一、二题有评分要点,还有加分、扣分的标准。论述题则没有要点,只有大致的要求。如:

一类文:立意鲜明,内容具体,中心明确;语言简明、连贯、得体,表达方式运用恰当,无病句;结构合理,条理清楚,详略得当;书写规范、工整,格式正确,无错别字,标点正确,卷面整洁、美观。得分 41~50 分。

二类文:内容具体,中心明确;语言通顺,表达方式运用恰当,基本无病句;结构合理,条理清楚;书写规范、工整,格式正确,基本无错别字和标点错误,卷面整洁。得分 31~40 分。

三类文:立意基本明晰,内容比较具体,中心比较明确;语言基本通顺,表达方式基本恰当,有个别病句;结构合理,条理基本清楚;书写比较规范,格式基本正确,错别字和标点错误较少,卷面比较整洁。得分 21~30 分。

四类文:立意不够明确,内容不够具体,中心不够明确;语句欠通顺,表达方式不够恰当,有少量病句;结构基本完整,条理不够清楚;字体潦草,错别字、标点错误多,格式不正确,卷面不整洁。得分 11~20 分。

五类文:立意不明确,认识有错误,内容偏离题意,中心不明确;语句不通顺,表达方式不恰当,有多处病句;结构不完整,条理不清楚;字体特别潦草,难以辨认,卷面涂抹较严重。得分 10 分以下。

所以,论述题,拟好题、开好头、中间段写好首句和末句、结好尾、典型而鲜活的论据、紧扣主要问题或主要对策、充分使用原材料就可以。整个阅卷工作估计需要 10 天左右的时间。由于已经通过科学制定标准、规范程序、严格管理等措施保障评分的科学性和准确性,加之即将到来的面试工作压力,分数公布后不再接受分数核查。

5. 面试

面试一关,要精心准备。熟悉题目类型,准备一些题目,准备一些答题思路,特别是掌握答题角度。面试的形式多为结构化面试或者无领导小组讨论。面试的内容,各系统部门有几题是关于本职工作或者部门、系统情况和特点的,如果报考者一无所知,自然在面试中不占优势。原来已经在系统中工作的考生,就有得天独厚的条件了。

6. 录用

中央机关招考主要有三个特点:

一是认真落实中央关于推动大学生就业的指示精神,加大从基层和生产一线考录公务员的力度,招考政策进一步向基层和艰苦边远职位倾斜。中央组织部、人力资源和社会保障部、国家公务员局要求,中央机关及其省级直属机构录用计划中,用于招录具有 2 年以上基层工作经历的高校毕业生的计划数必须不低于计划总数的 50%。其中,中央国家行政机关及其省级直属机构录用计划中这个比例不低于 60%。同时,参加招考的部分招录机关还拿出专门计划,招录曾参加过“三支一扶”、“志愿服务西部计划”、“大学生到村任职”项目并符合招录条件的高校毕业生。

为鼓励和引导大学生到基层就业,提高基层公务员队伍素质,加强基层艰苦边远地区公务员队伍建设,有关主管部门要求,中央直属机构中县级以上基层职位主要用于招收应届高校毕业生。对报考基层岗位、特别是西部艰苦边远地区岗位的,公共科目笔试合格分数线将单独划

定。通过这些措施,以引导更多的应届高校毕业生到西部去,到基层去。

二是进一步强调公开、公平、公正,提高为考生服务水平。2009 年度招考方案中规定,面试人员名单将继续由计算机自动生成并面向社会公布,同时,对调剂职位将在网上统一公布,并面向社会统一调剂,保障符合调剂资格的考生能够公平参与调剂。招考方案对面试考官小组组成也提出了更高要求,所有考官都应受到专门的培训,其中,持有省级以上公务员主管部门颁发的面试考官资格证书或者面试考官培训合格证书的人员比例不得低于面试考官总数的 60%,考官组中还将吸收一定比例的外单位持证考官或有关专家,提高面试评价的准确性和公平性。

三是严肃考风考纪,对违规违纪考生加大处罚力度。有关负责人介绍,根据公务员录用的有关政策规定,凡是被省级以上公务员主管部门认定在考试录用过程中有违纪违规行为并在不得报考的处罚期间的考生,均不得报考中央机关及其直属机构的公务员。为进一步严肃考风考纪,确保考试的公平公正,中央组织部、人力资源和社会保障部和国家公务员局正在制定公务员录用违纪违规处理办法,进一步规范公务员录用过程中考生的行为。考生报名时提供虚假报考申请材料的,一经查实,即取消报考资格。对伪造、编造有关证件、材料、信息,骗取考试资格的,以及笔试、面试和体检中作弊,考察中进行非组织活动的,视情节轻重分别给予取消报考资格或 5 年内不得报考公务员的处理。同时,为创造良好的应考环境,中央公务员主管部门还将联合相关执法部门,对利用无线电设备及网络作弊的考生和相关人员进行严肃处理。

中央组织部、人力资源和社会保障部、国家公务员局强调,考生必须牢固树立诚信意识,严格履行诚信承诺书,中央机关招考中给予 5 年内不得报考公务员处理的考生,其在 5 年内也将不得参加全国各地的公务员招考。

三、公务员录用考试的难度

由于录取比例很低,很多考生感到公务员录用考试太难了。那么,公务员考试到底难不难?

公务员队伍是一支素质最好的队伍,它对它的每一个成员,包括我们这些想加入到公务员队伍里的成员,思想政治方面的要求很高。每一个公务员手中都掌握一些公共权力,从这个角度讲,应该是最不好考的。

1. 公务员是为公共服务的,其职业最能实现自己的人生理想、追求和价值——服务社会,服务公众。与其他职业相比,公务员追求的最大利益是公共利益。商业、经济行业追求的是经济效益,就是最大利润;它对社会效益的追求,或是间接的,或是第二位。公务员直接为公共、大众服务,这就要求公务员有对群众的感情,热爱公众。因为有了服务对象,公务员就失去了工作饭碗;对服务对象不热情,就不能提高服务质量和工作效率。

我们承认,公务员是一种职业,是靠自己的薪水,升迁一级,就有不同的工资福利待遇;但是,它并不以自己的工资待遇、生活水平作为自己工作的目标追求和标志。既然给了你管理和 service 社会的权力,给了你较高的社会地位和社会威望,就要把“为官一任,造福一方”作为公务员的追求;权力是人民给的,要为人民服务,这才是正确的人生观、价值观、政绩观。这就要求,公务员必须有很高的精神境界,不以物喜,不以己悲,忠诚于民众。

2. 公务员职业挑战性强,压力大,素质要求高。政治方面,要不断地要求进步,具有政治的坚定性,成为可靠的人民公仆。工作方面,要求自己要有开拓精神,创造性地开展工作,能“出彩”,被领导和群众认可。品德方面,能够适应计划经济向市场经济过渡和经济社会发展的环境,经得起各种诱惑和各种考验,既讲原则又讲感情,既讲职责分明、文明竞争又讲协作团

结。心理方面,要承受住各种压力。

我们以为,对于公务员考试,不能用难与不难来界定。它要求应试者有很强的素质和很好的基础,主要体现在知识面广、对现实问题关注、对申论和行测的作答能力强、答题迅速等方面。

第一,考试要求考生快速准确地给出答案,这正是公务员所必备的基本素质。行测 120 分钟做 130~150 个左右的题;申论 150 分钟写 3~6 个题目的作答,写 1800~2500 个字,真需要速度。所以“题目并不难,只要给我足够的时间”,很多考生考完以后都发出这样的感慨。

第二,考试注重考查知识面,有很多知识都是与实践相结合的;靠短、平、快背题的办法复习也是不可能见效的。平时在学校成绩好的人不一定能拿高分,一些基本能力要靠平时耳濡目染和积累,同时需要练习熟悉题型。

我们说,只要基本素质好,对现实关注强,有比较好的知识面,再加上考前的复习、老师的辅导、对题型的练习、作答速度的提高,考公务员应该是不难的。

但是,目前我国公务员考试,还没有像高考那样全国统一组织,尽管在人大、政协会议上有多位代表提议全国统考,但是,今年还是分为中央国家机关公务员考试和地方公务员考试两种,基本包括了各个系统的公务员考试。例如公安系统公务员考试、司法系统公务员考试、海关系统公务员考试等,以前都是部门自己招考的,现在也都是由人事部门统一招考了。所以,公务员考试中最主要的就是中央和各省人事部门组织进行的统一招考。

目 录

第一编 申论备考全方略

第一章 申论的基础知识	(3)
第一节 申论的定义及其性质	(3)
一、申论的定义	(3)
二、申论与策论、政论文、材料作文的关系	(4)
三、申论考试的性质	(11)
第二节 申论考试的特点	(12)
一、模拟性特点	(12)
二、综合性特点	(14)
三、规范性特点	(14)
四、灵活性特点	(14)
五、适应性特点	(17)
六、针对性特点	(18)
第三节 申论命题的基本形式与备考要求	(19)
一、申论命题的基本形式	(19)
二、申论的备考要求	(20)
第二章 申论作答的基本要求	(24)
第一节 站在公务员角度认识问题	(24)
一、了解公务员的身份	(24)
二、明确政府的行为	(26)
三、切实解决实际问题	(26)
四、善于认识政府责任	(27)
五、提供优质的公共服务	(29)
第二节 阅读理解、概括分析能力	(31)
一、阅读理解、概括分析的要求	(31)
二、阅读理解、概括分析的方法	(32)
三、阅读理解、概括分析的过程	(34)

第三节 概括精确、到位	(36)
一、使用科学的概括方法	(36)
二、摸索概括、提升的一些规律	(36)
第四节 措施有力、具体	(37)
一、掌握行政思路和行政措施	(37)
二、二十八种解决问题的基本思路	(40)
三、立足于解决现实问题	(42)
第五节 评论得体、精悍	(45)
一、找准评论角度	(45)
二、短小精悍,以评为主	(46)
第六节 观点明确深刻	(47)
一、论述文章的基本要求	(47)
二、论述文章的关键评价要素	(53)
三、论述问题的要求	(57)
第七节 公文和实用文体写作	(58)
一、公文写作	(58)
二、事务文书	(64)
三、实用文体	(67)
第八节 申论作答的语言要求	(73)
一、语言成熟	(73)
二、表达恰当	(74)
第九节 申论考场作答的要求	(76)
一、认真审题	(76)
二、注意限定要求	(77)
三、解决好书写与时间的矛盾	(77)
四、作答要往要点上靠	(78)
五、保持良好的应试心态	(78)
第十节 优秀作答范文借鉴	(78)
第三章 申论题型与作答方法	(117)
第一节 阅读材料的方法技巧	(117)
一、申论材料的特点	(117)
二、阅读材料的要求	(118)
三、阅读能力的训练	(120)

第二节 概括问题的模式方法技巧	(120)
一、概括的形式	(120)
二、概括的题型	(121)
三、专项训练	(131)
第三节 解决问题的方法	(136)
一、解决问题的题型	(136)
二、准确把握虚拟身份	(136)
三、正确选择解决模式	(137)
四、针对材料解决问题	(139)
五、注重作答规范	(140)
六、专项训练	(142)
第四节 评论问题的方法	(146)
一、评论的类型	(146)
二、评论题的写法模式	(149)
三、点评的写法	(152)
四、专项训练	(153)
第五节 论述问题的方法	(156)
一、论述问题的注意事项	(156)
二、按照作答要求的角度展开论述	(160)
三、论述要上升到一定高度	(166)
四、专项训练	(168)

第二编 大政方针及焦点热点问题

第一章 把握申论涉及的大政方针	(177)
第一节 统筹城乡发展,推进新农村建设	(177)
一、建立农村公共服务体系	(177)
二、解决农村义务教育的财政问题	(178)
三、重视村民自治问题	(179)
四、解决农民工在城市的处境问题	(180)
五、推动农村文化建设	(181)
六、解决农民最关注的问题	(184)
七、根治恶人治村的问题	(187)
八、加大对农村的财政投入	(188)
九、解决农村垃圾问题	(190)

十、破解农村犯罪难题·····	(191)
十一、保护农村生态环境·····	(194)
十二、加强对农村土地的管理·····	(195)
十三、关注农村养老问题·····	(196)
十四、促进农业稳定发展农民持续增收·····	(197)
十五、落实各项支农惠农政策·····	(199)
第二节 推动社会建设,维护群众利益 ·····	(200)
一、推进卫生事业改革和发展·····	(200)
二、加快完善社会保障体系·····	(201)
三、优先发展教育,建设人力资源强国·····	(201)
四、大力发展文化体育事业·····	(202)
五、做好人口和计划生育工作,稳定低生育水平·····	(202)
六、加强民主法制建设·····	(202)
七、推动社区建设·····	(202)
第三节 加强社会管理,构建和谐社会 ·····	(204)
一、加强社会管理,维护社会和谐安定·····	(204)
二、加强制度建设,保障社会公平正义·····	(206)
三、建设服务型政府,强化社会管理和公共服务职能·····	(207)
四、健全社会组织,增强服务社会功能·····	(208)
五、统筹协调各方面利益关系,妥善处理社会矛盾·····	(208)
六、激发社会活力,增进社会团结和睦·····	(208)
七、依法行政·····	(209)
第四节 关心群众诉求,做好群众工作 ·····	(210)
一、群众利益无小事·····	(210)
二、做好信访工作·····	(211)
三、推动民众参与管理与参与监督·····	(211)
四、打造服务政府,完善公共服务·····	(213)
五、做好群众工作·····	(215)
第五节 推动文化大发展、大繁荣 ·····	(216)
一、明确文化发展的总任务·····	(216)
二、坚持文化建设的方针指导·····	(217)
三、加强网络文化建设与管理·····	(217)
四、重视对新闻媒体、广播电视、文学艺术监管·····	(219)
第六节 加强道德建设,推动社会进步 ·····	(219)
一、强化全社会的诚信意识·····	(219)

二、建设社会主义核心价值体系	(221)
三、培育和弘扬以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观	(222)
四、培育文明道德风尚和良好人际关系	(222)
五、坚持正确导向,营造积极健康的思想舆论氛围	(223)
第七节 加强环境保护,建设生态文明	(224)
第八节 加强宏观调控,保持经济平稳较快发展	(226)
一、实施积极的财政政策	(226)
二、实施适度宽松的货币政策	(227)
三、扩大国内需求特别是消费需求,增强内需对经济增长的拉动作用	(227)
四、加强土地宏观调控,节约使用土地资源	(228)
五、加快转变发展方式,大力推进经济结构战略性调整	(230)
六、区域发展总体战略,促进区域协调发展	(231)
第九节 继续深化改革开放,赢得发展机遇	(231)
一、不动摇、不懈怠、不折腾	(231)
二、推进资源性产品价格、财税金融体制改革	(232)
三、推进国有企业改革和支持非公有制经济发展	(233)
四、努力保持对外贸易稳定增长	(233)
五、推动利用外资和对外投资协调发展	(233)
六、大部制改革	(233)
第十节 深入贯彻落实科学发展观	(235)
一、深刻领会科学发展观	(235)
二、狠抓落实,努力实现五大转变	(237)
第十一节 解放思想,振奋精神	(238)
一、继续解放思想	(238)
二、振奋精神,知难而进	(241)
第十二节 高度重视公共安全,实行问责制	(243)
一、落实企业安全生产责任主体	(243)
二、强化政府安全监管责任	(244)
三、实行并完善问责制	(245)
第十三节 加强队伍建设,提高整体素质	(247)
一、坚持依法行政	(248)
二、实行科学民主决策	(248)
三、切实转变工作作风	(248)
四、加强廉政建设和反腐败工作	(248)
五、加强学习与修养,提高自身素质	(248)