

国家信息中心 著



西部大开发中的 城市化道路

——成都城市化模式案例研究

 商务印书馆

西部大开发中的城市化道路 ——成都城市化模式案例研究

国家信息中心 著

商 务 印 书 馆

2010年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发中的城市化道路：成都城市化模式案例研究/国家信息中心著. —北京：商务印书馆，2010

ISBN 978-7-100-07283-0

I. ①西… II. 国… III. ①城市化—研究—成都市
IV. ①F299.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 129443 号

所有权利保留。

未经许可，不得以任何方式使用。

**西部大开发中的城市化道路
——成都城市化模式案例研究
国家信息中心 著**

商务印书馆出版

(北京王府井大街36号 邮政编码 100710)

商务印书馆发行

北京瑞古冠中印刷厂印刷

ISBN 978-7-100-07283-0

2010年11月第1版

开本 880 × 1240 1/32

2010年11月北京第1次印刷

印张 5½

定价：35.00 元

课题总负责人

厉以宁 北京大学光华管理学院名誉院长 教授 全国政协常委

蒙代尔 美国哥伦比亚大学教授 诺贝尔经济学奖获得者

课题组负责人

蒲宇飞 国家信息中心综合部副主任 博士

课题组成员

张宇贤 国家信息中心综合部副主任 研究员

鲍寿柏 北京大学光华管理学院教授

阎 星 成都市经济发展研究院院长

刘建兴 国家发改委国际合作中心研究部主任 博士

盛 磊 国家信息中心综合部科研处副处长

武小欣 国家信息中心综合部政研室副主任 博士

李陶亚 国家信息中心综合部国际合作处

傅 超 国家发改委国际合作中心研究部

刘幼迟 国家信息中心综合部综合规划处

高 洁 成都市经济发展研究院

伍笛笛 成都市经济发展研究院

目 录

引言	1
第一章 成都模式的提出	3
第一节 西部大开发与成都模式的背景	4
第二节 成都模式的内涵	8
第二章 成都模式的理论分析	13
第一节 基于城市化理论的分析	14
第二节 基于生产要素理论的分析	25
第三节 基于城乡二元理论的分析	30
第三章 成都模式的探索与实践	35
第一节 着力构建“三圈层”空间结构	37
第二节 积极推进城乡一体化进程	41
第三节 构建可持续发展的产业体系	48

第四节	加大对外开放的广度与深度	56
第五节	区域合作与发展	60
第四章	典型案例分析	62
第一节	农村产权制度改革	63
第二节	建立健全统筹城乡的就业和社保机制	66
第三节	开展“一区一主业”的工业空间重构	69
第四节	投资体制改革	75
第五章	成都经济社会发展能力指标体系设计 与测算分析	81
第一节	成都经济社会发展能力指标体系设计	82
第二节	成都经济社会发展能力指标计算及分析	88
第六章	国际比较及借鉴	91
第一节	“芝加哥模式” vs. “成都模式”	92

第二节 与国际先进城市的比较和借鉴	101
第七章 结论与建议	115
第一节 基本结论	115
第二节 主要建议	120
附件一 成都与国内城市的比较分析	122
第一节 城市定位比较	122
第二节 城市发展战略比较	128
第三节 城乡统筹比较	131
第四节 资源要素配置	135
附件二 成都模式中的“三阶梯”	144
第一节 “全城谋划”阶段	146
第二节 “全域统筹”阶段	152
第三节 “全球定位”阶段	160

图 目 录

图 1	西部大开发中的成都城市化模式	9
图 2	要素市场化和集聚推动的城市发展模式	28
图 3	成都可持续发展的产业体系	49
图 4	成都的五大国家级产业化基地	57
图 5	成都经济社会发展能力指数	89
图 6	伦敦发展的三个阶段	102
图 7	成都模式阶梯式发展三阶段	145
图 8	1994~2003 年成都市三大圈层 GDP 示意图	151

表 目 录

表 1	全球网络节点城市与单一区域中心城市特征	19
表 2	成都市域圈层空间结构	38
表 3	成都市域圈层空间功能定位	39
表 4	成都现代服务业重要功能区的发展重点	51
表 5	成都工业重点产业及产业集群	53
表 6	成都工业集中发展区“一区一主业”产业定位	70
表 7	成都经济社会发展能力指标体系	84
表 8	成都与芝加哥比较	93
表 9	芝加哥（2006）与成都（2008）分行业就业 情况比较	95
表 10	芝加哥城市定位	99
表 11	成都文化创意产业发展规划（2009~2012）	103

表 12	全球城市排行榜	110
表 13	全球化城市指标分类	112
表 14	国内城市定位比较	123
表 15	城市发展战略比较	129
表 16	户籍制度改革情况比较	133
表 17	成都与攀枝花的资源要素比较	136
表 18	金融资源向农村配置情况比较	138
表 19	成都市域圈层空间功能定位	154

引 言

1999年11月，中央经济工作会议正式提出西部大开发战略，并通过了《中共中央关于促进西部大开发的决定》^①。实施西部大开发战略，是根据邓小平关于“两个大局”战略思想做出的重大决策，是现阶段我国推行的

① 1999年12月全国第一次西部大开发工作会议上确定了五大开发战略，即经济结构调整、基础设施建设、生态环境建设、深化改革开放、发展教育科技；与此同时，提出了西部大开发的五项重大建设项目，即青藏铁路、西气东输、西煤东运、西电东送、南水北调。从2000年到2005年，国家每年以财政专项、银行政策性信贷、国债等形式向西部地区的投资达到2 000多亿元。

区域经济发展总体战略的重要组成部分。十年来，在西部大开发战略方针指导下，在全国人民特别是西部人民的共同努力下，西部地区经济逐年增长，城乡居民收入不断提高，各项事业都取得了显著成就，有力地促进了西部区域经济的协调发展，同时也为全国经济发开展辟了新的广阔空间^①。

城市化，是西部地区实现又好又快发展的重要驱动力。近年来，西部地区城市化率年均增长超过 1 个百分点，百万人口以上的地区数量已经占到全国的 42.8%。本报告将通过梳理、总结西部大开发中成都的城市化模式，深入探讨城市化在推动西部地区产业结构升级、消费结构升级、对外开放水平提升方面的影响和路径，并提出相关建议。

^① 十年来，西部地区国内年生产总值从 1.7 万亿元增加到 4.8 万亿元，平均增长了 11.6%，超过全国同期增长水平；固定资产投资增长 22.9%，也高出全国平均水平的 1.9 个百分点；商品进出口年贸易额从 170 多亿美元增加到近 800 亿美元。

第一章 成都模式的提出

成都是四川省省会，中西部重要的区域性中心城市之一。早在文明启蒙时代，成都就已经是长江上游文明的中心；在古代，成都把天府农业文明的优势和辉煌发挥到了极致，以手工业和商业为主的古典城市经济高度发展；到了近代，由于地处西部内陆，成都面临与多数内陆城市相似的命运——在工业化进程中明显落后于沿海沿江通商口岸城市和新兴工商业城市；进入 20 世纪中

叶及改革开放新的历史阶段，工业文明开始大规模进入成都，但受区位制约，经济社会发展水平与全国特别是东部沿海城市的差距仍在继续拉大；直至国家开始实施西部大开发战略以来，成都通过发挥地方自主创新作用，积极探索符合自身实际、顺应经济社会发展规律的科学道路，逐渐焕发出新的蓬勃朝气。今天的成都，东西长 192 公里，南北宽 166 公里，总面积 12 121 平方公里，全市辖 10 区、6 县、4 市，总人口 1 125 万，已经成为我国西南地区的科技、商贸、金融中心和交通通信枢纽。

第一节 西部大开发与成都模式的背景

1978 年实行的改革开放是成都发展新的历史起点，

成都成为全国改革起步最早的城市之一，积极推行家庭联产承包责任制和城市综合体制改革，生产力得到了极大的解放，人民生活水平也逐步提高^①。但是，由于改革开放初期国家实行的是非均衡的区域发展战略和梯度推进的对外开放战略，成都作为内陆城市在扩大对外开放和发展外向型经济方面受到很大制约，其经济社会发展水平与全国特别是东部沿海城市的差距仍在继续拉大。

成都蓬勃朝气的重新焕发，始于十年前国家开始实施西部大开放战略。

西部大开发十年正是成都大发展的十年，城乡一体化发展战略的实施促进了城乡经济社会发展一体化新格局的形成；经济结构调整和经济增长方式转变的有效推进促进了成都作为中国西部“三中心、两枢纽”地位的进

^① 成都市所在的四川省是当时我国最早、最彻底大范围推广家庭联产承包责任制的省份。1984年4月，成都市被国务院列为全国综合体制改革试点城市。

一步巩固。

西部大开发十年也是成都大合作的十年，精心打造的西博会等合作平台日益完善，国际国内合作不断加深，西部经济区域合作稳步推进，成都经济区、成渝经济区在西部经济发展中的作用日益突出。

西部大开发十年更是成都大开放的十年，现代投资促进体系日益完善，招商引资取得丰硕成果，依托于区域性中心城市市场腹地优势形成的开放格局不断拓展深化；国际化通道和连接国内外的交通设施建设取得长足进步，国际交往逐步深入。

经过西部大开发十年来的积极探索，成都逐渐成为了推动西部大开发的“桥头堡”和引领西部经济发展的重要增长极，先后荣获“中国十大最具经济活力城市”、台商“极力推荐”城市、“十大中国大陆最佳商务城市”、“中国城市综合实力十强”、“中国最佳旅游城市”和“中

国内陆投资环境标杆城市”等称号^①。同时，“宜居、宜业、宜学、宜商、宜游”的综合优势日益凸显，以美食、休闲和历史文化为代表的独特城市魅力更令中外游客流连忘返、回味无穷，成都正逐步成为中西部地区创业环境最优、人居环境最佳、综合竞争力最强的现代化特大中心城市。特别是2007年6月成渝被国务院批准为全国城乡统筹综合配套改革试验区，成渝经济区在全国区域发展战略中的地位空前提升，被誉为中国经济发展的“第四极”，成都的未来更引发人们的无尽遐想。

然而，与各项成就、各种美誉相应的是，成都并不具备雄厚的发展基础：成都既不像一些地区拥有高度富集的矿产资源，也不像一些城市具有得天独厚的港口优势，区位上既不靠海也不沿边。那么，究竟是什么因素成就了成都的“魅力”，又是什么因素创造了西部大开发

^① 据统计，截至2007年年底，来成都投资的世界500强企业达124家。同时成都还是中国服务外包的主要目的地城市，2008年成都跻身全球服务外包新兴城市50强，排名紧挨新加坡。