



高等学校规划教材

GAODENG XUEXIAO GUIHUA JIAOCAI

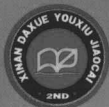
政治学概论

ZHENGZHIXUE
GAILUN

主 编 李国安



西南师范大学出版社
全国百佳图书出版单位 国家一级出版社



高等学校规划教材

GAODENG XUEXIAO GUIHUA JIAOCAI

政治学概论

ZHENGZHIXUE
GAILUN

主 编 李国安



西南师范大学出版社
全国百佳图书出版单位 国家一级出版社

图书在版编目(CIP)数据

政治学概论/李国安编著. —重庆:西南师范大学出版社, 2010. 6
ISBN 978—7-5621-4949-1

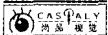
I. ①政… II. ①李… III. ①政治学—高等学校—教材 IV. ①D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 114083 号

政治学概论

主 编:李国安
副主编:石 雪 黄 斌 郑维东

责任编辑:任志林

封面设计:

出版发行:西南师范大学出版社

(重庆·北碚 邮编:400715

网址:www.xscbs.com)

印 刷:重庆东南印务有限责任公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:16.25

字 数:378 千字

版 次:2010 年 6 月第 1 版

印 次:2010 年 6 月第 1 次

书 号:ISBN 978—7-5621-4949-1

定 价:28.00 元

前言

为了加强政治学原理课程的教材建设,使其更适合新时期大学生学习政治学原理的需要,我们编写了这部《政治学概论》教材。

本教材共设12章。第1章:政治与政治学,阐述政治现象与政治本质、政治学的研究对象与历史沿革以及政治学的知识体系与学科地位,以期让学生对政治和政治学及其发展有一个总体的认识和清晰的定位,起到绪论的作用。第2至11章:按照阶级、国家、民族、宗教、政党、政治社团、公民、政治家等政治活动舞台上的主体,在政治心理和政治文化的影响下,进行政治革命和政治改革,获得和维护政治权力和政治权利,实行政治统治和政治管理,并在民主政治发展的推动下,注重领导的科学决策,扩大公民有序的政治参与,努力促进政治现代化、政治民主化、政治科学化这一思路进行设章分节,以使学生能够明确政治学原理的主要内容、内在联系和发展趋势。第12章:国际政治与国际关系,阐述国际政治和世界格局的发展演变,国际组织与主权国家的关系以及我国的外交政策,既使学生开阔视野,又使国内政治与国际政治有机结合,实现内政与外交的有机统一。

本教材是集体智慧的结晶,是西南大学、重庆大学、贵州大学、深圳大学、重庆教育学院五院校合作努力的成果,作者大多数是长期从事政治学教学与研究的教师,6位是年轻的博士。全书由李国安任主编,石雪、黄斌、郑维东任副主编,主编和副主编分工负责,最后由李国安教授统稿定稿。各章撰稿者是:第1章 李国安、杨小进;第2章 胡建;第3章 李国安、黄其松;第4章 刘维;第5章 石雪;第6章 郑维东、郭子巍;第7章 黄斌;第8章 邓昌军;第9章 邓昌军;第10章 熊洁;第11章 潘妮妮、郭子巍;第12章 王略。

本教材在编写过程中我们参考了大量的学术专著和同类教材,吸收了学术界的研究成果。对参考和吸收的成果,有的作了注释,有的列入了参考文献,有的也可能被遗漏,在此,一并表示最衷心的感谢。

我们力求科学、准确、全面地阐述政治学的基本原理,编写出一本理论性、现实性和可读性强的教材,但由于我们的水平有限,时间仓促,很难达到这一目标,教材中还可能存在一些不足之处,敬请同行专家和读者不吝赐教。

最后,感谢西南大学对本书出版的支持,感谢西南师范大学出版社编辑对本书的辛勤劳动和帮助。

李国安
2010年3月

目 录 MU LU

第一章 政治与政治学	1
第一节 政治现象与政治本质	1
一、政治现象	1
二、政治的本质	4
第二节 政治学的研究对象、研究方法和发展历程	8
一、政治学的研究对象和范围	8
二、政治学的研究方法和发展历程	11
第三节 政治学的知识体系与学科地位	19
一、政治学的知识体系	19
二、政治学的学科地位	21
第二章 阶级与国家	25
第一节 阶级	25
一、阶级的含义	25
二、阶级的产生与发展	27
三、阶级结构及其发展变化	29
第二节 国家的基本理论	32
一、国家的起源和演变	32
二、国家的本质和职能	40
三、国家的形式	43
第三节 国家的机构	48
一、国家机构的基本范畴	48
二、资本主义国家的国家机构	50
三、社会主义国家的国家机构	52
第三章 民族与宗教	55
第一节 民族与宗教概述	55
一、民族与宗教的含义	55
二、民族与宗教的关系	61

三、民族、宗教与政治	63
第二节 资本主义国家的民族与宗教	68
一、资本主义国家的民族问题	68
二、资本主义国家的宗教问题	69
第三节 社会主义国家的民族与宗教	70
一、社会主义国家的民族问题	70
二、社会主义国家的宗教政策	73
第四章 政党与政治社团	75
第一节 政党	75
一、政党的含义和特征	75
二、政党的类型和功能	78
三、政党制度及其类型划分	81
第二节 政治社团	86
一、政治社团的含义	86
二、政治社团的类型	88
三、政治社团的功能	91
第五章 公民与政治家	94
第一节 公民	94
一、公民的含义和特征	94
二、公民的权利与义务	96
三、公民的政治地位	103
第二节 政治家	106
一、政治家的含义和特征	106
二、政治家的类型	108
三、政治家的作用	108
第六章 政治心理与政治文化	110
第一节 政治心理	110
一、政治心理的含义	110
二、政治心理的特征	113
三、政治心理的类型	114
四、政治心理的作用	116
第二节 政治文化	117
一、政治文化的含义	117
二、政治文化的内在结构	120
三、政治文化的功能	122
第三节 政治社会化	123



一、政治社会化的含义	123
二、政治社会化的途径	126
三、政治社会化的意义	130
第七章 政治革命与政治改革	132
第一节 政治革命	132
一、政治革命的含义和特征	132
二、政治革命的条件和方式	134
三、政治革命的类型和作用	136
第二节 政治改革	138
一、政治改革的含义和特征	138
二、政治改革的目标和内容	141
三、政治改革的方式和作用	144
第八章 政治权利与政治权力	147
第一节 政治权利的基本理论	147
一、政治权利的含义和特征	147
二、政治权利的内容	152
三、政治权利的作用	153
第二节 政治权力的含义和功能	154
一、权力的概念和特征	154
二、政治权力的含义和特征	156
三、政治权力的功能	159
第三节 政治权力的类型和分配	161
一、政治权力的历史类型	161
二、政治权力的分配	162
第四节 政治权力的运行与制约	167
一、政治权力的运行	167
二、政治权力的制约	169
第九章 政治统治与政治管理	173
第一节 政治统治	173
一、政治统治的含义和特征	173
二、政治统治的基础和类型	175
三、政治统治的方式和作用	177
第二节 政治管理	180
一、政治管理的含义和特征	180
二、政治管理的类型和原则	181
三、政治管理的方式和作用	183

第十章 政治决策与政治参与	188
第一节 政治决策	188
一、政治决策的含义和特征	188
二、政治决策的原则和依据	190
三、政治决策的模式和过程	192
第二节 政治参与	195
一、政治参与的含义和特征	195
二、政治参与的原则和类型	197
三、政治参与的作用和方式	199
第十一章 政治民主化与政治现代化	204
第一节 政治民主化	204
一、政治民主化的含义	204
二、政治民主化的目标和内容	208
三、政治民主化的历史进程和实践模式	210
第二节 政治现代化	214
一、政治现代化的含义	214
二、政治现代化的模式和分类	219
第三节 政治科学化	221
一、政治科学化的内涵	221
二、政治科学化与科学方法	221
三、政治科学化与科学技术	223
第十二章 国际政治与国际关系	227
第一节 国际政治	227
一、世界格局的演变	227
二、世界多极化	229
三、全球治理	232
第二节 国际关系	234
一、国际组织	234
二、主权国家	236
三、国家间交往的主要形式和基本准则	238
第三节 中国的外交政策	242
一、中国外交政策的形成与发展	242
二、中国外交政策的宗旨和原则	245
三、新时期中国外交工作的主要任务	246
参考书目	248





第一章 政治与政治学

什么是政治和政治学,政治和政治学是怎样产生发展的,政治学的研究对象和学科地位是什么,这是政治学首要的基本的理论问题。古今中外的人们对此进行了可贵的探索,做出了种种阐释,但至今尚未完全达成共识。在 21 世纪,继续深入探讨这些基本的理论问题,促进政治学的发展,是当代马克思主义政治学的重要使命。

第一节 政治现象与政治本质

政治是人类社会一种特殊的社会现象,它是社会发展到一定阶段的产物。政治具有科学含义和发展规律。政治具有重要的社会地位,在人类社会发展中具有重要作用。

一、政治现象

政治是人类阶级社会所特有的社会现象,它随着阶级和国家的产生而产生,它也将随着阶级和国家的消亡而消失。

(一)政治的产生

政治是一个历史范畴,是人类社会发展到一定历史阶段的产物。人类所经历的第一个社会形态是原始社会。在原始社会初期,人们征服自然的能力极其低下,生产极其落后,社会制度“在较大程度上受血族关系的支配”,^①也即是说,在原始社会初期,人们的血缘关系起着决定性作用,那时没有出现政治现象。在原始社会末期,随着生产力的进一步发展,人类社会发生了三次社会大分工:第一次是畜牧业和农业的分离、第二次是手工业从畜牧业和农业中分离出来、第三次是商业从农牧业和手工业中独立出来。社会分工使社会生产力有了极大增长,生产工具从石制工具逐渐过渡到金属工具,劳动生产率得到极大提高,剩余产品大大增加,这就使得氏族社会中的首领和军事首长有可能利用有利地位占有剩余财富,获取更多的物质利益,私有制由此产生。同时,社会分工对劳动力的需求也迅速增加,战俘不再被杀掉,而是和丧失生产资料的穷人一起沦为财富占有者的奴隶,被迫从事劳动以创造更多的剩余产品,奴隶主阶级和奴隶阶级便由此出现了。随着奴隶人数的不断增长,奴隶成为社会的一个主要构成部分,整个社会逐渐分裂为奴隶主和奴隶两大对立阶级。人类社会出现了第一次以阶级利益的对抗为主要内容的阶级矛盾和利益冲突。面对尖锐的阶级矛盾和利益冲突,氏族社会的公共权力已经不适应社会的发展,氏族社会的氏族民主制开始逐步瓦解,一种强制性共同规则的产生就成了历史的必然。奴隶主阶级为了维护自身的利益,并使社会不至于在阶级矛盾冲突中崩

^①马克思恩格斯选集,第4卷,人民出版社1995年版,第2页。

溃,需要有一种新的“凌驾于社会之上”的“特殊的公共权力”^①,于是国家便产生了。国家的产生,标志着人类从无政治的社会进入政治社会。

可见,政治现象绝不是偶然产生的,它是由无阶级社会向阶级社会过渡的时候,随着社会分工的出现和阶级的产生,特定的社会集团为了维护和保障自身的根本物质利益而产生的。生产力的发展是政治产生的物质基础,阶级是政治现象产生的社会基础,国家和法律的形成则是政治产生的根本标志。随着阶级和国家的产生,政治现象主要表现为与国家政权有关的活动,以及在这种活动中体现出来的人与人之间的不平等关系。

(二)政治的发展

政治现象产生以后,人类社会在其原有的血缘关系、经济关系、伦理关系之外又产生出一种新的关系:政治关系。随着社会生产力的发展和生产关系的变化,人们的政治生活不断地由低级向高级发展,经历了奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会四个不同的历史阶段。无论是奴隶社会、封建社会还是资本主义社会,其主要的社会政治关系本质是阶级利益的对立和政治统治。

阶级利益对立的社会,尽管每一历史阶段的统治阶级不同,但政治现象的本质是一样的。在阶级利益对立的社会,政治都是而且也只能是占统治地位的阶级的利益和意志的根本反映,或者说是统治阶级的政治。在奴隶社会,奴隶被剥夺了做人的权利,因而也就没有参与政治生活的权利。在封建社会,由于农民对地主阶级仍存在人身依附关系,农民也只有被动服从的政治义务,而没有管理国家和社会事务的政治权利。所以,在奴隶社会和封建社会时期,其政治在本质上是专制政治。在资本主义社会,较之前两个社会相比较,它赋予了每个人法律上的平等权利,使每个人成为具有独立人格的自由人,确立了现代民主政治的新形态,实现了人类政治生活的最大发展,是政治民主进程中的一大进步。然而,在资本主义社会,国家和法只是资产阶级维护自己阶级的利益和私有财产的根据。资本主义社会的民主政治,也仍然只是少数人的民主政治,反映的是资产阶级对无产阶级和其他劳动群众的压迫和剥削关系,是狭隘的民主政治。一方面,它规定了自由、平等、民主的政治原则;另一方面,它又把劳动群众置于受奴役、受剥削和贫穷、无知的地位,使劳动群众还仅仅是“在法律上有平等权利、实际上被用各种手法加以排挤而不能参加政治生活、不能享受民主权利和自由”。^②

社会主义社会是一个从根本上消除阶级利益对立的社会。在社会主义社会,由于无产阶级和广大人民群众掌握了政权,人民成为国家和社会的主人,国家的一切权力属于人民,从而从根本上消除了以往政治权力与人民大众相对立、相分离的本质特征。建立在生产资料公有制为主体的经济基础之上的政治,消除了阶级利益对立的基础。在社会主义社会,处于领导地位的工人阶级没有历史上剥削阶级所特有的私利和偏见,它的历史使命是消灭一切阶级统治,解放全人类,最终实现共产主义。由此,社会政治关系的性质发生了根本变化。一方面,社会主义社会的政治权力成为实现和维护人民利益的权力;社会主义政治在政治统治和经济建设两大职能中,更强调和突出经济建设,以发展社会生产力为根本任务;大力发展社会主义民主政治,努力建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。另一方面,作为完整的阶级的政治对抗已不复存在,社会政治关系

^①马克思恩格斯选集,第4卷,人民出版社1995年版,第167页。

^②列宁选集,第3卷,人民出版社1995年版,第700页。



大量地表现为人民内部关系,政治权利为人民所普遍、真实、平等地拥有,在人民根本利益一致基础上,协调利益差别和管理公共利益成为政治权力的主要特征。诚然,由于剥削阶级残余和敌对势力的存在,社会主义社会仍然在一定范围和程度上存在对立的利益关系,由此社会公共权力仍然有统治的性质,要对一切反人民、反社会的势力进行镇压,剥夺他们的政治权利,限制他们的政治行为,政治权利只为人民平等普遍的享有。进入共产主义社会,社会生产力高度发展,旧的社会分工和工农之间、城乡之间、体力劳动和脑力劳动之间的差别将逐步消失,私有制、阶级也将随之消灭,由阶级差别所造成的各种差别也消失了,社会财富极大增加,社会真正成为“每个人的自由发展”的“联合体”,^①作为国家权力的一部分的社会公共权力即自行消亡,人类社会的政治关系亦就不复存在。

综上所述,人类社会政治发展的历程,也就是政治生活不断民主化的过程。自原始社会末期政治产生以来,人类社会政治生活先后经历了奴隶社会和封建社会的专制政治、资本主义社会的狭隘民主政治以及社会主义的广泛民主政治。随着社会生产力的继续向前发展,人类社会将进入共产主义社会,人类的政治生活将进入共产主义完全民主政治,也即是无政治社会。这便是人类社会政治发展的总趋势。

(三)政治产生发展的一般规律

政治作为人类社会的基本现象,其产生发展有着自身的规律。就政治的产生发展而言,人类社会经历了从无到有、从低级到高级、从简单到复杂、再到自行消亡的政治演变进程。人类社会从无政治社会起始,经历了以阶级利益的对抗和以政治权力的争夺为主要特征的政治社会,以非阶级性利益差别的协调以及公共利益的维护和实现为主要特征的政治社会,再到无阶级政治社会的不断递进发展过程,这便是人类社会的政治现象产生发展的一般规律。

1. 政治伴随着阶级和国家的产生而产生

政治是人类社会的一种特殊的历史现象。政治现象涉及人类社会生活的方方面面,“政治”一词对于任何一个政治社会的人来说,都是非常熟悉的。然而,政治现象的产生并不是人类社会与生俱来的,也不是偶然产生的。政治的产生和社会的发展一样,有着自身规律,它是适应社会生产力的发展而出现的一种特有的社会现象。在无阶级的原始社会,由于社会生产力极端低下,人类难以依靠个人自身的力量获得生存,不得不以集体形式同自然界作斗争,进行集体劳动,共同享受劳动产品。然而,在生产力极端低下的情况下,社会没有剩余产品,只能平均分配劳动产品以维持最基本的生存需要,因而就不可能有政治现象。随着社会生产力的发展,出现的三次社会大分工,极大地促进了劳动生产率的提高,增加了社会的剩余产品,使得氏族社会的首领有机会利用自己拥有的特权,无偿地占有剩余产品。而更多的丧失生产资料的人被逐步沦为奴隶,整个社会形成了奴隶主阶级和奴隶阶级两大对立的阶级。阶级的出现,使得人们的利益冲突十分尖锐,阶级矛盾非常突出。为了缓和突出的阶级矛盾,调节人们的利益冲突,国家也就应运而生。由此可见,政治的产生是社会生产力发展到一定阶段的结果,伴随着国家和阶级的产生,政治现象便出现在人类社会生活中。

2. 政治随着阶级和国家的发展而发展

生产力的一定发展是政治得以产生的前提条件,而生产力的不充分发展又使得政治

^①马克思恩格斯选集,第1卷,人民出版社1995年版,第294页。



现象长期存在。人类进入阶级社会以后,随着生产力的发展和生产关系的变化,政治发展经历了奴隶社会、封建社会、资本主义社会和社会主义社会的历史阶段。从以阶级利益的对抗和以政治权力的争夺为主要特征的政治社会发展成为以非阶级性利益差别的协调以及公共利益的维护和实现为主要特征的政治社会。

政治的发展和社会的发展一样,也经历着一个曲折和漫长的历史过程。在中世纪,由于宗教神学占据统治地位,政治发展出现了扭曲和倒退现象。欧洲的文艺复兴和资产阶级革命,使得政治的发展不断兴起,特别是近代马克思主义政治学的产生,使人类社会发生了伟大变革。近代以来,随着社会经济的发展,社会生产力水平的不断提高,人们对政治的认识不断提高,国家和阶级有了新的发展,政治现象已经影响着人们社会生产生活的各个方面和所有的社会成员,政治也随着国家和阶级的发展而不断发展。

3. 政治随着阶级和国家的消亡而消亡

人类进入共产主义社会,社会的生产力高度发达,社会财富源源不断地涌流出现,在公有制的条件下,劳动者的自觉性和创造性得到充分发挥,科学技术不断发展创新,并且广泛应用于生产生活,一切自然资源都被充分开发和合理利用,劳动生产率得到极大地提高,个人生活资料消费品分配实行“各尽所能,按需分配”。与此同时,旧的社会分工已经消失,体力劳动和脑力劳动的重大差别也随之消失。劳动已经不仅仅是谋生的手段,而且成了生活的第一需要。随着阶级和阶级差别的消失,作为阶级斗争工具的国家就不需要了,代替它的将是一个生产者自由平等的联合体,对人的统治变成了对物的管理和对生产过程的领导,国家政权对社会关系干预的职能将成为多余的事情而自行停止下来,人类社会的政治现象也将随之消亡。

二、政治的本质

政治的本质,即政治的根本属性。政治的本质综合地和多方面地表现在社会经济、政治、文化生活的具体事物和现象中,表现在人们的经济关系、政治关系和思想文化关系之中。

(一) 政治的含义

政治作为一种复杂的社会现象,具有十分丰富的内涵。关于“政治”的含义,古今中外,无论是在政治学的理论研究中,还是在日常生活中,人们都从不同的立场和角度出发对其进行阐释,众说纷纭。概括起来主要有以下几种观点:

1. 政治是一种对道德的追求和实践。其主要代表人物是古希腊的柏拉图、亚里士多德,中国的孔子,他们将政治看作是对善、正义、正道的追求和践行。柏拉图认为,政治的本质在于“公正”(正义),理想国就是正义或公正之国;亚里士多德则把国家视为“最高的善”,政治的目标就是追求至善,实现正义。孔子说:“政者,正也。子帅以正,孰敢不正?”(《论语·颜渊》)“其身正,不令而行,其身不正,虽令不从。”(《论语·子路》)等等,这就不仅把“最高的善”、正义、正道作为一种道德理想去追求,而且作为一种道德规范去实践。

2. 政治是一种对于权力的追求和运用。自古以来,不少人将政治看作是对权力的获得、保持和运用。在中国历史上,权力论的代表是春秋战国时期的法家,其主张的政治之道的主要内容是法、术、势的结合,核心是权力的追求和运用。法家的代表人物韩非曾说:“先王所期者利也,所用者力也”(《外储说左上》)。在西方,文艺复兴时期的著名思想家马基雅维利认为,“政治是夺取权力,掌握权力的必要方法的总和,政治的目的不过是



夺取并保持权力。”现代德国社会学家马克斯·韦伯认为,“‘政治’意指力求分享权力或力求影响权力的分配。”^①当代美国行为主义政治学的创始人之一哈罗德·拉斯韦尔认为,政治行为就是人们为权力而进行的活动,“研究政治就是研究权力的形成和分享”。^②

3. 政治是一种管理众人和管理社会的活动。在中国,民主革命先驱孙中山先生认为,“政治两字的意思,浅而言之,政就是众人之事,治就是管理,管理众人的事,便是政治。”^③在西方,也有许多政治学家从管理公共事务的角度来探讨和阐释政治的含义。如当代美国政治学家杰弗里·庞顿和彼得·吉尔认为,“政治活动可以被认为是与对人的集体生活的管理联系在一起的。”^④英国政治学家麦肯齐认为,政治是“参加一个社会的全面管理的进程。”^⑤

4. 政治是一种制定政策和执行政策的过程。这种观点在西方特别是在美国十分盛行。如德国历史上的铁血宰相俾斯麦认为,“政治就是当政者运筹帷幄的活动”;奥斯丁·兰尼认为,“政治是指政府的政策制定过程,或者说是团体的决策和实现的过程”;美国的一些政治学家也认为,“政治是指选择公务员和促进政策的活动”,“政治即政府制定政策的过程”^⑥等等。

5. 政治是对社会价值的权威性分配。这一观点的代表是美国政治学家戴维·伊斯顿。他在《政治体系》一书中指出,政治是“为社会做出和执行权威性分配(具有约束力的决策)的行为或相互交往。”^⑦此后,他又进一步将政治界定为“与社会所进行的价值的权威性分配有关的那种社会交往。”^⑧

以上诸种不同的观点,都从不同立场和角度部分地对“政治”这一概念进行了诠释,有的从静态到动态对政治的目标与实践进行阐述,有的对政治的内容和特征进行描述,都具有一定的合理性。对我们认识和理解政治具有一定的意义。但是,由于历史和认识的局限性,它们都没有揭示政治这一社会现象的本质,也就没有能够全面而深刻地揭示政治的科学含义。为此,我们有必要在马克思主义理论的指导下,用马克思主义的观点和立场分析政治这一特殊的社会现象,揭示其本质。

(二)政治的本质

政治的本质,即政治的根本属性。它综合地和多方面地表现在社会经济、政治、文化生活的具体事物和现象中,表现在人们的经济关系、政治关系和思想文化关系之中。马克思主义经典作家运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法,在不同时期,从各个不同的角度全面而深刻地揭示了政治的本质。马克思主义关于政治的阐释、政治的本质,概括起来主要有以下几个方面:

1. 政治是一种特殊的社会分工和实践活动。政治不是从来就有的,它是随着生产力的发展和社会分工,随着阶级和国家的产生而产生。政治就是管理众人之事,管理众人之事,就是一种社会分工,是一种特殊的实践活动。正如列宁所说,政治是一种“管理方

①[德国]马克斯·韦伯著,林荣远译:《经济与社会》,下卷,商务印书馆1997年版,第731页。

②拉斯韦尔、卡普兰著:《权利与社会:政治学研究的框架》,耶鲁大学出版社1950年版,第9页。

③孙中山选集,人民出版社1981年版,第692页。

④[美国]G·庞顿和P·吉尔著:《政治学导论》,载F·撒克达斯编《政治理论文集》英文版,第1页。

⑤王惠岩主编:《政治学原理》,第2版,高等教育出版社2006年版,第4页。

⑥王邦佐主编:《政治学》,高等教育出版社1991年版,第2页。

⑦王惠岩主编:《政治学原理》,第2版,高等教育出版社2006年版,第4页。

⑧D. W. Jackson:《政治分析导论》,1978年英文版,第13页。



面的劳动”^①。在政治国家的意义上,一定阶级的政治领导和政治统治、政治控制和政治协调,对于全社会来说,“不过是生产的一些特殊的方式,并且受生产的普遍规律的支配”^②,通常是统治阶级按照自己的意志、思想、原则、规范,支配和管理社会各类生产活动。有时,它以其特殊的政治权威和政治权力所具有的普遍制约力和强制力,对社会成员的调整和社会秩序的整合提供特殊的服务,控制和协调着社会利益格局和利益关系。政治是科学、是艺术,政治是一种高级的实践活动,只有遵循政治发展的规律,掌握高超的政治艺术,才能管理好国家,管理好众人之事。

2. 政治是经济的集中体现。这一论述揭示了政治与经济的关系。政治是经济的集中体现,主要是指任何政治现象都与经济发展相联系,任何政治行为、政治实践的根本动因都是对一定经济利益的需求。人类社会发展的历史表明:“人们首先必须吃、喝、住、穿,然后才能从事政治、科学、艺术、宗教等等;所以,直接的物质的生活资料的生产,从而一个民族或一个时代的一定的经济发展阶段,便构成基础,人们的国家设施、法的观点、艺术以至宗教观念,就是从这个基础上发展起来的,因而,也必须由这个基础来解释”^③。就是说,人们的所有行为,都与他们的物质利益息息相关。因而人类所有的政治思想、政治实践、政治制度,都无不以一定社会阶级、社会集团的物质利益为基础。从这个意义上来说,政治不过是用来实现和维护经济物质利益的手段。不同的阶级、阶层、社会集团的根本经济利益,必然表现为一定的政治观点,通过一定的政治斗争,用一定的政治设施来保障和实施,政治集中体现着特定的社会阶级的经济利益。

3. 政治是一种特定的社会关系和阶级关系。马克思主义认为,人类社会是人与人之间诸种关系的总和。人们的社会关系有经济、政治、文化、民族、种族等各个方面,政治则是这种关系的一个方面,“人们的政治关系同人们在其中相处的一切关系一样自然也是社会的、公共的关系。”^④由于政治行为主体所处的主体地位不同、客体关系的性质不同以及政治组织的性质不同,政治关系又体现为敌我关系和人民内部关系,党派关系,国家、集体与个人之间的利益关系等等。在不同的社会背景和经济基础上,政治关系有不同的内容。在阶级社会中,政治又表现为相互对抗的阶级之间的关系,正如列宁所说:“政治就是各阶级之间的斗争,政治就是无产阶级为争取解放而与世界资产阶级进行斗争的关系。”^⑤

4. 政治的基本问题和根本问题是国家政权问题。在阶级社会中,一切政治现象总是与国家政权存在着密切的关系,各个阶级的全部政治活动,都是围绕着夺取和维护国家政权这一问题而开展的。社会生活中的一切社会经济利益需求,通过国家政权就能够得到集中而充分的反映、实现和保证。这表明,政权问题“是全部政治的基本问题,根本问题”。^⑥而政治活动的重要内容就是参与国家事务,给国家定方向,确定国家活动的形式、任务和内容。因此,国家和国家政权的主要内容是阶级社会中的公共权力,是一种从不可调和的社会矛盾中产生,居于社会之上,以保持社会秩序的特殊力量,是上层建筑的核心内容。有关国家的一系列问题,诸如国家的产生和消亡、国家的历史类型和演变、国家

① 列宁全集,第43卷,人民出版社1987年版,第384页。

② 马克思恩格斯全集,第42卷,人民出版社1979年版,第121页。

③ 马克思恩格斯选集,第3卷,人民出版社1995年版,第776页。

④ 马克思恩格斯全集,第4卷,人民出版社1958年版,第334页。

⑤ 列宁全集,第39卷,人民出版社,1986年版,第406页。

⑥ 列宁选集,第4卷,人民出版社,1995年版,第25页。



的本质和职能、国家活动的内容和形式、国家事务的管理等等,是政治的主要的基本内容。

(三)政治的作用

政治的作用与政治的社会地位密切相关,政治的社会地位决定着政治的作用。政治作为社会上层建筑,对经济的发展、社会秩序维护、思想文化的进步具有重要作用,具体表现在以下几个方面:

1. 推动或阻碍社会生产力的发展

政治作为上层建筑范畴,一方面政治的性质、地位和作用都由经济基础决定。另一方面政治对于经济基础又具有巨大的反作用。

政治是由经济基础决定的,是经济的集中反映。特定的社会经济基础,决定了特定的社会结构及其社会成员之间的利益关系,也就决定了政治的性质、地位和作用。但这并不意味着政治只是消极地反映经济基础,实际上政治对经济起着巨大的反作用。正如恩格斯在谈到政治权力对经济发展的作用时指出的:“政治权力在对社会独立起来并且从公仆变为主人以后,可以朝两个方向起作用。或者按照合乎规律的经济发展的精神和方向去起作用,在这种情况下,它和经济发展之间没有任何冲突,经济发展加快速度。或者违反经济发展而起作用,在这种情况下,除去少数例外,它照例总是在经济发展的压力下陷于崩溃。”^①也就是说,政治沿着经济发展的同一方向,即正运动方向起加速作用,而沿着经济发展的反方向起延缓、阻碍、破坏作用。从历史发展的角度来看,政治作为上层建筑,是由其赖以建立并为之服务的经济基础决定的。但是,政治也可以在一定条件下对经济起主要的决定的作用,并且在一定限度内,改变经济基础状况或重建经济体制、重组经济结构。

政治是根据统治阶级赖以存在的经济基础的要求产生的,它集中体现的是统治阶级的经济利益,统治阶级为了维护自身的利益,通常运用掌握的政治权力来控制 and 镇压旧社会势力的破坏和新生力量的反对,协调各方的利益关系。所以,政治也起着巩固和保护自己的经济基础的重要作用。在西方资本主义国家,资产阶级为了巩固和维持自己的政治统治,竭力通过多种形式维护私有制和剥削关系,反对变革有利于自己剥削的经济基础。由于资本主义国家巩固和维护的生产资料私有制与生产社会化相矛盾,因而常常阻碍着生产力的发展。二战后资本主义国家加强国家干预,通过各种方式缓解、协调生产资料私有制与生产社会化的矛盾,使生产力得以发展。在社会主义国家,政治是建立在先进的社会经济基础之上的上层建筑,以其自身的进步性和合理性,对解放和发展社会生产力起到了积极的推动作用,社会主义政治通过改革得以自我完善和发展,从而协调它与经济的矛盾,为生产力的持续发展提供了有利的政治保障。

2. 维护一定的社会秩序

社会是一个复杂的利益共同体,各个利益集团、成员之间存在着各种利益关系,这种利益关系在人们的社会活动中往往会产生种种矛盾,矛盾的大量存在不利于社会的稳定,也影响着社会成员的正常生活,因此需要一种强制性的权威来协调和处理这些矛盾,把矛盾造成的冲突控制在社会可容忍的范围之内,以维护整个社会的正常运行,这种强制性的权威必然是政治。政治就是适应调整各个阶级之间的关系从而维护一定社会秩

^①马克思恩格斯选集,第3卷,人民出版社1995年版,第526页。



序的需要而产生和发展的。

统治阶级为了维护其统治地位和利益需求,便运用政治权力来调整统治阶级和被统治阶级之间、统治阶级内部以及统治阶级与同盟阶级之间的关系等等,努力地化解矛盾、消除分歧、控制阶级斗争,使之符合统治阶级的需要而形成一定的社会秩序。政治一方面通过建立专门的政权机构如军队、警察、法庭等暴力工具来打击各种破坏社会秩序的犯罪行为,另一方面通过民主实践及时化解各种人民内部矛盾。在西方资本主义国家,无论其政治表现形式怎样,其实质都是资产阶级对广大劳动人民群众的统治和压迫,都是维护有利于剥削阶级的社会秩序的。在社会主义国家,政治是人民民主政治,人民是国家和社会的主人,国家的一切权力属于人民。尽管阶级斗争在一定范围内还长期存在,但人民内部的矛盾是主要的,社会主义国家通过政治或法律手段维护社会秩序的稳定,是为了广大劳动人民群众,体现的是人民群众的利益。

3. 影响思想文化的发展

社会的思想文化和政治相互渗透、相互作用,一定政治的产生有赖于思想文化的变革和进步,而政治对一定思想文化的形成和发展也有着重大影响。其具体表现为:一是政治对整个社会的意识形态起着支配作用。统治阶级为了让全社会认同其经济基础的合理性,必然要通过政治来传播统治阶级的政治思想,引导、控制人们的思想意识,使统治阶级的统治地位合法化。统治阶级的政治思想在一定社会意识形态体系中,居于主导地位。它规定着其他社会意识的性质和方向,支配着社会成员的心理活动、道德观念和舆论准则,对整个社会意识起统领作用,从而构成了特定社会思想文化体系的主心骨。二是政治影响社会思想道德水平的提升。政治的民主、廉洁、公正是提高人们思想道德水平的重要条件和保障。只有在民主、廉洁、公正的政治环境中,才能培育出具有高尚品格的社会成员,形成团结一致、奋发向上的良好社会风气,促进社会精神文明的提高;相反,在昏暗腐败的政治环境下,人们的思想就会受到禁锢,道德观念就会被扭曲,精神就会受到压抑,阻碍着社会的发展。三是政治对教育科学文化的发展起着保障作用。政治不仅规定着教育科学文化的性质和发展方向,而且为教育科学文化的发展营造必要的社会环境,促进其大发展大繁荣。与此同时,政治还通过制定有关政策、颁布法律法规来规范教育科学文化的开展,严防和惩治破坏教育科学文化的有害行为,为其保驾护航。

第二节 政治学的研究对象、研究方法和发展历程

一、政治学的研究对象和范围

(一) 政治学的研究对象

政治学作为一门发展的学科,不同的时代,不同的人对政治学研究对象的认识是不一样的。古今中外对政治学研究对象的表述颇多,其中较有代表性的观点有:

1. 政治学是研究国家问题的科学。如美国政治学科的创始人柏吉斯就认为,“政治即国家,政治活动即国家活动。”英国著名的政治学家伽纳认为,“国家这种特有的现象构成政治学研究的主题,由此,政治学是一门研究国家现象的科学。”^①武汉大学李剑农教授

^①转引自王浦劬主编:《政治学基础》,北京大学出版社1995年版,第18页。

认为,“政治就是国事,政治学便是以国家为研究的对象的,或竟可称之曰国家学。”^①王邦佐、孙关宏和王沪宁教授在其主编的《政治学概要》一书中认为,政治学是研究国家的活动、形式和关系的发展规律的科学。^②《中国大百科全书·政治学》提出:“就狭义而言,国家的活动、形式和关系及其发展规律是政治学的研究对象。”^③

2. 政治学是研究公共事务管理的科学。如北京大学高一涵教授认为,“政治是管理众人之事,所谓政治学,就是用科学的方法,研究出关于管理众人的事的原理、原则,造成一种精密的有系统的理论和能够实地应用的政策。”^④北京大学吴恩裕教授认为,政治学是研究公共强制力治理众人之事的学问。^⑤

3. 政治学是研究公共权力的获得和维持的科学。如美国政治学家拉斯韦尔认为,政治学所研究的是权力的形成和分配问题。我国学者初尊贤认为,“政治学就是研究以社会公共权力为核心的人类基本活动及其规律的科学。”^⑥杨光斌教授认为,“政治学是研究公共权力的形成及其运作规律的科学。”^⑦《中国大百科全书·政治学》提出:“就广义而言,在一定经济基础之上的社会公共权力的活动形式和关系及其发展规律,是政治学的研究对象。”^⑧

4. 政治学是研究社会价值和社会资源的权威性分配的科学。戴维·伊斯顿认为,“政治学乃是研究一个社会中价值的权威性分配。”^⑨“政治学是研究人们如何为一个社会进行权威性价值分配的学问。”^⑩施雪华教授认为,“政治学是研究公共权力主体对社会资源的强制性分配以及由此达成的相互关系的发生、发展规律的科学。”^⑪

5. 政治学是研究特定的社会关系即政治关系及其发展规律的科学。如王浦劬教授认为,“政治本质上是人们在一定经济基础上,围绕特定利益,借助社会公共权力来规定和实现特定权利的一种社会关系。因此,政治学是研究这种特定的社会关系,即政治关系及其发展规律的科学。”^⑫王松教授认为,“政治学就是研究以国家为主体的各种政治关系、政治制度、政治思想及其发展规律的科学。”^⑬

6. 政治学是研究公共政策的形成和实施的科学。如《政治学分析辞典》对政治学所做的定义是:“政治科学是关于政府和政治系统的研究,是研究公共政策的形成和实施的科学。”^⑭

综上所述,由于看问题的角度和侧重点不同,人们对政治学研究对象的阐述角度和侧重点也就自然不同。综合各种观点,我们认为,政治学是研究以国家为核心的政治主

①李剑农著:《政治学概论》,商务印书馆1934年版,第2页。

②王邦佐、孙关宏、王沪宁主编:《政治学概要》,复旦大学出版社1986年版,第8页。

③《中国大百科全书·政治学》,中国大百科全书出版社1992年版,第1页。

④高一涵著:《政治学纲要》,上海神州国光社,1932年版,第1页。

⑤吴恩裕著:《政治学问题研究》,商务印书馆1948年版,第71页。

⑥初尊贤著:《政治学原理》,中国政法大学出版社1997年版,第18页。

⑦杨光斌主编:《政治学导论》,第三版,中国人民大学出版社2007年版,第15页。

⑧《中国大百科全书·政治学》,中国大百科全书出版社1992年版,第1页。

⑨转引自单天伦主编:《当代美国社会科学》,社会科学文献出版社1993年版,第1页。

⑩[美国]戴维·伊斯顿著,马清槐译:《政治体系——政治学状况研究》,商务印书馆1993年版,第123页。

⑪施雪华主编:《政治科学原理》,中山大学出版社2001年版,第31页。

⑫王浦劬主编:《政治学基础》,北京大学出版社1995年版,第19页。

⑬王松主编:《政治学基础理论》,华东师范大学出版社1985年版,第5页。

⑭转引自陈振明主编:《政治学》,中国社会科学出版社1999年版,第15~16页。