



浙江改革开放20年

浙江人民出版社

ZHEJIANG GAIGE KAIFANG ERSHI NIAN

浙江改革开放 20年

浙江人民出版社

责任编辑：蔡玲平 黄建光

封面设计：顾 页

责任校对：鞠 朗 李育智

浙江改革开放 20 年



出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)

经 销 浙江省新华书店
印 刷 浙江印刷集团公司
(杭州环城北路 41 号)

开 本 850×1168 1/32

印 张 16.625

字 数 41 万

插 页 4

印 数 1—4100

版 次 1998 年 10 月第 1 版
1998 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-213-01771-3/F·295

定 价 27.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

《浙江改革开放 20 年》编辑委员会

主 任 刘 枫

副主任 梁平波

委 员 俞文华 侯靖方 章荣高 夏阿国
何福清 章 健

《浙江改革开放 20 年》编辑组

主 编 章 健
副主编 文 军
编 辑 金延锋 郑新浦 童 健

序言 浙江改革开放 20 年的实践与探索

李泽民

党的十一届三中全会重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，实现了全党工作重点的历史性转移，开辟了改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的历史新时期。20 年来，浙江人民高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻执行党的十一届三中全会确定的党的基本路线，积极投身改革开放的伟大实践，解放思想，实事求是，抓住机遇，加快发展，全省经济社会发展取得了令人瞩目的巨大成就，成为我国经济增长最快、活力最强的省份之一。20 年来，全省国内生产总值在全国位次由第 12 位跃升为第 4 位，年均增长率比全国高出 3.8 个百分点。提前 8 年实现翻两番的目标，1997 年又进一步实现了翻三番。全省多数地区已提前基本实现小康。可以说，过去的 20 年，是浙江社会生产力迅速发展、经济实力显著增强、人民得到实惠最多、城乡社会面貌发生巨大变化的 20 年。经济总量和综合实力迅速上升，由农业社会向工业化社会转变，经济社会结构发生了深刻变化；市场取向改革比较早，由传统计划经济向社会主义市场经济体制转变，资源配置方式发生了深刻变化；城乡居民生活水平显著提高，由温饱到小康并开始向富裕转变，城乡社会面貌发生了深刻变化；人民的思想道德和科学文化素质进一步提高，由传统的自然经济观念向社会主义市场经济观念转变，精神面貌发生了深刻变化。

在过去 20 年的探索与实践，在几届浙江省委、省政府的领导下，全省各级党委、政府在邓小平理论指引下，不断深化对基

本国情、省情的认识，带领广大干部群众，从实际出发，因地制宜，扬长避短，最大限度地调动各方面的积极性，逐步走出一条有浙江特色的发展路子。

——从农村工业化起步，大力发展乡镇企业，形成了比较符合浙江生产力发展水平，以“轻、小、集、加、贸”为主要特征的经济结构。浙江的农村工业化起步，在不同地区是通过不同方式实现的，杭嘉湖、宁绍地区凭借毗邻上海等大城市的区域优势，依托大城市的工业体系，并依靠集体的积累作为发展农村工业的主要原始投入资金，逐渐建立起比较发达的乡村集体工业体系；温州、台州地区发挥能工巧匠众多和农民善于务工经商的优势，充分利用民间闲散资金，大力发展家庭工业、个体私营企业和股份合作经济。全省形成的经济结构的主要特征是“轻、小、集、加、贸”：以市场为导向的轻型加工工业比较发达；中小企业量大面广占绝对多数；工业经济总量占大头的是城乡集体企业；原材料和产品“两头在外”，资源以市场配置为主，产品以省外和境外销售为主。特别是完全依靠市场调节的乡镇企业的迅猛发展，加快了我省工业化的进程。全省乡镇工业在全省工业中的比重已经是“四分天下有其三”。全省第一、二、三产业在国内生产总值中的比例，由 1978 年的 38.1 : 43.3 : 18.6 调整为 1997 年的 13.7 : 54.1 : 32.2。在推进农村工业化的过程中，各地实行以工补农、以工建农和以工带农，巩固农业基础，在稳定粮食生产的同时，调整和优化农业结构，大力发展优质高产高效农业，增加农产品有效供给，提高农产品商品率，促进了传统农业向现代农业转变。农业经济在国民经济中的份额虽然下降，但其基础地位得到了加强。浙江经济起步于小，得之于小，但我们不安于小、不甘于小，更不失之于小。进入 90 年代以来，特别是党的十四大以后，我省按照实现两个根本性转变的要求，围绕促进产业升级，发展规模经济，提高经济增长的质量和效益，加大经济结构调整的力度。省

里以培育一批大企业大集团、一批“小型巨人”企业、一批名牌产品企业、一批出口创汇企业和一批高新技术企业为重点，出台相关政策，扶优扶强。同时，通过“三改一加强”，把小企业联合起来组建大集团，以大带小，带动整个产业结构、产品结构和企业组织结构的调整。目前全省大中型工业企业已增加到 1446 家，这些企业个数虽然只占乡及乡以上独立核算工业企业总数的 5.3%，而增加值和利税则分别占到 52.2% 和 61.6%。培育“小型巨人”企业取得了明显成效，全省出现了一批产品的市场覆盖率比较高，在全国同行业中处于“龙头”地位，具有较强竞争力的优势企业。

——着眼于解放和发展社会生产力，坚持市场取向改革，不断调整和完善所有制结构，实行“多轮驱动，多业并举”，形成了以国有经济为主导，城乡集体经济为主体，多种所有制经济共同发展的格局。1997 年，全省国有（包括国有控股）、集体、个体私营、“三资”经济在工业产值中所占的比重为 11.9：43.5：38.8：5.8。在改革开放初期，我们从浙江省情出发，把发展乡镇集体企业作为国民经济的主要增长点来抓，到 80 年代中期，以乡镇集体经济为主的非国有经济总量已超过了国有经济。在大力发展集体经济的同时，省委、省政府十分重视个体私营经济的发展，适时提出在不同地区、不同产业不简单“死扣”公有制经济比例，采取了一系列鼓励支持和引导管理的政策措施，使个体私营经济成为我省一个重要的新的经济增长点和社会主义市场经济的一个重要组成部分。温州等地经济格局的形成和发展，对我省所有制结构的调整和完善，对促进经济欠发达地区的经济社会有较快的发展，产生了积极的影响。非公有制经济的发展和竞争，增强了公有制经济改革的压力和动力。从 90 年代初开始，我省城乡集体企业由点到面开展了以明晰产权、理顺产权关系为主要内容的产权制度改革，积极探索公有制的多种有效实现形式。城乡集体独资

企业通过吸纳劳动者、经营者和社会资本，扩大和增加资本合作的成分，调整和完善集体企业的资本结构，探索新型的集体经济组织形式。省委对这一重大改革，既充分肯定其主流，又积极稳妥地加以引导、总结、规范、完善和提高，促进其健康发展。同时，个体私营经济也产生了生产要素在更大范围内合作、联合的要求，通过资本、劳动、技术等生产要素的合作，开始走上联合的路子。城乡集体和个体私营企业的改革和发展，为国有企业提供了启示和经验，有力地促进了国有企业改革的深化。尽管近 20 年来我省国有经济所占比重逐年下降，但从 1979 年至 1997 年，国有工业总产值和实现利税年均增长率分别达到 9.7% 和 8.2%，仍分别比全国同期高出 1.8 和 1.2 个百分点。更为重要的是，非公有制经济的发展也促进了国有经济的战略性调整，提高了国有经济的质量和 control 力。从总体上说，我省公有制的主体地位和国有经济的主导作用并没有受到削弱，全省能源、交通、通讯和重要原材料工业领域，国有经济仍占支配地位。

——积极培育和发展专业市场，建设多层次、多功能、开放式的专业市场网络，推动商品和要素的流动，较好地解决浙江资源不足与产品市场空间狭小的矛盾，形成了资源与产品“两头在外”的发展格局。改革开放以来，我省紧紧依托各地特色产业，因势利导，培育了大批专业商品市场。到 1997 年底，全省各类商品交易市场已达到 4488 个，年总成交额达 2798 亿元。其中成交额超亿元的有 319 个，超 10 亿元的有 57 个。义乌中国小商品城和绍兴中国轻纺城成交额连续几年居全国十大市场前列。市场在资源配置中的基础性作用明显增加，全省绝大多数消费品和生产资料的价格已经由市场决定，市场机制对增强经济活力，增加供给，调节需求，丰富人民生活所起的作用越来越明显。与商品市场发展相适应，劳动力、技术、信息、资金等要素市场也得到了较快发展。特别是浙江较早发展起来的劳动力市场，对加快农村劳动

力转移、促进国有企业改革、促进劳动就业有序发展起到了积极作用。各类商品市场的发展，还造就了一支庞大的经营队伍。浙江有悠久的经商传统，历史上以善于经商著称的“宁波帮”、“温州帮”蜚声海内外。改革开放以来，浙江的这些劳动力资源优势 and 潜力得到充分的发挥，对浙江经济发展，特别是在创办农村工业、开拓市场、搞活流通等方面起到了关键性作用。尤其是一大批经商人才走出浙江，到省外办市场、办企业，促进了这些地区思想观念的转变和商品经济的发展，为全国社会主义市场经济的形成和发展作出了积极贡献。据统计，目前浙江人在外务工经商人数有 200 多万，在“三北”（华北、东北、西北）的各类专业市场中，浙江人要占总经商人数的 1/3 至 2/3。有的地方还形成了所谓的“浙江街”、“浙江村”。

——以市场为导向，因地制宜，特色产业、专业市场、中小企业联动发展，并与小城镇建设紧密结合，形成了多层次、区块式、多样化的区域特色经济。据对区域特色经济发展比较突出的 66 个县市区调查，区域特色经济涉及工业中的 110 多个大小行业和农业中的 30 多个农副产品，其特色产品销售额占到当地总销售收入的 50% 左右，特色经济产值超 1 亿元的区块有 406 个，其中 10 亿元到 50 亿元的有 91 个，50 亿元到 100 亿元的有 13 个，超 100 亿元的有 4 个。绍兴的纺织面料、义乌的日用小商品、宁波的服装、海宁的皮革制品、永康的五金制品、温州的皮鞋、乐清的低压电器、庆元的香菇、衢州的柑橘、诸暨的珍珠等，都已形成较大规模的专业化产销基地，形成了小商品大市场、小商品大批量的经营格局。特色产业、专业市场和小城镇的有机结合，既提高了浙江经济对多层次的市场需求外部环境变化的适应性，又提高了经济的集聚效益和规模效益，增强了抗御市场风险能力，并且大大加快了农村小城镇建设步伐，促进了县域经济的快速发展。

——用改革的思路 and 办法，积极探索基础设施和社会事业建

设项目的社会化投入和产业化经营，初步建立起多元化、多渠道的投入机制和自我积累、自我发展的运行机制。改革开放以来，我省不少地方发挥当地社会民资殷实的优势，积极探索用企业化思路办水利、交通等基础设施，进行城市建设的新机制，通过政府引导，按照“谁投资、谁收益”的原则，激活多元社会投资主体，国家、集体和多种所有制企业、个人、外资一起上，加快基础设施和社会事业建设步伐。20年来我省建成了金温铁路、杭甬高速公路等重大交通工程，公路通车里程增长94%，港口吞吐能力增长9.6倍，航空通航里程增长28.5倍，通讯、电力事业位居全国前列。推行自行筹资、自行建设、自行收费、自行还贷的办法，建设“四自”公路1700公里。探索“五自”办法建设水利工程，逐步建立起了“以水养水、以库养库”的水利经营机制。通过资金、劳动、技术入股合作建设山区小水电，加强了山区基础设施建设，加快了山区脱贫奔小康的进程。通过国有土地有偿开发、商业用房投标竞标以及其他城建设施企业化管理等措施，筹集社会资金，推进旧城改造，加快现代化城市建设进程。大力支持社会力量参与社会发展事业，鼓励社会各类资金向社会事业投入，办教育、办科技、办卫生、办体育、办福利慈善事业，积极发展经营性社会事业，推进社会事业产业化，促进了社会各项事业的蓬勃发展。

浙江改革开放和现代化建设新局面的形成和发展，靠的是政策好、机制活、人努力。从根本上说，得益于邓小平理论的正确指导，得益于党的改革开放政策。从省委工作指导上来总结，主要的体会是：

1. 坚持一切从实际出发，解放思想，实事求是，把中央的路线、方针、政策与浙江实际紧密结合起来，创造性地开展工作。解放思想、实事求是，是邓小平理论的精髓，也是我们党一贯倡导的思想路线。坚持解放思想、实事求是，就是要善于把中央的路线、方针、政策与各地实际紧密结合起来，创造性地开展工作。改

革开放以来，浙江省委、省政府提出，办好浙江的事情，必须坚决贯彻执行中央的大政方针，同党中央保持高度一致，力求全面、完整、准确地理解和把握，避免片面性和简单化，更不能搞上有政策、下有对策，保证政令畅通。在此前提下，要从浙江实际出发，扬长避短，充分发挥自身的比较优势，坚持走适合浙江地方特色的发展路子。改革开放以前，浙江工业基础薄弱、国家投资少、计划比重低、财政上缴比例高，而且人多地少，人均不到6分耕地，农村劳动力转移负担比较重，这是浙江发展的弱势。但浙江也有不少自身发展的优势，浙江人民聪慧勤劳，人的总体素质相对比较高，商品意识和经营能力比较强，闯劲足，干劲强，而且浙江地处沿海，对外开放比较早，区位优势比较明显。正是从这一基本省情出发，我们选择了从农业工业化起步的发展路子，在改革开放头10年，打下了一个比较好的发展基础，赢得了改革的先发性优势。进入90年代之后，针对浙江经济存在的结构性、素质性、机制性问题，我们着眼于推动传统经济结构的调整，大力发展开放型经济，适时提出实施科教兴省战略，以提高国民经济整体素质为中心，把经济发展转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来，努力推进经济体制和经济增长方式的根本性转变。从浙江经济发展的轨迹中可以看到，改革开放以来浙江经济发展的过程，就是一个一切从浙江实际出发，不断实践，不断探索，不断深化认识的过程。

敢于探索、勇于实践是解放思想，善于总结、善于规范完善也是解放思想，在某种程度上后者更需要勇气和胆略。这些年来，省委十分注意强调紧密联系思想和工作实际，实事求是地总结自己的工作，正视存在的问题和差距，不自满，不僵化。1992年，邓小平南方谈话发表以来，省委召开市地委书记会议，在完整准确地理解谈话精神的同时，对照广东、福建等沿海兄弟省市，在思想观念、精神状态、工作作风等方面，寻找差距，警醒自己，提

出要认真总结经验，进一步解放思想，抓住机遇，增强改革开放意识，增强加快经济发展的紧迫感和责任感，努力推动浙江经济迈上新台阶。善于总结，找差距是一方面；另一方面，对省委已形成的决策、做过的工作进行“回头看”，针对出现的新情况、新问题，及时进一步规范完善，更是一项十分重要的工作。任何一项决策，不可能尽善尽美，特别是随着形势的发展，不适应的一些问题难以避免。1996年，浙江乡镇集体企业以股份合作制为主要形式的改革在全省面上推开已有3年时间。省委在经过深入细致的调查研究后发现，这项改革在总体上顺利推进的同时，也存在一些不容忽视的问题，省委、省政府及时提出了规范完善的意见，切实加强了对乡镇集体企业改革的领导，赢得了改革的主动权。

2. 坚持以经济建设为中心，正确处理改革、发展、稳定三者关系，以改革求发展，始终把发展生产力作为根本任务。经济是基础，经济搞不上去，一切都无从谈起。省委、省政府在改革开放中始终坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，牢牢把握以经济建设为中心这个最核心的问题，集中力量进行现代化建设，大力发展社会生产力。在浙江改革开放实践中，省委逐渐形成了坚定、清醒、有作为的工作指导思想。坚定，就是要善于从国际、国内大背景，从改革发展的历史过程，分析我们所处的环境和形势，总揽全局，认识本质，把握主流，紧紧抓住经济建设这个中心不放松，坚持以改革开放促进发展，以稳定保发展。清醒，就是要增强忧患意识，充分估计、认真对待前进道路上可能会遇到的各种各样的困难和问题，克服消极畏难情绪，防止盲目乐观，保持清醒头脑，沉着应变，果断决策。有作为，就是要立足于鼓劲，知难而进，积极进取，在改革、发展、稳定中有所作为。坚定、清醒、有作为，归根到底就是善于抓住改革和发展的机遇。回顾浙江改革开放以来的各个不同的发展阶段，省委按照坚定、清醒、有作为的要求，把握改革、发展、稳定的大局，积

极推进改革开放和经济发展。在 80 年代初，我们围绕实现工作重点的历史性转移，认真执行调整、改革、整顿、提高的方针，促进国民经济走上了稳步发展的健康轨道；在 80 年代中后期的 3 年治理整顿期间，省委在贯彻中央宏观政策，采取措施促进经济回升和发展的同时，确立了以提高国民经济整体素质为中心，“打基础、上水平、增效益”的经济发展指导思想；在 1989 年政治风波以后，我们针对干部群众的不少思想疑虑，强调保持改革开放政策的连续性和稳定性，调动和保护干部群众发展经济的积极性；在邓小平南方谈话发表和党的十四大召开以后，我们坚持发展是硬道理的思想，全省上下抓住机遇，加快发展，促进国民经济再上一个新台阶；1993 年中央实行宏观调控过程中，我们强调实事求是，区别对待，强调治乱是必要的，但不能把经济搞死，要着眼于实现“两个根本性转变”，调整经济结构，提高经济增长的质量和效益，为长远的发展和改革的深化创造条件，打好基础。总的看，改革开放以来浙江经济发展一直保持了比较平稳的发展势头，没有出现大的反复和起伏。

加快发展的关键在于深化改革，只有抓住改革的机遇，才能抓住发展的机遇。浙江改革开放以来经济建设取得的每一项重大成就，都是与全省广大干部群众善于在经济快速发展、经济关系变化比较复杂的情况下，大胆开拓创新，坚定不移地深化改革分不开的。实践证明，体制和制度的创新也能解放和发展生产力。但由于从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨是一个历史过程，各方面利益关系调整较大，如处置不当，也可能对经济发展和社会稳定产生不利的影响。因此，在全面推进改革的进程中，积极稳妥地处理好改革、发展、稳定的关系，十分重要。在这个问题上，省委着力于把握好经济发展“活”与“稳”的关系，“活”中求“稳”，“稳”中求“活”。所谓“活”，就是通过不断深化改革，实现体制和制度的创新，保持经济发展的生机和活力；所

谓“稳”，就是出台改革举措特别是大的改革举措力求稳妥，充分考虑国家、社会和个人的承受能力，避免引起大的社会震动。归根到底，就是改革的方向要坚定，态度要积极，步子要稳妥。改革既要有紧迫感，不能等，不能拖，又不要急于求成。特别是涉及群众切身利益的改革举措要慎重，要对群众负责，充分发动和依靠群众，共同把改革推向深入。由于从整体上把握了改革、发展、稳定之间的内在关系，我省改革进展总体上都比较顺利，促进了新旧体制的平稳转换和经济社会的健康发展。

3. 坚持群众观点，尊重群众在实践中的首创精神，充分调动和保护广大群众的积极性和创造性，使浙江的社会主义改革开放和现代化建设事业始终充满生机与活力。人民群众是实践的主体，党的一切政策和主张来源于群众的实践和创造。改革作为一项前无古人的伟大事业，没有现成的模式可以照搬照抄，也不能靠事先设计好再自上而下贯彻，必须真心实意地依靠广大群众的实践和创造。浙江 20 年改革开放的历史进程，实际上是在党的领导和十一届三中全会路线指引下的广大人民群众伟大实践的过程。省委、省政府在改革开放的实践中依靠群众，尊重群众的首创精神，把人民群众拥护不拥护、答应不答应、满意不满意作为我们想问题、办事情、定决策的根本出发点和归宿。

浙江人民具有吃苦耐劳、脚踏实地的品格和勇于开拓、敢于创新的精神，在改革开放实践中敢闯敢冒，大胆探索，较早地进行市场取向改革，较早地发展商品经济。乡镇企业异军突起、创办专业市场、发展个体私营经济、推行股份合作制等，这一系列开全国先河，对我省经济社会发展产生巨大影响的创举，都是基层干部群众在实践中创造出来的。对群众的探索与实践，省委在工作指导上强调坚持“五个不”：坚持党的基本理论、基本路线、基本方针，在任何时候、任何情况下都不动摇；立足于从浙江的实际出发，学习人家的先进经验但不照搬；少说多做，埋头苦干

不张扬；以“三个有利于”为标准，大胆实践，敢于创新不争论；面对实践中的困难和问题，知难而上不气馁。在这“五个不”中，要十分注意把握坚持不争论。比如对温州个体私营经济和股份合作经济的发展，省委强调坚持以“三个有利于”为标准，不搞抽象的无谓的争论，致力于为改革创造一个稳定宽松的政策环境，充分保护、调动各方面发展社会生产力的积极性。对改革中出现的新生事物，特别是对一时看不准的问题，允许试，允许看，在实践中逐步统一认识。实践检验是正确的就坚持，不足的完善起来，错误的及时改正。省委作出的决策，探索当中的失误，由省委承担责任，不怪罪下边，不搞无限上纲，不搞批判。

当然，坚持不争论，并不等于放任不管，无为而治。任何事物都是一分为二的，改革中出现的新生事物本身一开始也不可能是完美无缺的，存在这样或那样的问题是不可避免的。因此，尊重群众在实践中的首创精神，必须坚持“两点论”，认真研究处理改革探索中出现的新情况、新问题，在坚持改革不动摇的同时，面对问题不护短，及时做好规范和完善的文章。比如在如何对待少数地方一度假冒伪劣产品比较严重的问题，省委、省政府的态度是，一方面坚决地支持有关执法部门依法“打假”，维护市场秩序，保护消费者利益；另一方面，从保护当地现实生产力出发，着眼于解决存在的问题，不因噎废食，不搞“一刀切”，继续支持符合生产条件的企业发展生产，并帮助引导企业加快技术改造，加强管理，提高产品质量，避免低质竞争，促进有序发展。

4. 坚持在改革开放中加强和改善党的领导，始终把发挥政治优势作为经济社会发展的根本保证，在实现党的中心任务的实践中不断加强党的建设、精神文明建设和民主法制建设。建立社会主义市场经济体制，是一场事关全局的变革，必然涉及各种利益关系的广泛调整，必然引起人们思想观念、价值取向、行为规范、生活方式等方面发生重大变化。特别是体制转轨时期出现的种种

矛盾和问题十分复杂，解决的难度非常大。因此，在整个改革开放过程中，必然要求处于执政地位的中国共产党实行坚强有力、正确有效的领导，必然要求物质文明和精神文明“两手抓、两手都要硬”。只有这样，才能协调和理顺各种关系，调动一切积极因素，保证社会主义市场经济健康、顺利地向前发展。

浙江市场取向改革比较早，反映在党的建设、精神文明和民主法制建设领域中的新情况、新问题，相对于全国许多地方来讲，可能也要出现得早一些、多一些。改革开放以来，省委认真贯彻党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，确定党的建设、精神文明建设和民主法制建设的具体目标和任务，用改革的思路积极研究解决市场经济条件下的新情况、新问题，在实现党的中心任务的实践中不断加强和改善党的领导，坚持物质文明建设和精神文明建设“两手抓、两手都要硬”，在许多方面都进行了有效的探索，取得了明显成效。

一是着力于提高县以上领导班子的整体素质，增强领导发展社会主义市场经济的能力和水平。省委以学习邓小平理论为中心内容，切实抓好理论武装工作，探索学习载体，健全学习制度，不断推动理论学习向深度、广度发展，全省初步形成了以县处级以上领导干部为重点、党委中心组学习为龙头、各级党校为培训基地、党员“双学”等活动为载体的理论学习基本格局。通过学习，提高了运用理论研究、分析和解决改革发展中重大问题的能力和水平。省委在抓好理论建设的同时，在县以上领导班子中，开展了以讲政治、讲学习、讲正气为主要内容的党性党风教育，提高了领导干部的思想政治素质。坚持和完善民主集中制，注重用制度规范领导班子的工作和领导干部的行为，加强了党内团结。按照干部队伍“四化”方针和德才兼备原则，以提高素质、完善结构、增强活力为重点，从教育、培育、选拔、管理、监督等方面入手，加强领导班子的组织建设，一大批德才兼备的优秀年轻干