

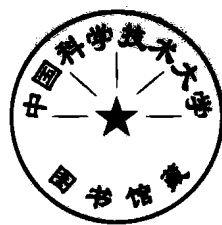
安徽历代方志丛书

# 皖政辑要

(清) 冯煦主修 陈师礼总纂

安徽历代方志丛书

# 皖政辑要



一 (清) 冯煦主修 陈师礼总纂

## 图书在版编目(CIP)数据

皖政辑要/(清)冯煦主修;(清)陈师礼纂. —合肥:黄山书社.  
2005. 8

ISBN 7 - 80707 - 182 - 6

I. 皖... II. ①冯... ②陈... III. 安徽省—地方志—清代  
IV. K295. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 094842 号

---

责任编辑:汤吟菲 王 晖

助理编辑:韩开元

出版发行:黄山书社

地 址:合肥市金寨路 381 号

印 刷:安徽星火印刷公司

开 本:850 × 1168 1/32

印 张:29.375

字 数:1000 千字

版 次:2005 年 10 月第 1 版

印 次:2005 年 10 月第 1 次印刷

定 价:88.00 元



《皖政辑要》书影



是咸同之間但以駐省安撫道兼理其事逮光緒二年煙臺英約成巡撫裕祿奏請於省城特設洋務局適委深於交涉者候補道一員為之坐辦仍會同安撫道遵章辦理自坐辦以下設繙譯二員應對二員差遣四員書記收發學習行走稱是自局之設三年一考其成援例叙勞擇尤請獎三十年來江面無洋氛中間國際之爭肇肇大者非皖一省之故自皖而紀交涉特條約之互見者爾不則其別出者爾今謹就約

章所訂當事執行及地方官應行保護屬於皖省者分三大要曰商約曰教務曰合同而以其類屬焉

皖省交通之埠三有已設關開埠者一蕪湖是也有初允停泊上下客貨旋允開埠而訖未開者一安慶是也有但允停泊上下客貨者一大通是也湖查互市通商之約始於道光壬寅白門之役實始有沿海五口而未及內港長江內港通商之約始於咸豐戊午天津之役實始有

《皖政輯要》書影

## 安徽省旧志整理出版委员会成员名单

顾问:田唯谦 王 坦 崔厚贤  
主任:朱德祥  
副主任:邓国宝 王宜斌 曹承铎 莫 欣 诸伟奇  
禹成华  
委员:左克诚 张曦仲 何慧浚 张长明 徐淑慧  
钱金喜 吴 静 刘剑敏 葛 政 张国清  
张兴华 殷玉林 周西建 邓建设 李长凤  
张祥林 王金和 李祖鑫 张克锁 杨维发  
李益保 卢如日 李剑军 汪富贵 翟屯建

## 《安徽历代方志丛书》编审室

主任:曹承铎  
副主任:何慧浚 王 晖

## 《皖政辑要》点校人员名单

(按承担点校卷号顺序排列)

刘 辰 汤华泉 石 梅 吴光龙 朱开忠 汤吟菲  
朱玉龙 崔厚贤

## 《皖政辑要》编审人员名单

主 审:朱德祥  
副主审:曹承锋  
责任编辑:王 晖  
审 稿:诸伟奇 刘 辰 朱玉龙  
插图摄影:卫国贤

## 《安徽历代方志丛书》前言

安徽襟江带淮,无论自然条件,还是人文风俗,皆有南北兼容的特点。历史上泼墨操戈,代有风流;百业竞技,各显其能;地域文化,源远流长,方志是其重要的文献载体之一。

安徽方志历史上可追溯到汉代,有《庐江七贤传》《九江寿春记》等。罗愿《新安志》是安徽流传下来的惟一一部宋代志书,也是方志体例定型的代表作之一。志书编纂,代代相济,明清时期数量巨增。安徽地灵人杰,文风昌盛,地方官员、文人学士或贤达名流都乐于修志,参与修志的著名学者有章学诚、洪亮吉、孙星衍、龚自珍、李兆洛、邓廷桢、何绍基、赵绍祖、赵吉士、刘师培等人。众多名流的参与保证了志书编纂质量,章学诚《和州志》、邓廷桢《安徽通志》、孙星衍《庐州府志》、赵吉士《徽州府志》、洪亮吉《宁国府志》、李兆洛《凤台县志》等一批名志为安徽留下了一笔宝贵而又丰富的文化遗产。历经风雨洗劫,据不完全统计,安徽历代方志现存 470 余种。

旧志含有大量自然、社会、政治、经济、军事、人文史料,是研究安徽、建设安徽的重要信息资源。整理和出版旧志,是继承中华民族传统文化,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设的一项重要文化事业。安徽 1999 年完成第一轮修志任务后,省地方志办公室和省古籍整理出版办公室经过认真研究,决定开发旧志资源,计划从 1949 年以前的安徽历代方志中精选百种,加以校勘、标点,整理编纂成《安徽历代方志丛书》出版。2000 年 11 月,省地方志办公室成立省旧志整理出版委员会,下设《安徽历代方志丛书》编审室,负责制定出版规划、点校通则等规范性文件,指导《安



徽历代方志丛书》的规划出版工作。2003 年,全省旧志整理工作正式开展。

整理旧志是一项学术性很强、意义深远的工作。《安徽历代方志丛书》规模大,历时长,涉人多,至此,省旧志整理出版委员会对为这项工作付出艰辛劳动的专家学者表示衷心的感谢!

安徽省旧志整理出版委员会

二〇〇四年十月

## 《安徽历代方志丛书》出版说明

安徽现存历代方志 470 余种。以历史唯物主义观点为指导,以科学严谨的治学态度,整理出版一套《安徽历代方志丛书》,继承宝贵文化遗产,弘扬优秀传统文化和爱国主义精神,为安徽经济建设和社会发展提供历史信息,为编史修志继承与创新提供历史借鉴,具有深远的历史意义和现实意义。

《安徽历代方志丛书》选编 1949 年以前安徽境内历代各类志书以及未出版的优秀志书稿百种,统一版式,统一封面,分册出版。《安徽历代方志丛书》点校整理分工采用辖区对应的原则,省志办负责旧省志整理,市志办负责境内旧府、州(直隶州)志整理,县(区)志办负责境内旧州(属州)、县志整理。各志体例版式和点校通则大体如下:

### 体例版式

1. 标点,校勘,简体,横排,大 32 开本,精装。
2. 每志扉页后尽可能地印制该点校底本的书影照片。
3. 每志前撰写提要。内容为版本介绍、编纂年代与背景、纂修者概况、志书内容与特点、前人述评等;每志后撰写后记。
4. 标题分四级:一级为专志名,二级为卷名,三级为类目,四级为子目。一级标题居中,二级标题抬头,三级标题居中,四级标题与正文同行,前空二格,后空一格。
5. 字体字号:一级标题为二号标宋,二级标题为四号黑体,三级标题为四号楷体,四级标题为五号黑体;正文用五宋,原书中双

行注释、引文等一律用小五号楷体,页下校记文字用小五号宋体。

6. 书眉:双页码排书名,单页码排专志名。

7. 排版顺序:卷首依次排印扉页、书影、安徽省旧志整理出版委员会成员名单、《安徽历代方志丛书》编审室、本书点校人员名单、本书编审人员名单、《安徽历代方志丛书》前言、《安徽历代方志丛书》出版说明、本书提要、目录等;卷中为原书顺序及全部内容;卷末为后记等。

## 点校通则

1. 标点:执行国家标准《标点符号使用法》。不用省略号、着重号、专名号。引文不是完整的句子,引号前不用冒号,末尾也可不用句号。引文只用引号不用冒号的,引文末尾的标点放在引号之外。引文引号、冒号俱全的,末尾标点放引号之内。引文较长者,采用另起行退四格、转行退二格形式排版,起讫不加引号。

2. 断句:保持句式完整,不断破、断碎或太长,难以断上和断下者独立。

3. 段落:遵照原文格式自然分段,自然段篇幅太长者可根据内容适当分段。

4. 校勘:保持内容原貌,字义、词义一律不注释。明显错字径改,删去的字词加圆括号,改正或增补的字词加方括号。勘误和考证作校记,附页下,文中标引校码(①、②……)位于句末符号前;凡底本文字脱讹衍倒者,通过本校、对校或他校找出依据,进行删乙,并出校记置于页下;若本校、对校或他校仍找不出依据者,不删乙,适当进行理校,出校记存疑。

5. 通假:两通而含义不同者,出异文校记。个别虚字有出入而文义无殊者,不出校记。

6. 引文:对原作者的举证和引文尽可能进行复核,引文有省略

改动者不标点引号；凡本书节引它书，文字小异而不失原义者不据它书改动本书；文字大异而有失原义者，应出校记说明。

7. 括注：原书有用圆括号括注者，为区别本《通则》第4条中“删去的字词加圆括号”，改用尖括号“〈 〉”括注。

《安徽历代方志丛书》编审室

二〇〇四年六月

## 《皖政辑要》提要

《皖政辑要》，手抄稿本，10科，100卷，100万字，清宣统末年冯煦主修，陈师礼总纂。冯煦（1843～1927），字梦华，号蒿庵，江苏金坛人。光绪十二年（1886）进士，二十一年（1895）以京察一等任安徽凤阳知府，后在安徽任道员、提学使、布政使、巡抚，政声显赫。冯煦善诗词、骈文，更热心地方文献编纂，所修《凤阳府志》是安徽旧志中的佳作。光绪末年，冯煦以在皖从政数十年，文案卷帙浩繁，未加整理，奏请清廷编纂《皖政辑要》，获准后委任道员陈师礼坐办。陈师礼生平不详，曾在民国五年、六年出任安徽政务厅厅长。《皖政辑要》编纂过半，因清廷大厦将倾，经费停拨，总纂陈师礼不忍废弃，独自捐资力主编务，仓促抄毕书稿。大清王朝轰然倒塌，编者无力付梓，遂留下这部安徽政书稿孤本。

《皖政辑要》编纂是以“皖政大要悉著于篇，以为官吏研究政治之资。事求核实，一以简而能赅、质而不俚为宗旨”。全书依照清末新官制分为十科：交涉科，内含商贸公约、涉外合同、教堂、教案等目；吏科，下分官制、编俸、养廉、委署等目；民政科，下设巡警、户籍、疆域、旌恤、救济等目；度支科，下设田赋、关税、币制、俸饷、军需、仓庾、蠲赈等目；礼科，记述朝贺、迎诏、迎春、印信、坛庙、祭祀等典礼制度；学科，下设教育建置、高等学堂、普通师范、中小学堂、女子学堂、农业学堂、工业学堂、游学、教育经费等目；军政科，分设陆军官制、征募、薪饷、赏罚、营房，水师官制、营制，巡防步队、马队、侦探队，绿营官制、俸饷，军装军备，军事学堂等目；法科，下设审判、监狱、发配、罪犯等目；农工商科，下设农垦、畜牧、林业、渔业、矿业、物产、商会等目；邮传科，下设邮政、铁路、驿站、水利、水

道、航运、商船公会等交通内容。十科之中,交涉、民政、学务、农工商、邮传等五科无旧志体例可循,从内容到形式属于当时新创。

该书详今略古,以“现行事宜为纲,历年例案为目”,专记政事。作者自序称:“今拟纂《皖政辑要》一书,博访通材,详稽案牒……删繁就简,提要钩元。其用赅八府五州,其体贯三通六典。大方小策,幸免不学无术之讥。”可见作者立意高远,编纂方法上吸收了“三通六典”体例,纪事空间上涵盖了安徽八府五州全境,资料断限在清光绪初至光绪三十四年(1908),少量资料上溯清初,下至宣统末年即清朝结束之年。

清光绪、宣统年间,清政府内外交困,旧民主主义革命迅速兴起,一方面封建统治摇摇欲坠,一方面迫于压力推行新政,历史进入风起云涌、新旧交替的大变革时期。《皖政辑要》将清末安徽大政要事囊收一册,堪称安徽近代史上极为珍贵的一笔文化遗产,为安徽乃至我国的近代史研究提供了政治、经济、军事、文化等方面的官方史料。近百年来,《皖政辑要》备受专家学者青睐,辗转摘抄,不胫而走,大量资料被众多史籍和学术著作所引用,其学术价值享誉已久。全书标点校勘,编卷整理,公开出版,将为安徽学术园地增添一史学奇葩。

## 序

前清光绪年间，皖抚冯煦先后陈奏编纂《皖政辑要》。全书派委道员陈师礼坐办，兼总纂。其开办原奏略云，皖省自粤乱戡平，数十年来，历行政策散在官司，积卷浩繁，未经董理。分研一事则端委不具，综核全体则表里不融。坐使文献无征，庶事丛脞，不得不及时搜辑，整齐条目，分别部居，为乡土志之统宗，兼风俗通之流别，俾官斯土者有所依据。祛俗吏识小逐末之疏，取博学折衷进化之益，非细故也。今拟纂《皖政辑要》一书，博访通材，详稽案牘，详者括之以表，晦者阐之以图，普通者综其会归，特别者溯其缘起。删繁就简，提要钩元。其用赅八府五州，其体贯三通六典。大方小策，幸免不学无术之讥；前规后随，亦收转益多师之效，等语。编纂过半，度支部因财政支绌，于预算案内停拨经费。仍由陈师礼力任编纂，并捐认款项，遂成书一百卷。惜无资付梓，兹录其凡例，俾知此书成而未刊，溯遗闻者有所稽考云。



## 凡 例

一、是书仿《晋政辑要》之例，皖政大要悉著于篇，以为官吏研究政治之资。事求核实，一以简而能赅、质而不俚为宗旨。就文字论，不敢信组织完善，究与《晋政辑要》全录卷宗及奏疏章程者不同。

一、是书原依新官制分为十科：一曰交涉，二曰吏，三曰民政，四曰度支，五曰礼，六曰学，七曰军政，八曰法，九曰农工商，十曰邮传。属词比事，各以类从。

一、编纂分门如一，政、关两门则划清界限。或详或略，各适其宜，以期不漏不复。至各项经费，即于各门附之，借便检阅，各项考成亦然。

一、是书所辑新政，如交涉，如民政，如学务，如农工商，如邮传，无旧例可辑者，只就调查所得编列。

一、是书以现行事宜为纲，历年例案为目，均正书大字。附录案件，一律双行夹写，以别正文，且省篇页。

一、皖省兵燹以来，旧卷十不存一。是书虽以近事为纲，而光绪三十三年以前沿革之大端，调查已悉者均编入。但如章奏、文牍、章程之类，卷帙太繁，只能撮其大要，以归简明。

一、是书专记政事，其天文之分野，地理之沿革以及山川、险隘、官师、人物等类，详载各志，不赘辑。惟邮传科之水道一卷，实类志书。然穷源溯流，俾官斯土者知转运取道之便、疏浚入手之方，亦与政事有关，故仍载入。

一、是书所载，皆常行之制。其事属权宜者，审定应隶何科，著于篇末，不专列。

一、设局编纂原奏“详者括之以表，晦者阐之以图”，自应照办。是书应列各表，分计、统计一目了然。惟应行绘图之处，除交涉科之芜湖租界图，军政科之陆军营房、马房图，农工商科之渔业图外，如民政、疆里，宜列总、分各图，撤局后继于经费，未能另觅绘员，暂从缺略。

一、各科有分别纲目者，有据事直书者，各行其是，不拘一格。

一、是书专属皖政，其通行之制本可从略。然如近年新例，凡与向章有更改之处，虽关通例，仍摘要辑入。

一、是书以数纪者，凡系藩署档册，则十数均作一十，此外只用十字。他如布政使或称藩司，布政司提学使或称学司、提学司，安徽省或称皖省、安省之类，多因引用原文未便更改，只可互存。

一、是书截至光绪三十四年止，间有叙及宣统年间者，大率事起于光绪朝，迨宣统初年始著成绩，故顺叙及之，然此类并不多见。

一、设局编纂经始于光绪三十三年冬，至宣统二年夏，度支部于预算案内拟裁经费，因即停办。总纂陈师礼以成书过半，废弃可惜，力认编纂，并捐认款项，遂成是书，凡百卷。

一、是书编纂均以案卷为据，惟原卷有实系遗佚者，亦有散碎不全者，只能就调集者编纂。日后如能仿各国黄、蓝皮书之例，按年增补删订，庶臻完备。