

新时期新型农民自我教育丛书

杨 茹 宋国恺 主 编

宋国恺 编 著



从身份农民到职业农民

CONG SHENFEN NONGMIN
DAO ZHIYE NONGMIN

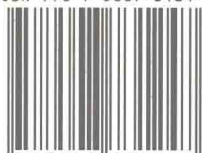
 中国社会出版社

从身份农民到职业农民

CONG SHENFEN NONGMIN
DAO ZHIYE NONGMIN

05914

ISBN 978-7-5087-3124-7



9 787508 731247 >

责任编辑：彭先芬

封面设计： 工作室

定价：11.50元

新时期新型农民自我教育丛书

杨 茹 宋国恺 主 编
宋国恺 编 著



从身份农民到职业农民

CONG SHENFEN NONGMIN
DAO ZHIYE NONGMIN

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

从身份农民到职业农民/宋国恺编著. —北京:
中国社会科学出版社, 2010. 3
(新时期新型农民自我教育丛书/杨茹, 宋国恺主编)

ISBN 978-7-5087-3124-7

I. ①从… II. ①宋… III. ①农民—素质教育—中国
IV. ①D422. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 026522 号

书 名: 从身份农民到职业农民

编 著: 宋国恺

责任编辑: 彭先芬

出版发行: 中国社会科学出版社 **邮政编码:** 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电话: 编辑部: (010) 66061704

邮购部: (010) 66060275

销售部: (010) 66080300 传真: (010) 66051713

(010) 66051698 传真: (010) 66080880

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京京海印刷厂

开 本: 145mm×210mm 1/32

印 张: 5.875

字 数: 120 千字

版 次: 2010 年 4 月第 1 版

印 次: 2010 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 11.50 元

新时期新型农民自我教育丛书

编写委员会

学术指导专家：

陆学艺 钱伟量

主 编：杨 茹 宋国恺

副主编：马晓燕 邓万春 曹晓鸥

委 员：丁志宏 韩作珍 景君学 刘海霞 饶旭鹏

沈 娟 王建民 尹志超 庄 锋

前 言

进入 21 世纪，中国站在新的历史起点上，中国农民站在了新的历史起点上。在工业化、城镇化、市场化、信息化、国际化新发展和新形势下，中国社会发生了深刻而巨大的变化，中国农民不再是传统农业社会的农民，正在向现代社会的新型农民转变。什么是新型农民，新型农民就是有文化、懂技术、会经营、晓政策、建组织、讲文明的职业农民，与传统农业社会“面朝黄土背朝天”、“三十亩耕地一头牛，老婆娃娃热炕头”的农民有着本质的区别。目前我们面对的农业是新型的现代农业、农村是已经变化了的新农村，农民也是正在摆脱身份束缚的新型职业农民。一句话，农业是新的，农村是新的，农民也是新的。针对这一新变化、新情况、新形势、新特点，要求我们对新世纪的农民也要有新的科学的认识。

经过 30 年的农村改革和发展，我国农村经济社会发展取得了举世瞩目的伟大成就，农业农村发生许多深刻变化。这些变化呈现出鲜明的阶段性特征，标志着我国农村改革和发展进入一个新的阶段。主要表现在以下几个方面：

一、农产品供求格局发生深刻变化

随着农村改革不断深化，农业加快发展，农业综合生产能力明显提高。2004~2007 年，粮食连续 4 年持续增产，

2007年，粮食再上5015亿公斤台阶。农产品产量快速增长，满足了城乡居民消费需求和经济社会发展的需要。目前，我国粮食等主要农产品供求基本平衡，为经济社会发展和社会和谐稳定奠定了坚实基础。但是，改革开放以来，特别是近10年来，随着我国经济持续快速发展，经济总量明显扩大，城镇人口快速增加，居民消费结构也明显升级。10年来，我国经济总量增了两倍，人口净增9000多万，城镇人口增加2亿多，城乡居民收入翻了一番多，粮食消费增加500多亿公斤，肉、蛋、奶、食用油等消费大幅度增长。我国经济社会的快速发展，以及农产品消费需求的增长，既为新时期农业发展提供了有力支持和广阔市场，同时又对保障农产品供给总量平衡、结构平衡、质量安全提出了新的任务和更高要求。

二、农村劳动力结构发生深刻变化

什么是劳动力结构，简单地说，就是我们广大的农民群体已经发生了重要而明显的变化，原来的农民就只是种庄稼，其中一部分现在也可以不用种庄稼了，去从事非农业生产，有打工的农民，也有经商的农民，等等。职业出现了多样化，也就是说劳动力结构发生了变化。因为在计划经济体制下，农民就是种庄稼的农村劳动力。特别是近些年来，我国农村劳动力转移加快，为促进农民增收和支持城市经济建设作出重要贡献。但伴随农村劳动力长时间、大规模的转移，劳动力无限供给的特征开始改变，结构性短缺特征正在显现。据统计，2007年我国农村户籍人口为9.4亿多人，农村劳动力为4.9亿多人，其中农民进城务工的为1.3亿多人，再加上在当地乡镇企业务工的劳动力，

转移数量为2亿多人。特别是农村年纪轻、有知识的劳动力大量外出务工，不少村庄留下老人、妇女搞农业，一些地方农业兼业化、农村空心化、农民老龄化“三化”趋势明显，农业生产缺人手、新农村建设缺人力、农技推广缺人才“三缺”现象显露。这一定程度上为开辟农村劳动力就业渠道、转变农业发展方式、加快发展现代化农业提供了机遇，但同时也造成农村劳动力结构性素质下降，对农业稳定发展和新农村建设带来一定影响。

三、农村社会结构发生深刻变化

简单地说，农村社会结构是指广大农民群体的职业、地位等发生了变化。随着工业化城市化快速推进，农村改革不断深化，农村产业结构和经济结构正在发生转变，农村合作经济组织和农业服务组织逐步发展，带动和促进农村社会结构发生深刻变化，并逐步融入整个社会结构调整和现代化进程之中。农村社会结构不断变动和优化，各阶层素质和发展能力进一步提高。但与此同时，农村各类组织的活动和诉求增多，需要加强规范和改善管理。随着农村就业结构、人口布局加快调整，农村留守儿童、留守老人、留守妇女“三留守”问题凸显，一些地方甚至出现大量空心村落、空巢家庭。这既促进了农村产业结构、经济结构的调整优化和农村合作经济组织的发展，也对农村子女教育、养老保障、社会治安、乡村治理提出了新课题。

四、农村对外开放格局发生深刻变化

当前我国的农村，已经与人民公社时期的农村完全不同了，那个时代的农村是非常封闭的，与其相邻的地区交

往很少，更谈不上国际的交流。改革开放后，这种情况完全变了。特别是随着我国加入世界贸易组织，农业对外开放步伐加快，农业进出口贸易大幅度增加，国际农业合作组织不断扩大，有效应对了入世的挑战。但随着国内外农业关联度不断提高，国内外农产品价格传导效应增强，国际农产品市场对我国农业的影响日益严重，市场风险加大，贸易摩擦增多，国际竞争日益加剧。一方面我国优势农产品出口面临越来越严峻的技术壁垒，另一方面国外大豆、植物油、乳制品、棉花、羊毛等大宗农产品进口猛增。这既要继续扩大农业对外开放，加大农业国际交流与合作，又要从战略的高度加强和改善农产品贸易调控，扩大农产品出口，提高我国农业国际竞争力。

五、农业农村政策体系发生深刻变化

农村农业的发展关键在于政策体系的变化，好的政策会极大推动农业农村的快速发展。改革开放后，我国农业农村政策发生了巨大变化，政策体系也发生了整体性的调整。随着农村改革的不断深入，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制为重要内容的农业农村政策框架基本形成。坚持以人为本、维护农民权益、增加农民收入、维护农村和谐已成为农业农村政策的基本目标和取向。长期形成的城乡分割政策，已开始转向城乡统筹发展方略。随着工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针以及“四取消、四补贴”政策的实施，国家对农业投入日益增加，延续 2600 多年的农业税已告终结，扶持农业力度不断加大，农业农村政策的统筹性、反哺性、普惠性明显增强。但与此同时，虽然国家对“三农”投入总量不断增长，

但直接投入农业生产的仍然不足。农业的支持保护体系长效机制还没有完全建立起来，农业农村发展政策扶持力度与实际需求还有很大差距。农资价格大幅上涨导致农业成本上升，农业比较收益下降，这样使给农民的实惠没有完全落到农民手中。这要求我们既要继续加大强农惠农政策力度，大力支持农业农村发展，又要发挥市场机制的作用，建立健全农产品价格体系，为农业农村发展提供持久动力。

六、农民思想观念显著变化

记得改革开放 10 多年，当时有一首好听的电视剧主题曲《篱笆墙的影子》，歌词唱道：“星星还是那颗星星、月亮还是那个月亮、山也还是那座山、梁也还是那道梁……星星咋不像那颗星星哟，月亮咋不像那个月亮，山也不像那座山哟，梁也不是那道梁……”前后的对比鲜明，说明山村的日子确实发生了变化。用这首歌来说明当前我国农民思想观念变化显著同样是非常贴切的。随着改革不断深入、经济不断发展和社会不断进步，农民的思想得到解放，观念得到更新，视野得到拓宽，市场竞争意识、发展致富意识、民主法制意识普遍提高。尤其是经过多年市场经济大潮的洗礼，农民已成为市场主体，广大农民的独立性、选择性、多样性日益增强，自主经营、自主择业、自主创业，平等参与市场竞争，独立承担市场风险。在现代化建设进程中，农民要求平等参与发展进程、共享改革开放成果。在民主法制建设中，农民要求更多参与乡村公共事务决策，注重依法保护自身权益。

总之，30 年来中国农村发生的许多深刻变化已经表明，中国农民农业生产方式、生活方式和思想观念如果还

停留在传统农业社会，就远远不能适应时代发展的需要，而且客观上已要求中国农民必须适应时代发展的要求，适应新时代工业化、城市化、市场化、国际化、信息化的发展需要。因此，大力培养新型农民，投入到现代化的洪流之中，这样中国农民才能踏上幸福的康庄大道。

目 录

第一章 新型职业农民与“三农”问题	1
第一节 “三农”问题是党和政府工作的重中之重	2
第二节 当前我国“三农”问题的表现形式	5
第三节 “二元结构”与新型职业农民	15
第二章 新型职业农民的素质要求	21
第一节 有文化	22
第二节 懂技术	34
第三节 会经营	48
第四节 晓政策	62
第五节 建组织	76
第六节 讲文明	87
第三章 培育新型职业农民的途径	101
第一节 培养新型职业农民是一项战略性工程	101
第二节 培训新型职业农民的内容要求	102
第三节 以政府为主导的新型职业农民培训	105
第四节 生动实践中的新型职业农民培育	114

第四章 新型职业农民的未来	145
第一节 从传统农民到新型农民	145
第二节 身份农民到职业农民	151
参考文献	175

第一章 新型职业农民与 “三农”问题

新型职业农民是建设新农村的主体，推进新农村建设则是解决“三农”问题的关键措施。而我国农村当前有农户2.4亿户，9亿多农民。在一定程度上来说，新型农民的培育决定了新农村建设成败的关键，决定了中国“三农”问题能否顺利解决的关键。社会主义新农村建设需要千万建设者的共同奋斗，广大农民是社会主义新农村建设的主体。新型农民作为新农村建设的先进生产力因素，是推进社会主义新农村建设最具活力、最能发挥作用的力量。从这个意义上讲，新型农民是新农村建设的最重要主体部分。按照以人为本的要求，建设社会主义新农村，不仅要求农村经济社会的全面协调可持续发展，还需要广大农村实现人的全面发展。面临建设社会主义新农村的伟大历史任务，全面建设小康社会，实现中国特色社会主义现代化的伟大历史目标，我们必须培养和造就一代适应社会主义新农村建设需要的新型农民，充分发挥新型农民的主力军作用。培养和造就千百万新型农民不仅是建设社会主义新农村的关键，也是当前建设社会主义新农村的迫切要求，同时也是全面建设小康社会，实现中国特色社会主义现代化的迫切要求。因此，培育新型农民，必须正确认识 and 处理好“三农”问题。



第一节 “三农”问题是党和政府工作的重中之重

2

按照我们党和政府的说法，目前我国在总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段。推进社会主义新农村建设，则是党中央适应经济社会发展新阶段的要求，实行工业反哺农业、城市支持农村方针，实施统筹城乡协调发展方略，实现经济社会又快又好发展，让广大人民群众共享经济发展成果，如期实现全面建设小康社会和社会主义现代化宏伟目标的重大战略决策。因而，要从中国特色社会主义现代化建设事业的全局出发，深刻认识建设社会主义新农村的重要性、必要性和紧迫性，提高建设社会主义新农村的自觉性和坚定性。

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟战略目标。全面建设小康社会，关键在农村、在农业、在农民。全国要实现全面小康社会的各项指标，在 21 世纪的头 20 年达到预定的战略目标，到 21 世纪中叶达到中等发达国家水平，有可能掣肘的就是“三农”问题。全面建设和实现小康，在某种意义上，取决于农村社会全面实现小康，关键是解决好农村“三农”问题。我国有 13 亿人口，农村人口占大多数，农业和农村发展不上去，农民生活得不到明显提高，就无法实现全面建设小康社会的目标，无法实现中国特色社会主义的现代化，无法实现全国人民的共同富裕，无法实现国家的长治久安和中华民族的伟大复兴。

十六届三中全会提出了以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观。按照科学发展观的要求，当前要集中解

决好城乡、区域、经济社会、人与自然、国内改革和对外开放五个方面的统筹发展问题。“五个统筹”是针对我国经济社会发展过程中所存在的诸多矛盾和问题所提出来的战略对策。所谓“五个统筹”就是要解决好城乡发展不平衡、区域发展不平衡、经济社会发展不平衡、人与自然不和谐、国内改革和对外开放不平衡所引发的“五大矛盾”。“五个统筹”其中一个最重要的问题是统筹城乡发展，解决好城乡发展中存在的严重不平衡。所谓城乡发展不平衡，就是与城市相比较，农村发展相对滞后，农业、农村和农民问题突出，矛盾凸显，“三农”工作仍然面临一系列矛盾和问题，需要解决。科学发展观的一个着眼点是在农村、农业和农民问题上。如果农业、农村和农民问题解决不好，科学发展观也不能全面落实。

十六届四中全会从巩固党执政的社会基础，实现党执政的历史使命的高度，提出了构建社会主义和谐社会的科学命题。构建社会主义和谐农村，是构建社会主义和谐社会的关键。

十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，提出全面落实科学发展观，推进社会主义新农村的战略要求。加强社会主义新农村建设，进一步做好“三农”工作，解决好“三农”问题，不仅事关农业、农村的发展和农民生活的富裕，而且事关全面建设小康社会和社会主义现代化建设的全局。

党的十六届六中全会《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中强调，要加强对农民的宣传教育，加快培养新型农民，充分发挥广大农民在新农村

建设中的主体作用。建设社会主义新农村是党中央从全面落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的战略高度，着眼于加快推进现代化，实现全面建设小康社会的奋斗目标提出的一项重大历史任务。完成这一历史任务，一个重要的关键是大力培养和造就一代新型农民，充分发挥其在社会主义新农村建设中的主力军作用。

党的十七大报告指出解决好农业、农村、农民问题事关全面建设小康社会大局，并且将其始终作为全党工作的重中之重。要求加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。

党的十七届三中全会着重研究了推进农村改革发展的问題，这既是对 30 年来农村改革发展成就和经验的总结，也是对新形势下继续推动农村改革发展重大任务的部署。报告指出尽管 30 年来中国农村发生了翻天覆地的变化，但是，农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。并指出我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。推进农村改革发展具备许多有利条件，也面临不少困难和挑战，特别是城乡二元结构造成的深层次矛盾突出，构建城乡经济社会发展一体化体制的要求急迫。

从十六大到十六届三中、四中、五中、六中全会，再从十七大到十七届三中全会，党中央进一步深化了新世纪中国特色社会主义现代化建设发展新阶段的指导思想和基