

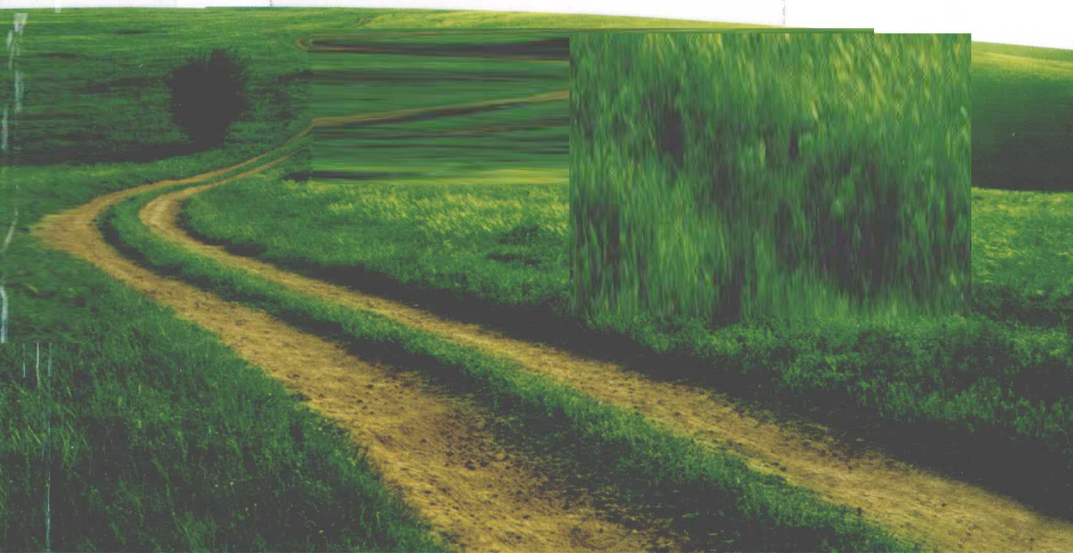


主编◎练月琴 晏维龙

大学生村官 理论与实践探索



南京大学出版社





主 编◎练月琴 晏维龙
副主编◎姚东瑞 万闻华 李义良

大学生村官 理论与实践探索



南京大学出版社



图书在版编目(CIP)数据

大学生村官理论与实践探索 / 练月琴, 晏维龙主编

· 一 南京: 南京大学出版社, 2011. 4

ISBN 978 - 7 - 305 - 08231 - 3

I. ①大… II. ①练… ②晏… III. ①农村—干部—
研究—中国 IV. ①F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 049106 号

出版发行 南京大学出版社

社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093

网 址 <http://www.NjupCo.com>

出 版 人 左 健

书 名 大学生村官理论与实践探索

主 编 练月琴 晏维龙

责任编辑 裴维维 编辑热线 025 - 83592123

照 排 南京南琳图文制作有限公司

印 刷 盐城市华光印刷厂

开 本 880×1230 1/32 印张 10.5 字数 235 千

版 次 2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 305 - 08231 - 3

定 价 28.00 元

发行热线 025 - 83594756 83686452

电子邮箱 Press@NjupCo.com

Sales@NjupCo.com(市场部)

* 版权所有, 侵权必究

* 凡购买南大版图书, 如有印装质量问题, 请与所购
图书销售部门联系调换

序

练月琴

2008年3月,经中央同意,中共中央组织部等有关部门决定用五年时间选聘十万名高校毕业生到农村任职。胡锦涛总书记指出:“此事具有长远战略意义。”国家副主席习近平强调:“大学生村官是加强党的基层组织建设和推进社会主义新农村建设的重要力量,也是党政机关培养和储备来自工农一线后备人才的重要来源。”中共中央组织部部长李源潮说:“选聘高校毕业生到村任职是培养有知识、有文化的新农村建设带头人的战略举措,是优化党政干部来源结构、保持党同人民群众血肉联系的长远大计。”由此可见,大学生村官政策的实施是党中央在新的历史时期做出的一项重大战略决策。2010年4月,中央决定将大学生村官选聘名额由原来的10万名增至20万名,大学生村官工作进入了一个全新的发展时期,大学生村官政策由“星星之火”演变为“燎原之势”。

党的十七届三中全会拉开了新一轮农村改革的序幕,新一轮农村改革的特点,对农民和领导干部的素质都提出



了较高的要求。但是,在我国农村,农民和基层干部教育程度偏低,综合素质不高,不符合新一轮农村改革的需要。改革开放三十余年的经验告诉我们,农村的改革成功都是以农民为主体的积极探索为基础。但在现阶段的改革,不管进行怎样的探索,都必须围绕市场做文章,因此,要求改革主体必须具备把握市场经济的基本能力,才能把握住改革的方向和达到改革的目的,即提高农民收入和促进农村各项事业的全面发展。由于文化素质和传统观念的影响,农民在短时间内不可能自我提高市场经济能力,而一村(社区)一大学生村官政策的实施,能够有效解决当前农村改革过程中出现的瓶颈问题。大学生村官可以凭借自身的工作热情、现代的经营理念、良好的外界沟通能力,为农民搭建通向市场的平台和渠道,引导农民掌握现代农业耕作技术,组织各种农村经济合作组织,逐步培养起农民良好的市场经济观念和运作能力,引导农民进行各种改革模式的探索。

新一轮农村改革是一项综合改革,不但包括经济改革,还包括以村民自治为内容的民主政治改革。《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出改革的目标之一是:“农村基层组织建设进一步加强,村民自治制度更加完善,农民民主权利得到切实保障。”政治民主建设是新一轮农村改革的目标,同时反过来会影响经济改革的推进和成果的巩固。综观今日在全国推行的大学生村官政策,我们可以看到其在推动社会发展过程中所发挥的作用。从经济层面来讲,大学生村官政策的实施有利于农村经济

的发展,他们到了农村基层以后,可以利用所学知识和专业特长,为发展农业、致富农民、建设新农村做出贡献;从政治层面来讲,大学生村官来到农村能够带领农民理性和科学地探索推进农村改革,推进农村民主政治建设,夯实党的基层组织基础;从文化层面来讲,大学生村官有知识、有文化,接受过系统的高等教育,对农村先进文化建设将产生巨大的作用;从社会层面来讲,大学生村官视野开阔,思想解放,可以积极推进农村的社会建设。

大学生村官工作属于新鲜事物,却成为一个热门的话题。但凡是新鲜事物,必定备受争议;凡是新鲜事物,必定有一个从探索走向成熟的过程,大学生村官也不例外。作为一项创新性工作和长远的战略举措,大学生村官政策需要一个不断完善和深化的过程,需要积极探索大学生村官工作的长效机制建设,不仅要健全选拔、任用、考核制度,真正选派出“真才实学、德才兼备”的优秀大学生到广大基层为农村、农民服务。而且要完善其培养、保障、监控和管理等机制,还要积极为大学生村官营造成长成才的良好环境。要重视大学生村官的政治待遇和培养;要落实好《关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见》中规定的各种政策待遇;要积极探索大学生村官多元出口新机制,畅通大学生村官的出路,使大学生村官“下得去、待得住、干得好、流得动”;要鼓励大学生村官自主创业,在农村这个广阔天地里,给他们一个舞台,创一番事业,不仅创业富民为农村的发展做出贡献,也可以实现他们自身的价值,更重要的



是可以培养一批又一批对中国社会有深刻理解和对人民群众有深厚感情的中国特色社会主义事业的骨干力量和接班人。

由江苏省青年联合会和淮海工学院江苏省大学生村官研究所共同完成的《大学生村官理论与实践探索》一书,将全国各地理论研究专家、组织管理工作者、大学生村官所研究和实践的成果进行了系统的梳理,有政策机制研究、选聘培养研究、创业流动研究等,也有深入实地的调查研究。大学生村官工作作为一个新鲜事物,社会对这一新事物的认识和理解还有一个过程,大学生村官这项工作本身规律的把握也有一个过程。这就要求我们必须从理论和实践两个层面不断加以探索,总结在大学生村官工作中好的经验和做法,探索大学生村官工作的体制机制的创新问题,完善大学生村官的社会综合服务体系,并就事关大学生村官全局长远发展的一些理论前沿问题以及急需解决的现实矛盾开展学术研究,为有关部门的决策提供依据。当然,由于大学生村官政策实施的时间不长,我想,本书的出版仅仅是研究工作的开始,后面还有大量的研究工作需要去做,实践不停顿,理论的研究将永无止境。

是为序。

(作者系共青团江苏省委书记)



目 录

政策机制篇

大学生村官政策的实施乃是强本固基的战略选择	晏维龙(2)
从培养接班人的视角看大学生村官成长环境的营造	姚东瑞(10)
大学生村官政策实施与成长平台建设	李义良(22)
选调生从大学生村官中招考的思考与建议	查佐明(37)
探析大学生村干部留村任职工作的有效途径 ...	马金安(45)
从马斯洛需要层次理论看如何破解大学生村官工作动机障碍	冯 俊(48)
对大学生村官“留得住”问题的思考	李建华(53)
大学生村官主动扎根基层机制初探	赵海杰(59)
构建大学生村官“下得去”机制	中共江苏省宿迁市委组织部(65)



选聘培养篇

积极探索科学选聘机制从源头上优化大学生村官队伍结构

——扬州市 2010 年选聘大学生村官工作主要做法

..... 丁 纯(71)

大学生村官选聘工作流程探析 郑利军(76)

从大学生村官到大学生社工

——选聘到村大学生工作模式的经济学视角分析

..... 李秀义(84)

大学生村官任职现状及思考 ... 曾令玉 李晓云 米 鹏(91)

大学生村官队伍建设存在问题及对策思考 光 华(98)

大学生村官如何在新农村建设中发挥积极的推动作用

..... 安 宇(104)

浅谈村大学生如何履行好村官角色 李加美(109)

加强大学生村官培养管理工作的几点思考 刘增红(113)

进一步加强大学生村官管理工作的几点思考

..... 王力飞 赵文军(118)

试论大学生村官的培养 杨子晚(123)

大学生村官如何尽快适应农村工作 苑 烨(132)

对大学生村官成长成才的几点思考 唐德荣(137)

对大学生村官在岗成才环境的几点思考 熊建华(143)

关于大学生村官工作的几点思考 杜晨旭(147)

浅谈大学生怎样做好村官工作 韩 玮(156)

浅析大学生村官心理的自我调适 唐德荣(161)

创业流动篇

- 大学生村官自主创业的实践与思考 王辅刚(166)
- 丰县大学生村官创业模式初探
..... 中共江苏省丰县县委组织部(176)
- 建立多元化的大学生村官出口机制..... 杨雪英 李义良(180)
- 大学生村官面临的困境与出路探讨..... 杨明娇 方义发(196)
- 大学生村官期满流动的实践与思考
——以陕西省白河县为例 郑道波 卢 君(204)

实践调研篇

- 大学生村干部工作存在的问题及对策
..... 湖南省芷江县委组织部(212)
- 多措并举 务求实效 推动大学生村官在新农村一线“干得好” 中共扬州市委组织部(218)
- 大学生村官参与镇副科级领导岗位竞选的实践与思考
——以江苏省铜山县为例 吴昌冈(222)
- 紧紧围绕社会主义新农村建设,着力提升大学生村干部工作水平——以山西屯留县为例
..... 中共山西长治市屯留县委(230)
- 大学生村官健康成长的实践与思考
——以陕西省石泉县为例 陈红星(239)



关于大学生村干部作用发挥的调查与思考

——以浙江省衢州市龙游县为例 余文祥(248)

对当前实施“大学生村干部计划”的几点建议

——以河南省息县为例 易 广(255)

加强大学生村官培养管理的实践与探索

——以内蒙古阿荣旗为例 王 伟(260)

大学生村官能不能融入农村

..... 中共江苏省泰州市委组织部(267)

江苏扬州市邗江区女大学生村官工作调研报告

..... 刘 扬(278)

浙江平阳县大学生村官作用发挥问题调研报告

——以浙江省平阳县为例

..... 中共平阳县委组织部课题组(285)

大学生村官角色定位与作用发挥调查报告

..... 中共江苏省如皋市委党校课题组(293)

江苏句容女大学生村官生活工作调研 周 璇(307)

大学生村官:苗好还需勤浇灌

——南京市江宁区谷里街道大学生村官情况调查

..... 沈德赛(315)

政策机制篇



大学生村官政策的实施乃是 强本固基的战略选择

晏维龙

(淮海工学院 江苏 连云港 222005)

世纪之交的十多年,从少数几个省试点,到全国大面积推广,数十万大学毕业生“空降”乡村,走进亿万农民中间,用火红的青春和生动的实践证明:中央决定选派优秀大学毕业生到村任职,绝非一时解决大学生就业难的权宜之计,而是一项着眼中国未来、确保国基稳固、培养中国特色社会主义事业接班人的重大战略举措。

重大战略举措必然蕴藏深远的战略意图。千百年来无数政治家和政治集团治国理政的智慧启示我们,能否选拔好、培养好各级领导机关的接班人,是关系中国共产党能否长期执政、中国特色社会主义事业能否永续发展的一个全局性、战略性问题。我们党历来注重从基层和生产一线选拔优秀年轻干部,在艰苦地区、挑战性大的行业培养优秀年轻干部。把优秀大学毕业生选派到农村最基层工作,经受实践锻炼,接受群众考验,正是我们党一以贯之的干部工作路线在新时期新阶段的集中体现。

以党的十七届三中全会为标志,中国的农村改革发展进入了一个新纪元。与改革开放初期相比,新世纪新阶段的农



村改革内容更加复杂,我们既要深化以完善土地制度为核心的经济改革,又要推进以村民集体自治为主体的政治改革,还要加快以统筹城乡社会保障为重点的社会改革,各种新旧矛盾错综复杂,科学发展、和谐发展的任务特别艰巨。大学毕业生文化素质好,创业热情高,有着较强的民主意识、法制观念和科学精神。把他们当中的优秀分子选派到农村,和广大基层干部一道,投身建设社会主义新农村的伟大实践,共经改革风雨,共闯发展难关,不仅可以让更多的青年知识分子深入了解国情农情、牢固树立群众观念、切实增强服务本领,更重要的是,此举有利于拓宽农村基层干部来源,提高农村基层干部素质,造就一大批热爱农民、扎根农村、振兴农业的领路人,有利于从他们当中选拔培养一批能担当历史重任、实现民族复兴的国之栋梁。

通过首届“中国十佳大学生村官”感人的成长事迹,我们高兴地看到,尽管大学生村官初到农村,不熟悉基层情况,缺乏工作经验,但只要在这片广阔天地里有了正确的角色定位和目标定位,有一个可以施展才华的舞台,再有人给予热情的指导和帮助,他们当中会有越来越多的人站稳脚跟,做出令人信服的成绩。这是因为将一家一户的农业生产和全球一体化的市场经济联系起来,迫切需要大学生村官发挥视野开阔的优势,努力和乡村干部一起放眼国际国内,在发展高效特色农业、推进农业产业化上贡献智慧;这是因为把小富即安、认天由命的小农意识转化为科学发展、民主法治的现代思维,迫切需要大学生村官拿起法律的武器,努力和乡村干部一起维护村民的切身利益,在化解各方矛盾、促进社会和谐上有所作为;这是因为用科学规划、卫生文明的环境设计替代无序建



设、凌乱落后的村容布局,迫切需要大学生村官发挥文化的特长,努力和乡村干部一起,普及科学知识,加快移风易俗,在促进文化繁荣、加快农村城镇化上献计献力。

沧海横流,大浪淘沙。我们始终相信,经过农村基层的特殊历练,读懂国情农情的他们,无论是决定坚守还是选择离开,都会是加快解决“三农”问题的有力支持者和积极参与者。特别是那些最终选择坚守的大学生村官们,虽然是星星之火,但假以时日必成燎原之势,给希望的田野以更大的希望。有这样一群把根深深扎在乡村大地上,从和农民心手相连的实践中吸收营养、增长才干的有志青年,共和国大厦的擎天之柱也必定会在他们当中不断成长起来、涌现出来。

重大战略举措尤其需要缜密的战略部署。到农村去,到艰苦的环境去,作为青年知识分子与工农相结合的一条很重要的成才道路,毫无疑问,将会为更多的大学毕业生所选择,并一定会持续不断地走下去。近二十年的实践探索,为我们当前和今后进一步完善选拔、培养、考核和使用大学生村官的相关政策、造就更多的新农村建设领路人积累了丰富经验,提供了重要启迪。

把适应农村工作特点、加快发展农村急需的大学毕业生选拔出来,是做好大学生村官工作的首要环节。相关调研发现,基层乡村干部普遍认为,在对大学生村官的综合素质要求方面,“具有较高的协调沟通能力”排在首位,高于“良好的知识文化修养”和“懂得实用技术,解决生产问题”两项指标要求。这正说明,开展新时期农村基层工作,把多年来习惯分散居住、个人生产经营的农民带进农业产业化、农村城镇化的康庄大道,离不开技术专家型的村官,更需要社会活动家式的村



官。一批优秀大学生村官的成长经历也表明,在校期间就热心公益事业、积极参与组织社团活动的学生骨干,和专业成绩突出、其他方面表现平常的同学相比,往往更容易适应新的工作环境、争取新的人脉支持、做出新的工作成绩。

关心、帮助、支持大学生村官开展工作,善于给他们分任务、压担子、教方法,尽快让他们真正在田间地头经风历雨、摔打成才,是摆在广大基层农村干部面前的一项重要任务,也是做好大学生村官培养工作的重要环节。大学生初出校门,即使是从小生活在农村,由于一直忙于学业,对农村的事情也知之不多,了解甚少。虽然他们有文化、有激情,但阅历浅、没经验,要在广阔天地有所作为,绝非易事,尤其需要扶上马,带一程。事业之树常青关键在于后继有人。从农村基层培养接班人,这不仅需要很高的政治觉悟,更需要和天地一样广阔的胸怀。回顾过去十几年,我们不难发现,每一个优秀大学生村官成人成才的奋斗历程上,有他们个人扑下身子工作、扎下根来创业的艰辛拼搏,更有一群德高望重、经验丰富的乡村干部慧眼识才、扶掖后人、琢玉成器的大行善举。

作为一个缜密的战略部署必须健全相应的考核评价体系,建立长效的激励保障机制。从这些年的实践看,我们不仅要在“下得去”“流得动”上进一步完善措施,更要想方设法让数以万计的大学生村官“干得好”“待得住”,用实实在在的成效有力回应各种版本的“跳板说”“镀金论”。我们认为,在政治上,对大学生村官的考核和安排,随着国家新选举法的实施,应当积极鼓励大学生村官参加基层乡镇党代会、人代会、村民代表大会等各种法定的政治选举活动,让他们在选举中接受各种民意的考量,获得合法的政治身份。无论结果



如何,都是对他们进行群众观念启蒙和公仆意识教育的最好课堂。对大学生村官在促进本村经济发展的贡献考核评价,由于各地基础不同、情况复杂,应当坚持实事求是、客观公正、有所侧重。不光要看所在村组经济的总量增长,还要看人均纯收入的实际增长。在鼓励大学生村官基层创业的政策导向下,还应当把他们有无创业、创业进展情况作为重要的考核指标。文化素质高是大学毕业生的优势。他们在推进远程示范教育、建设农家书屋、提高农民文化素质方面,有着无可争议的用武之地,也应当作为考核他们的不可或缺的内容。在文化发展贡献考核上,既要看到村容村貌的自然环境变化,还要看到社会治安、计划生育、适龄儿童入学率等人文环境变化。总而言之,考核评价大学生村官工作绩效,既要有定量的尺度,更要有定性的分析;既要看到增量的大小,更要看到存量的基数;既要看到个人精力投入的程度,也要看到村两委领导班子的支持力度。因为大学生村官毕竟刚出校门,而且只有三年任期,考核评价应当立足于鼓励他们打牢思想基础、熟悉工作情况、探索发展道路,预防出现急功近利、拔苗助长的短期行为。

重大战略举措更加期待持续的战略规模。虽然同样是鼓励青年知识分子走与工农相结合的成才道路,但我们今天选派大学毕业生到村任职,毕竟已和当年动员知识青年上山下乡不可同日而语。越来越多的有识之士旗帜鲜明地指出,应当支持任职期满的大学生村官合理流动,无论他们选择什么样的工作方向,都应当得到全社会的理解、关心和帮助。既然如此,作为一项长期性的战略举措,怎样测算选派大学生村官的适度规模,既能实现大学生村官的合理流动,又能