

B 河南蓝皮书®

BLUE BOOK OF HENAN PROVINCE

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

2011年

河南社会形势 分析与预测

SOCIETY OF HENAN ANALYSIS
AND FORECAST (2011)

主 编/林宪斋 刘道兴
副主编/牛苏林



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



河南蓝皮书

BLUE BOOK
OF HENAN PROVINCE

2011 年 河南社会形势分析与预测

主 编 / 林宪斋 刘道兴
副主编 / 牛苏林

SOCIETY OF HENAN ANALYSIS
AND FORECAST(2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

2011 年河南社会形势分析与预测 / 林宪斋, 刘道兴主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2011. 1
(河南蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 2047 - 9

I. ①2… II. ①林… ②刘… III. ①社会分析 - 河南省 -
2010②社会预测 - 河南省 - 2011 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 255821 号

河南蓝皮书

2011 年河南社会形势分析与预测

主 编 / 林宪斋 刘道兴
副 主 编 / 牛苏林

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 任文武
责任编辑 / 王 颀
责任校对 / 单远举
责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367081 59367089
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 24 字数 / 412 千字
版 次 / 2011 年 1 月第 1 版 印次 / 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2047 - 9
定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

序

2010年，面对复杂多变的经济环境和严峻挑战，全省上下深入贯彻落实科学发展观，坚持“四个重在”实践要领，抢抓机遇，奋力拼搏，产业结构调整加快推进，质量效益明显提升，发展方式转变取得明显进展，国民经济在困难中保持平稳较快增长。在大力发展经济的同时，河南省委、省政府高度重视社会建设，不断加大社会事业发展投入，社会发展的协调性进一步增强。筹集700亿元实施的“十大民生工程”如期完成，居民收入稳步增长，社会保障体系不断完善，文化教育事业进一步发展，基层医疗服务体系加快建设，市场物价基本稳定，治安防控、信访稳定等工作扎实推进，和谐中原建设取得了明显绩效，积累了宝贵经验，经济社会发展持续保持了好的趋势、好的态势、好的气势。

当前，我们既处于经济社会发展的黄金期，也处于社会问题、社会矛盾易发和多发期，改善民生的要求日益迫切，维护稳定的任务更加繁重，和谐发展的难度进一步加大，加强社会建设、促进经济社会协调发展成为新时期面临的重大课题。面对新形势新任务，我们一定要认真贯彻落实党的十七届五中全会精神和省委八届十一次全会精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴为总体战略，以富民强省为中心任务，认真总结河南社会建设的成就和经验，大力推动经济社会协调发展，着力改善民生，维护社会稳定，为建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴创造更好的社会条件。

近年来，河南省社会科学院紧紧围绕省委、省政府的决策部署，围绕人民群众关心的重大理论和现实问题，不断深化研究，为河南经济社会协调发展提供了有力的理论支持。河南社会蓝皮书在不断总结经验的基础上，不断改进、不断创新，质量和水平进一步提高，逐渐形成了自己的特色，在广大读者中有广泛影响。2011年河南社会蓝皮书，系统概括了2010年河南社会建设的进展和成效，客观分析了河南构建和谐社会面临的形势任务和亟须破解的瓶颈问题，对2011



年社会发展提出了一系列对策建议。这些研究成果，涵盖了河南社会建设的各个方面，反映了河南社会发展的总体面貌，总结了全省各地的经验和做法，具有一定的全局性、针对性和前瞻性，对于推进河南“十二五”规划的顺利实施，对于推进中原经济区建设、加快中原崛起和河南振兴具有一定参考意义。

2010年12月28日

(本文作者系中共河南省委常委、宣传部长、副省长)



目 录

Ⅱ I 主报告

- Ⅱ.1 走进“十二五”：把社会建设放在更加突出的位置
——2010~2011 年河南社会发展形势分析与预测
..... 河南省社会科学院课题组 / 001

Ⅱ II 专题篇

- Ⅱ.2 “十一五”时期河南居民收入的分析及“十二五”时期的
政策建议 任晓莉 / 015
- Ⅱ.3 河南农民收入现状分析及“十二五”前景展望 陈明星 / 031
- Ⅱ.4 河南省城市持续贫困群体的现状与对策 何汇江 / 044
- Ⅱ.5 河南省土地管理占补平衡存在的问题及其
对策研究 郑州大学课题组 / 058
- Ⅱ.6 河南省农村最低生活保障制度研究 行红芳 / 067
- Ⅱ.7 河南省无地农民现状分析与预测 韩文甫 杜娟 / 080
- Ⅱ.8 河南省女性高层次人才发展现状分析及政策建议 周全德 李怀玉 / 090
- Ⅱ.9 河南省家庭教育面临的问题及其对策研究 王晓莉 蒋美华 / 101
- Ⅱ.10 郑州市人口有序流动社会管理体制创新研究 郑州大学课题组 / 112



- B.11 河南新型农村社会养老保险工作创新研究 刘振杰 / 120
- B.12 河南省网络舆情分析报告 张 侃 / 130
- B.13 河南省国家基本药物制度实施的现状与问题分析 代志明 / 140

B III 调研篇

- B.14 土地流转背景下河南省农村养老保障的现状、问题及未来
趋势研究 范会芳 樊春辉 / 152
- B.15 郑州市城乡一体化建设现状分析与政策建议
——以荥阳市为例 郑州大学课题组 / 167
- B.16 河南省城市居民医疗需求及服务状况的调查分析
——以郑州市为例 张明锁 王 璞 / 178
- B.17 河南省农民工返乡创业研究 蒋美华 李晓芳 / 193
- B.18 河南省农村中低收入群体医疗服务状况调查分析
——以新郑市观音寺镇为例 张明锁 贺庆生 / 202
- B.19 城市化进程中农民闲暇生活方式研究
——以河南花木之乡为例 蒋美华 吕海峰 / 212
- B.20 河南省新生代农民工的群体特征、城市融合状况与前景展望
——以郑州市为例 栗志强 / 222
- B.21 河南省新型农村社会养老保险试点地区的调研与思考 郭少华 / 232

B IV 发展篇

- B.22 河南省社会建设状况研究 林世选 / 241
- B.23 河南就业形势分析与对策建议 蔡树峰 / 253
- B.24 河南农村生态环境保护现状分析与预测 朱桂香 樊万选 / 262



Ⅱ. 25	河南省人口发展现状及未来走势	冯庆林 周全德 / 273
Ⅱ. 26	河南城市社区建设与基层管理体制改革现状分析与展望	张宝锋 / 284
Ⅱ. 27	河南省统一人力资源市场建设现状及展望	云 鹏 / 295
Ⅱ. 28	河南省乡镇机构改革现状分析与预测	孟 白 / 308
Ⅱ. 29	河南省失业保险现状分析与对策建议	李红见 蔡树峰 李 谦 / 318
Ⅱ. 30	河南省事业单位改革现状、对策与展望	王 冠 海文卫 / 327
Ⅱ. 31	河南省社会福利事业现状分析与展望	谢 琼 / 338
Ⅱ. 32	河南省慈善事业的发展现状与趋势探析	罗英豪 / 351
Ⅱ. 33	河南残疾人生存发展状况调查与展望	严绍钧 / 360





主 报 告

B.1

走进“十二五”：把社会建设 放在更加突出的位置

——2010~2011年河南社会发展形势分析与预测

河南省社会科学院课题组*

摘 要：2010年，是河南“十一五”规划的收官之年。在这一年，河南省委、省政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，全省呈现经济稳步增长、民生状况持续改善、社会建设全面推进、文化“软实力”显著增强、社会大局稳定和谐的良好局面。“中原经济区建设方案”的提出，更为河南经济社会发展勾勒出具有划时代意义的宏伟蓝图。但是，人口多、底子薄、基础差、社会事业发展滞后的基本省情，依然是制约河南经济社会协调发展的短板。2011年，走进“十二五”的河南，科学发展步入一个重要关口：一方面，要在经济保持连续多年高速增长的基础上，加快经济发展方式

* 课题组负责人：林宪斋、刘道兴、牛苏林；执笔：牛苏林、刘振杰。



的转变,实现发展的持续性;另一方面,要破解就业难、看病难、住房难、上学贵等日益凸显的民生问题,实现发展的协调性。未来5年,转变发展方式,破解民生难题,是实现富民强省的两条主旋律,也是考量各级党委和政府政绩的主要标杆。

关键词: 中原经济区 发展方式 社会建设 收入差距

2010年,河南省委、省政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,认真落实中央和河南省的一系列重大决策部署,有效化解金融危机的不利影响,持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展新路,顺利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务,全省综合经济实力、粮食生产能力、城镇化发展水平、基础设施建设和人民生活水平跨上了新的台阶,经济社会发展呈现向好的态势。

一 2010年河南社会发展基本态势

1. “十一五”经济社会平稳运行,和谐中原建设成绩斐然

“十一五”规划是党中央提出科学发展观和构建和谐社会重大战略思想后编制的第一个五年规划。因此,以人为本、改善民生成为“十一五”期间突出的亮点。政府职能逐步由增长型向公共服务型转型,把更多的人力、物力、财力投入到解决民生问题之中。

自2006年“十一五”开局以来,河南各项事业运行良好,和谐中原建设各项指标基本达到预期水平。国民生产总值由2006年的1.2万亿元增长到2010年的2.2万亿元,翻了将近一番,年均增长率达到12.3%,比全国平均水平高出1个百分点;粮食生产能力不断增强,粮食产量连续5年稳定在1000亿斤以上,为保障国家粮食安全作出了特殊贡献;城镇化率比“十一五”初期提高了9个百分点,是河南历史上城镇化进程最快的时期;基础设施建设全面展开,高速公路通车里程突破5000公里,发电装机容量突破5000万千瓦;人民生活水平显著提高,城乡居民收入增速超过中部地区平均水平。从2005年起,政府每年为群众办好“十项民生工程”,把越来越多的“真金白银”用于改善涉及人民群众切



身利益的交通、就业、教育、医疗以及社会保障等领域，取得了显著成效，得到了广大群众的拥护和支持。

“十一五”时期，全省在推进经济体制改革、社会体制改革、行政体制改革等方面均取得突破性进展，应对金融危机政策取得明显效果，单项改革有明显突破。特别是农村改革使农民普遍受益，基本公共服务改革有重大突破，民生建设得到各级政府的高度重视。“十一五”时期，是河南经济社会发展水平增长最快的时期，也是人民群众获得更多实惠的时期。

2. 2010 年经济发展势头良好，中原经济战略构想注入新动力

2010 年，河南经济保持了良好的发展势头。预计 2010 年河南省国民生产总值增长 10%，达到 2.2 万亿元，仍然保持全国第 5 位和中西部首位。全省人均生产总值达到 3350 美元，一般预算财政收入预计超过 1200 亿元，固定资产投资累计完成 5 万亿元以上；人口自然增长率控制在 6.5‰ 以内；城镇新增就业 100 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。随着经济的回暖，消费者信心指数已经从 3 月份的最低水平 86 逐月回升到 9 月份的 89，虽然仍低于金融危机爆发前水平，但已形成稳定的回升趋势。

从 2010 年前三季度数据看，当前河南经济向好的势头进一步巩固。农业生产形势较好，预计粮食生产再获丰收；工业生产保持较快增长，消费、投资、进出口三大需求也保持较快增长；就业形势好于预期，居民收入稳定增长，物价也保持基本稳定。另外，经济增长的质量也比较高，财政收入、企业的利润都保持较快增长。

2010 年，河南省委、省政府创新发展理念，审时度势，提出了构建中原经济区的战略构想，并列入河南省“十二五”规划发展纲要，中原经济区发展战略的提出，为振兴河南注入了新的发展动力。

3. 粮食生产及食品工业贡献度进一步提升

在推动工业化、城镇化的过程中，河南坚持不以牺牲或削弱农业为代价，始终把解决好“三农”问题作为各项工作的重中之重。粮食总产连续 5 年稳定在 1000 亿斤以上，规模以上食品工业企业实现总产值由全国第 5 位跃居全国第 2 位，粮食加工能力居全国第 1 位，食品工业成为全省工业第一大支柱产业。2010 年粮食再获丰收。从 2000 年开始，河南省粮食总产连续 10 年位居全国第一，不仅解决了本省 1 亿人口的吃饭问题，每年还向外省调出 300 多亿斤商品原粮和粮



食制成品，为保障国家粮食安全作出了重要贡献。

为了提高农业的综合效益，增加农民收入，河南省始终坚持大力发展农副产品加工业，延长农产品加工链条，使河南由“中国粮仓”变成“国人厨房”，进而成为“世界餐桌”。

4. 就业规模不断扩大，就业局势基本稳定

2010年初，省委、省政府把做好就业再就业工作放在“十大实事”之首。通过实施积极的就业政策，着力推动全民创业，确保全省城镇新增就业人员100万人，失业人员再就业33万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内，应届高校毕业生就业率达到80%以上，新增农村富余劳动力转移就业100万人。

为了有效解决高校毕业生就业难题，在全面落实高校毕业生就业政策基础上，全省还实施了“岗位拓展计划”、“创业引领计划”和“就业服务与援助计划”，开展了就业指导进校园、“万企千场”专场招聘、企业进校园送岗位、民营企业招聘周等8项高校毕业生就业促进活动。推进事业单位岗位设置管理，加大事业单位空缺岗位招聘高校毕业生的力度。力争全年扶持10万农民工返乡创业，带动20万农村劳动力转移就业。全年开发12万个公益性岗位，用以安置就业困难人员。

受全球金融危机影响，原来在东部发达地区务工的部分农民工开始回流。“回城不回乡”是农民工回流的重要特点，农民工回流的首选地区是本省的城镇而非原籍农村。据河南省人力资源和社会保障厅的数字显示：河南省在加快承接产业转移过程中，通过培训和就业服务，让农民跟着产业就近就地转移。到2010年6月底，全省农村劳动力转移就业总量达2341万余人，省内农村劳动力转移就业人数达到1140万人，首次超过1000万人，比2009年底增加了164万人。2010年富士康在郑州落户，为人口大省解决就业问题提供了新的契机，同时为河南产业格局调整带来了新的契机。

5. 社会建设成效显著

自2010年1月，全省首批新农保试点工作启动以来，新农保普及工作进展顺利。试点县60岁以上老人，不用缴费，每月可直接领取60元的养老金，农民“养老不愁”逐渐变为现实。目前，全省参保人数达647.35万人，试点县参保率达83.34%，基金征缴收入6.60亿元，共为147.69万60周岁以上老人发放基础养老金7.25亿元。全省参保人数、领取保金人数、信息化管理水平等方面位居



全国前列。

截至2010年9月份，全省新农合覆盖面达到95%，保障水平有所提高，制度更加科学合理。这在很大程度上改变了广大农民以前“小病不想医，大病不敢医，最后无法医”的就医“习惯”，有效地防止了因病致贫、因病返贫现象。

2010年全省各级财政积极调整优化支出结构，严格控制一般性支出，集中财力支持解决涉及群众切身利益的问题。全省财政教育支出494.9亿元，增长18.5%；科技支出34.7亿元，增长42.2%；农村水事务支出317.6亿元，增长10.9%；社会保障与就业支出406.7亿元，增长26.7%；医疗卫生支出220.3亿元，增长48.9%；住房保障支出65.6亿元，增长40.5%，财政支出进一步向民生倾斜。

6. 事业单位人事制度改革全面启动

2010年，酝酿多年、困难重重的事业单位改革，终于在人口大省河南拉开帷幕。在教育、卫生、农林、地矿、广电等系统选择单位实施试点的基础上，全面开展了事业单位岗位设置管理工作。事业单位人事制度改革的重要目标是实现由固定用人向合同用人转变、由身份管理向岗位管理转变，逐步打破职务终身制，逐步明确“以岗定薪”，薪酬随岗位改变而改变。目前，河南全省有96%的事业单位进行了人员聘用制度改革，96%的职工与单位签订了聘用合同。这次改革涉及全省9万多个事业单位，其中省直事业单位1696个，共计214万多人。

7. 文化事业成绩卓著

厚重的文化底蕴和丰富的文化资源是河南省的突出优势，也是实现中原崛起目标的内在力量。近年来，省委、省政府立足河南实际，把文化建设摆在与经济建设同等重要的位置，坚持一手抓经济跨越发展，一手抓文化跨越发展，使硬实力与软实力同步增长、相互促进，文化建设取得了显著的成效。经过“十一五”时期的不懈努力，河南省已经初步实现了由文化资源大省向文化强省的历史性跨越。打造了一批如《程婴救孤》、《风中少林》、《少林武魂》、《小樱桃》等文化精品；形成了一批如少林寺、龙门石窟、安阳殷墟等世界级旅游精品景区和云台山、红旗渠、尧山等国内旅游精品景区；蓬勃兴起的如河南日报报业集团、中原出版传媒集团、电影电视制作集团、奥斯卡电影院等一批有竞争力的大型骨干文化企业集团成为文化产业的主力军；建成了一批如河南艺术中心、中国文字博物馆、省广播电视发射塔等标志性文化设施。



2010年8月,河南登封“天地之中”历史建筑群申遗成功,成为河南省继龙门石窟、安阳殷墟之后的第三处世界文化遗产。此外,“中原文化港澳行”、“中原文化澳洲行”、“中原文化宝岛行”等活动,不断扩大了中原文化的影响力。

二 2010年河南社会发展存在的主要问题

2010年,作为河南经济社会发展的一个重要关口:一方面,顺利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务,经济社会发展持续呈现向好的态势;另一方面,人口多、底子薄、基础差、社会事业发展滞后的基本省情,依然是制约河南经济社会协调发展的短板。河南经济社会发展在取得辉煌成就的同时,仍然面临着一系列严峻的挑战。

总体上讲,河南省仍然是一个生产力水平相对较低的欠发达省份。国际金融危机以来,周边省份大都保持了较快的发展速度,而河南的诸多经济指标增速落到了中部地区乃至全国的后列:2009年,全省经济增速位居中部地区倒数第2位。2010年前三季度,全省生产总值增长12.3%,居全国第23位、中部地区倒数第1位;规模以上工业增加值增长20%,居全国第16位、中部地区倒数第1位;城镇固定资产投资增长20.6%,居全国第26位、中部地区倒数第1位;社会消费品零售总额增长18.7%,居全国第13位、中部地区倒数第2位;地方财政一般预算收入增长21.8%,居全国第22位、中部地区倒数第2位。

上述数据表明,当前河南面临的最主要的问题仍然是发展不足的问题,在综合经济实力和基本省情没有根本改变的境况下,社会事业发展面临的各种矛盾和问题依然较为严峻。

1. 统筹城乡发展任务繁重,破解“三农”问题难度加大

作为全国农业大省、第一农村人口大省、第一劳务输出大省及新兴工业大省,人口多、基础差、底子薄的基本省情尚未根本改变。有效破解“三农”问题,统筹城乡、区域协调发展,依然是河南面临的主要矛盾和挑战。

首先,“着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局”的战略任务任重道远。经过多年的努力,河南走出了一条在不削弱农业的前提下加快工业化、城镇化的路子,初步形成了工农互促、城乡互动、协调发展的良好局



面。同时也要看到，农业生产效益比较低、农村基础设施落后、资金投入不足、农业科技含量及农业信息化程度低等影响和制约农业结构调整的因素并未从根本上得到解决。

其次，城乡差距未有明显改观。“农民收入增长缓慢”、“医疗费太贵”、“农村养老”是当前农村最突出、最受农民关注的三大问题。2009 年全省城乡居民收入比达 3:1，绝对差距由 2005 年的 5797 元扩大到 2009 年的 9565 元，城乡之间基础设施建设、基本公共服务水平等差距很大。特别是城镇化水平偏低，城镇承载产业、吸纳就业、集聚人口等功能不强，以工促农、以城带乡的能力严重不足。

2. 就业形势总体严峻，大学毕业生就业难的问题短期内难以有效缓解

近年来河南频频出现“招工难”和“就业难”并存现象，春季农民工招工难和秋季大学生就业难交错产生，这种现象凸显了人口大省就业结构性矛盾的进一步加剧。

一是就业形势总体严峻。根据测算，今后一个时期，全省每年城镇需要就业再就业人口约 220 万人，农村有近 1200 多万剩余劳动力需要转移就业，而目前全省城镇仅能提供新增就业岗位 100 万人左右，在今后相当长的时期内，就业压力较大，就业形势总体严峻。

二是应届高校毕业生就业矛盾仍然比较突出。2011 年河南省将有 45 万名普通高校毕业生，比 2010 年多出近 5 万人。加上往届未就业的各类毕业生，就业人数总数将近 60 万人，需要就业的毕业生人数量再创新高，大学毕业生就业困难短期内难以有效缓解。

三是大批农村富余劳动力转移就业的压力越来越大。随着河南城镇化进程的加快，大批农村富余劳动力转移就业的压力越来越大，同时，国企关闭破产、淘汰落后产能、困难企业解困、资源枯竭型城市转型等造成职工安置和再就业问题仍十分突出，由此分流出来的人员对毕业生就业都带来了较大程度的冲击。

3. 人口问题日益突出

2010 年河南总人口突破 1 亿大关，与之相对应的问题，如计生政策的走向、人口结构老化、人口性别比失调、流动人口增多等都将进一步凸显。

一是计划生育政策是否调整已经提上议事日程。河南是个人口大省，计划生育政策是否调整，如何调整，是否从“一对夫妇生育一个孩子”向“一对夫妇



生育两个孩子”逐步转变，已成为关系未来社会发展的一个不容回避的重大问题。

二是人口老龄化带来的社会问题进一步凸显。截至2010年底，全省65岁及以上年龄的人口已近800万人，占总人口的8%，老年抚养系数已达11%以上，与发达地区不同，河南的老龄化具有老年人群体总量大、未富先老、农村老龄化程度较重等典型特征。如何让河南广大农村的老人们老有所养、病有所医，是河南全面建设小康社会必须面对的突出难题。

三是出生人口性别比依然在较高程度上偏离正常值。目前全省出生人口性别比仍高出正常值8个多百分点，依然属失衡状态。如果这种失衡状态持续下去，将使农村男性婚姻挤压问题更加严重，同时伴随男性对女性的就业挤压，买卖婚姻、转亲换亲等不良社会现象将趋于增加。

四是流动人口日益增多带来的一系列社会问题日益突出。河南是全国第一流动人口大省，全省流动人口每年以10%以上的速度递增，流动人口带来的社会问题，诸如家庭性迁移、计划生育、就业、社会保障、子女教育、社会管理等，日益突出。

4. 改善民生任务仍然十分繁重

同全国相比，河南人均发展水平和人均公共服务水平较低，改善民生任务繁重。2009年全省人均生产总值为全国平均水平的81.8%，居全国第19位；人均财政总收入1928元，仅为全国平均水平的37.6%；人均地方财政一般预算支出3072元，居全国倒数第1位。河南总体上仍然是一个欠发达省份，人民生活水平不高。全省在岗职工平均工资比全国低5379元，居全国第23位；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别比全国低2803元和346元，分别居全国第16位和第17位；全省还有500万左右的城乡低保人口、500多万农村贫困人口，每年还有一定数量的因灾因病返贫人口；社会事业欠账较多，全省小学和初中的生均预算内教育事业费分别位居全国倒数第1位、倒数第2位。就业压力很大，城镇每年需要就业的劳动力有200多万，农村还有1200多万劳动力需要转移就业，而全省城镇每年新增就业岗位仅有100多万。同时，住房保障、城市交通、就医、社会稳定、环境保护等一些与人民群众切身利益密切相关的民生问题将日益凸显，改善民生工程任重道远。



5. 社会问题增多，社会管理难度加大

受国际发展环境变化和社会转型的双重影响，“平安河南”建设面临新考验，影响社会稳定的不确定因素明显增多，如就业难、看病难、住房难、上学贵等民生问题日益凸显，收入分配差距扩大，“仇官”、“仇富”、“仇贫”、“仇腐”等社会情绪滋长，环境污染投诉增加，劳资纠纷事件时有发生，婚姻家庭案件增多，公共卫生事件防控难度增大，食品安全和药品安全隐患依然存在等。

与此同时，社会生活领域也出现了一些新情况和新问题。譬如，社会问题繁多使社会管理不堪重负，大量“社会人”使社会管理出现真空，极度分散化的利益纷争和冲突使现有社会管理模式及方式凸显低效甚至失效。社会阶层和群体分化的加剧使社会整合难度加大，公民意识的淡薄使社区建设的细化和深化之路阻力重重，等等。所有这一切消极因素，均向“平安河南建设”提出了严峻的挑战。

6. 教育事业整体水平有待进一步提升

河南的全国部属院校招生计划占有量低于全国平均数。高校总体数量不足，优质高等教育资源短缺。截至2009年，河南省优质普通高校84所，每千万人拥有高校数量为8.91所，低于全国平均水平（每千万人17.04所）。此外，教育体系内普通教育与职业教育相脱节，职业教育内部中等与高等职业教育沟通衔接不畅，种种问题使得“十二五”期间河南将面临改革教育制度、创新教育模式的巨大挑战。义务教育方面“择校热”、“大班额”、教育资源供给不平衡现象仍比较严重；教育投入占GDP的比重偏低；进城农民工子女接受平等教育仍有诸多限制。距离河南省从人口大省转变为人力资源大省进而成为人力资源强省的战略目标还有不小差距。

7. 环境资源形势依然严峻

由于受发展基础、发展方式、人口等多种因素的制约，资源与环境形势依然十分严峻：一是经济社会快速发展与环境资源相对不足的矛盾日益尖锐。全省人均水资源占有量相当于全国平均水平的1/5、世界平均水平的1/20。人均耕地是全国平均水平的80%，以占全国1.74%的土地养育了占全国7.5%的人口。土地供需矛盾进一步加剧。2010年全省建设用地需求量达60万亩左右，但国家下达给河南的土地计划指标只有20.8万亩。二是经济增长过分依赖能源资源消耗。全省万元GDP能耗高于全国平均水平10.8%，单位工业增加值能耗是全国平均