

中国高校百部优秀社科专著文库

湛江

全面建设小康社会研究

吴泗 王栋 著

中国文史出版社

湛江全面建设小康社会研究

吴 泗 王 栋 著

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

湛江全面建设小康社会研究/吴泗 王栋 著. —北京:
中国文史出版社, 2005. 8

ISBN 7—5034—1681—5

I. 湛… II. ①吴… ②王… III. 社会—研究—湛江
IV. F323. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 076489 号

责任编辑: 方正

封面设计: 张玉霞

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 100811 北京市太平桥大街 23 号

印 刷: 北京忠信诚胶印厂 邮编: 110113

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 10 字数: 240 千字

印 数: 2000 册

版 次: 2005 年 8 月北京第 1 版

印 次: 2005 年 8 月第 1 次印刷

全套定价: 150.00 元 (本册定价: 23.80 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。



吴 泗，汉族，1957年生于广东省湛江。1982年2月毕业于华南师范大学政治系、哲学学士。大学毕业后先是在湛江市委党校任教，1993年评聘为经济学副教授。2003年调入湛江师范学院法政学院公共管理系任教。曾任湛江市委党校经济学教研室副主任、广东省社会科学院兼职副教授、湛江市社会科学联合会理事、湛江企管协会理事、湛江税务学会理事等。包括与他人合作，在省级以上刊物发表论文20多篇。



王 栋,汉族,生于1961年9月,广东省雷州市人,现任湛江师范学院法政学院副教授。1983年7月毕业于广东民族学院政治系,获哲学学士学位。2001年7月毕业于广东省委党校在职研究生。1983年8月至2003年6月在湛江市委党校任教,曾任副教育长、政治教研室主任。2003年7月调入湛江师范学院法政学院,广东省对外投资法律学会理事、湛江市哲学经济学会理事、湛江市社会科学界特约研究员。发表论文20余篇。

目 录

第一章 湛江全面建设小康社会的奋斗目标	(1)
一、小康概念的由来和全面建设小康社会	
目标的提出	(2)
二、湛江人民生活总体上达到了小康水平	(5)
三、湛江全面建设小康社会的奋斗目标	(11)
四、湛江全面建设小康社会的基本要求	(17)
五、全面建设小康社会需要解决的几个关键问题	(24)
第二章 湛江全面建设小康社会面临的机遇和挑战	(31)
一、改革开放以来湛江社会经济发展的曲折历程	(31)
二、湛江全面建设小康社会面临的问题	(37)
三、湛江全面建设小康社会的优势条件和机遇	(45)
四、实现全面小康的目标,必须实施跨越式	
发展战略	(50)
第三章 深化国有企业改革 加快民营经济发展	(63)
一、深化国有企业改革,建立和完善国有资产	
管理体制	(63)
二、大力发展民营经济	(80)

第四章 统筹城乡发展 解决“三农”问题	(93)
一、全面建设小康社会必须着力解决“三农”问题	(93)
二、统筹城乡发展必须解决的几个问题	(104)
第五章 调整城乡结构 加快城市化进程	(123)
一、全面建设小康社会必须加快城市化进程	(123)
二、湛江城市化发展的历史演变和问题	(129)
三、湛江城市化的指导思想和战略目标	(133)
四、加快湛江城市化进程的基本思路	(136)
第六章 实施工业立市 走新型工业化道路	(149)
一、工业化是加快湛江经济发展的必由之路	(149)
二、湛江工业化的历史回顾和现状	(154)
三、加快湛江工业化进程应处理好几个关系	(164)
四、加快湛江工业化进程的保障措施	(173)
第七章 调整农业结构 发展绿色产业	(182)
一、发展绿色产业是加快湛江经济发展的 有效途径	(182)
二、湛江农业发展的现状和问题	(187)
三、调整农业结构,大力发展绿色产业	(194)
四、依靠科技进步,加大农业科技开发力度	(201)
五、走农业产业化道路,提高农业的组织化程度	(206)
第八章 加快政治文明建设 构建公共服务型政府	(213)
一、全面建设小康社会必须加强政治文明建设	(213)
二、以民主为核心,发展民主政治	(216)

目 录

三、以改革为动力,建立公共服务型政府	(232)
第九章 加强精神文明建设 促进人的全面发展	(253)
一、优先发展教育事业,构筑现代国民教育体系	(253)
二、培育和发展文化产业,促进文化事业的 繁荣和发展	(264)
三、发展体育卫生事业,提高人民群众的健康水平 ...	(273)
四、加强思想道德建设,提高公民现代文明素质	(280)
五、实行计划生育,促进人与自然和谐发展	(296)
主要参考文献	(300)
后 记	(309)

第一章 湛江全面建设小康社会的奋斗目标

湛江是中国大陆最南端的著名港口城市，又是广东省地级市中经济欠发达的地区之一。湛江市的土地面积 12471 平方公里，现有人口 713 万。湛江市下辖五个县（市）：雷州市、廉江市、吴川市、遂溪县、徐闻县；四个行政区：赤坎区、霞山区、麻章区、坡头区；两个开发（试验）区：湛江市经济技术开发区和东海岛经济开发试验区。

党的十六大提出在新世纪头 20 年全面建设小康社会的奋斗目标，令人鼓舞、催人奋进。这一目标的提出，在中华大地上已经掀起了新一轮的改革开放和现代化建设的热潮。在党中央提出这一目标之后，全国各地也都提出了各自的奋斗目标。作为全国改革开放先走一步和经济相对发达的广东省，提出要提前进入全面小康和基本实现现代化。湛江作为广东省东西两翼中的重要一翼，应如何把握机遇、迎接挑战，如何利用湛江自身的资源和发挥后发优势，以实现社会经济的跨越式发展，完成和实现全面建设小康社会的奋斗目标，这是摆在全市人民面前的一项具有重大意义又是非常艰巨的历史任务。

一、小康概念的由来和全面建设小康社会目标的提出

(一) 小康概念的由来和含义

“小康”是中国的一个很古老的概念。据一些专家研究考证,“小康”一词最早源于《诗经》,《诗·大雅·民劳》中说:“民亦劳止,汔可小康”。作为一种社会模式,最早在西汉戴圣编纂的《礼记·礼运》中得到系统的阐述:“今大道既隐,天下为家,各亲其亲,各子其子,费力为己。大人世及以为礼,城郭沟池以为固,礼义以为纪,以正君臣,以笃父子,以睦兄弟,以和夫妇,以设制度,以立田里,以贤勇知,以功为己。……是为‘小康’。”古人所说的小康或小康社会,实际上是一种建立在落后生产力基础上自给自足的小农经济社会,反映的是长期处于贫困状态的普通百姓对于衣食无忧生活的向往与追求。从古到今的千百年来,小康、小康之家、小康生活等概念在民间广泛流传。其含义也越来越多地被解释为自足自给、衣食无忧、安居乐业、精神充实、经济比较宽裕的生活状态。

对于小康概念的理解,应把握如下几点:第一,小康或小康社会是具有时代特征的概念。一般说来,社会生活可分为贫困、温饱、小康、富裕四个阶段,小康是介于温饱和富裕之间的阶段。第二,小康概念是属于生活质量的范畴。国际上对于生活质量的高低,一般用恩格尔系数即饮食费用占家庭总支出的比例来衡量。按照国际标准,恩格尔系数60%以上为赤贫,60~50%为温饱,50~40%为小康,40~30%为宽裕,30~20%为富裕,20%以下是极富。第三,小康概念是一个综合性的范畴。达到小康生活水平将意味着人们的基本需要得到了满

足。所谓基本需要，包括人们的衣食住行、教育与卫生、基本人权、就业状况、农村发展、生活环境质量等的综合改进。为了比较和衡量各国家在满足基本需要方面的实现程度和水平，美国社会健康协会曾提出一个 ASHA 指标，其计算公式： $ASHA = \text{就业率} \times \text{识字率} \times \text{平均预期寿命} \times \text{人均 GNP 增长率} / \text{出生率} \times \text{婴儿死亡率}$ 。根据上述计算公式，他们得出一个 2023 的理想值。据估算，人均 GNP 达到 800 美元即可达到这一理想值。另外，小康社会也是一个分阶段的发展过程。有人把小康社会划分为三个发展阶段：初步小康阶段（人均 GNP 800 美元）、宽裕小康阶段（人均 GNP 1600 美元）和殷实小康阶段（人均 GNP 3000 美元）。

（二）全面建设小康社会目标的提出

在我国改革开放和现代化建设的新的历史时期，邓小平同志借用“小康”概念并把它作为贫穷落后的中国走向现代化的一个必经阶段。全面建设小康社会，是我们党根据小平同志所描绘的我国现代化建设的具体战略蓝图而提出的奋斗目标。

1979 年 12 月 6 日，邓小平在会见日本首相大平正芳时第一次使用“小康”来描述中国式的现代化。他说：“我们要实现四个现代化，是中国式的现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。到本世纪末，中国的四个现代化即使达到了某种目标，我们的国民生产总值人均水平也还是很低的。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平，比如国民生产总值人均一千美元，也还得付出很大的努力。中国到那时也还是一个小康的状态。”当年 12 月 29 日，在会见新加坡政府代表团时，邓小平又重申了这一概念，指出：“所谓四个现代化，只能搞个‘小康之家’，比如说

国民生产总值人均 1000 美元。即使我们的经济指标超过所有国家，人均收入仍不会很大。总之，既要有雄心壮志，也要脚踏实地”。到 1984 年，邓小平又指出：“所谓小康，就是到本世纪末，国民生产总值人均 800 美元。”

邓小平还把小康与他关于“三步走”的发展战略联系起来，1987 年 4 月，他在会见西班牙客人时全面阐述了他的构想：“我们原定的目标是，第一步在 80 年代翻一番。以 1980 年为基数，当时国民生产总值人均 250 美元，翻一番，达到 500 美元。第二步是到本世纪末，再翻一番，人均达到一千美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会，把贫困的中国变成小康的中国。那时国民生产总值超过 1 万亿美元，虽然人均数还很低，但是国家的力量有很大增加。我们制定的目标更重要的还是第三步，在下世纪用 30 到 50 年再翻两番，大体上达到人均 4000 美元。做到这一步，中国就达到中等发达的水平。这是我们的雄心壮志。”

随后，根据邓小平的构想，党的十三大报告正式明确提出了三步走战略：第一步从 1981 年到 1990 年国民生产总值翻一番，实现温饱；第二步从 1991 年到本世纪末再翻一番，达到小康；第三步到下个世纪中叶再翻两番，达到中等发达国家水平。这就正式将实现小康作为“三步走”战略的第二步目标。1992 年，党的十四大又根据国内外形势的新发展，提出提前实现国民生产总值“翻两番”的目标，到 20 世纪末使我国国民经济整体素质和综合国力迈上一个新台阶，人民生活由温饱进入小康。1997 年 9 月，党的十五大提出了富裕小康目标。2000 年 10 月，党的十五届五中全会提出，从新世纪开始，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。2002 年 11 月 8 日，江泽民同志在党的十六大报告中，进一步明确了

今后二十年全面建设小康社会的任务：我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。

二、湛江人民生活总体上达到了小康水平

改革开放 20 多年来，湛江社会经济生活发生了重大变化。经济体制改革取得了突破性进展，全方位的对外开放格局已基本形成，经济总量有了较大幅度的提高，科技、文化、教育和各项社会事业全面发展，可持续发展能力进一步增强，人民的生活水平和生活质量有了明显的提高，生活条件和生活环境也有了较大的改善。

（一）经济总量和经济结构发生了重大变化

据统计，湛江市经济总量（GDP）已由 1978 年的 120 亿元增加到 2003 年的 520.97 亿元，年均增长速度达到了 10.2%；三大产业的比例从 1980 年的 51.4：29.1：19.5 到 2003 年变为 21.3：42.6：36.1；城市人口比例由 1980 年的 12% 上升到 2003 年的 37.28%。人均 GDP 从 1980 年的 836 元增加到 2000 年的 5981 元（按 1980 年不变价折为 2708 元，相当于 724 美元），比 1980 年增加了 3.2 倍，2002 年人均 GDP 达到 796 美元，2003 年人均 GDP 接近 900 美元。人民收入水平基本上达到了总体小康水平。

（二）城乡居民生活水平和生活质量有了很大改善

1、城乡居民收入大幅度提高。1980～2000 年，湛江农民

人均纯收入从 184.6 元增加到 3250 元,增长了 17 倍,2003 年则达到 3687 元,比 2000 年增加了 13%;城市居民可支配收入从 488.9 元增加到 7152 元,增长了 14.6 倍。2003 年则达到 8235 元,比 2000 年增加了 16%;2000 年的城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入的小康实现程度分别是 39.4% 和 40%,虽然远低于广东省城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别为 9761 元和 3654.48 元的水平,但与全国比较,农民人均纯收入比全国的 2253 元高出 997 元,城镇居民人均可支配收入则比全国的 6280 元高出 817 元。城乡居民储蓄存款余额从 1.325 亿元增加到 298.14 亿元,增加了 225 倍;2003 年达到 405.62 亿元,比 2000 年增加了 107.5 亿元。

2、居民消费水平和生活质量明显提高。一是消费规模不断扩大。社会消费品零售总额从 1980 年的 7.11 亿元达到 2003 年的 226.44 亿元。二是消费结构日趋合理。如恩格尔系数即饮食费用占家庭总支出的比例,2000 年为 50.3%,2003 年进一步下降到 46% 以下。城镇从 1980 年的 66% 下降到 2003 年的 42.8%,农村从 61% 降至 52.2%。三是居住条件进一步改善。城镇人均居住面积由 1986 年的 9.3 平方米增长到 2000 年的 16 平方米,高于全国的人均 15 平方米和低于广东省的人均 19.51 平方米的水平;农村钢木结构住房人均居住面积由 7 平方米增加到 14.7 平方米。同时居住质量和配套性能不断提高,城市普及了液化气,家具、住房装饰、家庭设备等消费支出也成倍增长。四是消费品档次升级换代。从上个世纪 70 年代的“老三件”(自行车、手表、缝纫机)到 80 年代的“新三件”(电视机、洗衣机、电冰箱),再到目前的电脑、小汽车、商品房等。

3、社会保障事业发展较快,初步建立了养老、医疗、失业保险制度。2003 年参加养老保险总人数接近 49.1 万人,实行

养老基金社会化发放的离退休人员 13.62 万人，基本做到养老金按时足额发放。城镇职工医疗保险投保职工已经达到 32.1 万人，参加失业保险人数已达 35.4 万人，城市居民最低生活保障对象 5.3 万人。

4、人口素质和人民的精神生活状况有了较大的改善。改革开放以来，湛江的文化、卫生、广播电视、体育等各项社会事业有了较快的发展。科技经费投入增加，科技成果转化成为生产力的步伐加快。全市基本实现“普九”。2000 年，全市适龄儿童入学率达 99.6%，成人识字率达到 91.26%。医疗卫生设施逐步改善，已形成较为完善的医疗卫生服务体系，人均寿命提高到 75.2 岁，婴儿死亡率降低到 15.2‰。电视机普及率城镇达到 100%、农村达到 88%。

5、城乡居民的生活环境质量有了较大的提高。2000 年，湛江市森林覆盖率达到 23.7%。农村已通公路的行政村和通电行政村都已达到 100%，已通电话的行政村达到 90%以上。湛江市生活环境质量总体上比全国的平均水平略好，比广东省的平均水平略差。

6、城市化进程有所加快。1980 年，湛江市总人口为 439.77 万人，其中城镇人口为 55.1 万人，城市化率为 12.5%，2001 年，湛江市总人口 700.7 万人，其中城镇常住人口为 261 万人，城市化率为 37.28%，比 1980 年增加了 24.78 个百分点。比全国的 37.66%略高，比广东省的 56.5%落后 19 个百分点。

(三) 从 2000 年湛江市的各项指标来看，基本上达到了国家规定的小康标准

1991 年国家统计局联合 12 个部门的研究人员参照国际标准，并按照党中央、国务院制定的《十年规划和“八五”计划

湛江全面建设小康社会研究

纲要》中小康社会的内涵，确定了 16 个基本监测指标和小康临界值。从这些指标看，湛江市在 2000 年总体上达到了小康水平（见表 1）：

表 1：湛江 2000 年总体小康的实现情况：

序号	总体小康标准的基本项目	总体小康的指标	湛江已达到的指标	湛江与总体小康的差距
1	人均国内生产总值	2500 元（按 80 年不变价相当于 900 美元）	5981 元（折 724 美元）	-176
2	城镇居民人均可支配收入	2400 元（按 80 年不变价相当于 860 美元）	7152 元（折 867 美元）	已合格
3	农民人均纯收入	1200 元（按 80 年不变价相当于 430 美元）	3250 元（折 394 美元）	-36
4	城镇住房人均使用面积	12 平方米	16 平方米	已合格
5	农村钢木结构住房人均使用面积	15 平方米	14.7 平方米	基本合格
6	人均蛋白质日摄入量	75 克	85 克	已合格
7	城市每人拥有铺路面积	8 平方米	5.1 平方米	-2.9
8	农村通公路行政村比重	85%	100%	已合格
9	恩格尔系数	50%	50.3%	基本合格
10	成人识字率	85%	91.26%	已合格
11	人均预期寿命	70 岁	75.2 岁	已合格
12	婴儿死亡率	3.1%	1.52%	已合格
13	教育娱乐支出比重	11%	12%	已合格
14	电视机普及率	15%	23.7%	已合格
15	农村初级卫生保健基本合格县比重	100%	100%	已合格

从上述指标中可以看出，湛江市除了人均 GDP、农民人均纯收入、城市每人拥有铺路面积三项指标外，其余 12 项指标均已完成或超额完成，而且不合格的三项指标与总体小康标准相距不大。说明 2000 年湛江市人民生活已总体上达到小康水平。

但是我们也应看到，无论是全国还是湛江，现在所达到的总体小康还是低水平的、不全面的，是发展很不平衡的小康。

首先，现在的小康是低水平的小康。所谓低水平，是指目前的小康只是刚刚进入“小康”门槛，人均 GDP 水平不高，还有相当比重的人口未进入小康。到 2000 年，湛江市人均 GDP 比全国的 854 美元还低，只有 724 美元，即从人均 GDP 来看，湛江还没有达到小平同志所讲的人均国民生产总值 800 美元或 1000 美元的小康水平；从恩格尔系数看，2000 年湛江是 50.3%、比全国的 46% 高出 4 个百分点，刚刚达到国际上的小康标准。2003 年，湛江市农村尚有人均纯收入在 2000 元以下的贫困人口 123 万人，其中纯收入 1500 元以下的绝对贫困人口有 79.8 万人，占广东全省绝对贫困人口总数的 19%。城镇也有一批人口在最低生活保障线以下，还有相当数量的人口虽然解决了温饱问题，但尚未达到小康水平。

其次，现在的小康是不全面的小康。所谓“不全面”，是指总体达到的小康标准主要是指经济方面，是侧重于物质文明，还没有考虑到精神文明、政治文明、生态环境及可持续发展等方面。诸如公共性消费、发展性消费、享受性消费还没有得到有效满足，文化、教育、精神生活方面还落后，社会保障还比较差，生活环境质量还有待提高。

再次，现在的小康是发展不平衡的小康。所谓发展不平衡，主要是指不同地区之间、城乡之间、阶层之间、行业之间在发展水平和收入水平上还存在不小的差距。从湛江市与广东省其