



XINMINSHI
SUSONGFA
LIEYUSHIYONG
CONGSHU

新民事诉讼法理解与适用丛书
XIN MINSHI SUSONGFA LIE YU SHIYONG CONGSHU

MSF XINMINSHI SUSONGFA 新民事诉讼法 条文释义

- 以新民事诉讼法条文为主线，结合现行有效的司法解释，以条文意旨、条文释义的形式逐章、逐节、逐条对民事诉讼法进行全面系统和全新的阐释。
- 最高人民法院和有关院校、司法机关参加立法讨论的有关专家共同撰写。

[ZhuBian] TangDeHua
[主编] 唐德华

人民法院出版社
THE PEOPLE'S COURT PRESS

新民事诉讼法理解与适用丛书
XIN MINSHI SUSONGFA LIE YU SHIYONG CONGSHU

MSF

新民事诉讼法

条文释义

[主 编] 唐德华
[副主编] 杨文辉 李 英 黄 猛

人民法院出版社
THE PEOPLE'S COURT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

新民事诉讼法条文释义/唐德华主编.-2版.-北京:人民法院出版社, 2008.1

(新民事诉讼法理解与适用丛书)

ISBN 978-7-80056-114-6

I. 新… II. 唐… III. 民事诉讼法-法律解释-中国
IV. D925.105

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第185361号

新民事诉讼法条文释义

主编 唐德华

责任编辑 辛言 建中 琼枝 文严
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷27号 (100745)
电 话 (010) 85250579 (责任编辑) 85250516 (出版部)
85250558 85250559 (发行部)
网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>
E-mail courtpress@sohu.com
印 刷 保定市恒艺印务公司
经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5
字 数 713 千字
印 张 25.625
版 次 2008年1月第2版 2008年1月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-80056-114-6
定 价 59.00 元

版权所有 侵权必究

出版前言

2007年10月28日，第十届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国民事诉讼法〉的决定》，这意味着立法机关对施行了16年的民事诉讼法首次出台修改决定，一系列重大修改直击“申诉难”、“执行难”两大司法顽疾。

民事诉讼法是审理民事案件的基本法律。现行民事诉讼法是1991年由第七届全国人民代表大会第四次会议通过的，该法的施行对于保护当事人行使诉讼权利，保证人民法院查明事实，分清是非，正确适用法律，及时审理民事案件，确认民事权利义务关系，制裁民事违法行为，保护当事人的合法权益，教育公民自觉遵守法律，维护社会秩序、经济秩序，保障社会主义建设事业顺利进行都起到了重要的作用。但随着改革开放和经济社会的发展，经济成分、组织形式、利益关系日趋多样化，新情况、新问题不断出现，民事纠纷日益增多，公民、法人向人民法院提起民事诉讼维护自身合法权益的民事案件大量增加，人民法院在审理和执行过程中遇到了许多新的矛盾和难题，民事诉讼法的现有规定已经不能完全适应司法实践的需要，有必要总结民事审判实践经验，修改完善民事诉讼法。

民事诉讼法修改早已列入十届全国人大常委会立法规划和今年的立法计划。十届全国人大五次会议期间，湖南团江必新等30名代表提出《关于修改民事诉讼法以解决“执行难”“申诉难”的议案》，

并提出了民事诉讼法修正案草案的建议稿。全国人大常委会法制工作委员会以该议案为基础,吸收其他代表有关议案的意见,并考虑专家的建议,会同全国人大内务司法委员会和最高人民法院、最高人民检察院多次研究修改形成草案。2007年6月以来,十届全国人大常委会第二十八、二十九、三十次会议对民事诉讼法修正案草案进行了3次审议。本次修改民事诉讼法集中对民事诉讼法中的审判监督程序和执行程序作出修改。

为解决当事人“申诉难”问题,修改决定进一步将再审事由具体化,把民事诉讼法规定的再审事由从5项情形具体化为13项情形,增强可操作性,减少随意性,避免应当再审的不予再审,切实保障当事人申请再审的权利;为了避免由原审人民法院自己纠错较为困难,当事人不信任原审人民法院会公正处理再审申请的问题,修改决定明确规定当事人可以向上一级人民法院申请再审,同时明确人民法院应当自收到再审申请书之日起3个月内审查,及时裁定再审或裁定驳回申请。此次修改还完善了检察机关法律监督的规定,将抗诉事由从现行法律规定的4项情形进一步具体化为5项情形,并明确规定接受抗诉的人民法院应当在30日内作出再审的裁定。修改决定针对特殊情形适当延长了当事人申请再审的期间,规定当事人申请再审,应当在判决、裁定发生法律效力后2年内提出,而2年后据以作出原判决、裁定的法律文书被撤销或者变更,以及发现审判人员在审理该案件时有贪污受贿,徇私舞弊,枉法裁判行为的,自知道或者应当知道之日起3个月内提出。这样更利于保护当事人的权利。

为解决“执行难”问题,修改决定对被执行人未履行法律义务的处罚增加了部分条款,明确规定:被执行人不履行法律文书确定的义务的,人民法院可以对其采取或者通知有关单位协助采取限制出境,在征信系统记录、通过媒体公布不履行义务信息以及法律规定的其他措施。被执行人转移、隐匿财产以逃避债务,是造成“执行难”的原因之一。修改决定规定,被执行人不履行法律文书确定的义务,并有可能隐匿、转移财产的,执行员可以立即采取强制执

行措施。修改决定还规定，被执行人未按执行通知履行法律文书确定的义务，应当报告当前以及收到执行通知之日前一年的财产情况。被执行人拒绝报告或者虚假报告的，人民法院可以根据情节轻重对被执行人或者其法定代理人、有关单位的主要负责人或者直接责任人员予以罚款、拘留。根据现行民事诉讼法，基层人民法院和中级人民法院根据需要可设立执行机构。从实际工作考虑，最高人民法院和高级人民法院也需要设立执行机构，对执行工作予以指导和管理。据此，修改决定规定，人民法院根据需要可以设立执行机构。针对实际工作中异地执行面临的困难，修改决定还规定：“发生法律效力的民事判决、裁定，以及刑事判决、裁定中的财产部分，由第一审人民法院或者与第一审人民法院同级的被执行的财产所在地人民法院执行。法律规定由人民法院执行的其他法律文书，由被执行人住所地或者被执行的财产所在地人民法院执行。”

为了帮助广大读者了解新民事诉讼法的基本内容，我社约请最高人民法院及有关院校、司法机关、行政机关的专家、学者共同编写了《新民事诉讼法理解与适用丛书》。

本套丛书以新民事诉讼法和现行有效的其他法律及其配套行政法规、司法解释等为基础，依法律条文的顺序，全面反映新民事诉讼法的主要内容及其在司法实践的适用情况，尤其关注配套司法解释的相关内容。本套丛书以准确反映新民事诉讼法的立法宗旨和司法实践为基本要求，力求做到准确、全面、权威。

《新民事诉讼法条文释义》系本套丛书的一种，以新民事诉讼法条文为主线，以民事诉讼法学的最新研究成果为基础，结合现行有效的司法解释和司法实践中的具体适用，以条文意旨、条文释义的形式逐章逐节逐条对民事诉讼法进行完整、系统的全新阐述。

我们相信，本套丛书的出版，对于广大读者学习和适用新民事诉讼法，将会提供有益的帮助。

人民法院出版社

二〇〇八年一月

目 录

第一编 总 则

第一章 任务、适用范围和基本原则

第一条	(立法依据)	.....	(1)
第二条	(立法宗旨)	.....	(2)
第三条	(本法对事项的适用范围)	.....	(4)
第四条	(本法对地域的适用范围)	.....	(6)
第五条	(外国人的诉讼地位)	.....	(6)
第六条	(民事案件的审判权由人民法院行使原则和人民 法院独立行使民事案件审判权的原则)	.....	(8)
第七条	(以事实为根据, 以法律为准绳原则)	.....	(9)
第八条	(诉讼权利平等原则)	.....	(9)
第九条	(调解原则)	.....	(11)
第十条	(合议、回避、公开审判、两审终审制度)	.....	(12)
第十一条	(使用本民族语言文字进行诉讼的原则)	.....	(13)
第十二条	(辩论原则)	.....	(14)
第十三条	(处分原则)	.....	(15)
第十四条	(检察监督原则)	.....	(15)
第十五条	(支持起诉原则)	.....	(16)

- 第十六条 (人民调解原则) (17)
- 第十七条 (民族自治地方的变通或者补充规定) (42)

第二章 管 辖

第一节 级别管辖

- 第十八条 (基层人民法院的级别管辖) (44)
- 第十九条 (中级人民法院的级别管辖) (59)
- 第二十条 (高级人民法院的级别管辖) (91)
- 第二十一条 (最高人民法院的级别管辖) (93)

第二节 地域管辖

- 第二十二条 (一般地域管辖) (94)
- 第二十三条 (一般地域管辖的例外) (95)
- 第二十四条 (合同纠纷的地域管辖) (97)
- 第二十五条 (合同纠纷的协议管辖) (100)
- 第二十六条 (保险合同纠纷的地域管辖) (101)
- 第二十七条 (票据纠纷的地域管辖) (102)
- 第二十八条 (铁路、公路、水上、航空运输和联合运输
合同纠纷的地域管辖) (103)
- 第二十九条 (侵权纠纷的地域管辖) (104)
- 第三十条 (铁路、公路、水上、航空事故损害赔偿纠纷
的地域管辖) (105)
- 第三十一条 (船舶碰撞或其他海事损害事故赔偿纠纷的
地域管辖) (106)
- 第三十二条 (海难救助费用纠纷的地域管辖) (107)
- 第三十三条 (共同海损纠纷的地域管辖) (108)

第三十四条	(专属管辖)	.....	(109)
第三十五条	(选择管辖)	.....	(111)

第三节 移送管辖和指定管辖

第三十六条	(移送管辖)	.....	(112)
第三十七条	(指定管辖)	.....	(113)
第三十八条	(管辖权异议及其处理)	.....	(114)
第三十九条	(管辖权的转移)	.....	(116)

第三章 审判组织

第四十条	(第一审民事案件的审判组织)	.....	(118)
第四十一条	(第二审案件和再审案件的审判组织)	.....	(127)
第四十二条	(合议庭审判长的产生)	.....	(128)
第四十三条	(合议庭的活动规则)	.....	(130)
第四十四条	(审判人员的工作纪律)	.....	(131)

第四章 回 避

第四十五条	(回避的对象、条件和方式)	.....	(139)
第四十六条	(回避申请)	.....	(141)
第四十七条	(回避的决定权限)	.....	(142)
第四十八条	(回避决定的时限及效力)	.....	(143)

第五章 诉讼参加人

第一节 当 事 人

- 第四十九条 (当事人的范围) (145)
- 第五十条 (当事人的诉讼权利和诉讼义务) (148)
- 第五十一条 (当事人的自行和解) (153)
- 第五十二条 (诉讼请求的放弃、变更、承认、反驳及反
诉) (154)
- 第五十三条 (共同诉讼) (155)
- 第五十四条 (当事人一方人数确定的代表人诉讼) (159)
- 第五十五条 (当事人人数不确定的代表人诉讼) (161)
- 第五十六条 (第三人) (163)

第二节 诉讼代理人

- 第五十七条 (法定诉讼代理人) (167)
- 第五十八条 (委托诉讼代理人) (168)
- 第五十九条 (委托诉讼代理权的取得和范围) (169)
- 第六十条 (委托诉讼代理权的变更和解除) (171)
- 第六十一条 (诉讼代理人调查收集证据和查阅有关资料
的权利) (171)
- 第六十二条 (离婚案件诉讼代理人的特别规定) (175)

第六章 证 据

- 第六十三条 (证据的种类) (177)
- 第六十四条 (举证责任和人民法院调查收集证据、审核

证据)	.....	(192)
第六十五条 (人民法院调取证据的权利)	.....	(241)
第六十六条 (证据的出示和质证)	.....	(245)
第六十七条 (公证证明的效力)	.....	(252)
第六十八条 (提交书证、物证的要求)	.....	(262)
第六十九条 (视听资料的证据效力)	.....	(267)
第七十条 (证人的条件及出庭义务)	.....	(272)
第七十一条 (当事人陈述的证据效力)	.....	(283)
第七十二条 (鉴定)	.....	(286)
第七十三条 (勘验)	.....	(302)
第七十四条 (证据保全)	.....	(307)

第七章 期间、送达

第一节 期 间

第七十五条 (期间的种类和计算)	.....	(319)
第七十六条 (期间的耽误和顺延)	.....	(321)

第二节 送 达

第七十七条 (送达与送达回证)	.....	(322)
第七十八条 (直接送达)	.....	(324)
第七十九条 (留置送达)	.....	(325)
第八十条 (委托送达与邮寄送达)	.....	(326)
第八十一条 (转交送达之一)	.....	(329)
第八十二条 (转交送达之二)	.....	(330)
第八十三条 (转交送达的送达日期)	.....	(331)
第八十四条 (公告送达)	.....	(331)

第八章 调 解

第八十五条 (调解的原则)	(333)
第八十六条 (调解的程序)	(346)
第八十七条 (协助调解)	(350)
第八十八条 (调解协议)	(351)
第八十九条 (调解书)	(356)
第九十条 (不需要制作调解书的情形)	(360)
第九十一条 (调解不成及时判决)	(363)

第九章 财产保全和先予执行

第九十二条 (诉讼财产保全)	(365)
第九十三条 (诉前财产保全)	(366)
第九十四条 (财产保全的范围和措施)	(369)
第九十五条 (财产保全的解除)	(372)
第九十六条 (申请错误的处理)	(373)
第九十七条 (先予执行的适用范围)	(376)
第九十八条 (先予执行的条件)	(377)
第九十九条 (对财产保全或先予执行不服的处理)	(379)

第十章 对妨害民事诉讼的强制措施

第一百条 (对必须到庭被告的拘传)	(380)
第一百零一条 (违反法庭规则、扰乱法庭秩序的行为的强制措施)	(381)
第一百零二条 (妨害诉讼证据的收集、调查和阻拦、干扰诉讼进行行为的强制措施)	(383)

第一百零三条	(对有协助义务的单位拒绝协助行为的强制措施)	(385)
第一百零四条	(罚款和拘留的适用)	(388)
第一百零五条	(拘传、罚款、拘留的批准)	(390)
第一百零六条	(强制措施的决定和适用)	(391)

第十一章 诉讼费用

第一百零七条	(诉讼费用)	(393)
--------	--------------	-------

第二编 审判程序

第十二章 第一审普通程序

第一节 起诉和受理

第一百零八条	(起诉的条件)	(410)
第一百零九条	(起诉的方式)	(412)
第一百一十条	(起诉状的内容)	(412)
第一百一十一条	(受理与不受理)	(415)
第一百一十二条	(受理的期限和不服不予受理裁定的上诉)	(418)

第二节 审理前的准备

第一百一十三条	(送达起诉状副本和答辩状副本)	(419)
第一百一十四条	(诉讼权利义务的告知)	(422)
第一百一十五条	(合议庭组成人员的告知)	(423)
第一百一十六条	(审核诉讼材料和调取有关证据)	(423)

第一百一十七条	(调查取证的程序)	(424)
第一百一十八条	(委托调查)	(425)
第一百一十九条	(当事人的追加)	(426)

第三节 开庭审理

第一百二十条	(开庭审理的方式)	(427)
第一百二十一条	(巡回审理、就地办案)	(428)
第一百二十二条	(开庭通知与公告)	(429)
第一百二十三条	(宣布开庭)	(430)
第一百二十四条	(法庭调查的顺序)	(431)
第一百二十五条	(当事人在法庭调查阶段的诉讼权利)	(433)
第一百二十六条	(合并审理)	(434)
第一百二十七条	(法庭辩论)	(435)
第一百二十八条	(法庭辩论后的调解)	(436)
第一百二十九条	(原告拒不到庭和中途退庭的处理)	(437)
第一百三十条	(被告拒不到庭或中途退庭的处理)	(439)
第一百三十一条	(撤诉)	(440)
第一百三十二条	(延期审理)	(441)
第一百三十三条	(法庭笔录)	(443)
第一百三十四条	(宣告判决)	(443)
第一百三十五条	(一审普通程序的审理期限)	(444)

第四节 诉讼中止和终结

第一百三十六条	(诉讼中止)	(445)
第一百三十七条	(诉讼终结)	(447)

第五节 判决和裁定

第一百三十八条 (判决书的内容)	(449)
第一百三十九条 (先行判决)	(450)
第一百四十条 (裁定)	(451)
第一百四十一条 (一审生效裁判)	(454)

第十三章 简易程序

第一百四十二条 (简易程序的适用范围)	(456)
第一百四十三条 (简易程序的起诉和受理方式)	(462)
第一百四十四条 (简易程序的传唤方式)	(464)
第一百四十五条 (简易程序的审理程序)	(466)
第一百四十六条 (审限)	(477)

第十四章 第二审程序

第一百四十七条 (上诉的条件)	(479)
第一百四十八条 (上诉状的内容)	(481)
第一百四十九条 (上诉的提起)	(483)
第一百五十条 (上诉的受理)	(484)
第一百五十一条 (二审的审理范围)	(485)
第一百五十二条 (二审对案件审理的方式和地点)	(486)
第一百五十三条 (对一审判决的上诉的处理)	(487)
第一百五十四条 (对一审裁定的上诉的裁定)	(489)
第一百五十五条 (上诉案件的调解)	(490)
第一百五十六条 (上诉的撤回)	(491)
第一百五十七条 (二审适用的程序)	(492)

第一百五十八条 (二审裁判的效力)	(492)
第一百五十九条 (二审程序的审理期限)	(493)

第十五章 特别程序

第一节 一般规定

第一百六十条 (特别程序的适用范围)	(494)
第一百六十一条 (审级制度与审判组织)	(495)
第一百六十二条 (特别程序的转换)	(496)
第一百六十三条 (特别程序的审理期限)	(496)

第二节 选民资格案件

第一百六十四条 (起诉)	(497)
第一百六十五条 (审理、审限及判决)	(498)

第三节 宣告失踪、宣告死亡案件

第一百六十六条 (宣告失踪案件的提起)	(499)
第一百六十七条 (宣告死亡案件的提起)	(500)
第一百六十八条 (公告与判决)	(501)
第一百六十九条 (判决的撤销)	(502)

第四节 认定公民无民事行为能力、 限制民事行为能力案件

第一百七十条 (案件的提起)	(503)
第一百七十一条 (鉴定)	(505)

第一百七十二条	(审理及判决)	.....	(506)
第一百七十三条	(判决的撤销)	.....	(507)

第五节 认定财产无主案件

第一百七十四条	(认定财产无主案件的提起)	.....	(508)
第一百七十五条	(公告及判决)	.....	(509)
第一百七十六条	(判决的撤销)	.....	(510)

第十六章 审判监督程序

第一百七十七条	(人民法院提起再审)	.....	(511)
第一百七十八条	(当事人申请再审)	.....	(516)
第一百七十九条	(当事人申请再审的理由)	.....	(520)
第一百八十条	(当事人再审申请的提出与处理)	.....	(525)
第一百八十一条	(对当事人再审申请的裁定)	.....	(530)
第一百八十二条	(对调解书申请再审)	.....	(532)
第一百八十三条	(不得申请再审的案件)	.....	(533)
第一百八十四条	(当事人申请再审的期限)	.....	(535)
第一百八十五条	(中止原判决的执行)	.....	(537)
第一百八十六条	(再审适用的程序)	.....	(538)
第一百八十七条	(人民检察院提起抗诉)	.....	(541)
第一百八十八条	(抗诉的后果)	.....	(551)
第一百八十九条	(抗诉书)	.....	(553)
第一百九十条	(人民检察院出庭抗诉)	.....	(554)

第十七章 督促程序

第一百九十一条	(支付令的申请)		(556)
---------	----------	-------	-------