

中国共产党 纪律处分条例 注解释义

(违反财经纪律行为卷)



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

中国共产党 纪律处分条例 注解释义



法律出版社

www.lawpress.com.cn

法律门
Access To



www.falvm.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党纪律处分条例注解释义·违反财经纪律行为卷/《中国共产党纪律处分条例注解释义》编写组编。

—北京:法律出版社,2010.11

ISBN 978-7-5118-1331-2

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党—纪律检查—条例—学习参考资料 IV. ①D262.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第201104号

中国共产党纪律处分条例注解释义
(违反财经纪律行为卷)
《中国共产党纪律处分条例注解释义》
编写组/编

编辑统筹 法律应用出版社
策划编辑 孙 慧
责任编辑 孙 慧
装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

开本 A5

总发行 中国法律图书有限公司

印张 12.5

经销 新华书店

字数 280千

印刷 北京外文印刷厂

版本 2010年11月第1版

责任印制 陶 松

印次 2010年11月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939646

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-1331-2

定价:31.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

序

《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)是一部十分重要的党内法规,是党的纪律检查机关维护党的纪律,保障党员合法权利的一部重要法规,是规定哪些行为是违反党的纪律的,以及对于违反党的纪律的行为应当怎样处理的重要法规,是保证党的肌体健康、保持党的纯洁性的有力武器。为进一步宣传《条例》,加强和深化对《条例》的理解,推动《条例》的深入贯彻执行,结合工作实践,吸收有关党纪和司法理论研究的成果,编写了《〈中国共产党纪律处分条例〉注解释义》丛书《违反财经纪律行为卷》。

为加深对《条例》的理解,我们对《条例》进行了较全面的注解与释义。在具体条款下,分为【**党纪政纪**】、【**法律法规**】、【**释义及疑难问题研究**】和【**相关司法判决**】几个部分。其中:

注解,即【**党纪政纪**】和【**法律法规**】部分,对《条例》的相关条款,用有关党纪、政纪法规、党纪政纪解释答复,以及相关国家法律法规、立法解释、司法解释等进行注释,帮助大家全面了解与该条款有关的党纪、政纪和国家法律规定,以正确、全面理解该条款的法律渊源和立法原意,具有较强的资料性。需要说明的是,《公务员法》、《中华人民共和国行政监察法》等,在立法形式上虽属国家法律法规,但在实践中是政纪处分的主要依据。因此,为方便读者使用,这类法律法规归入了政纪的范畴。同时,因篇幅原因,注解

中所列党纪政纪、法律法规和相关解释答复均为节录,以供在工作中参考,其法规全文我们将陆续整理收录在《纪检监察工作常用法规实用全书》中。

释义,即【释义及疑难问题研究】部分,对《条例》有关条款的规定,参考现有资料,结合工作实际,从概念、构成要件等方面进行分析研究,以便于深刻理解《条例》的规定。当然,违反财经纪律的行为实践中极为复杂,认定这类违纪行为,往往需要熟练掌握相关财经法规和财经知识,纪检监察机关在调查和认定有关问题时,大多需要征求和依据财政、审计等部门出具的正式意见。本书对《条例》的释义和疑难问题研究,系学习、研究《条例》的认识和体会,在编写过程中,参考了有关专家、学者在法律、纪律检查和行政监察领域的研究成果,这些意见和理解,不属于对《条例》的有效解释,仅供参考。

此外,我们增加了【相关司法判决】部分,对司法机关查处和公布的涉及违反财经纪律行为的案件,采用列举典型案例的方式,为大家进一步提供了可供参阅的实例资料,以加深对相关问题的理解。

本书在撰写期间,得到了中央纪委案件审理室有关同志的支持和帮助,在此表示衷心的感谢!由于作者水平有限,本书错漏之处,恳请读者批评指正。

第十一章 违反财经纪律行为 <————— 1

第一百一十三条 / 3
第一百一十四条 / 28
第一百一十五条 / 68
第一百一十六条 / 84
第一百一十七条 / 121
第一百一十八条 / 140
第一百一十九条 / 154
第一百二十条 / 190
第一百二十一条 / 219
第一百二十二条 / 238
第一百二十三条 / 275
第一百二十四条 / 297
第一百二十五条 / 340
第一百二十六条 / 365

第十一章 违反财经纪律行为 <————— 1

第一百一十三条 / 3

【党纪政纪】 / 3

【法律法规】 / 9

【释义及疑难问题研究】 / 10

一、该违纪行为的构成要件 / 11

(一)该违纪行为的主体 / 11

(二)该违纪行为的主观方面 / 11

(三)该违纪行为的客体 / 11

(四)该违纪行为的客观方面 / 12

1. 财政收入的概念和范围 / 12

2. 隐瞒应当上交的财政收入行为的认定 / 13

3. 截留应当上交的财政收入行为的认定 / 14

4. 坐支应当上交的财政收入行为的认定 / 16

二、准确认定处理该违纪行为应当注意的问题 / 17

(一)隐瞒、截留国家财政收入和贪污行为的区别 / 17

(二)隐瞒、截留国家财政收入和不履行法定纳税义务行为的区别 / 18

中国共产党纪律处分条例注解释义(违反财经纪律行为卷)

(三)关于将隐瞒、截留款合伙私分行为应如何处理的问题 / 23

(四)关于纪检监察机关能否依据《财政违法行为处罚处分条例》对有违反财政违法行为的单位和个人处以罚款等行政处罚的问题 / 25

第一百一十四条 / 28

【党纪政纪】 / 28

【法律法规】 / 32

【释义及疑难问题研究】 / 35

一、该违纪行为的构成要件 / 35

(一)该违纪行为的主体 / 35

(二)该违纪行为的主观方面 / 37

(三)该违纪行为的客体 / 41

(四)该违纪行为的客观方面 / 41

1. 虚报预算支出,骗取、多领财政拨款和财政资金 / 41

2. 虚报人员编制,骗取行政、事业经费 / 41

3. 虚报专门事项或者政策性事项,冒领或多领财政专项资金、补贴资金 / 42

4. 虚报产量、销量或者亏损,骗取亏损补贴 / 43

5. 以虚报、冒领等手段骗取出口退税款 / 46

6. 其他虚报冒领、骗取财政拨款或者补贴的行为 / 52

二、准确认定处理该违纪行为应当注意的问题 / 53

(一)如何理解和把握以虚报、冒领等手段骗取国家财政拨款、退税款或者补贴的行为 / 53

(二)虚报、冒领、骗取国家财政拨款、退税款或者补贴行为和贪污行为的区别 / 55

(三)虚报、冒领、骗取国家财政拨款、退税款或者补贴行为和私分国有

资产行为的区别 / 57

(四)虚报、冒领、骗取国家财政拨款、退税款或者补贴行为和挪用财政资金、专项资金或者特定款物行为的区别 / 59

【相关司法判决】 / 63

孙瑜贪污、受贿案 / 63

第一百一十五条 / 68

【党纪政纪】 / 68

【法律法规】 / 72

【释义及疑难问题研究】 / 75

一、该违纪行为的构成要件 / 75

(一)该违纪行为的主体 / 75

(二)该违纪行为的主观方面 / 76

(三)该违纪行为的客体 / 76

(四)该违纪行为的客观方面 / 76

1. 不按照预算或者用款计划核拨国家财政经费、资金 / 76

2. 擅自动用国库款项或者财政专户资金 / 78

二、擅自动用国库款项或者财政专户资金行为与挪用公款行为之间的区别 / 80

第一百一十六条 / 84

【党纪政纪】 / 84

【法律法规】 / 90

【释义及疑难问题研究】 / 93

一、该违纪行为的构成要件 / 94

(一)该违纪行为的主体 / 94

(二)该违纪行为的主观方面 / 94

(三)该违纪行为的客体 / 94

(四)该违纪行为的客观方面 / 95

1. 借用公款行为的认定 / 95

2. 违反有关规定将公款借给他人行为的认定 / 96

二、借用公款行为和挪用公款行为的区别 / 97

三、违反有关规定将公款借给他人的行为和挪用公款行为的区别 / 101

四、关于《刑法》第 272 条规定的挪用资金借贷给他人的理解 / 106

五、关于借用公款行为与银行工作人员挪用客户资金行为的区别 / 107

六、特殊背景情况下借用公款行为的认定 / 109

【相关司法判决】 / 113

1. 高某某贪污、受贿、挪用公款案某市高级人民法院刑事裁定书 / 113

2. 陈某某挪用公款案某省某中级人民法院刑事裁定书 / 117

第一百一十七条 / 121

【党纪政纪】 / 121

【法律法规】 / 124

【释义及疑难问题研究】 / 125

一、该违纪行为的构成要件 / 127

(一)该违纪行为的主体 / 127

(二)该违纪行为的主观方面 / 127

(三)该违纪行为的客体 / 127

(四)该违纪行为的客观方面 / 128

二、以个人名义存储公款的行为与挪用公款等行为的区别 / 130

三、以个人名义存储公款的行为与贪污行为的区别 / 133

四、以个人名义存储公款的行为与私设“小金库”行为的区别 / 134

【相关司法判决】 / 135

查某某贪污抗诉再审案浙江省高级人民法院刑事裁定书 / 135

第一百一十八条 / 140

【党纪政纪】 / 140

【法律法规】 / 148

【释义及疑难问题研究】 / 149

一、该违纪行为的构成要件 / 149

(一)该违纪行为的主体 / 149

(二)该违纪行为的主观方面 / 150

(三)该违纪行为的客体 / 150

(四)该违纪行为的客观方面 / 150

二、党和国家机关接受礼品行为与个人收受礼品、礼金行为的区别 / 152

三、将党和国家机关接受的礼品集体私分行为的认定处理 / 153

第一百一十九条 / 154

【党纪政纪】 / 154

【法律法规】 / 180

【释义及疑难问题研究】 / 181

一、该违纪行为的构成要件 / 182

(一)该违纪行为的主体 / 182

(二)该违纪行为的主观方面 / 183

中国共产党纪律处分条例注解释义(违反财经纪律行为卷)

(三)该违纪行为的客体 / 183

(四)该违纪行为的客观方面 / 183

二、违反规定擅自开设银行账户的行为与贪污、挪用行为的区别 / 187

第一百二十条 / 190

【党纪政纪】 / 190

【法律法规】 / 194

【释义及疑难问题研究】 / 208

一、该违纪行为的构成要件 / 209

(一)该违纪行为的主体 / 209

(二)该违纪行为的主观方面 / 209

(三)该违纪行为的客体 / 210

(四)该违纪行为的客观方面 / 210

二、擅自使用、调换、变卖或者损毁被查封、扣押、冻结、划拨、收缴财物行为与失职渎职行为的区别 / 214

三、擅自使用、调换、变卖或者损毁被查封、扣押、冻结、划拨、收缴财物行为与贪污、私分行为的区别 / 216

第一百二十一条 / 219

【党纪政纪】 / 219

【法律法规】 / 225

【释义及疑难问题研究】 / 229

一、该违纪行为的构成要件 / 229

(一)该违纪行为的主体 / 229

(二)该违纪行为的主观方面 / 230

(三)该违纪行为的客体 / 230

(四)该违纪行为的客观方面 / 230

1. 国家机关违反规定为他人提供担保的表现形式 / 231

2. 有关事业单位、社会团体违反规定为他人提供担保的表现形式 / 233

3. 国有公司、企业违反规定为他人提供担保的表现形式 / 234

二、违反有关规定为他人提供担保行为与失职渎职行为的区别 / 235

第一百二十二条 / 238

【党纪政纪】 / 238

【法律法规】 / 258

【释义及疑难问题研究】 / 264

一、该违纪行为的构成要件 / 265

(一)该违纪行为的主体 / 265

(二)该违纪行为的主观方面 / 265

(三)该违纪行为的客体 / 265

(四)该违纪行为的客观方面 / 265

1. 在登记环节造成国有资产流失 / 266

2. 在核算环节造成国有资产流失 / 266

3. 在处置环节造成国有资产流失 / 267

二、违反国有资产管理规定,造成国有资产流失的行为与失职渎职行为的区别 / 270

三、违反国有资产管理规定,造成国有资产流失的行为与贪污、私分国有资产行为的区别 / 271

四、违反国有资产管理规定,造成国有资产流失的行为与改制过程中获得的政策性优惠的区别 / 274

第一百二十三条 / 275

【党纪政纪】 / 275

【释义及疑难问题研究】 / 291

一、该违纪行为的构成要件 / 292

(一)该违纪行为的主体 / 292

(二)该违纪行为的主观方面 / 292

(三)该违纪行为的客体 / 292

(四)该违纪行为的客观方面 / 292

二、认定违反“收支两条线”规定和国库集中收付制度的行为需注意的问题 / 294

第一百二十四条 / 297

【党纪政纪】 / 297

【法律法规】 / 311

【释义及疑难问题研究】 / 331

一、该违纪行为的构成要件 / 331

(一)该违纪行为的主体 / 331

(二)该违纪行为的主观方面 / 331

(三)该违纪行为的客体 / 331

(四)该违纪行为的客观方面 / 331

1. 政府采购中的若干违纪行为及其治理 / 332

2. 招标投标中的若干违纪行为及其治理 / 336

二、违反政府采购和招投标法律、法规行为的处理 / 339

第一百二十五条 / 340

【党纪政纪】 / 340

【法律法规】 / 342

【释义及疑难问题研究】 / 348

一、该违纪行为的构成要件 / 349

(一) 该违纪行为的主体 / 349

(二) 该违纪行为的主观方面 / 349

(三) 该违纪行为的客体 / 349

(四) 该违纪行为的客观方面 / 349

1. 《会计法》规定的相关违反会计法律的行为 / 349

2. 伪造、变造会计凭证、会计账簿的行为 / 355

3. 编制虚假财务会计报告的行为 / 357

4. 隐匿、故意销毁依法应当保存的会计凭证、会计账簿、财务会计报告的行为 / 357

二、违反会计法律、法规的行为与乱收费、乱摊派行为的区别 / 359

三、故意销毁“小金库”记载资料是否构成违反会计法律、法规的行为 / 361

第一百二十六条 / 365

【党纪政纪】 / 365

【释义及疑难问题研究】 / 379

一、其他违反财经纪律行为的基本规定 / 379

二、关于设立“小金库”行为的处理依据 / 379

三、其他违反财经纪律行为与受贿行为的区别 / 381



第十一章

违反财经纪律行为

