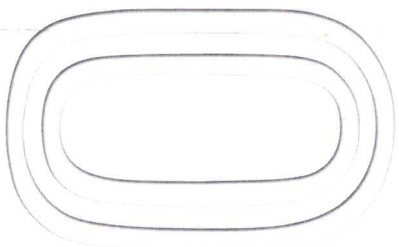
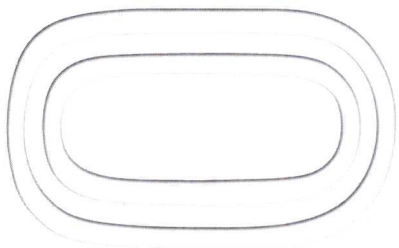
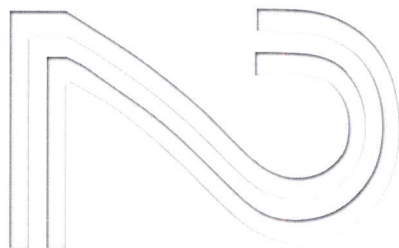


统一战线理论 与实践前沿： 2010

林尚立 肖存良 主编



本书由复旦大学出版基金资助

统一战线理论 与实践前沿： 2010

林尚立 肖存良 主编

 复旦大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

统一战线理论与实践前沿:2010 / 林尚立,肖存良

主编. —上海:复旦大学出版社,2010.10

ISBN 978-7-309-07629-5

I. ①统… II. ①林…②肖… III. ①统一战线工作—研究—中国—2010 IV. ①D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 190896 号

统一战线理论与实践前沿:2010

林尚立 肖存良 主编

出品人/贺圣遂 责任编辑/邬红伟

复旦大学出版社有限公司出版发行

上海市国权路 579 号 邮编:200433

网址:fupnet@fudanpress.com <http://www.fudanpress.com>

门市零售:86-21-65642857 团体订购:86-21-65118853

外埠邮购:86-21-65109143

江苏省句容市排印厂

开本 890×1240 1/32 印张 9.125 字数 233 千

2010 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978-7-309-07629-5/D·477

定价:22.00 元

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社有限公司发行部调换。

版权所有 侵权必究

目 录

总论：2009 年统一战线科学发展的理论与实践	1
第一节 党的建设总体布局与统一战线的理论发展	1
第二节 统一战线服务科学发展的实践创新	6
第三节 统一战线服务科学发展的新趋势	10
第一章 统一战线的时代使命	15
导 言	15
第一节 统一战线与创新型国家	17
第二节 统一战线与两岸合作新机制	24
第三节 统一战线科学化	29
典型实践一：共享一个伟大国家的荣耀：两岸合办第二届 世界佛教论坛	37
典型实践二：统一战线服务长沙“两型社会”建设的优势和 特点	39
第二章 统一战线与党的执政	44
导 言	44
第一节 2009 年统一战线的中心任务：“保增长保民生保 稳定”	45
第二节 统一战线与中国式民主的成长	52
第三节 网络统战的兴起：概念、特征及其功能开发	59

第四节 软权力与统一战线：中国柔性政治的生成与发展	66
典型实践一：大连市沙河口区委统战部积极引导非公有制 企业应对国际金融危机	74
典型实践二：北京市政协发挥协商民主，推进首都民主 政治建设	76
典型实践三：浙江省构建自由择业知识分子统战工作 网络	78
第三章 统一战线与政党关系	85
导 言	85
第一节 政党关系六十年	86
第二节 金融危机与中国政党制度的优越性	95
第三节 民主监督与反腐败	102
第四节 和谐文化与政党认同	107
典型实践一：多党合作实践在发展中不断创新	113
典型实践二：同样的危机 不同的后果	116
典型实践三：聚民主党派之智 谋反腐倡廉之策	117
第四章 统一战线与阶层关系	119
导 言	119
第一节 改革开放以来中国社会阶层结构的变迁	121
第二节 “富二代”的形成及其群体特征	128
第三节 中产阶层与社会建设	135
典型实践一：上海现代化发展水平和社会阶层结构	140
典型实践二：江苏“富二代”培训计划	144
典型实践三：中产阶层崛起：智性依法维权 理性柔化 社会	147

第五章 统一战线与民族关系	149
导 言	149
第一节 中国民族生态新观察	150
第二节 民族人口流动与城市民族工作	156
第三节 多元一体教育与民族团结	164
第四节 民族认同与多民族国家整合	168
典型实践一：外媒对中国民族问题报道的分析研究	173
典型实践二：江苏省少数民族人员流动情况调查	177
典型实践三：新疆的双语教育实践	182
第六章 统一战线与海内外同胞关系	187
导 言	187
第一节 “新移民”统战工作	188
第二节 海外文化统战工作	193
第三节 海外留学生与中国的国际形象	197
典型实践一：两岸故宫文化交流	202
典型实践二：苏州工业园区：留学归国人员创业的 “理想城”	205
典型实践三：加强华商联系 促进世界繁荣——第十届世界 华商大会引发的思考	208
第七章 统一战线与宗教关系	212
导 言	212
第一节 中国宗教新生态	213
第二节 宗教与国家安全	219
第三节 宗教传播与抵御宗教渗透	226
典型实践一：2009年中国宗教状况	231

典型实践二：“东突”伊斯兰主义及其对中国国家安全的 威胁	236
典型实践三：“华福”与新宗教传播	242
第八章 统一战线与优化中国国际环境	250
导 言	250
第一节 跨国非政府组织与统一战线	252
第二节 帮助外向型民营企业应对国际金融危机	258
第三节 国际交流中的文化统战	264
典型实践一：湖南省非政府组织统一战线的经验与思考	268
典型实践二：台州市外销型民营企业应对金融危机的做 法与措施	274
典型实践三：内蒙古自治区关于“红驼协会”的文化统战 工作	281
后 记	286

总论：2009年统一战线科学发展的理论与实践

2009年我国迎来了新中国成立六十华诞，中华民族的凝聚力和自豪感极大提高，同时积极应对国际经济危机冲击，经受了境内外分裂势力破坏活动的严峻考验，召开了中共十七届四中全会。统一战线始终与党和国家的发展紧密相连，积极推动科学发展，促进社会和谐，充分体现出统一战线是新时期中国共产党执政兴国的重要法宝。中共十七大对我国经济社会的科学发展进行了总体布局，2009年召开的十七届四中全会对新时期党的建设工作进行了总体部署，系统地勾画了新时期党的建设的总体格局。党的建设总体布局对统一战线提出了新的要求，统一战线要在其中寻找新的战略定位，进行理论创新和实践创新，推动统一战线的科学发展。本书总论部分主要介绍2009年统一战线服务科学发展的理论和实践创新，以及今后统一战线服务科学发展的宏观趋势。

第一节 党的建设总体布局与统一战线的理论发展

统战工作是党的一项重要工作，加强统一战线工作，推动统一战线实现科学发展，增强统一战线服务科学发展的能力，也是新时期党的建设的一个重要方面。在新的历史时期，我们要把统一战线工作放到党的工作全局中去考察和把握，从党的建设和发展的

历史方位来把握新时期统一战线的发展方位。2009年,根据中共十七大对科学发展的总体部署,党的十七届四中全会以改革创新精神推动了党的建设这一伟大工程,对新时期党的建设进行了总体布局。实践这个总体布局,统一战线仍然是重要的法宝。统一战线在实践这个总体布局中寻求新的战略定位和理论发展,主要表现为以下几个方面:

第一,在党建科学化的总体要求下提出了统一战线的科学化理论。中共十七届四中全会报告指出,“加强和改进新形势下党的建设,必须全面贯彻党的十七大关于党的建设总体部署,按照党章要求,着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感,着眼于保持党同人民群众的血肉联系,突出重点,突破难点,全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,提高党的建设科学化水平,进一步把党建设成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党,确保党始终是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。”党的建设科学化体现了中国共产党努力在既有基础上创造党建新格局,以全局规划党建来巩固党的执政基础。作为党的工作的重要组成部分,自觉将提高科学化水平纳入自身建设的要求是统一战线的题中应有之义。中共十七届四中全会之后,统一战线科学化成为统一战线理论研究的重要内容,专家学者从不同角度对统一战线科学化进行了解释和描述。

中央统战部部长杜青林同志指出,统战工作科学化,就是要适应时代进步和统一战线事业发展的要求,以中国特色社会主义理论体系为指导,以服务科学发展和实现自身科学发展为主线,弘扬科学精神,探寻科学规律,运用科学方法,构建科学机制,使统战工作理念更加先进,布局更加合理,运行更加高效。提高统战工作科学化水平,科学理论指导是根本,科学体制机制是保障,科学工作

方法是基础。^① 齐卫平教授指出,提高统一战线的科学化水平,最主要的在于掌握统一战线工作的规律。从统一战线的实践来看,有三大规律要掌握好:一是政党规律,要妥善处理好政党关系,促进政党关系和谐。二是人心规律,要做好大团结大联合的凝聚人心工作。三是发展规律。统一战线团结奋斗的第一要务就是服务科学发展。提高统一战线的科学化水平,还要在统一战线的科学理论、科学制度、科学方法上下工夫。^② 徐小凤指出,推进统战工作科学化的着力点在于四个方面:一是把握规律,增强统战工作的规律性。二是统筹谋划,要统筹统战工作的国际国内两个大局。三是改革创新,要创新思维,创新统战工作方法。四是强化素质,大力提高统战干部的自身能力和素质。统一战线科学化的提出体现了新时期统一战线与党的建设相统一。^③

第二,在党内民主的战略原则下,从中国政党制度的框架中去坚持和完善党的领导制度。中共十七届四中全会对党内民主提出了基本原则,主要包括三个部分:一是党内民主与人民民主相统一,二是党内民主与党的集中相统一,三是党内民主与党的制度化建设相统一。这三条基本原则保障了党内民主的健康发展。根据这三条基本原则,形成了党内民主建设的基本方略,其中之一就是从政党制度的框架去坚持和完善党的领导制度,推进党内民主与党的制度化建设相统一。中共十七届四中全会报告指出,“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,完善党同民主党派合作共事机制,支持民主党派加强自身建设和更好履行参政议政、民主监督职能,真诚接受民主党派和无党派人士监督,鼓励党外人士做我们党的挚友和诤友。加强对统一战线的领导,促进政党关系、民族

① 杜青林:《以十七届四中全会精神为指导谋划推进统战工作》,载《中国统一战线》,2010年第1期。

② 齐卫平:《党的建设新要求与统一战线的新任务》,载《上海社会主义学院学报》,2010年第1期。

③ 徐小凤:《关于提高统战工作科学化水平的思考》,载《中国统一战线》,2010年第3期。

关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。”中国政党制度所包含的合作和协商能力的增强就意味着党的领导能力的增强，意味着党的领导制度的完善。

林尚立教授认为，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度涉及共产党领导、多党派合作和各社会力量的政治协商。因而，统一战线通过这个制度就能在国家层面同时创造出领导、合作与协商三大政治产品，而每个政治产品都关系到党的领导、国家整合与社会建设。从这个角度讲，中国共产党领导的多党合作与政治协商制度是统一战线在新的历史条件下得以有效运行的重要制度“法宝”。

第三，在民主政治建设的视野下，推动政治协商纳入决策程序。政治协商是我国政党制度的重要组成部分，也是统一战线的重要政治载体。2009年胡锦涛同志在庆祝人民政协成立六十周年大会上明确指出，“要增强开展政治协商的自觉性和主动性，规范协商内容，丰富协商形式和层次，切实把政治协商纳入决策程序。”中共十七届四中全会指出要“完善党同民主党派合作共事机制”。

根据中央推进政治协商的要求，在总结实践经验的基础上，全国部分地方推出了政治协商的具体文件。2009年中共江西省委出台了《关于推进人民政协政治协商制度建设的意见》，《意见》共22条，明确规定了人民政协政治协商的八项主要内容、六大协商形式、六道协商程序，对开展政治协商提出四项总体要求，并从组织保障方面提出明确要求。《意见》增加了协商内容，例如党委或党委政府联合制定的事关全局的重要决议、决定和意见，同级人大常委会、政府、政协领导和同级人民法院、人民检察院主要领导的人选及其他重要人事安排等都需要进行政治协商；在政协会议协商形式外，将政协建议书、提案和调研报告、视察报告等规范为书面协商形式，规定了党委、政府领导或有关部门负责人的约请面谈形式；在协商程序方面，增加了协商成果的跟踪问效，有利于促进政协协商意见的落实。《意见》要求严格按照规定的内容和程序进行政治协商，凡规定需要经过人民政协协商而未协商的事项，

除特殊情况外，原则上不予决策。^①

2009年9月，中共广州市委下发了《中共广州市委政治协商规程(试行)》，《规程》进一步推进了政治协商的制度化、规范化和程序化。一是明确了政治协商的三项原则：(1)党总揽全局、协调各方的原则；(2)把政治协商纳入决策程序，就重大问题在决策之前和决策过程中进行协商的原则；(3)民主协商、平等议事、求同存异、增进共识的原则。二是丰富了政治协商两种基本方式的主要协商形式，细化了政治协商两种基本方式的协商内容。跟以往的政治协商相比，“市委同市各民主党派政治协商的主要内容”中，增加了“中共广州市代表大会和委员会的重要文件”、“本市经济社会发展的中长期规划”、“本市有关城乡建设的总体规划和行政区划的重大调整”三项内容，这是从实际出发，根据需要首次提出来的。“市委在市政协同市各民主党派和各界代表人士政治协商的主要内容”中，把“拟提请市人民代表大会和常务委员会审议的重要地方性法规(草案)”、“市委或市委、市政府联合作出的有关全市政治、经济、文化、社会和生态发展大局的重要决议、决定、意见”、“本市的重大建设项目”、“关系本市民生和事关全局的重大问题，应对重大危机的预案和实施方案”、“市委、市人大常委会、市政协和市政协参加单位提出的其他政治协商事项”纳入协商范围，也是根据需要首次提出的带有创新性的突破。三是规范了市委同市各民主党派政治协商的范围。明确了市委同市各民主党派的政治协商，范围是市各民主党派、无党派人士和工商联。工、青、妇等人民团体不再参加这一方式的政治协商，但参加市委在市政协同市各民主党派和各界代表人士的政治协商。四是统一了政治协商的五个主要程序。总结以往的实践经验，把政治协商两种基本方式的程序都统一为制定协商计划、做好协商准备、开展政治协商、汇总协商成果、协商成果办理与反馈五个程序。其中，着眼于增强约束性，首次明确市委每年一月底前要制定协商计划，同时还进一

^① 《人民政协报》，2009年12月21日。

步明确了每个程序的责任部门和责任人的职责,明确了每个程序与环节的工作分工和时限等要求。五是设置了对需要协商的内容提交决策的先决条件。基于把政治协商纳入决策程序的原则,明确规定“需要进行协商的内容,未经协商的,原则上不提交市委决策、市人大常委会表决通过、市政府实施”。六是要求建立政治协商督办落实机制。首次明确由市委办公厅牵头,建立政治协商督办落实联席会议制度,召集市政府办公厅、市政协办公厅、市委统战部、市委政研室等部门定期召开会议,就政治协商的组织实施、跟进落实、督办反馈等工作进行沟通、协调和研究;并由市委办公厅牵头,每年组织上述部门对政治协商的落实情况进行检查。^①

2009年统一战线的理论创新并不仅仅是上述三个方面,在统战理论的中观和微观领域还有大量的理论创新,这些创新都推动了统一战线的理论发展。整体而言,统战理论必然随着党的领导下的社会发展而发展。

第二节 统一战线服务科学发展的实践创新

统一战线历来是为党的中心工作服务的。2009年统战工作部门按照中央的要求,团结引导广大统一战线成员,凝聚人心,汇聚力量,把应对金融危机、促进社会和谐作为统一战线的首要任务。国际国内大局的变化给统一战线工作带来了更加艰巨繁重的任务,也推动了统一战线服务科学发展的实践创新。主要表现为以下两个方面。

第一,积极应对国际金融危机,推动我国经济平稳较快发展。

^① 朱振中:《〈中共广州市委政治协商规程(试行)〉的探索与创新》,载《人民政协理论研究》,2009年第4期。

国际金融危机爆发之初，中央统战部在调查研究的基础上指出，统一战线在应对国际金融危机中可以充分发挥自身人才荟萃、智力密集的优势，从以下六个方面来搭建平台、开展工作。^①

一是搭建信息平台，做好了解反映情况的工作。这次国际金融危机涉及领域广，影响范围大，需要了解掌握的信息非常多。这就要求统战部门畅通和扩大信息收集渠道，通过广泛了解、全面掌握，及时反映有关情况，为党和政府科学决策提供参考。

二是搭建引导平台，做好增强信心的工作。坚定信心是应对金融危机的有力武器，也是统一战线加强思想教育引导的基本要求。统战部门可以开展以应对金融危机为主题的形势政策教育活动，引导包括非公有制经济人士在内的统一战线广大成员，正确认识和对待危机，既回避也不夸大，既有信心也有措施。

三是搭建智力平台，做好建言献策工作。统一战线可推动各民主党派、工商联和无党派人士将积极应对金融危机、促进经济平稳较快发展作为重点课题，形成高质量的调研报告。同时在统一战线中广泛开展“我为应对金融危机献一策”活动，最大限度地调动和激发统一战线成员的智慧 and 力量。

四是搭建服务平台，做好排忧解难的工作。统战部门和工商联可以从以下三个方面服务中小企业渡过金融危机：一是鼓励企业自助、主动“保暖”。引导非公有制企业奋起自救，主动求变，加快产业转型，加强自主创新，提高市场竞争力和抗风险能力。二是促进企业互助、“抱团取暖”。支持非公有制企业通过开展多边合作、行业对接等方式，互利协作、共渡难关。如推动设立中小金融机构，对中小企业提供资金支持，“门当户对”开展合作。三是争取政府帮助，多送温暖。

五是搭建联络平台，做好招才引智工作。国际金融危机是我国实施“引进来”战略、延揽高层次专业人才的大好时机，统一战线

^① 参见《统一战线要在应对国际金融危机中有所作为》，载《中国统一战线》，2009年第5期。

可以通过各种工作平台,积极做新华侨、华裔新生代和海外留学人员的工作,有针对性地做好金融高端人才的工作,吸引优秀人才回国服务。

六是搭建协调平台,做好维护稳定的工作。在2008年底召开的全国统战部长会议上,中央统战部对统战部门应对金融危机提出了具体要求,全国各级统战部门根据中央统战部的部署,积极开展了各种形式的应对金融危机的工作。统战部门组织各民主党派、工商联和无党派人士,围绕自主创新和产业结构优化升级、人才技术战略储备、资源能源合理开发利用等影响经济发展的突出问题,深入考察调研,积极建言献策,为党和政府科学决策、民主决策提供参考。统战部门组织动员统一战线广大成员深入开展“我为应对国际金融危机影响献一策”等活动,在促进经济社会发展上谋良策、出主意。充分发挥联系广泛的优势,通过工商联、欧美同学会、海外联谊会等统战平台,帮助引进资金、技术和人才,特别是帮助国内优秀企业引进人才,吸引高端金融人才回国工作。通过调查研究,推动设立中小企业贷款机构,为中小企业提供资金支持,帮助中小企业渡过资金难关。帮助中小企业转变生产结构,推动产业升级,改善整个国家的经济生态。利用工作服务网络,协助政府相关部门走访调研中小企业,帮助中小企业解决困难纠纷和问题。加强对中小企业主的培训力度,使他们能够正确地认识危机,根据自身的实际情况化危为机。在党中央和国务院的正确领导下,我国2009年经济发展实现了“保八”的目标,其中就包含统一战线为我国经济持续平稳发展所作出的贡献。

第二,积极促进社会和谐,为保民生保增长保稳定作贡献。2009年面对国际金融危机的冲击,中国经济受到较大影响,部分工厂关闭,劳动力失业,劳资矛盾较为突出。党和国家的中心任务就是推动经济持续平稳发展,保持社会和谐稳定。统一战线部门紧紧围绕党和国家的中心任务,提出统一战线要为保增长保民生保稳定献计出力,在全国开展了形式多样的“三保”活动。辽宁省

委统战部下发了《关于充分发挥统一战线优势,为保增长、保民生、保稳定、促振兴服务的意见》,带动全省各县市出台具体措施,积极动员统一战线为保增长、保民生、保稳定、促振兴服务。全国各地有的统战部门以保就业、保工资为重点,广泛开展“共同约定行动”,努力稳定下岗职工和农民工就业岗位。有的统战部门推动民营企业建立职工工资支付保障和正常增长机制,不断提高劳动报酬在初次分配中的比重。有的统战部门要求在民营企业中维护包括农民工在内的职工合法权益,依法依规落实职工的知情权、参与权、表达权和监督权,促进劳动关系和谐和职工队伍稳定,保护和调动职工积极性创造性。有的统战部门动员统一战线广大成员深入基层,围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,积极反映社情民意,协助党和政府解决好民生问题。有的统战部门积极搭建信息平台、政策平台和融资平台,引导非公有制企业了解政策,用好政策,帮助非公有制企业拓展融资渠道,寻找发展商机,组织非公有制企业开展“抱团求发展,携手渡难关”活动,引导非公有制企业渡过难关。全国各级统战部门的积极行动为我国应对金融危机的冲击、保持经济平稳持续增长作出了重要贡献。

2009年统一战线的实践创新主要体现为积极应对金融危机,为保民生保增长保稳定献计出力,全国各级统战部门开展了形式多样的统战实践创新活动。除此之外,统战部门还积极加强多党合作制度建设,推动社会主义民主政治建设稳步发展。坚持“各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展”的主题,推动民族团结进步,积极推动民族地区经济社会的科学发展。做好宗教工作,充分发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。加强对新社会阶层人士和党外知识分子的工作,大力加强党外代表人士队伍建设,促进统一战线可持续发展。同时进一步做好港澳台海外统一战线工作,维护港澳长期稳定,推动两岸和平统一。在上述统战工作领域中,全国各级统战部门在原有工作框架内都进行了积极的探索和创新,限于篇幅,这里不再详述。

第三节 统一战线服务科学发展的新趋势

胡锦涛指出：“科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是运用马克思主义的立场、观点、方法认识和分析社会主义现代化建设的丰富实践，深化对经济社会发展一般规律认识的成果，从而成为我们推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设必须长期坚持的根本指导方针。”它“是中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想”。统一战线落实与实践科学发展观，就要根据中共十七大确定的科学发展的总体布局，服务于科学发展，并通过服务于科学发展来推动统一战线的发展，提高统一战线的科学化水平。根据中共十七大对我国科学发展的总体布局，统一战线服务科学发展的新趋势主要包括以下几个方面。

第一，支持加快经济发展方式转变。中共十七大报告指出，“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。要坚持走中国特色新兴工业化道路，坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。发展现代产业体系，大力推进信息化与工业化融合，促进工业由大变强，振兴装备制造业，淘汰落后生产能力；提升高新技术产业，发展信息、生物、新材料、航空航天、海洋等产业；发展现代服务业，提高服务业比重和水平；加强基础产业基础设施建设，加快发展现代能源产业和综合运输体系。确保产品质量和安全。鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。”

中共十七大以来，党中央国务院加大了经济发展方式转变的力度。统一战线历来是为党和国家中心工作服务的。当前和今后