

The background of the entire cover is a photograph of a large bridge under construction. The bridge's steel framework, including tall pylons and horizontal beams, is silhouetted against a warm, orange-hued sky at sunset or sunrise. The foreground shows the bridge deck and a single yellow line painted on the road surface, receding into the distance.

宁波市政协文史资料特辑

葛洪升同志谈在宁波的工作

宁波市政协文史委员会编

宁波市政协文史资料特辑

葛洪升同志谈在宁波的工作

(根据访谈记录整理)

宁波市政协文史委员会编

目 录

TAN ZAI NINGBO DE GONGZUO

- 一、机构改革与市管县体制/1
- 二、沿海部分城市座谈会与宁波进一步对外开放/9
- 三、动员全世界宁波帮建设宁波/27
- 四、国务院宁波现场办公会与宁波协调小组/49
- 五、关于宁波计划单列/101
- 六、宁波港与交通集疏运网络建设/116
- 七、关于开发区和北仑新区/127
- 八、关于改革与内联/137
- 九、关于宁波机场/141
- 十、胡耀邦同志视察宁波/145

葛洪升同志谈在宁波的工作

1983年5月至1988年6月,我在宁波工作。1988年下半年,回省里工作之后,宁波仍然是全省开发建设和对外开放的重点。这期间,正是我国改革开放的关键时期,有些事令我终生难忘。

一、机构改革与市管县体制

1983年5月下旬,省委书记王芳同志办公室来电话说,王芳同志要我第二天上午到他的办公室。见面后王芳同志说,经中央批准,撤销宁波地委和宁波专员公署,原宁波地区管辖的鄞县、余姚、慈溪、奉化、宁海、象山六个县,全部由宁波市管辖,也就是把宁波市管辖的

镇海县和海曙、镇明、江东、江北、郊区五个区与原宁波地区管辖的六个县合并,组成大宁波市,实行市领导县的体制。王芳同志说,省委决定调你出任宁波市委书记。要你去任宁波市委书记,主要考虑两条:一是宁波是全省建设的重点地区,大工程多,你长期搞经济工作、搞大工程建设,有这方面的经验。二是你在老同志中比较年轻,又是省里派去的,既未在原宁波市也未在宁波地区工作过,比较超脱。对省委这个安排你有什么意见?我说,服从省委的决定。我长期搞经济工作,没有担任过市、县的领导工作,管这么大的一个市,我怕搞不好。王芳同志说,宁波这个地方我也工作过,还是比较好搞的,原来宁波地区 and 市的领导都比较好相处。原宁波地委书记王若山和原宁波市委书记刘德焜都是老同志,机构改革完成后由省里安排。黄建英、王荫森留在市委任副书记,这两位也是老同志,相信他们会和你配合好的。最后,王芳同志问我到宁波去还有什么困难,我说困难倒没有,只是省经委组团去日本考察,黄华同志是团长,我是副团长,护照已办好,是否还去?王芳同志说,去日本可以不变,但要先到宁波去上任,宁波工作安排好后再去日本。

5月30日,省委办公厅通知我6月1日早饭后与王芳同志一同去宁波。6月1日上午9时,我与王芳同

志及省委组织部王裕民代部长、唐玉瑞副部长同乘一辆“柯司达”中巴车出发,中午到达宁波。当天下午,召集原宁波地区与原宁波市的领导班子成员和地、市合并后新组建的班子成员开会。王芳同志说,新的宁波市级领导班子经过这一段时间的反复研究,现在省委已经定了,这次来就是宣布这件事。接着,宣读了省委关于宁波市级领导班子的任职通知。王芳同志说,今天是请原来地区 and 市的领导班子成员与新的宁波市级领导班子成员在一起,大家见个面,座谈座谈。王芳同志讲话后,原来地区与市的老领导纷纷发言,表示拥护省委的决定,一定支持新班子的工作,省委组织部王裕民代部长也讲了话,强调老同志要搞好传帮带,扶上马还要送一程,要求新班子成员大胆工作,虚心向老同志学习等等。下午的会议进行得很顺利,王芳同志很高兴。晚上,我与省里来的领导一起用餐。王芳同志说,今天是办喜事,来瓶绍兴酒。过了一会,服务员拿来了一瓶五斤装的绍兴酒,刘馨同志(王芳同志夫人)说这么多啊?王芳同志说,吃不穷的,我请客。

6月2日,我主持召开宁波市级新班子会议,研究了近期要抓的工作。

6月3日,我们召开全市党员领导干部会,正式对外公布了新的宁波市级领导班子。王芳同志代表省委

作了重要讲话,我代表宁波市级新领导班子讲话。

6月4日,我从宁波乘火车去上海,乘飞机出访日本。

新的宁波市级领导班子成员是:1.宁波市委:书记葛洪升,副书记黄建英、耿典华、王荫森;常委:陈文宪、洪忠治、宋瑞甫、王永杰、孙光镛、项秉炎。2.宁波市人民政府:市长耿典华,副市长宋瑞甫、陈哲良、孔宪旦、尹礼虎、朱尔梅。3.市纪律检查委员会:书记王永杰。4.市人大常委会:主任李传孝。5.市政协委员会:主席韩保遵。

新的市级领导班子成立后,紧接着进行市级机关部委办局和县区的机构改革。市委设立了机构改革领导小组,由副书记黄建英同志牵头,具体负责市级机关与县区的机构改革工作。

由于原宁波地区与宁波市是同规格的,所以同样的部门都有两套人员,机构改革中都要合为一个部门。比如:原地委办公室要与原市委办公室合并,原市政府办公室要与行署办公室合并。要把那么多部门合二为一,又要把人员配好,工作量是非常大的。一是部门领导成员选拔、配备要搞好,二是机关干部都要安置好。这些工作直接关系到今后市级机关工作,关系到班子与人员的团结,一定要认真、细致,对人的使用一定要坚持原则,秉公办事。因为工作量实在太太大,我看到象

黄建英同志那些具体管这项工作的同志都一天忙到晚，每天晚饭后差不多都还在办公室工作。由于部门多，变动大，工作又不能马虎，所以搞机构改革的那些领导同志整天开会、征求意见、个别谈话，有的一次谈话就可以了，有的要多次做工作，他们有困难做不下去了，黄建英同志有时也要我出面，我说我不出面更好些，我出面也只能支持机构改革领导小组的意见，劝他们服从组织，我一出面反而增加你们工作难度。原来在市里工作的同志对市里的干部比较熟悉，在地区工作的则对地区工作的同志比较了解，所以在使用干部时有些不同看法是很自然的。不少同志曾向我反映过对一些干部安排方面的意见，遇到这种情况，我始终坚持一条原则，支持机构改革领导小组的意见。这样，找我的人自然就少了，而担子也就都压到黄建英等同志的身上了。黄建英同志任劳任怨，工作细致、耐心，作风严谨，对顺利完成市级部门机构改革起了很大作用，承担了几近全部的机构改革领导任务。原宁波地委书记王若山同志也帮助做了许多工作。至今，我对王若山和黄建英同志都很敬佩和感谢。

市级部门机构改革在1983年10月份完成。接着就进行县区的机构改革。县区的机构改革，市里只管一件事，就是县区领导班子的选拔配备。县区的办事机构

的改革任务由县区自己负责。对县区领导班子的选拔、配备,我管的就比较多、比较细了,主要领导都是我参与研究、逐个审查确定后再提交市委讨论通过的。有一些同志是从基层单位新提拔担任县区主要领导职务的,我都亲自作了考察。1984年春节前,县区级领导班子选拔配备全部完成。

这次市级和县区机构改革从基层选拔了一批比较年轻、学历较高的干部进入党委和政府领导班子,其中一些同志是由工厂、学校的领导岗位直接提任市长、市委常委、县长、区长。这些干部进入领导班子,改善了领导班子的结构。

地、市合并,实行市领导县的体制,通过机构改革新组建了市和县区级领导班子,为宁波的改革开放和快速发展奠定了组织基础,提供了组织保证。那个时候宁波本级的经济实力很弱,人们对市管县的体制存在一些疑虑,认为这是小马拉大车。针对这一情况,市委的方针是:市委与市政府要集中力量把市本身的经济搞上去,只有市的经济发展了,实力增强了,才能带动、促进县域经济的发展。在市管县的体制下,要放手让各县放开手脚干,充分发挥各县的积极性,同时,市委也专门组成农村工作班子,由副书记王荫森同志牵头,把政府常务副市长宋瑞甫和有关部门也组织进来,有关

农村经济工作中的事,这个班子可以独立全权处理。市委还决定从市财政中划出一块,由这个小组使用,这样,这个班子在农村经济建设方面基本起到了原地委与行署的作用。

为了逐步理清市管县的工作思路,统一认识,市委于1983年四季度把各县、区党政一把手,市委、市政府和市级部门的主要领导集中到市委党校,研究了市管县体制下如何促进县域经济发展的问题。历时一个星期。这次集中研讨,使大家进一步统一了对市管县的认识,明确了城市带动农村是现代化建设的必然趋势。而农村也要彻底转变过去的观念,在搞好农业的同时,要集中力量发展乡镇企业,搞活商业流通,发展农村经济。

1984年初,市委、市政府举行了宁波发展战略研讨会(五年计划和十年规划座谈会),集中研究了市区的发展问题。参加会议的有省及宁波市的部门领导、专家、学者158人。我自始至终参加了会议,听取大家的发言。这次会议,初步形成了以港兴市的思路。根据这一思路,研究制定了宁波城市规划,并报经国务院批准。这个规划在空间布局上,分老市区、北仑新区、镇海区三大块,为组合式城市。以老市区为基础,沿甬江两岸向东发展,将来逐步点线式联结起来。

根据这个规划,相应调整了市区行政区划,撤销镇

明区，并入海曙区；撤销郊区，并入江北区；撤销了镇海县，成立了北仑区和镇海区。同时，将鄞县三个乡镇划归市区，形成五区六县新的行政区划。20多年的实践证明，那时确定的宁波发展战略



会见记者团时谈宁波对外开放(1984年)

和城市发展总体规划是符合宁波实际的，虽然后来作过一些调整，但都属于细化与充实，基本思路和框架没有变。

二、沿海部分城市 座谈会与宁波进一步对外开放

1984年初,小平同志视察了深圳、珠海和厦门特区,充分肯定了特区建设的成就。小平同志说,实践证明中央关于建设特区的政策是成功的,除现在的特区外,考虑再开放几个点,增加几个沿海港口城市对外开放,这些地方不叫特区,但可以实行特区的某些政策。这是中央继举办经济特区后,我国对外开放的又一重大战略决策。

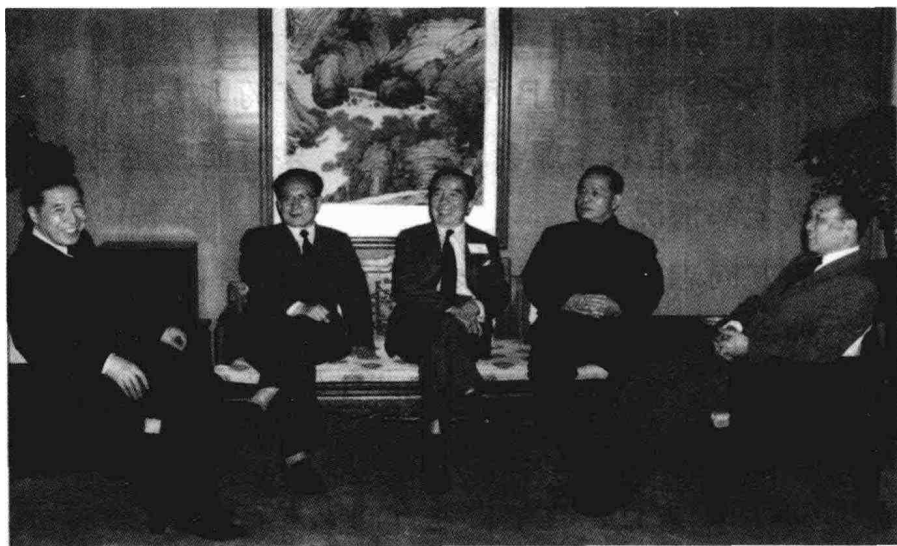
1984年3月下旬,我与宁波市机关干部及驻甬部队的同志一起植树。东海舰队司令员谢正浩同志告诉我,对外开放将有大动作,他看到一份通报,其中提到宁波。我要求拿来看。第二天,舰队司令部就把那份通报送来了。这是中央领导研究落实小平同志视察经济

特区时提出的，再开放几个沿海港口城市指示的会议记录。中央领导发言中，都认为小平同志关于再开放一些沿海港口城市很必要，意义重大，决定开一次沿海部分城市领导干部座谈会，学习、落实小平同志的指示。哪些城市可以作为这次进一步对外开放的选择对象，也是参加会议的中央领导在发言中提出的。我记得宁波是万里提出的，温州是赵紫阳提出的。凡是这次会议中提到的沿海港口城市和所在省各派一位领导参加沿海部分城市领导干部座谈会。

3月中旬，国务委员张劲夫同志，由省长薛驹、天津市委书记陈伟达、老省长李丰平陪同到宁波视察。3月21日，在视察北仑港时，港务局请张劲夫同志去招待所接电话，他通完话对我们说，是江苏省省长顾秀莲打来的电话，沿海部分城市座谈会没有通知江苏参加，“小顾急了，打电话找我，我告诉她，这是中央定的，我也没有办法”。这使我更加意识到这是一次十分重要的会议，将对宁波的发展产生重要影响，要认真准备，我亲自去参加会议。

3月25日，我和市政府秘书长李彬（地市合并前曾任宁波市副市长，对经济工作比较熟悉）、温州市副市长尹明道，在张兆万副省长带领下到达北京，住进中南海的招待所。

座谈会3月26日开始,4月6日结束。第一天上午9时会议开始时,国务院副总理谷牧同志作了半小时简要讲话,说这次座谈会是学习小平同志视察特区的讲话,头一天大家各自看文件,第二天起开始座谈,会后中央要发个文件,哪个城市列为这次对外开放城市,要以中央文件为准,这次参加会议的城市,不一定都被定为进一步对外开放的城市,还要看条件,看需要。因为我事前看过中央领导同志的谈话记录,心里有了底,以为宁波已被定为进一步对外开放城市了,所以原来请李彬同志代拟的发言稿,主要是叫苦,说宁波怎么困难,向中央提要求,要政策。听了谷牧同志的讲话,我懵了,原来的发言稿不好用了。于是,我自己连夜赶写了



出席国务院宁波经济开发协调小组会议(右一,1984年)

一份发言稿，主要内容是宣传宁波的优势，争取宁波被定为进一步对外开放城市。

这次会议历时 12 天。参加会议的地方来的同志，中央各部门和中央、国务院的领导同志，大家都在中南海怀仁堂小礼堂会议室一起座谈。座谈会的方法是，与会的沿海城市和所在省的领导同志逐一发言，中央、国务院的领导同志和中央部门的领导，用插话的方式发表自己的意见，在中央领导插话时其他中央领导也可以接着就这个问题发表自己的看法，待中央领导或其他与会的同志没有插话了，发言的同志再接着往下说，有些地方同志的发言会因插话而打断多次。有时，中央领导同志也向地方和中央部门的领导同志提问题。会上的发言、插话、提问、回答，差不多一字不漏地编成简报印发与会同志，而且每个同志发言的内容都编一期简报，这样就是未参加会议的同志，只看简报也可以了解会议全部情况。

地方同志发言时，中央领导插话有多有少，也不是每个地方同志发言都有中央领导插话。中央领导插话有赞成地方同志发言的观点并加以发挥的，也有不同意地方同志观点的，会议开得很活泼，真正是集思广益，共商国家大计。我记得地方同志发言中领导插话比较多的是上海市委副书记阮崇武、天津市长李瑞环。阮

崇武同志发言中，要求在浦东建深水港、开发浦东新区。赵紫阳插话，不赞成他的意见，说我们国家是要建深水港，但要建在宁波北仑，上海要支持周边地区发展，上海城区不要再扩大了。我发言时，胡耀邦同志插话比较多，会议简报刊出的我的发言及中央领导插话全文摘录如下：

沿海部分城市座谈会 简 报

第 11 期

一九八四年三月三十日

浙江省宁波市委书记
葛洪升同志的发言

学习了小平同志的重要指示，听了谷牧同志的讲话，受到很大的教育和鼓舞。深圳、大连、天津、青岛和烟台的发言也使我们很有启发。我们坚决拥护小平同志的重要指示，一定坚决贯彻好落实好。现在我汇报一下宁波市的情况。

(一)宁波市的概况与对宁波市实行某些特区

政策的初步设想。

宁波市有四个区七个县,土地总面积九千四百平方公里,其中市区四百零三平方公里。海岸线长达七百八十公里(不含沿海岛屿岸线)。海港众多,河流密布,气候温和,雨量充沛。总人口四百八十一万,其中市区六十万。宁波是著名的港口城市,在我国对外贸易的历史上曾经发生过重要作用。早在唐代就与朝鲜、日本和东南亚各地有频繁的商船往来,是当时全国对外贸易中心之一。鸦片战争前,宁波港的吞吐量仅次于广州,居全国第二位。鸦片战争后,成为“五口通商”的一个口岸。现在是浙江省的重要工业基地和外贸口岸。在全省经济活动中有举足轻重的地位。

一九八三年工农业总产值七十四点六六亿元,占全省的五分之一,其中市区二十七点五亿元。财政收入八亿元,其中市区为四点五五亿元。宁波口岸一九八三年的外贸货物进出口总量七十二万吨,占全省的百分之五十五。

宁波市区现有工业企业一千余家,固定资产原值十八亿元。门类比较齐全,但技术装备较旧,技术改造的任务很大。绝大多数是中小型企业。

随着港口的开发和利用,在港口附近的滨海地