

“十一五”国家重点图书出版规划项目
社会主义新农村建设·“三农”知识读本丛书

农村 节约型社会建设 知识读本

◎ 武拉平 李富忠 主编



图书在版编目(CIP)数据

农村节约型社会建设知识读本/武拉平,李富忠主编. —北京:
中国农业大学出版社, 2009. 6

(社会主义新农村建设·“三农”知识读本丛书)

ISBN 978-7-81117-378-9

I. 农… II. ①武… ②李… III. ①农村-社会主义建设-
基本知识-中国 ②农业资源-资源利用-基本知识-中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 029590 号

书 名 农村节约型社会建设知识读本

作 者 武拉平 李富忠 主编

策 划 魏秀云

责任编辑 冯雪梅

封面设计 郑 川

责任校对 陈 莹 王晓凤

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

邮政编码 100094

电 话 发行部 010-62731190, 2620

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617, 2618

出版部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

e-mail cbsszs @ cau.edu.cn

经 销 新华书店

印 刷 北京时代华都印刷有限

版 次 2009 年 6 月第 1 版

规 格 787×980 16 开

印 数 1~3 000

定 价 19.00 元

D616
208

制
千字

11203666

图书如有质量问题:



11203666

主 编 武拉平 李富忠

副主编 李润亮 王炳焕

参 编 马 骥 司 伟 樊海东
刘李峰 程 杰 杨 欣

前 言

改革开放以来,为保证足够的产品供给,让广大人民群众吃饱、穿暖,我国经济发展主要采取了依靠较多的资源和要素投入来换取经济总量较快增加的方式,直到 20 世纪 90 年代我国基本告别了短缺经济的时代,国家综合生产能力踏上了一个新的台阶。在此背景下,中央政策做出了相应调整,仅仅追求吃饱、穿暖已经不再是主要目标,吃好、穿好,衣食住行各方面都能够更上一层楼,让老百姓过上更好的日子,成为我国政府追求的更高目标。

但是,过去一味追求经济快速增长,也带来了一些负面的影响,一方面是资源的大量浪费,另一方面也造成了对环境的严重污染。为此,我国政府提出了节约资源,提出了人与自然的和谐,提出了节约型社会的建设。

节约型社会,实际上不只是生产领域的节约,还包括日常生活中的节约。对于建设节约型社会,中央高度重视,并多次强调我国人口众多、资源相对不足、环境承载能力较弱。加快建设节约型社会,是缓解资源供需矛盾的根本出路,是贯彻落实科学发展观、走新型工业化道路的必然要求,是保持经济平稳较快发展、全面建设小康社会的迫切需要,是保障经济安全和国家安全的重要举措。

建设节约型社会,农村是一个很重要的领域。农村人口多,地域广,生产和生活中的浪费现象也比较严重。如何解决农村中的浪费问题,建设一个节约型的农村,这也正是本书要回答的问题。作者试图从节约型社会的有关理论出发,结合中国的农村实践,对如何建设一个节约型的农村提出相应的对策。

全书内容包括节约型社会的理论和相关概述、节约型社会的建设、节约型农村的建设、节约型农村住宅建设、发展农村循环经济、建设节约型农业(种植业)、养殖业和农村企业、节约型农村建设中基层政府的职能,

最后是各地节约型农村建设的典型案例剖析。

本书是集体工作的成果。全书由中国农业大学经济管理学院武拉平教授总体设计和安排。编写分工如下：武拉平撰写导言部分和全文统稿，国家发改委信息中心的李润亮经济师撰写第一讲，中国农业大学经济管理学院司伟副教授撰写第二讲和第三讲，南阳理工学院的王炳焕撰写第四讲，中国农业大学经济管理学院的马骥副教授撰写第五讲和第六讲，山西农业大学的李富忠副教授撰写第七讲和第八讲，王炳焕、北京佰信蓝图信息技术有限公司的樊海东撰写第九讲。另外，中国农业大学经济管理学院的多位博士研究生在本书的写作和修改过程中做了大量工作，他们是程杰、刘李峰和杨欣等。全书最后由武拉平和王炳焕定稿。

勤俭持家是中华民族的传统美德。一个家庭如此，一个村、一个乡也一样，一个县、市、省（区），乃至一个国家也是同样的道理。我们应该不断发扬这种美德，在各地社会主义新农村建设的实践中，真正将节约型农村的建设落到实处。

希望本书的出版能唤起广大农民朋友和广大农村工作者的节约意识，并从自己身边的生产和生活着手做起，不论是种植业还是养殖业或农村企业，不论是日常的生活饮食或是住房建设等，都做到勤俭、节约。愿本书的出版能够为我国新农村建设和农村节约型社会的建设做出一定的贡献！

武拉平

2009年1月

目 录

第一讲 节约型社会概述/1

- 一、什么是节约型社会/3
- 二、为什么要建设节约型社会/8
- 三、如何建设节约型社会/16

第二讲 建设节约型农村/25

- 一、农村是建设节约型社会的重要阵地/27
- 二、农村节约型社会建设的内容/35

第三讲 建设节约型种植业/47

- 一、发展节约型农业、构建和谐新农村/49
- 二、建设节水型种植业/54
- 三、建设投入节约型种植业/68
- 四、建设节地型种植业/73

第四讲 建设节约型畜牧业/81

- 一、当前我国畜牧业存在的主要问题/83
- 二、建设节约型畜牧业的内容/85
- 三、如何建设节约型畜牧业/87
- 四、值得借鉴的建设节约型畜牧业的措施/90

第五讲 发展农村循环经济/95

- 一、循环经济概述/97
- 二、推行农村循环经济的措施/101
- 三、我国农村循环经济的实践模式/106

第六讲 建设节约型农村企业/111

- 一、节约型企业的含义/113
- 二、节约型企业建设的内容/118
- 三、如何做好节约型企业建设规划/122

四、建设节约型企业的具体措施/127

第七讲 建设节约型农村住宅/133

一、农村住宅建设的原则/135

二、节约型住房建设的“四节约”/138

三、南北方地区住房建设的典型模式/146

四、生态住宅是新型农村住宅建设的方向/149

第八讲 节约型农村建设中基层政府的职能/151

一、建设节约型基层政府/153

二、基层政府引领节约型农村建设/156

三、基层干部要将节约理念融入新农村建设/159

第九讲 各地节约型农村建设典型案例/165

一、成功节水案例/167

二、科学节肥案例/168

三、有效节地案例/171

四、农村节能案例/172

五、边角废料利用案例/173

六、生态农业典型案例/174

参考文献/177



第一讲 节约型社会概述

节俭则昌,淫侈则亡。——战国·墨翟

宁叫蚕老叶不尽,莫叫叶尽蚕不老。——谚语

建立节约型社会,是树立和落实科学发展观的一个重要战略举措,也是全国人民共同努力的目标。

本讲要点

- ④ 什么是节约型社会
- ④ 为什么要建设节约型社会
- ④ 如何建设节约型社会



一、什么是节约型社会

要准确理解节约型社会,我们必须从节约和资源利用谈起:什么是真正的节约?我们主要去节约什么?然后,我们才能谈到节约型社会:它包括哪些内容?有什么特点?

(一)节约的内涵

节约一词由“节”和“约”两个汉字组成。“节”是指节制、限制,与浪费相对立;而“约”则是指控制、约束、集约,与粗放相对立。这样,节约就不仅仅是指消费领域的节俭和其他经济活动中对人、财、物的节省或限制使用,而且还包含如何使用才符合合理、恰当和高效的要求。有部分人理解:节约就是少吃、少喝、少花钱,这是错误的,我们必须把握节约的真正内涵,它强调的是合理性,即减少不必要的花费。

“节约”具有双重含义。其一,是相对浪费而言的节约。其二,是要求对资源、能源需求实行减量化。即,在生产和消费过程中,用尽可能少的资源、能源或可再生资源,创造相同的财富甚至更多的财富,最大限度地充分利用回收各种废弃物。“节约”的这两重含义是内在统一的,必须统筹兼顾,不能片面理解。

对个人来说,厉行节约是一种良好习惯,更是一种文明行为;对社会来说,厉行节约则是一种文化,体现着社会的文明程度。而且,“节约”在以前还只是一个涉及“效益”和“美德”的话题,如今已被提高到政府的常规事务中来,并上升到“国策”的高度。可见,“节约”的内涵也在随着社会的发展而逐渐丰富。

(二)资源节约

我们已经知道了什么是节约,那节约的对象是什么呢?就是说,我们

三农
读本



主要去节约什么东西呢？答案是：资源。

我国是世界上人与自然的关系严重失调的国家之一。我国人均水资源占有量仅相当于世界人均水资源占有量的 $\frac{1}{4}$ ；全国城市年缺水总量达 60 亿立方米。我国人均耕地不足 1.5 亩，不到世界平均水平的 $\frac{1}{2}$ ，而如此宝贵的耕地，每年还在以近千万亩的速度在减少。我国国土面积占世界的 7.2%，而石油储量仅占世界的 2.3%。我国探明可利用的煤炭总储量接近 1 900 亿吨，人均探明煤炭储量 17.36 吨。我国能源资源的特点是“富煤贫油少气”，在能源探明储量中，煤炭占 94%，石油占 5.4%，天然气占 0.6%，这就决定了我国能源生产与消费以煤为主的格局长期难以改变。据专家分析，煤炭供需缺口到 2010 年是 1.1 亿吨，到 2020 年将是 5.9 亿吨。

我国国民经济在高速发展的同时，日益感受到资源和能源短缺的压力，电荒、水荒、油荒接踵而至，给经济发展带来日益紧张的压力，也给人们的日常生活带来诸多的不便。我们每个人的手里都紧握着珍贵的“资源”，掌握着中华民族发展的“命脉”。集腋成裘，滴水成河，如果 13 亿人口真正做到厉行节约、反对浪费，所带来的资源潜力是不可估量的。

如果追根溯源，迄今为止的一切人类活动都可以归结为对自然资源的开发和再开发。而从生产的角度看，生产要素主要由劳动力、资本、土地、水、能源和各类矿产资源等组成，资源在生产中的重要性可想而知，“巧妇难为无米之炊”啊！所以说，资源是我们最主要的节约对象，“节约型社会”可以说就是“资源节约型社会”。

资源的范围

资源的范围非常广，它包括土地、水、物产、矿产、自然力、劳动力等自然资源，其中有些是可再生的（如水、劳动力等），有些是不可再生的（如石油、煤等）。资源还包括各种生产工具、生产和生存资料等经过人类加工后的自然资源。另外，资源还包括知识、技术、资金等非实体性资源，以及军事机器、社会结构、经济管理 etc 社会组织资源等。



(三)节约型社会

1. 节约型社会的含义

节约型社会是指在生产、流通、消费等领域,通过采取法律、经济和行政等综合性措施,提高资源利用效率,以最少的资源消耗获得最大的经济和社会效益,保障经济社会可持续发展。建设节约型社会的目的在于追求更少资源消耗、更低环境污染、更大经济和社会效益,实现可持续发展。

前面我们已经提到,“节约”具有双重含义,一是相对于浪费而言的节约,另外是要求在经济运行中对资源、能源需求实行减量化。即,在生产和消费过程中,用尽可能少的资源、能源(或用可再生资源),创造相同的财富甚至更多的财富,最大限度地充分利用回收各种废弃物。这种节约要求彻底转变现行的经济增长方式,进行深刻的技术革新,真正推动经济社会的全面进步。节约型社会中“节约”的两重含义是内在统一的,必须统筹兼顾,我们不能简单的、片面的去理解。

节约型社会是一种良好的价值诉求,是可持续发展与和谐社会的必然要求,更是人类社会与自然协调统一的科学理念。



2. 节约型社会的内容

建设节约型社会,以节约使用资源和提高资源利用效率为核心,以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点。

建设节约型社会的指导思想是,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,树立和落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,坚持资源开发与节约并重,把节约放在首位的方针,紧紧围绕实现经济增长方式的根本性转变,以提高资源利用效率为核心,以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点,加快结构调整,推进技术进步,加强法制建设,完善政策措施,强化节约意识,尽快建立健全促进节约型社会建设的体制和机制,逐步形成节约型的增长方式和消费模式,以资源的高效和循环利用,促进



经济社会可持续发展。

就具体方面来说,节约型社会要重点考虑的有:一是节约能源,二是节约用水,三是节约原材料,四是节约和集约利用土地,五是推进矿产资源、工业废物的综合利用和再生资源的回收利用。从根本上说,建设节约型社会,就是要着力构建新的增长模式和消费模式。

(1)着力构建节约型的增长方式。构建节约型的增长方式要实现以下3个转变,即:产业结构要实现由主要依靠工业带动增长向工业、服务业和农业共同带动增长转变;要素资源投入要实现由主要依靠资金和自然资源支撑增长向更多地依靠人力资本和技术进步支撑转变;资源利用方式要实现由“资源—产品—废弃物”的单向式直线过程向“资源—产品—废弃物—再生资源”的反馈式循环过程转变,使经济增长建立在经济结构优化、科技含量增加、质量效益提高的基础上,逐步形成“低投入、低消耗、低排放、高效率”的经济增长方式。

(2)着力构建节约型的产业结构。在巩固农业、壮大工业的同时,要把发展服务业放到更加突出的位置,提高第三产业在国民经济中的比重。大力发展高技术产业,特别是要加快发展并做大做强信息产业,加速信息化进程。加快用高新技术和先进适用技术改造传统产业,促进传统产业升级。加快淘汰落后工艺、技术和设备。推进企业重组,提高产业集中度和规模效益。大力发展集约化农业。调整能源消费结构,提高优质能源比重。根据资源条件和环境承载力,确定不同区域的发展方向和功能定位,优化区域产业布局。

(3)着力构建节约型的城市化模式。城市化发展必须充分考虑资源条件和环境承载能力,节约和集约利用土地、淡水、能源等重要资源。要严格建设用地规划管理,改进建筑结构,充分利用可使用空间,把城市建设用地的集约利用与改善城市环境相结合,合理配置绿化用地。大力发展节能建筑和城市集中供热。规划和建设节约型的综合交通运输体系,优先发展城市公共交通,提高交通运输系统效率。大力推进城市节水,充分利用各种可利用水资源。建立规范的再生资源回收利用体系。

(4)着力构建节约型的消费模式。在全社会形成崇尚节俭、合理消费、适度消费的理念,用节约资源的消费理念引导消费方式的变革,逐步



形成文明、节约的行为模式。特别是在服务领域及日常生活消费中,大力倡导节约风尚,使节能、节水、节材、节粮、垃圾分类回收、减少一次性用品使用等成为每个公民的自觉行动,逐步形成与国情相适应的节约型消费模式。

3. 节约型社会的特征

节约型社会的基本特征是资源有效配置、高效利用、经济社会快速发展、人与自然和谐相处。

(1)节约型社会是人与自然和谐的社会。人与自然的关系是人类生存与发展的基本关系。人与自然的关系反映的是人类文明与自然演化的相互作用。人类的生存和发展依赖于自然,同时人类的活动也影响着自然的结构、功能与演化过程。人类社会是在认识、利用、改造和适应自然的过程中不断发展的。人与自然关系的历史演变是一个从和谐到失衡,再到新的和谐的螺旋式上升过程。不断追求人与自然和谐,实现人类社会全面协调可持续发展,是人类共同价值取向和最终归宿。建设节约型社会的核心是正确处理人和自然的关系,通过资源的高效利用、合理配置和有效保护,实现经济社会和生态的可持续发展。节约型社会的根本标志就是人与自然和谐相处,它体现了人类发展的现代理念。

三农
读本

人与自然的关系

人与自然的关系体现在两个方面:一是人类对自然的影响与作用,包括从自然界索取资源与空间,享受生态系统提供的服务功能,向环境排放废弃物;二是自然对人类的影响与反作用,包括资源环境对人类生存发展的制约,自然灾害、环境污染与生态退化对人类的负面影响。

(2)节约型社会是以人为本和节约资源相统一的社会。节约型社会要以节约型经济为基础,要坚持以人为本,不仅要满足当代人的需求,也要保障后代人的发展,充分考虑资源与环境的承载能力。构建节约型社



会,要以发展节约型经济、循环经济、生态经济、绿色经济等为基础。不以这些经济为基础,节约型社会是建立不起来的。马克思说过:节约无异于增产。如果我们把节约型社会、节约型经济作为一个主课题的话,那么循环经济、生态经济、绿色经济等则无疑是它的子课题。促进人与自然的和谐发展,推动整个社会走向生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,是全面建设小康社会的重要任务,也是事关中华民族生存安全与可持续发展的重大战略。中国的基本国情决定了中国特色的小康社会必然是资源节约型社会。

(3)节约型社会是物质文明与精神文明协调发展的社会。建设资源节约型社会就是统筹人与自然和谐发展,处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、资源高效利用、生态环境良好的文明发展道路。在我国秦汉时期儒学著作《大学》中就写道:“生财有大道,生之者众,食之者疾,用之者舒,则财恒足矣”,意思是说,创造财富自有重要的方法,那就是要使生产财富的人多,单纯消费的人少,创造财富要加快,使用财富要节制缓慢,如此,财富就会永远丰足。以往,我们中华民族正是靠这种不懈创造和节俭美德的代代相传,创造了5 000年的文明史。而今,我们要全面建设小康社会,实现社会主义现代化,仍然必须崇尚和发扬节俭与创造的美德和传统。建设节约型社会,从目标上看是推进物质文明建设,但从落实手段上看,又需要与精神文明建设有机结合起来。

二、为什么要建设节约型社会

建设节约型社会已是我国社会经济在新阶段的当务之急,那是什么原因推动了这一结果呢?节约型社会又有哪些意义呢?

(一)资源短缺问题日趋突出

最近150年来,人类已经消耗了地球已知石油储量的40%;人工利



用了超过 50% 的地表,超过 50% 的淡水;人为固氮量超过了全部陆地生态系统的天然固氮量,由于温室气体剧增导致气温升高;海洋及海岸带生态环境剧变,湿地缩减,50% 红树林消失,22% 的海洋渔场过度采获或已经枯竭,44% 处于采获极限。对于大气成分、气候温度、海陆生态系统、海洋带等多种环境指标的研究表明,近 100 年来,它们的变化都是呈抛物线状,变化速率为正常的十倍、百倍或更多,变化规模已超过许多自然营力,因而使地球现在处于一种与以前任何时期都不可比拟的紧张状态。

我国资源总量虽丰富,但人均占有量低,各项主要资源的人均拥有量均低于世界平均水平。我国人均水资源占有量仅相当于世界人均水资源占有量的 1/4,而且水资源年际年内变化也很大,大部分集中在雨季,地区分布很不平衡。总体上,我国的淡水资源有限,而且人均水资源低于世界水平,世界人均 1.17 立方米,中国人均只有 0.27 立方米。全国城市缺水年总量达 60 亿立方米。

我国人均耕地不足 1.5 亩,不到世界平均水平的 1/2。随着人口增长,经济社会发展以及工业化、城市化的逐步推进,今后一个相当长的时间内我国将继续面临较大的耕地占用压力,加上保护生态环境退耕的需要,耕地减少的趋势是难以避免的。据国土资源部调查,1996—2004 年我国耕地面积减少 1 亿多亩,年均减少 1 000 多万亩。近两年国家采取最严格的土地管理政策,年耕地减少量也还维持在 400 万亩左右。森林过度砍伐,毁林开荒,陡坡种植,我国有 1/3 的山地已成荒山秃岭,森林覆盖率仅 12%,低于世界 22% 的水平,在世界 160 个国家中居 120 位。由于森林减少,森林资源衰退,对生态产生了不良影响。首先,加重了水土流失。我国有 46.7 万余公顷挂坡地水土流失严重,黄河每年向下游倾泻泥沙 16 亿吨,入海泥沙达 5 亿吨。其次,加剧了自然灾害。气候变劣,旱、涝、雹灾频率增加,风沙侵蚀,土壤沙化面积扩大。另外,某些珍稀动植物濒于灭绝。

我国国土面积占世界的 7.2%,而石油储量仅占世界的 2.3%。我国探明可利用的煤炭总储量接近 1 900 亿吨,人均探明煤炭储量 17.36 吨。专家认为,在我国现有条件下,煤炭年产量达到 20 亿吨是一个极限。我国能源资源的特点是“富煤贫油少气”,能源探明储量中,煤炭占 94%,石

三农
读本



油占 5.4%，天然气占 0.6%，这就决定了我国能源生产与消费以煤为主的格局长期难以改变。根据《中国能源发展报告》提供的数据，到 2020 年我国发电用煤需求将可能上升到煤炭总产量的 80%，需要 19.6 亿～25.9 亿吨的原煤。据专家分析，煤炭供需缺口到 2010 年是 1.1 亿吨，到 2020 年将是 5.9 亿吨。煤炭需求的增长与生产的增长形成巨大反差，我国煤炭有效供给已不能在正常情况下支撑发展的需要，支撑超常发展更是勉为其难。

除了煤炭和石油而外，我国天然气储量占世界总量的 0.7%，锰矿石约 18%，铜矿石不足 5%，铝土矿不足 2%，钾盐矿小于 1%。与占世界 21% 的人口比例相比，我国已发现的主要矿产资源储量相当贫乏。有关方面的专家通过预测曾给出这样一个结论：到 2010 年，我国 45 种主要矿产资源只有 11 种能国内保障供应；到 2020 年，这一数字将减少到 9 种；到 2030 年，则可能只有 23 种。严峻的现实告诉我们：因为经济的迅速发展，我国已成为“资源弱国”。我们正在并将长期面临日益严峻的资源压力，我们不得不品尝资源约束的苦果。资源不足将成为制约我国经济平稳较快发展的最大困难。

从经济结构变化看，近几年我国呈现出重化工业加速发展的特征。重化工业占工业增加值的比重 2004 年已达 67.6%。重化工业往往是高能源消耗、高资源消耗的产业，它的加速发展是造成近几年资源、能源紧张的最主要原因。从消费结构的变化看，特别是一些城镇居民的消费结构正在实现从传统的“吃、穿、用”到“住、行”的升级。消费结构的变化和升级导致了资源消费强度的增加、使用方向的变化。另一个新情况是，我国出现了快速城市化现象，城镇化水平以年均一个多百分点的速度增长，相当于每年从农村转移 1 400 万～1 500 万人到城镇。目前中国的城市化水平是 41%，到 2020 年估计达到 60% 左右。一般来讲，城镇人口人均能源消费是农村人均量的 3.5 倍。大规模农村人口转移既是必然趋势，这必然会相应增加能源和资源的消费。

近几年来，我国国民经济在高速发展的同时，日益感受到资源和能源短缺的压力，电荒、水荒、油荒接踵而至，给经济发展带来日益紧张的压力，也给人们的日常生活带来诸多的不便。过去那种靠投资拉动的粗放