

# 执政新理念

## 从阶层和谐走向社会和谐

Zhizheng Xin Linian

Cong Jieceng Hexie Zouxiang Shehui Hexie

张瑞敏 著

教育部人文社会科学研究规划基金项目  
中南民族大学学术著作出版基金资助  
中南民族大学思想政治教育研究中心资助出版

# 执政新理念

## 从阶层和谐走向社会和谐

Zhizheng Xin Linian

Cong Jiecheng Hexie Zouxiang Shehui Hexie

人 民 出 版 社

责任编辑:王世勇

**图书在版编目(CIP)数据**

执政新理念:从阶层和谐走向社会和谐/张瑞敏 著.

-北京:人民出版社,2010.12

ISBN 978 - 7 - 01 - 009457 - 1

I . ①执… II . ①张… III . ①中国共产党-执政-研究 IV . ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 224508 号

**执政新理念:从阶层和谐走向社会和谐**

ZHIZHENG XINLINIAN CONGJIECENGHEXIE ZOUXIANGSHEHUIHEXIE

张瑞敏 著

人 民 出 版 社 出 版 发 行  
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16.25

字数:240 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 009457 - 1 定价:38.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号  
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

## 前　　言

这是一个变革的时代。仅仅从感性出发,我们就已经十分明显地感受到了当代中国所发生的深刻变化。在短短的数十载内,我们努力穿越着多个历史的隧道,以弥补错失的机遇。而当真正面对一个多时代同生并存的社会时,才发现我们并不是有备而来。阶级阶层大错动、新组合,贫富分化、利益失衡等,种种新的社会矛盾与冲突纷至沓来。

挑战也意味着机遇。中国共产党人和她所领导的政府,以义无反顾的英勇气概担当起历史赋予的重任。在走出“阶级斗争为纲”的沼泽后,致力于经济发展,新的经济体制如魔幻般编织着自己的神话和传奇,在“先富起来”成为社会现实的同时,共同富裕也向前迈进了一大步。然而,处于转轨转型中的中国社会,却出现了新的困顿——难道我们必须以牺牲公平正义为代价来换取经济的繁荣?短暂的迷茫过后,和谐之声开始成为社会的主旋律。中国共产党的执政理念在实践中发展,在创新中得以升华。

历史的回顾、现实的探究、国际正反经验的参照,都是为了一个不变的期待——创造和谐。和谐社会是一曲交响乐,其“音符”,说到底是社会的各个阶级、阶层。只有人与人之间实现了和谐,和谐社会才算找到了根本的支点。今日中国需要按照怎样的思路来重新建构阶层新秩序?以科学发展为理念,通过政策调整和制度安排,关爱底层民众,化解阶层矛盾,强化社会认同;在发展中求和谐,在和谐中求发展,构建一个共生共赢的社会共同体,凸显社会主义公平正义的制度本质。把这样的理念化为社会现实,无疑是对中国共产党执政能力的重大考验。

这是一个诞生史诗的时代。30多年来,改革以宏大的手笔为时代赋予了鲜明的标记。历史有其自身的规律可循,同时历史也是被创造出来的。

峥嵘岁月中，过往的光荣会在岁月中风化。只有把余下的全部遗憾都转化为现实的教益，都转化为纠错的良机，才可能再创新的辉煌。与时代同步，与人民共进，这样的党才会有生机，才会有长久的生命力。

# 目 录

前言 .....	1
<b>第一章 从阶级斗争到社会和谐——中国共产党执政理念的变奏与重构 .....</b>	<b>1</b>
一、马克思、列宁关于阶级斗争的学说是中国共产党阶级阶层理论的思想渊源 .....	1
二、毛泽东对马克思主义阶级理论中国化的贡献及醉觞 .....	4
(一)民主革命时期毛泽东对马克思主义阶级理论中国化的贡献 .....	6
(二)从“正确处理人民内部矛盾”到“以阶级斗争为纲” .....	8
(三)阶级斗争观念的背后是“大同社会”的情结 .....	11
三、变奏:邓小平在阶级理论上改弦更张 .....	15
四、重构:江泽民、胡锦涛在阶级理论上的创新与发展 .....	19
五、结语:政治人·经济人·社会人 .....	23
<b>第二章 当代中国社会分层的现状、特点、趋势及其主因分析 .....</b>	<b>27</b>
一、当代中国社会分层的现状 .....	27
(一)阶层概念的采用 .....	27
(二)中国改革前的社会分层状况 .....	32
(三)当代中国社会分层状况 .....	37
二、当代中国社会分层的特点与趋势 .....	48
(一)当代中国社会阶层分化的特点 .....	48

(二)中国社会阶层发展趋势 .....	53
三、当代中国社会阶层分化的主因及其评价 .....	57
(一)制度解释是根本性的解释.....	57
(二)市场经济是造成当代中国阶层分化的重要因素 .....	59
<b>第三章 当代中国社会的阶层意识与阶层矛盾 .....</b>	<b>62</b>
一、当代中国社会的阶层意识概述及其表现 .....	62
(一)如何理解阶层意识的内涵.....	62
(二)当代中国社会的阶层意识表现.....	67
二、“群体性事件”凸显当代中国社会三大阶层矛盾 .....	73
三、中国社会阶层矛盾与冲突原因解析 .....	81
(一)从客观的角度来看,经济因素无疑是根本的 .....	81
(二)从主观感受来看,人们的思想意识形态倾向也是 重要的尺度 .....	82
四、性质分析:利益型矛盾与价值型矛盾 .....	86
<b>第四章 阶层和谐是社会和谐的基础 .....</b>	<b>92</b>
一、和谐社会需要合理的社会阶层结构 .....	92
(一)构建社会主义和谐社会的科学含义及其总要求 .....	92
(二)阶层和谐的当代内涵与特征.....	97
(三)阶层和谐是社会和谐的应有之“义” .....	100
二、阶层和谐实现的条件与可能 .....	101
(一)经济的发展为和谐阶层关系的构建奠定必要的 物质基础 .....	101
(二)公平正义是通往合理社会阶层结构的阶梯 .....	102
(三)利益协调是和谐阶层关系实现的关键 .....	104
(四)共同富裕是体现阶层和谐的最佳状态 .....	106
三、化解阶层冲突,强化社会认同 .....	108
(一)疏导、释放矛盾冲突,提高应对突发事件的能力.....	109
(二)畅通渠道,让各阶层的意见得到正常表达 .....	111

(三)最大限度地增加和谐因素,形成共同的价值认同 .....	118
<b>四、阶层和谐的新思路:共筑社会共同体 .....</b>	<b>120</b>
<b>第五章 用科学发展的理念促进阶层和谐——面向未来的出路.....</b>	<b>126</b>
<b>一、阶层和谐度是检验党的执政能力的标识 .....</b>	<b>126</b>
(一)执政能力在新时期的界定 .....	126
(二)促进阶层和谐是中国共产党加强执政能力建设的 时代责任 .....	130
<b>二、科学发展观对阶层和谐的指导意义 .....</b>	<b>136</b>
(一)发展的要义:奠定阶层和谐的物质基础 .....	136
(二)以人为本:阶层和谐的根本 .....	139
(三)从阶层和谐视角解读“全面协调可持续” .....	142
(四)“统筹兼顾”各社会阶层 .....	149
<b>三、健全弱势阶层的社会支持体系 .....</b>	<b>153</b>
(一)积极回应弱势阶层的正当利益诉求,健全弱势阶层 由弱渐强的社会支持体系 .....	154
(二)加强权力制衡和法制建设,阻止强势阶层侵害弱势 阶层的利益 .....	157
(三)在解决弱势群体的过程中,政府无疑是主导性的力量 .....	160
<b>第六章 创造和谐——中国政府整合社会各阶层的选择.....</b>	<b>162</b>
<b>一、从新经济政策到社会政策的历史性跨越 .....</b>	<b>162</b>
(一)发展经济的新政策 .....	162
(二)中国社会问题的凸显呼唤社会政策出台 .....	166
<b>二、以改善民生为重点的社会建设是促进阶层和谐的         主要途径 .....</b>	<b>176</b>
(一)深化收入分配制度改革,增加城乡居民收入 .....	179
(二)建立基本医疗卫生制度,提高全民健康水平 .....	183
(三)优先发展教育,建设人力资源强国 .....	186
(四)实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业 .....	188

(五)加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活 .....	191
三、牢记“民生是最大的公仆”,完善社会管理 .....	194
<b>第七章 国外关于社会阶层的学说及其构建阶层利益协调机制的经验与启示</b> ..... 199	
一、国外关于社会阶层的学说 .....	199
(一)经典的社会分层理论模式:韦伯的阶层理论 .....	200
(二)帕累托的精英理论 .....	203
(三)现代西方社会阶层理论 .....	205
(四)西方社会阶层理论的意义和缺陷 .....	214
二、国外建立阶层利益协调机制的经验与教训、政策与措施阐析 .....	215
(一)国外构建阶层利益协调机制的失败教训 .....	216
(二)国外构建阶层利益协调机制的成功经验 .....	221
三、启迪与思考 .....	241
(一)思想认识层面 .....	241
(二)政策操作层面 .....	242
主要参考文献 .....	247
后记 .....	251

# 第一章 从阶级斗争到社会和谐 ——中国共产党执政理念的变奏与重构

按照中国社会的实际发展历程,新中国成立以后的 60 年大体可以分为前后两个 30 年。前 30 年,中国共产党虽然已经成为执政党,但革命年代的斗争思维并未随之及时转换,起于革命需要的阶级斗争还在惯性地发挥作用,左右着整个国家的实践行为。以 1978 年年底召开的党的十一届三中全会为界碑,中国开始出现真正意义上的拐点,渐次形成由倡导经济发展到以注重民生为重点的价值追求。进入 21 世纪以后,和谐成为社会的主基调,从而实现了中国共产党人执政理念的重构。中国共产党人的阶级理论在发展中实现了重构。

## 一、马克思、列宁关于阶级斗争的学说是 中国共产党阶级阶层理论的思想渊源

马克思、恩格斯作为无产阶级学说的创始人,一直把阶级和阶级斗争这个社会事实作为自己的理论基础。1848 年 2 月出版的《共产党宣言》第一章中就开宗明义地宣称:“至今一切社会的历史都是阶级斗争的历史。”<sup>①</sup>这样的观点渗透在他们的诸多著作之中。1879 年,马克思、恩格斯在批判无产阶级运动内企图消灭阶级斗争的倾向时郑重声明:“将近 40 年来,我们

---

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯选集》第 1 卷,人民出版社 1995 年版,第 272 页。

一贯强调阶级斗争，认为它是历史的直接动力，特别是一贯强调资产阶级和无产阶级之间的阶级斗争，认为它是现代社会变革的巨大杠杆；所以，我们决不能和那些想把这个阶级斗争从运动中勾销的人们一道走。”<sup>①</sup>

恩格斯在 1883 年写的序言中再次把《共产党宣言》的基本思想概括为：“每一历史时代的经济生产以及必然由此产生的社会结构，是该时代政治的和精神的历史的基础；因此（从原始土地公有制解体以来）全部历史都是阶级斗争的历史，即社会发展各个阶段上被剥削阶级和剥削阶级之间、被统治阶级和统治阶级之间斗争的历史。”<sup>②</sup>

马克思、恩格斯在划分阶级上的最重要的观点，是主张以经济为依据，把经济条件看成各阶级存在的基础。从生产过程而不是从收入与分配领域，更不是从非经济领域来寻找阶级划分的根源和标准。“任何时候，我们总是要在生产条件的所有者同直接生产者的直接关系——这种关系的任何形式总是自然地同劳动形式和劳动生产力的一定发展阶段相适应当中，为整个社会结构，从而也为主权和依附关系的政治形式。总之，为任何当时的独特的国家形式，找出最深的秘密，找出隐蔽的基础。”<sup>③</sup>把阶级同所有制联系起来，强调要从生产关系角度来揭示社会结构基础的唯物主义的方法。这是他们与前人和同时代的其他人最大的不同之处。其深刻性就在于，它能够在纷繁复杂的社会现象中抓住人们对生产资料的占有关系这一根本问题，并进而揭示出阶级社会里人际关系问题的实质。

马克思、恩格斯处于自由资本主义时代，他们创立的阶级斗争理论一方面是继承了此前资产阶级学者从经济上划分社会阶级的思想成果；另一方面是出于反对当时某些资产阶级学者否认阶级和阶级斗争基于物质利益原则的观点以及同资产阶级进行斗争的需要，更注重从政治、经济方面揭露资产阶级的弊端，寻找造成工人阶级苦难的经济、政治根源以及无产阶级解放的道路。由此，他们更侧重于从社会结构的角度、从经济意义上考察阶级

---

① 《马克思恩格斯选集》第 3 卷，人民出版社 1995 年版，第 685 页。

② 《马克思恩格斯选集》第 1 卷，人民出版社 1995 年版，第 252 页。

③ 《马克思恩格斯选集》第 1 卷，人民出版社 1995 年版，第 272—273 页。

和阶级意识问题,以批判的态度对待现存的一切。突出阶级概念、唤起阶级意识、强调阶级之间的斗争和矛盾,是他们理论的特色。他们的观点对后世产生的影响是巨大的。

列宁是继马克思恩格斯之后阶级斗争学说的集大成者。他高度认同马克思主义阶级学说。在他看来,这一理论是马克思主义重要的基础理论,是无产阶级政党全部学说和全部策略的基础。正如他本人所言,“马克思主义提供了一条指导性的线索,使我们能在这种看来扑朔迷离、一团混乱的状态中发现规律性,这条线索就是阶级斗争的理论”<sup>①</sup>。

列宁在阶级学说方面最著名的内容就是对“阶级”下了一个定义,明确了阶级划分的最一般依据。他在1919年6月28日写的《伟大的创举》中这样阐述道:“所谓阶级,就是这样一些大的集团,这些集团在历史上一定的社会生产体系中所处的地位不同,同生产资料的关系(这种关系大部分是在法律上明文规定了的)不同,在社会劳动组织中所起的作用不同,因而取得归自己支配的那份社会财富的方式和多寡也不同。所谓阶级,就是这样一些集团,由于它们在一定社会经济结构中所处的地位不同,其中一个集团能够占有另一个集团的劳动。”<sup>②</sup>这个定义后来成为马克思主义关于阶级的经典定义。它认同了马克思、恩格斯关于阶级产生的根源存在于社会的经济结构之中的观点,同时,列宁阶级定义中的四个“不同”,实际上也是对马克思在阶级划分方面注重生产关系观点的进一步发挥和具体化。马克思无疑是阶级冲突论的代表,列宁的这个定义显然也多是从冲突和对抗的角度来定性和看待阶级问题的。

十月革命后,列宁分析了俄国过渡时期的经济政治特征。他强调:“这个过渡时期不能不是灭亡着的资本主义与生长着的共产主义彼此斗争的时期,换句话说,就是已被打败但还未被消灭的资本主义和已经诞生但还非常幼弱的共产主义彼此斗争的时期。”所以,列宁阶级学说的新观点还在于认为:被推翻的资产阶级为恢复他们的“天堂”,会以十倍的努力、疯狂的热

---

① 《列宁选集》第2卷,人民出版社1995年版,第426页。

② 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第135页。

情、百倍的仇恨进行反扑，无产阶级专政的建立不是阶级斗争的告终，而是阶级斗争在新的条件下的继续。“无产阶级专政是新阶级对老强大的主人——资产阶级进行的最英勇和最无情的战争。”<sup>①</sup>不进行阶级斗争，无产阶级专政就有名无实。列宁对阶级理论的阐释与发挥，使马克思主义阶级学说在马克思主义中的地位得以凸显，列宁的相关论述也由此在马克思主义阶级学说史上占有了一席，并成为列宁主义的特色之一。

## 二、毛泽东对马克思主义阶级理论中国化的贡献及醉觞

20世纪初的一批中国先进知识分子秉承了马克思、列宁关于阶级斗争的学说。

李大钊是中国最早的马克思主义者。他在1919年5月发表的《我的马克思主义观》一文中，就认为马克思主义由它的历史论、经济论和政策论，即唯物史观、经济学说和科学社会主义理论三个部分组成，并指出它们之间“都有不可分割的关系，而阶级竞争恰如一条金线，把这三大原理从根本上联络起来”。李大钊的这篇文章被视为比较全面、系统地在中国介绍传播马克思主义学说的标志之作。

作为中共早期最主要的领导人，陈独秀也认为《共产党宣言》“自第一页到最末一页都是解释阶级战争底历史及必要的讲议。”<sup>②</sup>“马格斯底著作无一不是主张无产阶级对于有产阶级取革命的行动。”他指出：“若是不主张用强力，不主张阶级战争……便再过一万年，那被压迫的劳动阶级也没有翻身的机会。”<sup>③</sup>所以“非用阶级战争的手段来改革社会制度不可，……可以

① 《共产主义运动中的“左派”幼稚病》，《列宁全集》第31卷，人民出版社1995年版，第6页。

② 《陈独秀文章选编》（中册），三联书店1984年版，第96页。

③ 《陈独秀文章选编》（中册），三联书店1984年版，第4页。

说除把阶级斗争的手段与无产阶级的解放事业联系起来,阶级战争外,都是枝枝节节的问题。”<sup>①</sup>近年来,一些学者对陈独秀的思想进行了更为深入的研究,肯定了陈独秀在党早期的阶级分析理论方面的贡献。认为陈独秀的阶级分析理论遵循了马克思主义阶级分析方法的原则,从经济地位分析入手把握社会各阶级的基本特性,进而进行阶层分析和数量分析,从而揭示了各阶级的基本关系。他对中国资产阶级较早地进行了具体分析,把官僚资产阶级和民族资产阶级明确区分开来,并对民族资产阶级的两面性作了初步分析,始终赞扬和肯定无产阶级的革命性、战斗性,认为无产阶级是国民革命的“急进的先锋”和重要分子,这些在中共党内都具有开拓意义。由于陈独秀在当时的社会影响及在党内的领袖地位,他的认识及言论基本代表了当时中国共产党人对这一问题的认识水平,并对当时包括毛泽东在内的其他共产党人也产生了较大的影响。不可否认,这一时期陈独秀对中国社会阶级关系的分析存在着混乱甚至错误的地方。对中国革命的性质认识还比较幼稚,对革命的主力军——农民阶级缺乏深刻认识,但客观地讲,这在当时几乎是难以避免的。

蔡和森是中国共产党早期重要的理论家和宣传家,他自称极端马克思派。1921年2月,他在法国蒙达尼写给陈独秀的信中也明确表示:“马克思的学理由三点出发:在历史上发明他的唯物史观;在经济上发明他的资本论;在政治上发明他的阶级战争说,三者一以贯之,遂成为革命的马克思主义。”<sup>②</sup>

从中国共产党成立时通过的第一个纲领和决议的内容来看,也明显地贯穿着这样的意识。在中国共产党第一个决议里面,提出“本党的基本任务是成立产业工会”,“党应在工会里灌输阶级斗争的精神”。<sup>③</sup>在党的第一个纲领里面,则提出要推翻资本家阶级政权,承认无产阶级专政,直到阶级斗争结束,直到消灭社会的阶级区分。

---

① 《陈独秀文章选编》(中册),三联书店1984年版,第17页。

② 蔡和森:《马克思学说与中国无产阶级》,原载1921年8月1日《新青年》9卷4号。

③ 李颖:《从一大到十六大》(上册),中央文献出版社2003年版,第49页。

从上面的一些阐述可以看出，信奉马克思主义阶级学说，应用马克思主义阶级斗争理论来观察中国社会，分析中国社会各阶级状况，在早期的中共党内为数不少。但是对马克思主义阶级理论中国化作出最杰出贡献的还是毛泽东。

### （一）民主革命时期毛泽东对马克思主义阶级理论中国化的贡献

毛泽东从早年起就把阶级斗争观点与阶级分析方法看做是马克思主义观的核心内容。他曾经回忆说“记得我在 1920 年，第一次看了考茨基著的《阶级斗争》，陈望道翻译的《共产党宣言》，和一个英国人作的《社会主义史》，我才知道人类自有史以来就有阶级斗争，阶级斗争是社会发展的原动力，初步地得到认识问题的方法论。可是这些书上，并没有中国的湖南、湖北，也没有中国的蒋介石和陈独秀。我只取了它四个字：‘阶级斗争’，老老实实地来开始研究实际的阶级斗争。”<sup>①</sup>而且“我一旦接受了马克思主义是对历史的正确解释以后，我对马克思主义的信仰就没有动摇过。”<sup>②</sup>

笃信阶级斗争学说的毛泽东从一开始就不以背诵马克思主义的词句为满足，而是试图运用它的基本立场和方法来观察分析中国社会和社会各阶级阶层。1925 年年底撰成的《中国社会各阶级的分析》一文，日后被收录为四卷本的《毛泽东选集》的开篇之作，成为他的代表作之一。在这篇文章的一开头，毛泽东就开门见山，明确地表达了自己的观点：

“谁是我们的敌人？谁是我们的朋友？这个问题是革命的首要问题。中国革命亘三十年而成效甚少，并不是目的的错，完全是策略的错，所谓策略错，就是不能团结真正的朋友，以攻击真正的敌人。”<sup>③</sup>他提出阶级划分的标准是“经济地位及其对于革命的态度”<sup>④</sup>。这是一种政治、经济的二元标准，由经济而政治。对革命的态度，即政治标准，虽然是由经济地位制约的，

---

① 《毛泽东文集》第二卷，人民出版社 1993 年版，第 378—379 页。

② 斯诺：《西行漫记》，三联书店 1978 年版，第 131 页。

③ 毛泽东：《中国社会各阶级的分析》，《中国农民》第二期（1926 年 2 月 1 日）。

④ 《毛泽东选集》第一卷，人民出版社 1991 年版，第 3 页。

但在阶级斗争的环境下却是最主要的标准。这样一种阶级划分标准真实地反映了那个时代的主题——战争与革命。毛泽东纵论“敌我友”，是革命思维的需要和必然。要革命，就会有斗争，就要分出阶级阵线，就会有敌我友的区分。此时的毛泽东对于阶级理论的基本观点已经十分明晰了，并在此后数十年内没有大的改变。

《湖南农民运动考察报告》是毛泽东这一时期的另一力作，他在这篇报告中分析了农民各阶层对于革命的态度，讴歌了农民革命运动，同时特别阐发了这样一个观点，“革命是暴动，是一个阶级推翻一个阶级的暴烈的行动”。“革命不是请客吃饭，不是做文章，不是绘画绣花，不能那样雅致，那样从容不迫，文质彬彬，那样温良恭俭让。”<sup>①</sup>这些话语到后来的“文革”时期被反复咏诵，成为广为流传的名句。

1930年5月，毛泽东又发表了重要文作《调查工作》（即《反对本本主义》）。在此文中毛泽东较为集中地阐述了“调查工作的主要方法是解剖各种社会阶级，我们的终极目的是要明了各种阶级的相互关系，得到正确的阶级估量，然后定出我们正确的斗争策略，确定哪些阶级是革命斗争的主力，哪些阶级是我们应当争取的同盟者，哪些阶级是要打倒的。我们的目的完全在这里”。<sup>②</sup>毛泽东回顾说，他是在大革命前后和土地革命时期的调查研究活动中完成了对半封建半殖民地旧中国社会各阶级的认识过程的，从而初步完成了马克思主义阶级理论的中国化。

1949年8月，在中国新民主主义革命胜利的前夕，毛泽东宣称“阶级斗争，一些阶级胜利了，一些阶级消灭了。这就是历史，这就是几千年的文明史”<sup>③</sup>。此时的毛泽东是以胜利者的姿态来谈论体验，并向世人证明中国的革命道路就是这样走出来的。的确，经受了血与雨洗礼的中国共产党最终赢得了革命的胜利，这也是阶级斗争理论的成功实践和胜利。

---

① 《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第17页。

② 《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第113—114页。

③ 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1991年版，第1487页。

## （二）从“正确处理人民内部矛盾”到“以阶级斗争为纲”

在一个以消灭剥削阶级为目标的革命结束之后，一个新的时代开启了。社会主义改造在中国确立了一个新的社会制度，同时也缔造了由工人、农民及知识分子组成的“两个阶级一个阶层”的新型社会结构。其时，如何进行有效的社会整合，进而实现共产党对社会的有效治理，是共和国能否巩固的关键。

建国之初，正值盛年的毛泽东保持了他一贯的睿智和非凡见地，他敏锐地觉察到了社会主义制度建立以后面临的新情况新变化，他在努力带领全党实现由革命党到执政党的转型。应该说，这一努力开始还是卓有成效的。1956年和1957年，毛泽东先后发表了《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，他特别指出：在社会主义改造基本完成后，革命时期的大规模的疾风暴雨式的群众阶级斗争基本结束，大量突出的是人民内部矛盾，阶级斗争虽然还存在，还有反革命，但是已经不多了。要把正确处理人民内部矛盾作为国家政治生活的主题。这一独到、深刻和精辟的见解，不仅达到了那个时代认识的最高点，就是在今天看来也具有极强的现实意义。他还特别阐述了“人民”和“敌人”的概念，认为它们是一对历史范畴。在社会主义建设时期，“一切赞成、拥护和参加社会主义建设事业的阶级、阶层和社会集团，都属于人民的范围；一切反抗社会主义革命和敌视、破坏社会主义建设的社会势力和社会集团，都是人民的敌人。”<sup>①</sup>他还指出：“在我国现在的条件下，所谓人民内部的矛盾，包括工人阶级内部的矛盾，农民阶级内部的矛盾，知识分子内部的矛盾，工农两个阶级之间的矛盾，工人、农民同知识分子之间的矛盾，工人阶级和其他劳动人民同民族资产阶级之间的矛盾，民族资产阶级内部的矛盾，等等。”<sup>②</sup>他强调，人民内部矛盾是在根本利益一致的基础上的矛盾，是非对抗性的矛盾。人民内部矛盾和敌我矛盾是两类不同性质的矛盾，必须将两者严格地区分开来。这些认识都极富创意和远见。

---

① 《毛泽东文集》第七卷，人民出版社1999年版，第205页。

② 《毛泽东文集》第七卷，人民出版社1999年版，第205页。